

中国科学院年报

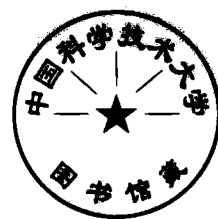
1998

中国科学院办公厅编

中国科学院年报

1998

内部资料 注意保存



中国科学院办公厅

1999年10月

目 录

一、总 类

高举旗帜,开拓创新,迎接世纪之交中国科技事业新发展

- 中国科学院 1998 年度工作会议报告…………… 路甬祥(3)
- 中国科学院 1997 年工作回顾和 1998 年工作要点…………… (13)
- 中共中国科学院党组关于认真学习贯彻《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》和江泽民总书记在学习邓小平理论工作会议上的重要讲话精神的意见…………… (33)
- 关于学习贯彻党的十五届三中全会精神的通知…………… (37)
- 中共中国科学院党组关于贯彻落实党的十五大精神的若干意见…………… (41)
- 中共中国科学院党组关于在我院各单位党政领导班子和处级以上领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的实施意见…………… (47)
- 中国科学院 1998—2002 年精神文明建设规划纲要…………… (51)

二、知识创新工程试点工作

- 关于呈报“关于中国科学院开展《知识创新工程》试点的汇报提纲”的报告…………… (61)
- 中共中国科学院党组关于传达贯彻院党组务虚会精神的通知…………… (72)
- 路甬祥院长在传达党组务虚会议精神大会上的讲话…………… (73)
- 关于我院开展知识创新工程试点工作进展情况的报告…………… (87)
- 关于报送中国科学院院机关改革方案的报告…………… (89)
- 关于印发《关于计算所深化改革的决定》的通知…………… (95)
- 关于大连化物所知识创新工程试点方案的批复…………… (98)
- 关于成立上海生命科学研究基地建设领导小组的通知…………… (100)
- 关于成立上海生命科学研究院筹备委员会的通知…………… (100)
- 关于成立中国科学院北京物质科学研究基地筹备领导小组的通知…………… (103)

三、组织机构

关于李云玲等同志职务任免的通知	(107)
关于成立中国科学院“三讲”教育领导小组的通知	(107)
关于设立中国科学院精神文明建设领导小组办公室的通知	(108)
关于调整院基础研究领导小组的通知	(108)
关于调整中国科学院对外宣传领导小组成员的通知	(109)
关于调整院“百人计划”工作领导小组成员的通知	(109)
关于调整院机关高级职员评审委员会委员的通知	(110)
关于调整院机关科研管理专业高级工程师任职资格评审委员会委员的通知	(111)
关于调整院机关科研管理专业研究员任职资格评审委员会委员的通知	(111)
关于成立“中国科学院王宽诚博士后工作奖励基金”评审委员会的通知	(112)
关于成立“九五”南沙综合科学考察项目领导小组的函	(112)
关于成立第七届中国科学院竺可桢野外科学工作奖委员会的通知	(113)
关于成立中国科学院上海实验动物管理委员会的批复	(115)
关于中国科学院老干部工作委员会人员变更的通知	(115)
关于第五届中国科学院学位委员会成员变更的通知	(116)
关于中国科学院区域持续发展研究中心更名及换届的通知	(116)
关于中国科学院第一届新药专家委员会换届的通知	(118)
关于中国科学院第二届生物技术专家委员会换届的通知	(119)
关于合并组建新疆生态与地理研究所的通知	(120)
关于成立生命科学与生物技术部的通知	(121)
关于基础研究局、高技术研究与发展局有关机构调整的通知	(121)
关于海洋研究所由沈阳分院归口管理的通知	(122)
关于福建物构所由上海分院归口管理的通知	(122)
关于成立国家重大科学工程“兰州重离子加速器冷却储存环”项目有关机构 的通知	(123)
关于转发国家科委《关于核定上海生物工程中心为科研机构的复函》的通知	(125)
关于同意成立“中国科学院西高诺迪藏药现代化研究中心”的批复	(126)
关于同意建立“中国古植物馆”的批复	(126)
关于同意成立“中国雅鲁藏布江大峡谷科学探险考察组织委员会”的批复	(127)
关于同意成立保护周口店北京人遗址筹资委员会的批复	(127)
关于同意将广州人造卫星观测站并入广州能源所的批复	(128)
关于变更院信息咨询中心管理关系的通知	(128)

关于中国科学报社更名为中国科学院新闻传播中心的通知·····	(129)
--------------------------------	-------

四、规章制度

中国科学院领导工作规则·····	(133)
关于印发《中国科学院实行全员聘用合同制暂行办法》的通知·····	(136)
中国科学院工程建设施工招标管理暂行规定·····	(141)
中国科学院年度基本建设投资计划管理办法·····	(143)
中国科学院普通密码使用管理规定·····	(146)
中国科学院企业、事业单位实行业务招待费使用情况报告制度的暂行规定·····	(149)
中国科学院关于留学工作若干问题的补充规定·····	(150)
中国科学院优秀博士后评选条例·····	(153)
中国科学院研究生导师、教师及教育管理干部奖励暂行规定·····	(154)
关于规范和加强研究生奖学金及研究助理(教学助理、管理助理)津贴管理的意见·····	(155)

五、学部工作

关于公布第三批中国科学院外籍院士选举结果的通知·····	(159)
关于公布中国科学院首批资深院士名单的通知·····	(159)
关于批准中国科学院各学部第九届常务委员会成员及其正、副主任任职的决定·····	(161)
关于第三届中国科学院学部主席团及其执行委员会成员和秘书长变更的通知·····	(162)
关于印发《中国科学院院士章程》的通知·····	(163)
关于颁布《中国科学院、中国工程院资深院士基金管理办法》的通知·····	(167)
关于实行中国科学院资深院士制度有关情况的通报·····	(169)
关于发放中国科学院、中国工程院资深院士津贴的通知·····	(170)
关于发送第三届中国科学院学部主席团第七次会议纪要的通知·····	(171)
关于呈送“长江三角洲经济与社会可持续发展若干问题咨询报告”的报告·····	(173)
关于呈送“绿色化学与技术”咨询报告的报告·····	(175)
关于报送《对1998年长江洪水的认识和今后工作的建议》咨询报告的函·····	(176)

六、工作概况

中国科学院关于推行董事制度的实施意见·····	(189)
中国科学院1997年度税收财务物价大检查工作总结·····	(191)
关于继续做好建设工程项目执法监察工作的通知·····	(194)

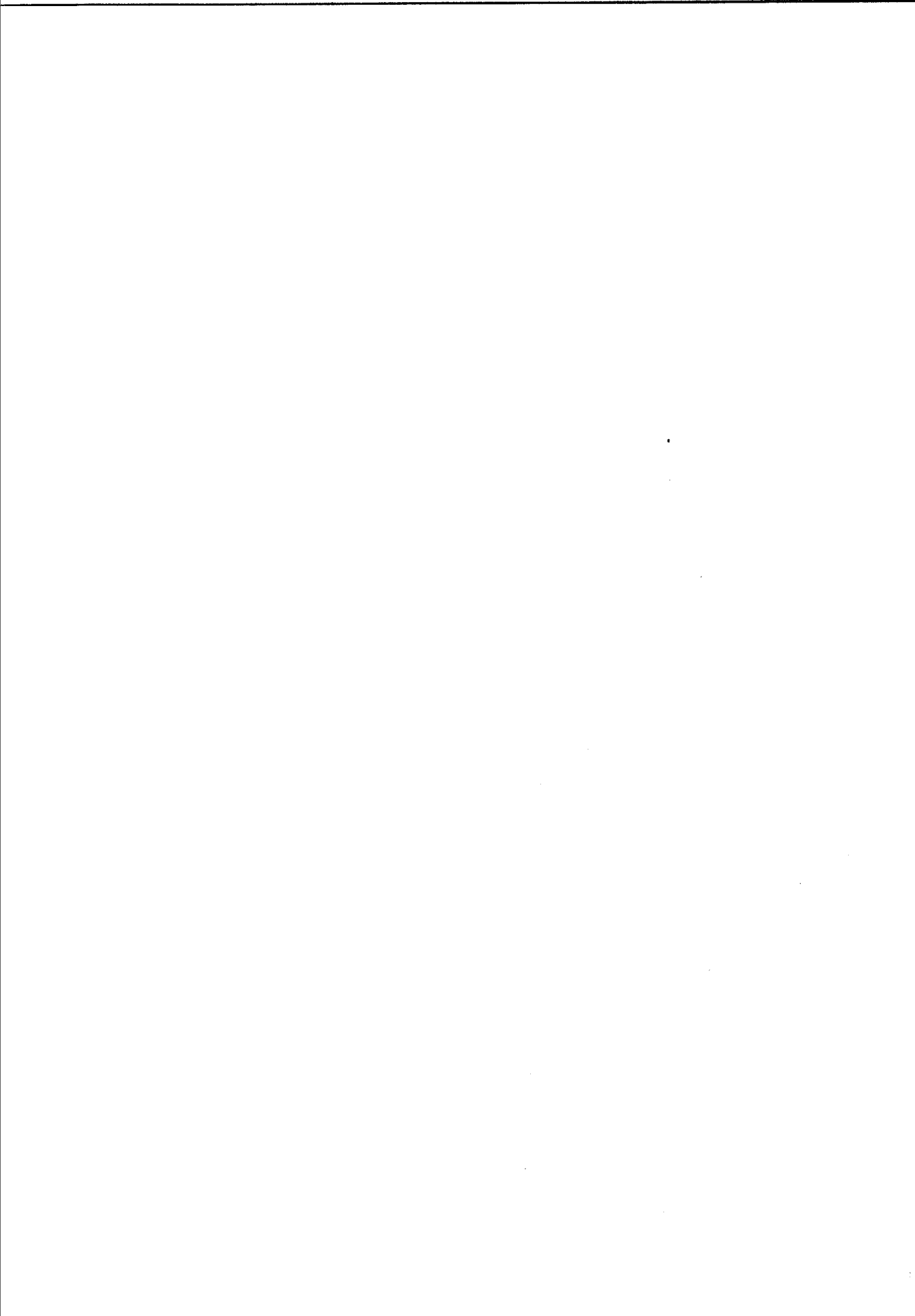
· ■ ·

关于中国科学院外汇外债自查情况的报告·····	(195)
关于1997年首批认定基地型研究所试点单位和有关问题的通知·····	(196)
关于公布科学与工程计算等29个国家重点实验室和院开放实验室评估结果 的通知·····	(197)
关于公布1998年度院“三奖”和1997年度院发明奖授奖项目的通知·····	(202)
关于印发《关于上海同步辐射装置工程指挥部任务职责等有关问题的若干原则 意见》的通知·····	(214)
关于印发第五届中国科学院出版图书情报委员会委员名单及第一次会议纪要 的通知·····	(217)
关于建设中国海外优秀人才库的通知·····	(222)
中国科学院关于加强和做好留学工作的意见·····	(227)
关于表彰中国科学院双文明建设先进集体和双文明建设标兵的决定·····	(229)
关于公布1998年度中国科学院有突出贡献的中青年专家名单的通知·····	(232)
关于公布首届“中国科学院王宽诚博士后工作奖励基金”评选结果的通知·····	(233)
关于表彰第三届“中国科学院杰出青年、优秀青年”的决定·····	(235)
关于启动中国科学院王宽诚博士后工作奖励基金的通知·····	(237)
关于公布1998年中国科学院博士生重点培养基地评审结果的通知·····	(241)

七、院所主要活动或事件摘记

一月·····	(245)
二月·····	(245)
三月·····	(247)
四月·····	(248)
五月·····	(249)
六月·····	(250)
七月·····	(251)
八月·····	(252)
九月·····	(253)
十月·····	(255)
十一月·····	(256)
十二月·····	(258)

一、总 类



高举旗帜,开拓创新, 迎接世纪之交中国科技事业新发展

——中国科学院 1998 年度工作会议报告

路甬祥

同志们:

这次工作会议是我院全面贯彻落实十五大精神,研究讨论我院跨世纪发展的大会,是我院的领导集体顺利完成了新老交替,承前启后,继往开来,把我院工作全面推向 21 世纪的大会,具有十分重要的意义。希望同志们实事求是的基础上,进一步解放思想,开拓创新,高举邓小平理论的旗帜,在思想上取得高度一致。同时也希望通过这次会议,进一步集思广益,共商我院跨世纪改革与发展大计,提出新的思路和切实可行的举措,求真务实。

会议的主题是:高举旗帜,认清形势,抓住机遇,开拓创新,深化改革,加快发展。

报告共分三个部分。关于 1997 年工作回顾和 1998 年工作要点,请见会议文件之三。请同志们一并讨论审议。

一、充分认清形势,抓住发展机遇

(一)认真学习贯彻十五大精神,充分认识世纪之交的发展形势

党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,对我国改革开放和社会主义现代化建设跨世纪的发展作出了全面部署。十五大报告对所有制结构及公有制实现形式方面有了理论上的突破;提出了坚持实行按劳分配为主体,按劳分配和按生产要素分配相结合,多种分配形式并存的制度;提出了我国下世纪五十年的发展纲领,其中第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番,并形成比较完善的社会主义市场经济体制。

十五大报告充分把握时代的特征,对科学技术给予了高度重视。再次强调了科教兴国和可持续发展战略;强调了要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。同时,对下一阶段我国科学技术的发展提出了一些重要的指导意见:如要从国家长远发展需要出发,制定中长期科学发展规划;要统观全局,突出重点,有所为,有所不为,加强基础性研究和高技术研究,加快高技术产业化;要有重点有选择地引进先进技术,增强自主创新能力,更加重视运用新技术成果,实现技术发展的跨越。十五大报告在把科学技术的发展看成是社会主义物质文明基础的同时,把发展教育与科学列为文化建设的基础工程,提出了进一步努力提高科技水平、普及科学知识,树立科学精神,掌握科学

方法,鼓励创造发明,消除愚昧,反对封建迷信。这些充分体现了党中央对科学技术社会功能的深刻理解,而且意味着对基础研究、高技术研究与发展、科技与经济结合及科技长远发展将会有进一步的部署和加强。

我们学习和贯彻十五大精神,就是要高举邓小平理论的伟大旗帜,尤其要认真学习邓小平科技思想;要抓住机遇,而不可丧失机遇;要开拓创新,而不可因循守旧;要措施得力、勇于探索,而不搞形式主义或观望等待。要对十五大后全国各界改革与发展的大好形势有充分的认识和清醒的估计,加快我院改革发展的步伐,迎接世纪之交中国科学院的新发展。

(二)认清 21 世纪世界经济、科技发展的大趋势

展望 21 世纪,经济全球化、世界经济结构的调整将成为世界经济发展的主要趋势。在科学方面,以数理科学为核心的科学发展主流已逐步转变为以数理为基础,生命科学、信息科学、材料科学,能源与环境科学等方面更加具有生命力的时代;科学将更多地走向交叉与综合,科学发展和传播转化的速度越来越快,研究的规模越来越宏大。技术的发展与科学发展的联系越来越密切,信息技术、医药与生物技术、新能源、新材料与先进制造技术、航天、航空与海洋技术等的发展,将成为下世纪经济、社会发展的主要动力。

(三)我国科技体制改革形势和我们的机遇

在十五大精神的推动下,我国的科技体制新框架将在 21 世纪初逐步形成;现有五路大军的体制格局可能会转变成企业科研机构、国立研究机构和大学、民间研究机构并存的新格局;企业将逐步成为技术开发和投入的主体;大部分技术开发型科研机构将更紧密地与经济结合,按企业化管理或转变为企业以至进入企业;科研机构的管理制度、用人制度、分配制度和社会保障制度也将出台新政策。

过去的十年,在周光召等同志的领导下,中国科学院面对变化剧烈的外部环境,克服自身的困难和不足,在改革与发展方面取得了长足的进步。在这个时期,我们确立了“把主要力量动员和组织到为国民经济和社会发展服务的主战场,同时保持一支精干力量从事基础研究和高新技术创新”的办院方针,实践证明,这一方针符合国情、院情;提出了在过渡时期根据不同科技工作的性质,采取不同的组织管理模式,适用不同的评价标准,按不同机制运行的思路,形成了一系列指导我院改革与发展的基本政策;全院同志在实践中观念发生了积极的变化,为我国经济、社会发展做贡献的意识有了很大的增强;各研究所在新的社会环境中努力开拓进取,竞争能力有了显著的提高,自主发展的能力有所增强,为经济发展、社会进步和国家安全做出了重要贡献;通过制定《中国科学院“九五”及 2010 年发展规划纲要》和实施分类定位等工作,对全院跨世纪的发展形成了前瞻性的考虑,为我院下一步的发展奠定了基础。

纵观形势和院情,机遇大于困难。这主要表现在:

1、十五大的理论突破,将极大地解放我国的生产力,并由此带来经济的持续繁荣,经济的繁荣必然导致科技的繁荣,社会各界对科技的支持将会有显著的提高,我们将会有更好的发展环境。

2、全党对科技重要作用的充分认识和经济社会的快速持续发展,将导致我国科技需求的

空前高涨,这对我们既是机遇,也是挑战,要用我们的科技创新为解决我国经济、社会发展的重大问题做出贡献,提高全民族对中国科技界自主创新能力的自信和依靠。

3、全社会资本优化、重组和经济结构的调整为我们的发展提供了新的机遇。当今经济发展中科技要素在各生产要素中起着核心作用,科技在发展农业、改造传统产业、创立高技术产业、创造新的经济生长点、构建新的经济结构、实现社会可持续发展中起关键性作用。

我们也必须清醒地认识到,我们面临的是一个竞争与合作并存的环境,切不可盲目乐观。新的形势与机遇要求我们比过去更加努力奋斗,有紧迫而扎实的发展步伐。从我们自身情况来看,我们也面临着一些困难,队伍的代际转移和结构调整仍未完成,我们的运行机制尚未发生根本性转变,在很大程度上仍不能适应科技革命的挑战、市场经济环境和开放、竞争的要求,宏观调控和发挥综合优势解决重大问题的能力仍有待提高。当然这些困难都是发展中的困难,在全院同志的共同努力下是一定可以克服的。

二、明确整体定位,积极开拓进取

国家和社会发展的态势,要求我们必须进一步明确中国科学院在新的科技体制总体框架中的整体定位,肩负起世纪之交发展中国科学技术的历史责任。

(一)中国科学院的目标就是要建设具有国际水平的科技国家队。

在新的科技体制基本框架中,我院应成为国立研究机构的主要组成部分和国家科技最有影响的宏观决策咨询系统。它由一批代表中国科技水平的科学研究、人才培养和促进高技术产业发展的基地和一个集中全国最高水平科学家的学部组成。它应代表国家行使学术指导权,制定学科发展政策;有选择地布局自然科学、高技术创新方面的前沿和战略领域;组织研究对中国经济、社会发展起带动作用的基础性、战略性、综合性、前瞻性的科技问题,成为国家知识创新和技术创新的一个中心。

1、这样一支科技国家队的组织体系是一个动态、开放的结构。有从事自然科学基础研究、围绕我国可持续发展的社会公益性研究和综合性、战略性高技术研究发展的科研基地,有代表中国科技水平、支撑中国科技活动的网络平台,包括处于主干和核心地位的科技信息网、科技文献网、科技标本网及基础科学与生态资源有关的台站、观测网、遥感网络等。这些基地无论从设备、科学传统及人员水平都应当代表国家最高水平。

这一组织体系是开放的,它的人员不断更新,始终能凝聚最好的科学家持续做出前沿的、一流水平的工作,并能组织综合研究队伍承担重大任务,进行长期的、系统的基础性工作;它的学科和组织结构能根据科技发展动态和国家需求不断调整,研究重点始终瞄准国际科学前沿和国家目标;它的研究机构有经过结构调整明确定位的现有研究机构,有新组合的科研实体,还有根据发展需要设立在大学、企业和其它部门或与其共建的研究机构。

2、这样一支科技国家队的功能是发挥国家科学研究基地、培养高级科技人才基地和促进我国高技术产业发展基地的作用;同时又是中国的科学思想库。

——作为科学研究基地,它着重承担国家基础性、战略性、综合性、前瞻性知识创新和技术

创新的职能：

在基础性方面，要能够代表中国的科技队伍攀登科学高峰，拓展并深化人类对客观世界规律性的认识，发展科学理论和方法，每隔几年就有国际上公认的重要的科学成就；要系统地认识我国国情特点，提供综合的科学方法、科学理论及科学数据等，为中国的资源、环境、生态和可持续发展做出基础性的科学贡献。

在战略性方面，要解决经济、社会发展中具有战略意义的重要科学技术问题和重大工程中的关键科技问题；要致力发展高技术，不断取得自主创新的重大知识产权；要解决我国农业、人口与健康、能源、生态环境、资源、信息、国家安全等国民经济、社会发展的重大问题；要为发展区域经济、促进中西部经济发展做出贡献。

在综合性方面，要发挥我院的综合优势，提高集成创新能力，解决国民经济、社会发展中的综合性科技问题。要根据科学发展综合、交叉的趋势，加强学科的交叉与综合。

在前瞻性方面，要分析国家中长期发展需求和世界科技发展趋势，对我国科技布局有前瞻性的考虑，有选择有重点地瞄准科学技术的前沿，积极部署和培育下世纪我国新的科技生长点。

基础性、战略性、综合性和前瞻性是相互联系的，是本院的主要特色和不可替代的优势所在。

——作为聚集和培养高级科技人才的基地，我们应拥有代表国家水平的、在国际上有地位的科学家群体。它应有相当的凝聚力，能凝聚全国范围相当数量的高水平科技工作者及第一流的学术带头人。真正成为中国科技界高级科技创新人才培养的基地，使科技工作者把在中国科学院学习、培训、工作过视为一生的重要学术资历。

——作为促进高技术产业化的重要基地，要为我国高技术产业化，为下世纪国民经济新增长点、新主导产业的形成，提供知识、技术和人才支持；要不断通过人才与成果转移，生长出与社会生产要素相结合，有重要影响的高技术企业群；要能够为国家当前和未来的经济结构调整做出重要的贡献。

——作为国家科学思想库，要为国家科学决策做出贡献。中国科学院学部要充分发挥作用，并与院研究实体部分有机结合，加强战略研究工作，在国家宏观科技决策、科技发展规划、学科发展战略的制订以及经济建设、社会发展中的重大科技问题等方面提供具有科学性和可操作性的咨询建议；为我国各级政府和部门建立和完善科学、民主的宏观决策体系提供重要支撑，能在经济、社会发展的重要领域建立起可靠的评估系统，预测、预警系统，决策支持系统；同时还要承担起科学的、公正的科学评价功能，包括对科学成果、科学人才等方面的评价；承担起提倡科学精神、传播科学知识的社会功能。

(二)我们的现状与上述目标和定位还存在相当的差距，要求我们既要锐意开拓进取，加快改革调整步伐，又要实事求是，对过渡时期的问题有积极而稳妥的处理。

1、在新时期，要深刻理解已确立的办院方针。随着 21 世纪知识经济时代的到来，科学技术已成为经济和社会发展的关键性因素。从我院目标定位和社会职责出发，要进一步组织主要力

量面向国民经济主战场,就是要把最优秀的力量组织到解决国民经济和社会发展重大的、基础的、战略性的、综合性的、前沿性的科学技术问题上来。同时要进一步放开政策,鼓励和支持一批有能力为当前经济建设、社会发展做出贡献的研究所和科技人员,面向市场、面向地方、面向社会需求,提供各种方式的科技服务和科技开发方面的工作,为我国当前的产业结构调整、高技术产业化和地方经济发展做出直接的贡献。当前,我们的重要任务是充分调动和发掘我院的潜力,各自找到符合社会需求的定位,多层次、多方位的为社会服务。这样我们也才会有更加多元和丰富的经费来源,才能改善我们的工作生活条件,才能更有效地集中资源来保证重点工作。

2、坚持以科技工作为中心,各项改革和精神文明建设都要紧紧围绕这个中心进行。当前,要着重抓好以下工作:

——要紧密结合我国经济建设的迫切需求,在农业、大中型国有企业改造、经济结构调整和社会可持续发展等方面进一步组织力量,形成一批重大项目,解决国家重大问题。

——要积极行动起来,抓住制订和实施我国基础研究发展规划的机遇,积极组织,全院协调,为我国基础研究的发展做出我们应有的贡献。同时要采取有力措施,引导和组织从事基础研究工作的科学家积极争取国家自然科学基金,尤其是重大、重点基金和青年基金。

——要继续做好国家重大科研项目的争取立项工作;切实加强已落实的国家和院“九五”重大科研任务的组织实施,强化项目的动态管理和后评估,保证项目按时限、高质量的完成。

——要抓紧抓好大科学工程。已经明确落实的项目要认真组织实施,确保工程高质量按期完成;正在论证的项目,要抓紧进行各项工作,在科学论证的基础上,争取尽早立项。

——要积极促进我国高新技术创新和产业化,加强我院的自主创新能力,重点支持一批能形成重要知识产权的高技术研究发展工作。要积极利用社会资源,将我们的技术、人才优势与社会生产要素相结合,以“联想”为榜样,发展具有规模的民族高科技产业。

——要继续加强我国科技发展战略的研究和战略性科技产业工程的论证,在我国科技发展战略和长远部署方面做出重大的贡献。

3、要逐步建立健全适应科技国家队目标的新运行机制。包括民主科学决策机制、宏观管理调控机制(评价激励机制)、资源配置机制、用人机制等。

要对各研究所实行分类指导和重点支持相结合的管理机制。一方面,院将在跨世纪定位目标导向下,对不同性质的科技工作进行分类指导,使一批研究所坚持在科学前沿研究探索;稳定支持一批研究所从事以我国社会可持续发展为目标的资源环境科学技术领域的研究及数据观测、积累和分析的科学工作;一批研究所主要从事战略性技术创新等工作;同时,要鼓励一批研究所为地方、区域经济,为企业、行业发展提供多种形式科技服务,为当前国家经济建设和社会发展做出更为直接的贡献。

另一方面,院根据科技发展的规律,特别是当代科学交叉、综合的发展趋势,不断调整更新学科和研究工作重点,院将选择最具优势和实力的研究所重点支持。在科学评价的基础上,按择优支持原则逐步调整我院资源配置格局,连续评价等级下降的研究所要考虑调整。形成有进

有出,鼓励竞争,不断优化的机制。对那些不能在院整体定位中发挥很好作用的研究所,必须及时引导他们进行调整、重组、改革,而不能消极地任其自然发展。

4、要加大对内对外的开放程度,更加广泛地建立与社会的联系。

要进一步实行与国内优秀科研力量广泛合作和联合的政策。我们要站在全国的立场上,按国家的发展目标,有选择地与地方、行业、大学、企业,建立联合实验室、工程研究中心、优秀青年科学家小组,并且对其进行必要的学术指导和资源支持。

积极发展与香港特别行政区、澳门以及台湾地区高水平科研力量的交流与合作。

要进一步提高国际交流合作的水平,拓展交流合作的渠道,提高合作层次,扩大合作规模。继续发展与国外高层次研究机构和大学之间的交流与合作,建立新的合作研究组、合建开放实验室、开发中心、高等学术研究中心,开展双边或多边的科学前沿研讨等,一些学科的实验室、野外台站可根据互利的原则接受国外科研人员和留学生。同时,要积极探索与跨国高技术企业之间的合作途径。要积极利用境内外资源共同培养优秀青年科学家和高级科技管理人才。并将国际交流合作与我院重大科技目标,重要基地建设和跨世纪人才培养紧密结合起来。

三、加快结构调整,加速机制转换

在我们的整体定位和过渡期的任务已经明确的前提下,必须采取切实的措施组织实施。

(一)加快我院以分类定位为核心的结构调整工作

1、要调整分类定位的运作方法。下一步进行的分类定位工作要以跨世纪学科方向和科技工作重点领域的调整为目标,以学科片或研究所群的整体结构调整为主要方式。结构调整要有新的科学目标为根据,以重大科研项目为牵引。具体操作方法应强调整体设计和研究所自主定位相结合,自上而下和自下而上相结合。跨所结构调整将有领导、有重点积极审慎地进行。

2、加快分类定位工作的节奏。按计划 98 年是进行结构调整的重要一年,其中三类科研基地型研究所的定位工作应大部分完成,院庆 50 周年前应基本完成。

3、去年已经院认定的定位试点研究所,今年改革的主要任务是转变机制,要在实践中探索符合我国国情、与国立研究机构相适应又比较符合国际惯例的运行机制。这些研究所也要参与按学科片、领域的结构调整,起典型引导的作用。未认定的研究所要积极参与领域、分学科片的结构性调整,明确自身定位,按整体优化的思路考虑自身的结构和布局。

4、技术开发型研究所的改革试点工作,98 年要进入实际操作,99 年在试点基础上全面展开。对这类研究所的认定,要通过分析国家、社会、市场的需求,审视其工作性质和能力来确定研究所在经济、社会发展中的位置;要确定相应的以经济效益为核心的综合评价标准,以专有技术、专利等自主知识产权作为评价其科技工作业绩的主要依据。

技术开发型研究所要从实际出发,调整运行机制,实行分流引导、优化组合,加快改革和发展的步伐。可以大胆试行各种有利于发展的结构和体制。院要进一步放开政策,对试点研究所给予充分的用人自主权;允许在院宏观调控下,利用资本存量与社会生产要素相结合,主动进行资源优化和开发,成为适应市场的法人实体和竞争主体。

5、在“九五”期间,有条件的高技术企业要建立现代企业制度。按“产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学”的要求,实行规范的公司制和股份合作制改革。建立和完善有利于促进生产力发展的混合所有制结构,成为适应市场的法人实体和竞争主体。

院、研究所与公司之间要建立以产权为纽带的投资收益和决策管理关系,资产界定要清楚,人员聘用关系要明确,经营管理体制要规范、有效。要形成与社会化资本、经营管理、技术等生产力要素的优化组合,指导和引导企业真正形成社会化的合理的资本结构,有条件的可通过合法、规范的资本运作推动企业上规模、上水平。按“放开放活,市场择优,重点支持,规范一般”的方针,通过市场竞争再发展出几个具有较高技术层次、较大规模和较强竞争力的高技术企业集团。

6、以分类定位为核心的这一轮结构调整在1999年基本完成,各研究所都要抓紧定位。对那些不能明确定位或未被认定的研究所,院将从2000年起采取措施,对其组织体制和存量资源进行调整。

(二)调整我院资源配置的原则和相应的运行机制

我院资源配置的原则,要从过去的“统筹兼顾、综合平衡”的原则转变为“广拓资源、鼓励竞争、宏观调控、择优支持、保证重点。”的原则。这意味着:

1、要敢于打破平衡,鼓励竞争,鼓励和允许一部分研究所以及研究所内的部分室、组先改善,先发展,从而带动整体发展。

2、要积极鼓励各单位积极面向社会,通过竞争与合作,积极争取资源;鼓励各所抓住社会资源重组的机遇,发挥自身的科技优势,为我国产业结构调整和资源优化配置做出新的贡献,同时要善于吸纳社会资源,实现结构和资源的优化。

3、要在择优支持的原则下,确保重点,要有所为,有所不为。对重大项目、优秀人才、重点基地加以重点保证;对一些发展快、实力强、班子强、锐意改革、业绩突出的重点研究所给予尽可能的资源支持;选择一些下世纪重要的战略方向,经过调整与重组,加以集中支持,形成我院下世纪科技发展的重点。

4、上述调整并不只是对资源增量而言,要积极、稳妥地实行增量调节带动存量优化。先从院掌握的部分进行调整,对专项资金按新的资源配置原则进行分析研究,建立必要的分配规则和绩效考评机制。随着我院结构性调整的深入,到2000年要对研究所的科学事业费及其分配方式进行调整,也包括对存量资产进行必要的调整和优化。

(三)加快人事制度改革步伐,建立健全激励机制

1、从97年算起用三年左右的时间,分三步实行全院全员合同聘用制。第一步,对96年进院人员全部采用合同聘用;第二步准备对年轻人员实行合同聘用制;第三步,到1999年全院要实行全员合同聘用制度。

全员合同聘用制的内涵包括:实行按需设岗,公开招聘,竞争上岗,合同任用,严格考核,动态管理的制度。其中岗位的设置必须与学科结构和承担任务需求相结合。对那些为中国科技事业做出重要贡献的学术带头人和科技骨干,可由院聘为终身职位。对于不能达到岗位要求,

或因岗位有限不能聘任的富余人员,要坚决按十五大精神,实行转岗分流,优化结构,以提高水平,提高效率。

2、加强对人员的激励。依据十五大对分配制度的改革精神,我院分配制度要有新突破:要加大对人的投入,建立分配与绩效挂钩、与争取资源挂钩的新机制。扩大研究所在分配方面的自主权,院不定比例,不设限额;鼓励研究所合理拉开分配差距,使优秀骨干人员与本地区优秀科研机构和重点高校的一流人才的收入相当,并努力争取更好一些。

鼓励研究所在实践中,在法律和政策许可的范围内,勇于创新,尝试包括知识产权收益分配和福利性分配货币化等在内的新的分配形式。

3、加快队伍开放和流动的程度。当前要加快优秀年轻人才吸引和培养的力度,扩大高层次人才的数量并不断提高质量。不断完善“百人计划”、“西部之光”的运作机制,并建立高级访问学者制度。

同时,要加大人员分流的力度。院、所都要建立人员流动的观念,要在保持队伍合理结构的前提下,将各类人才适时输送到社会,鼓励和支持他们创造人生的第二个事业,为社会做出贡献。院将着手推动“科技人员再创业工程”,积极推动精干队伍,优化结构,指导这项工作顺利开展。各单位还要按属地化原则,加快社会保障体系的建立。

4、要加强在职人员的岗位培训。考虑社会的发展变化和 demand,要设定岗位标准,对不同岗位要有与之相应的知识层次、知识结构等,以激励全院职工,特别是青年群体自觉地参加在职学位培训及各种技能培训,不断提高全院工作的层次和水平。

(四)加大机关改革力度,大胆创新。

1、中国科学院院部机关是全院管理系统的中枢,全部工作都要紧紧围绕科技管理为中心展开,切实保证院整体目标的实现。其主要职能:一是抓好院宏观层面的科技决策,包括发展规划、发展目标、发展战略、方针政策的制定与实施;二是推动与指导院属各单位的改革,调整好学科结构、队伍结构、组织结构与科技工作布局,加速建立新的运行机制和科学的评价体系,促进科技事业的发展;三是加强所际间协调与组织工作的力度,广拓渠道,争取资源,争取项目,争取政策,为研究所的发展创造好的外部环境,为国家经济与社会发展做出大的贡献;四是抓好以领导班子和优秀科技群体为重点的队伍建设,为我院跨世纪的新发展奠定坚实的组织基础。消除管理工作中不适应改革开放和科学发展自身需求的弊端,改变机关事务主义的现象。

2、调整、改善院机关的管理方式和运行机制。在划分事权的基础上,区分层次、明确责权、转变职能、精干人员、规范行为、提高效率。理顺和完善业务局之间、业务局与综合局之间的职能分工和合作机制,加强调查研究、决策咨询、组织策划和应用政策研究的工作力度,宏观管好微观放活。机关各局要以尽职尽责地贯彻执行院党组的决策、全心全意为基层服务为第一要务,使院部机关成为全国最优秀的科技管理机关。

3、改革院部机关的用人制度和分配机制。坚持效率优先、兼顾公平的原则,按岗位责任、工作实绩、贡献大小合理拉开分配差距,增加对优秀管理人才的激励强度和吸引力;实行按需设岗、按岗聘任、无岗解聘的制度;加强干部的培训、轮岗、交流;适度强化业务管理,精干机关服

务体系；改善队伍的年龄结构和知识结构，全面提高干部队伍素质。

关于机关改革工作，今年将作为一项重要任务，由院领导亲自组织研究，参照国家机关改革的精神，自上而下有组织地实施。这项工作欢迎院属各单位提出积极建议，并进行监督，确保今年顺利实施。

4、分院作为派出机构，要结合本地区本单位实际，积极进行自身的改革，精干人员，转变职能。要着重抓好分院机关自身和所在地所级领导班子的组织与思想作风建设，加强区域经济、科技合作，抓好为地方、为研究所的两个服务，更好地服务于院总体目标，更有力地推动本地区研究所的改革与发展。

(五)实现我院的整体定位，迎接21世纪科技事业的新发展，还要加强我们的组织建设，完善组织保证；加快科学园区改造，改善工作和生活环境；营造良好的文化氛围，提高精神文明程度。全院同志要切实执行院党组《关于贯彻落实党的十五大精神的若干意见》，用以指导各项工作。

1、完善组织保证就是在遵循党的干部路线和原则的基础上，从我院实际和发展目标出发，加强组织工作和领导班子建设。特别是当前我院正处在改革的关键时期，面临着跨世纪的发展，组织工作既要发扬传统又要体现时代特点。

要努力建设一支高素质的领导干部队伍，坚持民主集中制原则，巩固和完善所长负责制，加强党委对重大问题决策的参与。要进一步加快领导干部队伍的年轻化步伐，将优秀的中青年管理人才放在适当岗位上锻炼，同时加强培训，使其在实践中加快成长。要高度重视后备干部的队伍建设，为我院下世纪的发展建立坚实的组织基础。

同时，我们还要坚持在一线优秀科研人员、优秀科研管理人员及企业家中积极发展党员。尤其要注意发展优秀青年入党，要重视研究生和博士后中的党的建设。全院同志必须清醒地认识到，从长远看这是我党在社会主义现代化建设中保持领导地位的重要保证。

2、大力抓好技术后勤和生活后勤工作，加快园区改造、环境治理工作，积极改善工作条件和生活条件。这是我们吸引人才，做贡献、出成果的物质基础。在我院研究单位比较集中的地区，如中关村地区，要采取有力措施，改善园区环境和服务。

3、我们还必须进一步在全院提倡爱国奉献、爱岗敬业、科学民主的优良传统，更加发扬唯实、求真、协力、创新的院风，提高全院思想、道德和文化的水平，加强领导班子的勤政、廉政建设，密切联系群众、关心群众生活。这是我院一切工作取得好成绩的基础工作和思想保证。

同志们，从现在起到新世纪只有两年的时间，这将是适应市场经济新体制，树立科技国家队新风貌的两年；是我们抓住机遇，加快发展的两年；更是我们用新的实绩，开拓事业新局面的两年。在这两年中我们还将迎来建国五十周年，同时又是建院五十周年的庆典，届时，我们不仅应当展现科学院历史上的辉煌业绩，同时还应展示科学院在跨世纪科技发展中的充满生机活力的发展态势。我们有扎实的基础，有优良的传统，我们对未来充满信心。只要全院同志团结奋斗、锐意进取，一定能继续成为国家科技体系中的骨干力量，为国家和民族做出无愧于