

ZONG LUN JI

縱論集

——黄石市黄石港区学习邓小平理论文选

主 编：黄国雄
副主编：张嗣顺 范国强

縱論集

——黄石市黄石港区学习邓小平
理论文选

中共黄石港区委宣传部
黄石港区思想政治工作研究会
二〇〇〇年元月

纵 论 集

编委会主任

黄国雄 成佳刚

编委会副主任

张嗣顺 范国强

编委会成员

袁甲胜 罗祖民

刘 瑞 陈迪波

余新安 孙小江

学习的收获 理论的风采

——《纵论集》序

樊建国

始终把思想理论建设作为党的建设和干部队伍建设的头等大事来抓,这是我们的一条宝贵经验。每当革命和建设处于重要历史转折时期,我们党更是重视理论的指导作用,号召全党一定要加强学习。《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》指出,实现跨世纪的宏伟目标,最重要的就是高举邓小平理论旗帜不动摇,坚持把邓小平理论作为我们观察世界、发展自己的强大思想武器,作为统领全局、贯穿各项工作的灵魂,在建设有中国特色社会主义的伟大实践中学习和运用这一理论,丰富和发展这一理论。《通知》还指出,全党必须在学风上有一个明显进步,努力在全党造成认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气。江泽民同志最近强调,学风问题很重要,要坚持以研究中国的实际问题为中心,坚持理论联系实际,坚持在改造客观世界的同时努力改造我们的主观世界,坚持学习一般知识与学习专门知识的统一,坚持在研究中国特点的基础上借鉴外国的有益知识和经验。这一系列重要精神为我们深化理论武装工程指明了努力的方向。

在又一个千禧之年到来之际,人类的激情与理性的光辉正在充分地交融。新的世纪推进我们的伟大事业,既需要我们迸发出雄心壮志,同时需要我们以更加深沉的理性智慧思考未来,并指导更加丰富复杂的实践。本世纪初,黄石要实现“三大历史性跨越”,既

需要我们牢牢抓住知识经济时代的到来和经济全球化的国际机遇,社会主义市场经济体制得到全面确立和不断完善、国民经济持续快速健康发展的国内机遇,同时需要我们正视前进中的困难和矛盾。譬如老工业基地在迈向现代化大城市进程中,经济体制的矛盾、经济结构的矛盾、城市建设与管理的矛盾、人口与就业的矛盾、居民消费需求与市场有效供给之间的矛盾,以及民主政治建设、精神文明建设领域将会出现的一系列新矛盾、新问题。毫无疑问,伟大的实践需要科学的理论来作为精神支柱,但是,在此之前,我们必须运用科学理论、应用科学方法,对前进中的新矛盾新问题作出正确的判断、正确的解释、正确的预测,以增强实践中的科学性、系统性、原则性、预见性。这就是科学的理论能够统一意志、凝聚人心、振奋精神的力量所在,也是我们弘扬科学精神的必然要求。

多年来,我市各级党委十分重视理论武装工作,在加强干部理论学习方面进行了大胆的探索,积累了一定的经验,多次受到中宣部、省委宣传部的肯定。然而,正如理论本身没有止境一样,我们追求真理的精神同样未有松懈。从1999年起,我市对在职干部理论学习实行了统一考试、统一学习笔记本、统一学习成绩登记卡的“三个一”制度,建立起了县级单位党委中心组督学、考学、述学、评学制度,通过制度的细化、刚化,使理论武装工作进一步规范化,效果是良好的。这些做法,将在今后的实践中得到坚持和完善。

副县级以上领导干部始终是理论武装工作的重点对象。多年来,以党委中心组学习为主要形式,我市领导干部的理论学习做到了持之以恒,学以致用,注重实效。黄石港区委中心组就是其中的先进代表。近年来,该区宣传思想工作整体推进好,用科学的理论武装人,用正确的舆论引导人,用高尚的精神塑造人,用优秀的作品鼓舞人的任务落实各有特色,尤其是该区区委中心组在抓紧抓实日常学习的同时,每年都要召开一次学习成果汇报会,开展优秀学习成果评比表彰活动,并将成果汇编成册。从今年汇编的《纵论

集》看，这些成果体现出各位作者良好的理论功底、理论联系实际的良好学风、对理论和现实问题的深刻思考，许多成果正在变成决策，成为该区改革和建设的指南。这是我们感到万分欣慰的。在此，对这一成果与广大读者见面表示祝贺。也希望全市各单位生产出类似这样的更多的成果，为我们的伟大事业提供强大的理论和智力支持，为全市人民提供丰富的精神食粮。

1999 年 12 月 24 日

（作者系中共黄石市委常委、市委宣传部长）

目 录

学习的收获 理论的风采

——《纵论集》序…………… 樊建国(1)

正确把握深化国企改革的几个问题…………… 黄国雄(1)

加大督查力度 确保决策落实…………… 黄国雄(6)

强化“四观”，坚持“五要” 为争创全省十强城区而奋斗

…………… 成佳刚(11)

论产权制度改革是中小企业改革的核心 …………… 成佳刚(20)

加强依法行政 推进依法治国 …………… 邓绍奎(26)

从政协角度谈谈对“三讲”的认识 …………… 陈泽琼(31)

谈加强对“一把手”的监督 …………… 周瑞炎(35)

谈新时期共产党员应如何发挥先锋模范作用 …………… 周瑞炎(41)

关于坚持和完善组织部门与执纪执法部门联系通报制

度的几点思考 …………… 张嗣顺(45)

全面实施素质教育，培养优秀的社会主义事业建设人才

…………… 张嗣顺(49)

抓住县(区)工作特点 提高科学领导水平 …………… 汪宏钦(55)

正确认识和处理新时期的人民内部矛盾 促进改革、

发展和稳定 …………… 姚寿安(60)

树立起与社会主义市场经济相适应的义利观	姚寿安(76)
新形势下加强基层党员管理工作刍议	范国强(80)
我党从何时开始高举邓小平理论的伟大旗帜	范国强(86)
浅谈社会主义初级阶段理论	刘映芳(91)
开展“三讲”教育的几点思考	刘映芳(95)
注重实绩考核,选好用好干部	张革成(104)
着眼提高干部队伍的素质,增强“打得赢”和“不变质” 的能力	曹树莹(109)
共产党人必须是无神论者	刘绪明(114)
增加教育投资 提高教育效益	叶长青(118)
关于黄石港区马路市场整治的理论思考	段书权(124)
学习中共中央《修宪》建议的思考	刘荣清(131)
在国有企业改革与发展过程中加快个体私营经济发 展的步伐	周传材(138)
公安机关党员教育要着力讲政治、讲法纪、讲奉献	喻木胜(143)
当前经济案件上升的原因及对策	孙诗瑰(150)
社区精神文明建设的几点思考	王洪选(156)
着力解决好“四信”问题	袁甲胜(161)
从建设新的伟大工程来考虑党员教育工作	王永军(165)
社会主义市场经济新形势下企业精神文明建设中存在 的问题及特点	黄立军(169)
围绕“务实、开放、发展”的主题切实做好新时期的人事工作 ——学习邓小平人才人事理论的体会	李惠新(177)

谈谈做好下岗职工的思想政治工作·····	罗嗣忠(182)
学无止境 永远进取	
——从在职教师的自我进修谈起·····	汪新红(184)
锐意改革 勇于创新 全面实施素质教育·····	余昌华(191)
关于盘活中心城区存量土地资产思考·····	游少先(197)
关于加强下岗职工动态管理工作的探讨·····	郑 洪(202)
党组织的团结需要党员来维护·····	袁少荣(206)
离岗育龄人口经济状况与生育管理分析	
——对黄石市黄石港区新闻居委会的调查·····	谭 进(211)
坚持“一个中心,四个基本点”抓好学校党员教育	
·····	刘中祥(221)
重视和加强思想政治工作 为企业扭亏解困提供有力的	
思想保证·····	何国华(231)
建设一支高素质的教师队伍·····	李冬梅(236)
进行企业产权制度改革的几点思考·····	胡彰华(239)

正确把握深化国企改革的几个问题

黄国雄

党的十五届四中全会就国有企业改革问题作出的重大决定，为我们打好国有企业改革攻坚战指明了方向。认真学习、深刻领会、全面把握四中全会精神，要正确把握深化国有企业改革的几个重点问题。

一、关于国有企业改革有进有退的问题

四中全会决定明确提出了国有经济的战略性调整问题，强调国有企业要“有所进有所退”。我理解，四中全会提出国有企业改革要“有所进有所退”，是强调要收缩战线，突出重点，从“有所不为到有所为”。

所谓“有所进”，就是要把有限的国有资产集中投入到关系国计民生的大企业大集团中去。所谓“有所退”，就是要把非国家必须控股的必须投资的产业和领域，国有资本有计划地尽快退出来。在社会主义市场经济中，国有企业应当发挥战略性作用，应首先占领和加强战略性经济领域：一是基础性领域，包括交通、运输、邮电通讯等基础设施和能源、基本原材料等基础工业，基础性领域是支撑一国经济的基础部门，国家掌握这一领域，就可主导整个国民经济；二是安全性领域；三是公益性领域；四是先导性领域，即人们常说的高新技术领域。

战略性经济领域以外的其他一切经济领域称为竞争性领域，它是各种非国有经济成分可能和允许进入的领域，是国有经济不需占领和垄断的领域。主要包括：①城乡居民生存、发展、享受品生

产的领域,如食品加工、纺织服装等;②机械电子、化工、建材、橡胶等制造业领域(其中少数属于当前国家需控制或垄断的部门,如大型电话设备制造等);③商业、服务业领域,这些领域最适宜于非国有经济成分进入,并能发挥很好的作用。以上这些领域,目前大部分为国有经济垄断或控制,在布局调整中,国有经济应果断地从这些门类退出。

二、关于国有企业改革方式方法的问题

党的十五大明确了对大中型企业建立现代企业制度,要进行规范的公司制改革。即实现投资主体多元化,发展混合所有制企业,这是现代企业制度新机制发挥作用的重要基础。

所谓混合所有制企业,就是指投资主体多元化的企业。投资主体多元化,有利于克服在企业中所有者缺位的问题,端正企业行为,形成企业的激励和约束机制。

混合所有制企业的出现有四种情况:①政府收购私人企业部分股权,或政府通过国有企业直接或间接收购私有企业部分股权。②国有企业出售部分产权。③在公司成立之初就是政府与民间合作,各占50%的股权共同承办的企业,也是混合所有制企业。④是私人企业,但它把自己部分产权根据岗位奉献大小折股给自己的职工,组成产权多元化的企业。

混合所有制企业摆脱了单纯国有和单纯私有的明显弊端。单纯国有企业的最大弱点是对人激励作用不实,难以实现机动灵活的创新决策机制;而单纯私人企业虽然有机动灵活的决策机制,但难以达到经济规模,加之实力有限和存在的个体障碍,易造成决策失误。

近年,日本、印度、英国和加拿大等国家都很重视混合所有制企业的发展,混合所有制企业已成为世界经济组织形态的主流,不管是发达国家,还是发展中国家都在朝此方向努力。作为实行社会主义市场经济的我国,在肯定公司制的同时,也要注重混合所有制

企业的研究与发展,这与中央强调投资主体多元化的主张是一致的。

三、关于评价国有企业改革和脱困的标准问题

中央提出的国有大中型企业改革与脱困的三年目标,是一个有限的、近期的目标。企业脱困,是指大多数而不是全部;是摆脱困境,而不是进入顺利发展。国有企业改革是一个长期过程,对现阶段的国企改革和脱困评价必须分阶段进行。不能简单地认为只有扭亏为盈才算摆脱困境,取得成效。

评价企业是否摆脱困境,应视企业的具体情况而定。对于那些因严重亏损而破产或被兼并的企业,兼并后国有资产不流失、国家税收有保证、职工能得到妥善安置,应视为“脱困”;对于基础条件较好,问题尚不严重,亏损程度较轻的企业,通过“三改一加强”,一旦效益改观,扭亏为盈,国有资产不流失,国家税收有保证,职工得到妥善安置,可视为走出困境;对于那些问题较多,亏损严重的企业,经多方努力重新确立优势后,虽在短期内难以实现扭亏为盈,但只要亏损额有明显下降,国有资产不流失,国家税收有保证,职工得到妥善安置,也应视为“摆脱困境”;对于那些以社会效益为主、企业经济效益为辅的政策性亏损企业,在政策性亏损因素一时还难以完全消除的情况下,通过适度产品调价增加财政补贴,能实现减亏或亏损额不再扩大,国有资产不流失,国家税收有保证,职工得到妥善安置,也应视为“摆脱困境”;对于那些行业前景好,正处于前期投入、技术改造或扩大规模过程中的企业来说,亏损往往只是暂时的现象或是企业价格竞争等策略的结果,如果这类企业的资产和销售收入年均增幅较大,而亏损额基本持平或有所下降,即使没有扭亏为盈,也不应再视为“困境企业”看待。

四、关于国企改革与各项配套改革齐头并进的问题

国企改革只是整个经济体制改革的一个重要组成部分,它不仅要和计划、投资、财政、金融、流通、外贸、社会保障等宏观经济体

制改革配套进行,而且要和劳动用工制度、分配制度、福利制度等企业内部改革配套进行。否则国企改革就无法深入,改革的目标就不能实现。

推进配套改革,当前的重点是要进一步完善社会保障制度,加快职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度改革,扩大保险的社会覆盖面,提高社会管理水平,建立起强制性社会保险和相应的社会保障管理机构,为广大职工提供最基本的社会保障。要按照政府的社会管理职能与国有资产所有者的经营职能相分离的原则,建立国有资产管理、监督和营运机制,保证国有资产的保值增值,防止国有资产流失。要积极培育生产要素市场,特别是经营者和劳动力市场,配合企业的“三项”制度改革。政府机构要作必要的调整,实现政企分开,切实转变职能,简政放权,减少行政干预,减少各项收费,加强服务和指导。此外,拓宽企业融资渠道,进一步发展资本市场,深化金融投资体制改革,建立城镇住房公积金,继续改革职工住房制度,建立和规范企业行为的法律法规,对于深化国有企业改革也是至关重要的。

五、关于国企改革减员增效与维护稳定的问题

国企改革已进入攻坚阶段,分流富余人员是企业走向市场不可避免的难题。大势所趋,势在必行。在具体操作过程中,要做到“无情调整,有情操作。”也就是说,在坚决实施“减人增效,下岗分流”的同时,要通过兴办三产,开展多种经营或建立再就业服务中心等措施,使职工通过一座“桥”,逐步进入市场。与此同时,政府部门要把大力实施再就业工程与做好深入细致的思想政治工作结合起来,以确保社会的稳定。要明确责任,落实资金来源,普遍建立再就业服务中心,为下岗职工再就业提供技能培训、信息、咨询、职业介绍等方面的服务,帮助下岗职工尽快再就业,形成有进有出、稳进稳出的机制;要尽快健全下岗职工基本生活保障制度,属于财政支付的部分要纳入同级财政预算,切实予以保证;要积极培育劳动

力市场,发展第三产业和多种所有制的中小企业,创造各种再就业机会;对安置职工达到一定比例的企业及下岗职工组织起来兴办的小企业,要给予与劳动服务企业同样的政策,在税收、信贷等方面给予优惠。对下岗职工自谋职业的,视情况提供小额贷款和税收优惠,并在地费费和工商登记等方面给予照顾。力争通过多种渠道,促进下岗人员再就业,减轻企业压力,积极维护社会稳定。

六、关于国企改革与加强党的领导的问题

在 1999 年先后召开的五次国有企业改革和发展座谈会上,江泽民同志一再明确指出,要加强党对国有企业改革和发展工作的领导,四中全会决定对此也提出了明确的要求。

加强党对国有企业改革的领导,首先要正确认识和把握当前国企改革和发展形势,辩证地认识当前国有企业面临的困难和问题,把握当前国企改革和发展的有利条件和机遇,坚定不移地推进国企改革和发展,奋力实现国有企业改革脱贫解困的目标。要牢牢把握国有企业改革的正确方向,始终坚持以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。要坚持党管干部与市场择配相结合的原则,改革国有企业领导干部管理体制,加强企业领导班子建设。要改变用管理党政干部的方式来管理企业领导干部的做法,实行干部分层管理,采用不同的考核标准体系,不同的管理方法管理党政干部、企业管理者和科技人才,按照市场经济的要求培育出一批懂技术、会管理、善经营的职业企业家,逐步实现企业经理人才的职业化和市场化。要进一步加强企业党组织建设,充分发挥它们在企业中的政治核心作用,切实加强企业思想政治工作和精神文明建设,不断改进企业党组织在新的历史条件下的活动方式和工作内容,把党的政治优势与市场经济结合起来,调动积极因素,形成合力,使国有企业焕发新的生机与活力。

(作者系中共黄石港区委书记)

加大督查力度 确保决策落实

黄国雄

江泽民同志指出：“决策的制定和实施方案的部署，事情还只进行了一半，还有更重的一半就是确保决策和部署的贯彻落实。”如何确保决策和部署的贯彻落实呢？很重要的一点，就是加大督查力度。近年来，有些地方重决策、轻落实，重布置、轻检查，督查不力、落实不够的现象普遍存在，严重影响了决策准确、及时、有效的贯彻落实。这类现象的出现，有多种因素所致，但最根本的是领导干部工作作风问题。因此，为了适应新的形势和新的任务，探索具有新时期特点的督查工作方法和途径，不断加大督查力度，促进决策的贯彻落实就显得十分重要。

加大督查力度，就要从讲政治的高度充分认识督查工作，各级党委特别是“一把手”应该率先垂范，亲自抓督查，树立督查权威

领导不仅是决策的主体，也是抓落实的主体。决策要落实，督查要抓紧。各级党委要把督查工作当作领导的职责，当作领导工作的重要组成部分。督查力度不大，不能一抓到底就会影响决策落实，进而影响领导形象、群众利益和事业兴衰，督查工作实不实，决策贯彻顺不顺，是一个严肃的政治问题。“老大难，老大难，领导一抓就不难。”1998年10月，我区开始了前所未有的大规模堤防建设，对全长3.83公里的昌大堤进行改造。堤防建设工作量大，任务重，需要各方支持。开始，辖区内的有些单位认为防汛刚过，还未缓过气来，对堤防建设有些厌烦情绪。为了按时、保质完成建设任务，我区党政主要领导亲自到辖区有关单位协调，组织资金到位，人员机械上堤。由于领导重视，措施得力，我区在不到两个月时间内组

织资金 400 多万元,完成土方 3 万多立方,顺利完成了黄石港昌大堤堤路建设的前期工程,使昌大堤初步成为一条集防汛、交通及旅游景点为一体的综合性国家一级堤防,被黄石市委、市政府评为堤防建设先进单位,赢得水利部部长汪恕诚的好评。

加大督查力度,就要坚定不移地围绕党委中心工作,抓准重点,增强督查效应

督查工作政策性强、涉及面广、难度大。不落实常常是卡在重点,急在热点,怕在难点。因此,督查工作必须紧紧围绕党委中心工作,从重点、热点入手,增强督查效应。对难度较大、牵涉面较广、牵涉面较多的工作,要集中督办;对全局性、持续时间长的重大决策要经常督办;对突发问题或急需解决的带倾向性的问题,要现场督办。始终把社会反响较大、群众普遍关注、影响社会稳定的问题抓住不放,一抓到底,保证党和政府的各项决策顺利落实。市九次党代会提出了实现黄石“三大历史性跨越”,我区结合实际,提出了努力争创全省十强城区的奋斗目标,并根据奋斗目标制定了三大经济发展战略。即全面实施民营经济兴区、特色经济强区、三产经济活区战略。为了使区委的决策落实和奋斗目标得以顺利实现,我们要求督查部门围绕中心工作抓督查,成效明显。在民营经济发展上,实施了“五放”(放胆、放手、放开、放宽、放活)“四能”(速度能发展多快就发展多快、数量能发展多少就发展多少、规模能发展多大就发展多大、经营范围能放宽到什么程度就放宽到什么程度)政策,督促有关部门制定相应的优惠措施,促进民营经济发展。目前,我区民营企业已达 130 多家,产值营业额突破 2 亿元大关,实现利税近 1000 万元,从业人员突破 5000 人,民营经济呈现出蓬勃发展之势。

1999 年企业改革已进入攻坚阶段,关键阶段。为了深入贯彻市委、市政府关于国企改革“30 条”,我区加大了落实力度。组建专班抓企业改革,做到工作有部署、有落实、有记载。要求每个企业

有改革方案,每个部门有对口帮扶的企业,争取年底全部改革到位。由于我们抓住经济建设这个中心不放松,狠抓改革落实,加大督促检查的力度大,使全区企业改革快速、稳步推进,目前,二轴、卫材等企业改革初见成效,其它企业的改革也正在有条不紊地全面展开。

加大督查力度,就要充分发挥各职能部门在督查中的作用,扩大督查效果

督促检查工作是各级党委及其办公室的重要职责。督查工作的力度要加大,效果要扩大,必须形成督查部门专门抓,职能部门配合抓的阵势。去年中央关于处理和解决“法轮功”问题的重大决策作出后,区委高度重视,认真贯彻落实。一方面责成区委办公室、督办室抽专人负责督查全区每天解决法轮功问题的情况,出简报,作记录,常反馈;另一方面要求各级党组织负责本单位、本系统“法轮功”问题的处理工作,及时落实,认真检查,向督办室汇报。从而形成了覆盖全区的督促检查网络,使我区处理法轮功工作顺利推进,实现首战告捷。

同级党委的办公室在本系统中处于中心地位,具有联系上下、协调左右的作用,抓督办抓落实是办公室的重要职责。

首先,办公室(督办室)及各职能部门要结合自身特点,把握督查工作的规律,有针对性地采取督查措施,解决好工作落实中的突出问题,使督查工作适应新的形势,跃上新水平。

其次,要敢于督查,善于督查。充分发挥职能作用,理直气壮地开展督促检查,敢于提出问题、反映情况、解决矛盾;掌握督查技巧,及时解决落实政策中的各种纠纷;强化督查手段,让督查对象感到不抓不行、抓不紧更不行。

其三,充分利用督查特点,及时反馈信息,当好党委的参谋。在决策督查中,做到“三真”,即真领会、真督查、真反馈。

加大督查力度,就要不断提高督查工作人员的自身素质,切实