

周炎经济文选

转型初期 的经济探索



青春年华
追求真理

立志为民
投身革命

摄于1950年



三十而立
不断探索

从事经济
竭尽绵力

摄于1957年



年逾古稀 坚信马列
理想永存 红心不移

摄于2000年

前 言

我出生于1927年,青少年时期,三座大山压在中国人民头上,祖国贫穷落后,备受帝国主义的侵略欺凌,人民生活在水深火热之中。我曾一度以居里夫人为楷模,用功读书,以实现“科学救国”的志向。但是,解放前黑暗的社会现实促使我逐步觉醒,解放战争期间上海风起云涌的进步的学生运动又使我经受了锻炼,特别是受到党的教育培养,使我认识到不推翻国民党的反动统治就救不了中国,在当时的社会环境下,“科学救国”的道路根本走不通。1948年夏我在上海交通大学化学系学习期间参加了中共地下党。同年8月遭国民党反动政府登报通缉(我原名周桂香,在“8·26”大逮捕中,被国民党反动政府横加“危害国家”的罪名,列入被通缉的黑名单中),被迫中断学业,奉地下党组织之命,撤往华中解放区。1951年,为适应建国初期对经济管理人才的需要,组织上保送我进中国人民大学学习国民经济计划专业。我感谢党和人民的培养,十分珍惜这来之不易的重新学习的机会,本科毕业后,又攻读研究生,使我受到系统的马列主义和经济专业知识的教育。1957年毕业后,先后在国家计委和甘肃省计委从事国民经济计划工作;1982年~1986年参与筹建国家计委经济预测中心,对如何在我国运用经济数学方法和电子计算技术开展经济预测工作进行初步探索和开拓;之后至90年代初,在国家计委宏观经济研究院(原计划经济研究中心)为研究员,从事宏观经济理论的研究。现已年逾古稀,回首往昔,碌碌一生,只是在本职岗位上,竭尽绵力,主要在如何加强宏观经济调控,完善计划管理,改革计划

体制和开展经济预测等方面的若干问题进行一些研究探索。特选择 1978 年改革开放以来至 1994 年离休前结合实际工作写的公开发表过的部分文稿（有些是与一起工作的同志共同研究撰写的）汇编成册。认识来源于实践，又在不断实践中逐步深化。这些文稿是在计划经济向社会主义市场经济体制转型初期写的，不可避免地留有时代的烙印。而且经济形势是不断发展变化的，因而不同时期所采取的方针、政策及解决经济问题的对策也应有所不同。我按时间顺序，基本按原稿进行整理（只将有的文稿进行一些归并和删节，以节省篇幅），借以系统地回顾和反思自己在那个特定的历史时期对一些经济问题的认识轨迹，或许也可给以后对这一时期有关经济问题的研究提供一点参考。

由于水平有限，又囿于历史的局限性，文稿中不足和错误在所难免，敬请读者批评指正。

周 莹
2002 年夏

目 录

正确处理积累和消费的比例关系, 加速实现四个现代化·····	1
省市计委同志对加强计划工作, 改进计划管理的一些意见·····	16
克服主观主义, 努力提高计划工作水平·····	26
学习马克思再生产理论, 做好国民经济综合平衡工作·····	31
关于建立和完善计划综合指标体系的探讨·····	50
国民经济计划指标体系·····	59
计划编制方法和程序·····	75
深入研究上海经济发展战略的一个建议	
——加强经济预测工作·····	79
勇于实践, 善于学习, 努力开创经济信息	
和预测工作的新局面·····	83
中短期国民经济总量模型·····	95
投入产出方法简介·····	105
在安徽省“国民经济预测信息网”成立会上的发言·····	120
做好经济计划工作, 促进四化建设·····	127
对发展辽东半岛外向型经济的几点建议·····	134
近几年我国工资总额计划管理的情况、问题与对策·····	139
努力把投入产出法的推广应用工作提高到一个新的水平·····	147

《宏观经济数据库指标体系》简介·····	153
对三次经济调整的若干思考·····	162
坚韧不拔，努力完成治理整顿任务·····	174
对《内蒙古乌海市经济和社会发展规划（1988~2010年）》 的几点建议·····	189
关于深化改革的几点意见·····	195
国际制裁阻挡不了中国经济的发展·····	203
对宏观经济总量控制的一点看法·····	208
中国经济特区情况·····	218
国民经济计划体系·····	227
计划与市场相结合是计划商品经济的客观必然·····	235
我国计划管理体制改革的回顾与展望·····	243
进一步完善计划与市场结合的几点思考·····	265
搞好国民收入生产和分配使用之间平衡的初步探讨·····	274
加强行业管理，搞好行业服务，促进纺织工业再上新台阶·····	284
积累与消费比例关系的回顾与思考·····	290
论社会商品购买力与可供量之间的平衡·····	306
实现共同富裕要注意的两个突出问题·····	318
协调：经济持续快速健康发展的关键·····	331

正确处理积累和消费的比例关系

加速实现四个现代化

(一九七九年四月)

党的十一届三中全会决定从 1979 年起把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，这是一个伟大的战略决策。为了实现这一历史性的转变，加速实现四个现代化，在经济计划工作上，认真总结历史经验，学会按客观经济规律办事，正确处理积累和消费的比例关系，是一个十分重要的问题。

建国以来，我国人民自力更生，奋发图强，积累了大量资金，开展了大规模的经济建设，把一个贫穷落后的旧中国建成了一个初步繁荣昌盛的社会主义国家。今后要实现四个现代化，开展更大规模的建设，就需要有更多的积累；否则，四个现代化只是一句空话。但是，积累规模的扩大，又受国民收入增长速度、生产结构等客观物质条件的限制，也受消费水平提高的限制，不能光凭人们的主观愿望而随意决定。生产、积累、消费，三者之间有密切的联系，处理得好，可以相互促进，生产增长，积累扩大，消费提高；处理得不好，生产上不去，积累和消费还可能会掉下来。因此，要使积累有更快的增长，就必须把这一关系处理好。这不仅关系到国民经济的发展速度，而且关系到社会的安定和无产阶级专政的巩固。

建国 30 年来，我们在处理积累和消费的比例关系方面，积累了不少经验，也有过深刻的教训。第一个五年计划时期，根据党

本文与柳随年同志合写，原载《经济研究》1979 年第 4 期，《人民日报》1979 年 5 月 1 日摘要刊登，《经济研究参考资料》1980 年第 18 期全文转载。

在过渡时期的总路线和总任务，在对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造的同时，集中力量进行了以重工业为中心的工业建设，建立了工业化的初步基础，各项建设事业发展都比较快，人民生活逐步改善。总的看，积累和消费的比例关系比较适当。此后几个五年计划时期，由于错误路线的干扰，也由于工作上的一些缺点、错误，没有很好按客观经济规律办事，积累率有过几次大的起伏。特别是前几年，由于林彪、“四人帮”的严重破坏，使国民经济走到崩溃的边缘。经过两年的努力，虽然取得了很大成绩，但国民经济中的一些重大比例，包括积累和消费比例失调的状况至今还没有完全改变过来。积累和消费的比例关系涉及面广，影响面大，失调以后，需要一定时间才能调整过来。为了使我们的经济秩序迅速地走上轨道，我们必须尽快把这一比例调整好，只有这样，才能使我国的国民经济稳步地、持续地增长。

一、努力增加国民收入，恰当估计经济增长速度

我们是社会主义国家，实现四个现代化所需的巨额资金，在一定的时期内和一定的条件下可以利用一些外资，但主要应立足于国内，大搞增产节约，增加国民收入。国民收入水平高，增长快，积累规模才能扩大得快，人民生活才能改善得多。离开增产节约，离开国民收入的增加来谈分配是没有出路的。

建国以来，我国国民收入增长较快，但是没有达到持久地高速增长地增长，到现在按人口平均的国民收入水平还比较低。粉碎“四人帮”以来，全国出现了安定团结的政治局面，国民经济开始迅速恢复和发展，我们完全有条件来加快生产和国民收入的增长速度。

国民收入的增长取决于三个因素：一是劳动量的增加，二是

劳动生产率的提高，三是物质消耗的节约。我国是一个八亿多人口的大国，劳动力资源十分丰富，如何充分发挥这支劳动大军的作用，目前还做得不够，要迅速改变这种状况。在农村，主要是大力开展多种经营，有计划地发展社队工业，有条件的地方还可试办农工联合企业。在城市，主要是努力开辟新的生产、就业门路，如发展新兴工业，充实科技部门，发展城市建筑业等等。同时要搞好职工的退休、退职，更新职工队伍。总之，要按照“统筹兼顾，适当安排”的方针，逐步做到人尽其才，各得其所，合理利用劳动力资源，把劳动力的潜力充分发挥出来。

但是，在一定时期内劳动量的增加毕竟是有限度的，增加国民收入主要靠提高劳动生产率和降低物质消耗。尤其是这几年不少企业管理混乱，劳动无定员，用料无定额，消耗无计量，成本无核算，造成劳动生产率低，物质消耗高，这方面潜力很大。我们要多快好省地建设社会主义，如果不努力提高劳动生产率，光靠增加劳动者人数，生产发展速度是快不了的。如我国第一个五年计划时期，工业总产值平均每年递增 18%，全员劳动生产率平均每年递增 8.7%，工业生产的增长 59%是靠提高劳动生产率。相反，第二个五年计划前三年，工业部门职工人数猛增，大搞“人海战术”，工业生产的增长全部依靠增加职工人数，劳动生产率不仅没有提高，反而下降了。这样做的结果，大大削弱了农业生产第一线，影响了农业生产。由于农业不适应，以后不得不精减职工，工业生产也不得不退下来，这是一个深刻的教训。但是有些同志没有认真总结历史经验，认为要发展生产就得增人，而不是在提高劳动生产率上狠下功夫。有些部门这几年生产的发展还是靠增人往上拼，冶金、煤炭、森林工业等重要工业部门的劳动生产率至今还没有达到“文化大革命”前的最高水平。这样做怎么能持久呢？又怎么能充分发挥我国社会主义制度的优越性呢？物质消耗方面，不少企业经过这两年的整顿有所降低，达到或超过

了历史最好水平，但是还有相当一部分企业没有达到；同国际水平相比，差距更大。由于物质消耗高，产品质量差，在生产中浪费了大量的原材料、燃料、动力，这是造成当前原材料、燃料、动力不足，影响生产发展的一个重要原因。农村社队也有类似情况。目前农业主要还是靠手工劳动，劳动生产率很低，不少社队农业生产费用高，增产不增收。这种状况不改变，国民收入增长速度是快不了的。大力提高劳动生产率，降低物质消耗，这是当前我们增加国民收入的主要途径。为此，我们首先要认真落实党的政策，把广大工人、农民的社会主义积极性充分调动起来。第二，要勤奋学习，努力提高经济管理水平，切实改善企业、社队的经营管理。企业一定要加强经济核算，讲求经济效益。要整顿劳动组织，搞好定员定额，做好劳动力的余缺调剂，压缩非生产人员，把劳动潜力充分挖掘出来。要努力做好生产设备的填平补齐工作，把现有设备充分利用起来。要增产和节约并重，广泛开展增产节约的群众运动，推广燃料、动力定量供应办法，把物质消耗切实降低下来。物资供应，要保证重点，择优供应；要加强管理，合理使用，避免大材小用，优材劣用。第三，要加强科学研究，积极采用新技术、新工艺，努力提高技术水平。我们现在的科学技术水平比世界先进水平大约落后了一、二十年，有的领域差得更多一些，必须奋起直追。这主要要依靠我们自己的力量，发挥广大群众的智慧和创造力，发挥专业科技人员的骨干作用，向现代化的科学技术进军。同时，要在主要部门、主要生产环节上有选择地从国外引进先进技术，把起点放在 70 年代先进技术的基础上。第四，要积极培训工人，提高工人的技术熟练程度。

在工作上，我们一定要千方百计把生产搞上去，努力增加国民收入。但在拟订计划，特别是拟订长远计划时，要正确估计经济发展和国民收入增长的可能。估计得太低，会使积累率安排过低，造成财政大量结余，物资库存过多，从而影响经济的发展速

度：估计得太高，又会造成高积累，而生产又达不到预期的水平，往往就挤农业，挤轻工，挤消费，引起积累和消费比例关系失调，我们历史上吃过这种高指标的亏，这个教训一定要记取。工作要积极，措施要得力，指标要留有余地，这样比较主动。我们不能把计划上搞高指标看作是革命干劲足的表现，而把实事求是看作是右倾保守。在经济发展中，尽管各个时期和各个年度条件不一样，发展速度会有高有低，但在计划安排上，要注意使经济稳步增长，避免大的波动，这样就可以使经济上不出现大的波折，在积累和消费比例上不出大的问题。

二、统筹兼顾国家建设和人民生活，恰当安排积累率

在我们社会主义国家，积累和消费之间存在既矛盾又统一的关系。处理好这一关系，必须从我国有八亿人口，人民生活水平较低这个现实出发，统筹兼顾国家建设和人民生活。积累是扩大再生产的源泉，是为提高人民消费水平创造物质基础的，是全体人民根本利益所在。随着国民收入的增长，积累规模必须逐步扩大，积累率也可以在一定限度内有所提高，以加快扩大再生产的速度。这几年由于“四人帮”的破坏，人民生活欠账较多，必须逐步解决这方面的问题。但要加速实现四个现代化，又需要大量资金，所以要继续发扬艰苦奋斗的精神，在生产建设和举办各项事业中克勤克俭，把可能节省下来的每一文钱，每一份物资都积累起来，用到社会主义建设中去。不注意增加积累资金，只顾人民的眼前利益，是不对的。

但是，这并不是说，积累率就可以无限制地提高。有的同志认为，积累率越高，建设速度就越快，因此片面追求高的积累率，盲目主张扩大基本建设规模，以为这样就可以加快经济发展速度。实践证明，这种观点是完全错误的：

第一，积累率过高，不顾消费，不仅影响群众的生产积极性，而且也影响积累的实现。我们社会主义国家增加积累、发展生产的目的是为了全国人民日益增长的物质和文化生活的需要，在正常情况下，应该在生产发展的基础上使人民生活逐年有所改善。如果人民群众大干苦干，长期看不到给自己带来什么物质利益，就会怀疑这样干的目的，怀疑社会主义制度的优越性，就会挫伤生产积极性，从而影响生产的发展。增加消费也是扩大再生产的一个重要条件。列宁说：“积累‘不依赖’消费品的生产是不行的，因为要扩大生产就需要新的可变资本，因而也就需要消费品。”^①如果片面地增加积累，超过了一定的限度，积累规模也就不能持续增长，即使一时上去了，最后还得退下来。

第二，积累率过高，势必造成基本建设规模过大，生产资料供应紧张，影响投资效果。积累基金和消费基金都需要有相应的物资作保证。我们在安排计划时，要使基本建设规模的扩大基本上同生产资料生产的增长相适应，人民生活的改善基本上同消费资料生产的增长相适应。积累基金如果安排过大，就会带来基本建设规模过大，战线过长，材料、设备供应紧张。为了保基本建设，往往不得不挤生产维修，挤农业和轻工市场，挤人民生活。基本建设本身，也由于摊子大，不能集中力量打歼灭战，结果使许多建设项目拖长建设周期，增加半截子工程，增加库存设备的积压，影响投资效果，欲速则不达。所以基本建设规模一定要安排恰当，既考虑需要，也要考虑可能，这是计划安排中一个关键性的问题。

第三，积累率过高，最终会引起农轻重比例失调。为了适应高积累的需要，就要扩大生产资料的生产，基本建设投资就会过多地用于重工业，劳动力、材料、设备也随之更多地集中到重工

^①列宁：《论所谓市场问题》，《列宁全集》第1卷第68页。

业，用于农业和轻工业部门的人力、物力、财力相对减少，从而影响农业和轻工业的发展。

总之，积累率过高，不仅不能加速国民经济的发展，反而会影响发展速度；而且积累率猛增上去之后，最后还得降下来。如第二个五年计划前三年，开始时形势很好，但我们对客观经济规律研究不够，没有认真搞好综合平衡，在计划安排中工农业生产指标定得过高，基本建设规模搞得过大，积累率提得过猛，而在积累分配中又过多地用于重工业。这样，重工业发展过快，而农业在1958年丰收之后，却由于高征购、瞎指挥、“刮共产风”和严重自然灾害的侵袭，连续几年大幅度减产，造成了国民经济中重大比例失调。1960年下半年党中央及时提出了“调整、巩固、充实、提高”的方针，采取果断措施，大力加强农业和对农业的支援，坚决压缩基本建设战线和重工业生产战线，调整积累、消费的比例和农轻重的比例，使国民经济在新的基础上得以协调发展。

所以，那种认为“积累率越高，速度越快”，片面追求高积累的观点，在理论上是错误的，在实践上是有害的。目前我国积累率偏高，对生产建设都不利，有必要进行适当调整。根据我国目前的情况，我们认为，今后几年积累率以不超过30%为宜。我们在安排计划时，一定要把国家利益和个人利益、长远利益和眼前利益很好地结合起来，在努力增加国民收入的基础上，兼顾积累和消费两个方面的需要，使积累基金和消费基金的绝对量都有增加。在安排的次序上，要先把人民生活安排好，再安排基本建设。先把衣、食、住、用、行安排好了，人民生活安定了，大家高兴，就会以更饱满的热情投入社会主义建设，大大提高劳动生产率；而且建设事业的发展可以无后顾之忧，国家就可多积累，多建设。我们还应该看到，在一定时期内，例如一、二年，或二、三年内，生产的增长和生产结构的改变都是有一定的限度的，积累率要保

持相对的稳定性，年度之间变动不宜太大，要避免大上天下，给国民经济造成不应有的损失。特别是当农业丰收时，不能盲目乐观，任意扩大建设规模，要充分认识根本解决我国农业问题的艰巨性，注意以丰补歉。同时，安排好积累和消费的比例关系是个复杂的问题，我们的经验还不足，难以一下子安排得恰当，有了问题当年又往往不容易暴露出来，所以我们要随时注意分析研究国民经济发展情况，发现积累率不适当时，要及时进行调整，使积累和消费的比例关系经常保持协调。如果我们不能在问题刚露苗头时就自觉调整，而等问题成了堆、矛盾突出时再着手解决，那就需费一番周折了。

三、合理分配积累，保证农轻重协调发展

生产决定分配，分配又对生产起反作用。积累和消费的比例关系受当时社会生产两大部类的构成所制约，而积累的分配又可改变以后年度的社会生产构成，为改变积累和消费的比例提供物质条件。社会生产划分为生产资料 and 消费资料两大部类，这是理论上的高度概括，在现实经济生活中，则是按照农业、轻工业、重工业来划分和组织生产的，由于农业和轻工业就其最终产品来说，主要是提供消费资料的，重工业主要是提供生产资料的，农、轻、重的比例关系，基本上反映了社会生产两大部类之间的比例关系。因此，在计划安排中，改变农业、轻工业、重工业的投资比例，就可改变以后年度社会产品两大部类的生产构成。农轻重投资分配是否合适，对以后年度农轻重能否协调发展，积累和消费比例关系能否恰当安排是一个关键问题。

那末，怎样恰当安排农轻重的投资比例来保证农轻重的协调发展呢？毛主席总结了国内外社会主义建设的经验，制订了在优先发展重工业的前提下，实行发展工业和农业并举，轻工业和重

工业并举的方针，“以农业为基础、工业为主导”发展国民经济的总方针，并指出要按照农轻重次序安排国民经济计划。我们在安排基本建设投资时，要先根据人民生活改善的需要，把农业、轻工业的投资安排好，再安排重工业投资。要按这个顺序来搞平衡。不能先让重工业占去一大块投资，让别的靠边站。当然，我们要不断扩大积累，实现四个现代化，要使农业、轻工业、国防和科学技术有更快的发展，必须重视发展重工业。重工业是我国经济建设的重点，这一点是毫无疑问的。

但是，是不是重工业投资越多，重工业发展越快，对实现四个现代化越有利呢？是不是象有些同志所说的那样，只要把重工业搞上去，特别是把钢铁搞上去，经济上就可以主动了呢？实践证明并非如此。

因为，孤立地发展重工业，必然脱离农业基础，影响重工业本身的发展。农业是国民经济的基础。马克思说：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①任何社会，工业和其他各项经济文化事业的发展，都将最终取决于农业能够提供多少粮食、原料、劳动力和市场。轻工业可以为人民生活提供丰富多采的消费品，为国家建设积累资金。所以，农业、轻工业发展了，重工业有了资金，有了市场，就会更快地发展，而且人民生活有了保障，会使重工业发展的基础更加稳固。我们用多发展一些农业、轻工业的办法来发展重工业，工业化的速度只会快，不会慢。如果片面发展重工业，脱离了农业这个基础，重工业就上不去，一时上去了，也要退下来。所以我们在基本基本投资的安排上，对农业、轻工业和重工业必须统筹兼顾，以促进农轻重的全面发展。只有这样，才能为正确处理积累和消费的比例创造物质前提。

^①马克思：《资本论》第3卷第885页。