

北京市国营农场管理局

农业经济调查报告

(专题报告附件之一)

北京市国营农场管理局科技处

1 9 8 3 . 3



京 郊 国 营 农 场

农 经 调 查 综 合 报 告

执笔人：高岗铭

资料整理：邵榴、关玲

目 录

一、发展概况.....	1
二、经济特点.....	6
(一) 农场是两种所有制经济、统一管理..... 单独核算, 取长补短, 能发挥各自优 势的联合体.....	6
(二) 农场经济已经摆脱自给自足的经济 局面, 向商品经济转化, 以副食品生产为 主要的商品生产量在京居于领先地位.....	9
(三) 种植业生产由劳动集体化向资金集约化转 化, 每亩农用地占用固定资产和每亩“四化” 费用都大大超过全市平均水平.....	11
(四) 农场经济向广度、深度发展, 由单一 经营向多种经营转化。农场多种经营 的劳力比重比金市高.....	15
三、经济优势.....	17
(一) 牛奶的生产、加工、销售一条龙的优势.....	17
(二) 种植业的四大优势.....	17
1 水稻的优势.....	17
2 商品粮的优势.....	18
3 商品菜的优势正在发展.....	18
4 饲料生产的优势.....	18
(三) 果品的优势.....	18
(四) 填鸭和鱼的优势.....	18

四、存在的问题.....	1 9
(一) 农、林、牧、渔结构与土地利用 结构不相称.....	1 9
(二) 种植业内部结构、粮食比重过大 不利发扬以副食品为主的生产优势.....	1 9
(三) 以牛奶为主的副食品生产发展缓慢 远远不能满足首都的需要.....	2 1
(四) 改革耕作制度步子欠稳妥.....	2 1
(五) 农牧、林牧、农林牧结合的路子 不稳, 不平衡.....	2 1
(六) 林复盖率低和环境污染日趋严重.....	2 4
(七) 劳动生产率和土地生产率较高, 但 资金的经济效益差.....	2 4
(八) 企业内部能定的经济管理办法, 经 济政策, 缺乏调查研究、进一步完善.....	2 6
(九) 不合理的价格、饲料和其他经济政策 影响副食品生产的发展.....	2 6
五、几点建议.....	2 7
(一) 进一步利用土地资源、向土地要宝.....	2 7
(二) 进一步调整种植结构、耕地要保粮增纯收入.....	2 7
(三) 广开劳力收入, 发挥劳力资源多的优势, 向劳力要收入.....	3 0
(四) 充分发挥以奶牛为主的副食品基地的 优势, 最大限度发展奶牛生产, 因地	

制宜，适当集中，建立不同类型的	
副食品生产基地.....	3 2
(四)讲究经济效益，加强经济管理	
向管理要盈利.....	3 3

北京市国营农场农经调查综合报告

一、发展概况

北京市的国营农场是一九四九年接管官僚资本家的农场和没收地主土地建立的。1952年后，市人民政府为了适应首都副食品日益增长的需要，通过接收机关农场、收买农民部分土地和组织下放干部、城镇知青开垦荒山、荒滩等途径，扩建、新建农场，建立专业化的副食品生产基地。使农场的耕地由1949年的8000多亩，迅速扩大到1957年的81000多亩。对满足首都人民副食品的需要，做出了一定的贡献。58年后，国营农场和临近的社队合并。农场的规模，几经调整，到1965年基本定型。从此，在土地、劳力、技术装备和物资资金上为两种所有制经济上的联合和为首都提供更多的副食品开创了广阔的前景。

目前，农场管理局所属的十六个农场，分布在八个郊区县。有位于海拔400米以上的坝上盆地的延庆农场，有海拔70~300米北部山区的十三陵、南口、西山农场和东北旺的冷泉大队，也有海拔15~50米平原区的北郊、东北旺、东风、朝阳、双桥、南郊、芦沟桥、长阳等农场，还有海拔只有815~16米的永乐店农场，位于北京东南郊“九下稍”盐碱涝洼区。除延庆、永乐店两个农场地处远郊外，其他农场都坐落在近郊或近郊的外围地区或者是通县、大兴、昌平三个卫星城的近郊，交通也较方便。自然资源和社会经济条件，都为农、林、牧、副、渔多种经营、发展以副食品为主的商品性生产提供了有利条件。

但是，由于缺乏经验，过去在经济关系上片面地从大从公变革所有制，在管理体制上，只注意条条块块的权利归属的变迁，在生产管

理上，习惯于“一刀切”，在企业管理上搞统一核算，共负盈亏，限制了广大干部和群众的积极性，两种所有制的经济优势没有得到充分的发挥，生产发展缓慢，职工、社员收入水平提高也很少。从1972年以后，首先扩大农村集体经济基本核算单位的主权，在统一领导下单独核算，自负盈亏，调动了农村基本核算单位的干部和社员的积极性，特别是党的三中全会后，放宽了经济政策，1977年对基层企业实行财务包干，利润分成或超利润分成等办法，同时为了加强农场系统的领导，恢复了农场管理局。农场局一成立，就开始注意研究按自然规律和经济规律办事，立即在经济政策上抓了责任制和奖励制度，并从自然资源和生条件出发，逐步调整作物佈局和生产结构，因此，国营和集体两种经济的发展都出现了新的局面。副食品生产也迈出了新的步子。经过调整，放慢了粮食总产递增的速度，而菜、奶、猪、蛋、鱼、果的年平均商品量的递增速度则大大加快了。请看下表：

国营农场不同阶段主要指标递增速度比较表

项 目	65年	66~71 平均值	比65 年递增%	72~76 平均值	比66~ 71递增 %	77~80 平均值	比72~ 76递增 %	比65年 递增%
粮食总产	26357	24916.7	-0.8	325178	5.4	35506.3	2.2	2.0
商 品 菜				15960.8		25835.5	12.8	
牛奶总产	9468	8421.5	-1.8	9578.4	2.6	11028.8	3.6	1.0
商 品 奶	8972.6	7913.8	-1.9	9767.0	4.3	10987.7	4.0	1.35
肥 猪	8243.0	72071.8	-2.0	12285.8	11.2	18030.8	10.0	5.35
鲜 蛋	31.4	8.8	-9.5	303.2	28.1	99.8	34.7	8.0
鲜 鱼	3.0	24.2	-3.0	5.4	17.4	116.3	21.2	24.5
果 品	1740.5	2221.2	4.2	4620.6	15.8	5273.2	3.4	7.65
工农业 总 产 值	11662	13625.8	2.6	18894.2	6.7	32935.5	14.9	7.1
农 业 总 产 值	10102	9617.6	-1.0	10632.4	1.7	1799.1	14.0	3.9
商 品 粮	4626.4	4522.0	-0.4	8303.6	12.9	8286.9	-0.1	4.0

国家投资的效果也比较好，到80年止，历年国家积累投资1.33亿元，国营企业除52、63、64年自然灾害和66、67、68文化大革命期间无政府主义亏损24万元外，年年有盈余。三十年共上缴净利润3565万元。税金8819万元，除国家投产已全部收回外，农场的经济家底也很雄厚。80年两种经济固定资产净值有246亿元，其中国营企业1.5亿元。社办企业29487万元，农村基本核算单位66589万元。到1980年，粮食总产39300万斤，亩产835斤，蔬菜总产35307万斤，果品4725万斤，牛奶总产12878万斤，肥猪20.3万头，填鸭897万只，肉鸡144万只，鲜蛋1297万斤（不完全统计），鲜鱼147万斤，总收入达41202万元，纯收入18408.37万元，利润（包括农村积累）5688.1万元，上交税收1995.9万元，银行有存款6836.5万元，每人占有的主要产品，除肉类、鲜蛋外，都比全市水平高。粮食多78.2斤，蔬菜多23.8斤，果品多43.7斤，牛奶多315.1斤，鲜鱼多1.8斤。

详见下表：

单 位	粮 食	蔬 菜	果 品	牛 奶	肉 类	鲜 蛋	鲜 鱼	青 饲
农 场	10721	9638	129	351.5	1141	3.5	4	10458
全 市	9938	940	853	36.4	1171	6.7	2.2	940
对 比 (±)	+78.2	+23.8	+43.7	+315.1	-3	-3.2	+1.8	+1058

每人平均总收入15042.5元(折101194美元),人均纯收入498元(折33508美元),相当于泰国的人均国民收入的水平。

国营农场还在培育、繁殖、推广良种和良畜上做出了贡献。农场系统培育的良种有小麦红良号、京双号、有芒白4号,水稻的京红号和水稻杂交制种、玉米的京黄113号,京杂6号等,农场培育的良种有北京黑白花奶牛,北京黑猪,北京雨郊花猪,北京填鸭及系等,不仅在农场系统内实现了良种化、优畜化,而且从74~80年七年中平均每年支援北京郊区县和外省市良种736.4万斤,良种16235头、种蛋929万斤。已经建成具有一定规模的以奶牛为主的副食品基地和良种、良畜基地,农、林、牧、副、渔,全面发展的经济体系。

二、经济特点

北京市国营农场管理局目前管辖的十六个国营农场有耕地62.5万亩，总人口36.6万人，其中农业人口31.1万人总劳力17.8万，其中基本核算单位的劳力10.1万个。国营农场的总耕地占全市的10.9%，劳动力占全市农村劳力的10.8%，其中国营农场基本核算单位的劳力占全市的8.5%，农业人口占全市的10.8%，因此，国营农场每个农业人口占有耕地和每个农村劳力负担的耕地都比北京市多。农场每个农业人口占有耕地2.2亩，而全市只有1.7亩，农场农村每个农业劳力负担的耕地5亩，而全市4亩，相对来说，国营农场的潜力很大，其主要经济特点有：

(一)农场是两种所有制经济，统一管理，单独核算，相互联系，取长补短，发挥各自优势的经济联合体，全局主要经济指标和农村主要经济指标平均递增速度都比全市快。

全民所有制的国营农、林（果）、牧、场，是北京市专业化的副食品基地，其优势是四化装备高、资金较雄厚、干部技术力量强，经济、技术、管理水平都比较高。其不利条件是土地资源量少质差，劳力资源有限，而集体所有制的农村却正好相反。土地和劳力资源有富余，但四化装备差，资金缺乏，技术力量少，经济、技术管理水平都比较低。

在统一管理，单独核算，自负盈亏的基础上，通过下列形式，把两种经济组成统一规划，互助互利的联合体：

(1)饲料地合同制。国营农场发展奶牛需要饲料地，就和农村生产队签定饲料地合同，为奶牛发展提供充足青饲和块根等饲料。目前，全市农场向系统8万公顷饲料地，其中3.7万亩是通过合同制由农村集体经济提供。

(2)招收社调工制：国营农场发展经济需要新增劳力，通过招收社调工、计划外的社员工、临时工等形式从集体农村调用。社调工、社员工的工资待遇同职工一样，口粮由所在生产队解决，并由农场通过加价粮款、返回分配款等形式，返回生产队。目前在国营企业中除71年前2万名社调工转为正式工外，还有社员工1万多人。在社办企业的社员2万多个。

(3)机务代耕制。74年以前，农村生产队土地几乎全部由国营机务队代耕。74年以后，很多农村生产队有了自己的机手。但在三夏、三秋大忙季节，多数农田作业还需机务队代耕。

(4)技术服务。全农场局有农艺师、畜牧兽医师、工程师、农经师、技术员等有职称的人员1630人。其主要服务对象是农村。并通过职工学校，短训班为农村培训了一千多名农民技术员（有职称的）。并在有条件的地方逐步推广，双桥农场的植保公司，探索技术专业化服务的道路，也是摸索国营农场和集体生产队技术联合的路子。

(5)资金支援。从58年到目前，国家拨给农村基本建设约1亿元，场社分别核算后，农村继续占有农场资金约三千万元。主要用于社办企业。1972年前，农村分场和大队基本没有企业。到1980年，社队企业发展到近500个，企业约2600万元，除自身用于扩大再生产外，有相当一部分用于农村的生产建设。此外，各农场每年还拿出三、四百万元支援农村，主要用于农村分场经费，农机、水利、修理养路补贴、种子补贴、飞机打药补贴、杂交水稻价格补贴、蔬菜大棚建设补贴、拉粪稀补贴等。

由于两种经济扬长避短，发挥各自的优势，使这种已初步形成的联合体，以较郊区县更快的速度向前发展。从下列几个方向的主要指标的平均递增速度看都比企北京市和有关区县的增长速度快。

1. 主要经济指标十五年平均递增速度比全市快

项 目	农 场	全 市
粮 食 总 产	27	30
商 品 粮	5.5	6.7
蔬 菜 总 产	4.5	1.8
水 果 总 产	26	24.5
肥 猪	6.2	6.15
鲜 鱼	11.2	9.95
农 副 业 总 产 值	90	71.5

2 农村基本核算单位主要经济指标，九年的平均速度比全市高。

项 目	农 场	全 市	增 减 差 距
总 收 入	11.7	9.4	+2.3
纯 收 入	12.5	10.9	+1.6
税 全	7.4	6.7	+0.7
积 累	22.8	15.7	+7.1
社 员 分 配	11	8.6	+2.4
入 均 分 配	10.7	8.8	+1.9

1972年农场农村基本核算单位人均分配与全市分配水平大体相等，都是81元，1980年全市182元，农场增到203元。

1972年，永乐店人均分配为61元，低于通县的74.8元的

平均水平，1980年与通县一样都达到了137元。北郊农场1972年人均分配71元。低于昌平区86.35元的平均水平，到1980年达到203.84元，已超过昌平区184.38元的平均水平。

现在农场系统水平较高的有南郊农场，1972年人均分配102.04元，比大兴县73.29元高28.75元，到1980年增到258.88元，比大兴县的186元高52.88元，1981年南郊农场人均收入254.86元，大兴县161元，相差93.86元。

(二) 农场经济已经摆脱自给自足的经济局面，向商品经济转化。以副食品生产为主的菜、奶、果、鱼、填鸭和粮食的商品量在京居于领先地位。

由于以场带社，发挥两种经济优势，加快农场经济，摆脱了自给自足的经济局面，其主要指标是：

(1) 由于粮食单产的提高，粮食自给性生产所占的耕地面积80年已降到42.6%，也就是每人占有22亩的耕地中用于粮食自给性生产的约占1亩。

(2) 粮、棉、油、菜和自留地全部自给性生产已经降到53%左右。社员自留地，原则上是自给性的生产，由于社员粮食过了关，很多社员户由种粮改为种菜，社员多余的口粮用于养猪、养鸡。社员自留地自给性生产中也有部分商品性生产。因此，农场经济自给性和商品性生产所占的耕地，大约各占50%左右，基本上做到了耕一余一。

(3) 由于商品粮的递增速度比粮食总产递增速度快，粮食商品率也在迅速增长。

年 份	粮食总产	商品粮数量	商 品 率
1977	30104	6930.6	23.0%
1978	38267	7927.4	20.6%
1979	33249	7928.5	23.5%
1980	39249.1	1021.1	26.1%
1981	35690.3	1038.2	29.1%
81比77增长%	18.6%	49.5	26.5%
平均递增	4.4	10.6	6.1

(4) 以副食品为主的商品量增长快，按每亩农田地计算，主要副食品的商品量在北京市占领先地位。

1965~1980年十五年主要副产品商品量递增速度为：蔬菜4.4%，牛奶2.2%，水果7.6%，肉类7.6%，蛋类9.9%，鲜鱼10.6%，商品粮5.5%，按每亩农用地计算的商品量除肥猪、肉鸡和鲜蛋外都比北京市高。

单 位	商品粮	商品菜	果品	奶	猪肉	肉 鸡	填 鸭	鲜 蛋	鲜 鱼
农 场	1324	368	61	160.7	47.8	0.2	1.2	1.7	1.7
全 市	95.9	37.7	46.9	79.9	60.1	1.4	0.5	3.7	0.9
比 全 市 (±)	36.5	330.3	14.1	80.8	-12.3	-1.2	0.7	-2	0.8

(三) 种植业生产由劳动集约化向资金集约化转化，每亩农用地占用固定资产和每亩“四化”费用都大大超过全市的平均水平。

国营农场的“四化”装备基础较好，但是在1972年前，主要解决机耕、机播、机械化和农田规划、平整土地、排灌工程等农田基本建设。72、73年连续两年大旱，抓了打井、挖掘地下水资源。1977年三夏因连雨天而烂麦，又狠抓了三夏收割脱粒机械化。水田机械化也有很大发展。到1980年“四化”装备水平除了手扶和机井外，其它都大大超过全市的平均水平，有的指标也已经

达到或超过先进的资本主义国家。如每千亩大中型拖拉机 1.4 混合台，已接近美国 1.6 台。每亩施肥 3.434 斤纯氮，也超过美国 (1.4 斤)。详见下表：

国别	每亩农机 总动力	每千亩大中型 拖拉机拥有量	每千亩手扶拖 拉机拥有量	每千亩拥 有电井	每亩施肥 (纯氮)	每亩 用电(度)
农场	0.59	1.3	3.1	0.5	3.434	120°
北京市	0.40	1.1	3.6	0.5	2.3	91°
全国	0.11	0.37	0.9		1.2	149°
美国		1.6	0.3		1.4	293°
法国		4.9	1.2		4.0	226
日本	0.64	4.1	3.84		6.3	226