

当代中国的河南

第二编 当代河南社会主义建设的历程

第一章 河南国民经济的恢复发展 和社会主义改造的基本完成

(讨论稿)

《当代中国·河南卷》编辑部

一九八八年三月

第 一 章

河南国民经济的恢复发展 和社会主义改造的基本完成

(一九四九年十月——一九五七年)

中国共产党领导中国人民经过二十八年不屈不挠的英勇斗争，摧毁了代表帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治的国民党政权，使倍受压迫和剥削的处在水深火热之中的中原人民获得了解放，做了新社会的主人。这是一个翻天覆地的变化。中原的历史，从此开辟了一个走向社会主义和共产主义的新时代。中国革命的胜利，是马克思主义、列宁主义、毛泽东思想的胜利。

新中国建立的头三年，河南建立了各级人民政权，开展了土地改革、镇压反革命等运动，医治了战争创伤，恢复了受到严重破坏的国民经济，进一步完成了民主革命任务。从一九五三年到一九五六年底，根据中国共产党在过渡时期的总路线的要求，基本完成了对生产资料私有制的社会主义改造，并胜利地完成了

第一个五年计划，奠定了河南省经济发展的物质基础。由于这一时期的社会主义革命和社会主义建设紧密结合，生产关系的变革为恢复和发展国民经济扫清了道路，因而促进了社会生产力的迅速发展。

第一节 各级人民政权的建立 和民主革命任务的继续完成

一、各级人民政权的建立

一九四七年夏秋，刘（伯承）邓（小平）、陈（毅）粟（裕）、陈（赓）谢（富治）三路大军挺进中原，解放了豫西、豫南、豫东的广大地区，先后建立了中共鄂豫、桐柏、豫西区党委。一九四八年三月十四日人民解放军解放中原重镇洛阳，十八日主动撤离该城，四月五日解放军又再度收复洛阳。一九四八年六月二十日，人民解放军解放省会开封。这是解放战争时期解放军在关内首次攻克国民党军队重点设防的城市，也是解放军在关内解放的第一个省会，对国民党震动很大。解放军开封前线司令部、政治部于二十一日颁发安民告示，宣布对一切私人经营的工商业，一切文化教育机关，一切有关社会公益事业机关及一切公共建筑、名胜古迹等，一律保护，严禁拆毁、破坏、迁移及盗窃，同时号召各公共机关、银行、企业机关人员各返原位，安心供职，听候处理。这些政策得到了开封市广大群众的热烈响应。为了集中优势兵力歼敌有生力量，解放军旋即

主动撤离开封，挥师东进，全城市民依依惜别。河南大学等学校有千余员工随军进入解放区。

一九四八年十月二十二日，人民解放军解放郑州。中原军区命令成立郑州军事管制委员会，以张际春、刘岱峰为正副主任委员。二十八日，郑州市人民政府成立，宋致和任市长。

一九四八年十月二十四日，人民解放军再克省会开封。二十八日，中共中原局发出《关于庆祝汴郑解放与秋季攻势胜利的指示》，要求解放区实行合理负担，进行民主评议，迅速缴纳秋季公粮，以便进行解放区各种建设，支援解放战争。

为了领导河南4000多万人民有组织地支援解放战争，恢复和发展国民经济，完成大规模的民主改革和社会改造的重大任务，客观上迫切需要建立一个能统一各地方政权，密切联系人民大众，并且有高度效能的全区性的最高人民政府。于是，中共中原局向全区各界人民发出《召开中原临时人民代表会议，成立中原临时人民政府建议书》，推举中原局负责人之一并兼人民解放军中原军区副政委邓子恢、豫皖苏行政公署主任吴芝圃、豫西行政公署主任李一清、桐柏行政公署主任许子威、鄂豫行政公署

主任刘子厚等5人组成中原临时人民代表会议筹备委员会。建议发出后，立即得到中原广大人民的热烈拥护。一九四九年一月一日，中原临时人民代表会议筹备委员会宣告成立，邓子恢被推选为筹委会主任。

为适应胜利形势和革命建设的需要，中共中央决定在中原局的领导下，建立中共河南省委员会。在行政区划上，原豫西、豫皖苏、桐柏等区管辖的河南部分，一律划归河南省。原中共豫西党委和中共豫皖苏分局撤销。一九四九年三月一日，中共河南省委在开封正式成立，李雪峰兼任书记。

一九四九年三月三日，中原临时人民代表会议在开封开幕，出席大会的各界代表81人。大会选举刘伯承、邓子恢等21人为中原临时人民政府委员，邓子恢为中原临时人民政府主席，吴芝圃、李一清为副主席。代表会议讨论和通过了中原局代表李雪峰关于中原全区今后由全力支援南下解放战争逐步走向新民主主义建设阶段的施政方针的建议。

中原临时人民政府成立后，任命了各正副部长、院长、中州农民银行总经理及秘书长等，并且决定，除皖苏部分划归华东区外，重划中原区为鄂豫、江汉、陕南3个行署区，陕州、洛阳、郑州、许昌、南阳、汝南、商丘、淮阳、

陈留 9 个直辖专署区以及开封、郑州两个直辖市。原豫皖苏、豫西、桐柏 3 个行署撤销。

一九四九年四月六日至十九日，中共中原区第一次党代表会议在开封召开。大会传达了中共中央在河北省平山县西柏坡村召开的七届二中全会的决议，一致决定为贯彻实现七届二中全会的决议而斗争。邓子恢作会议总结时指出，从现在起，共产党的工作重心应由乡村移到城市，城市领导乡村，但城乡必须兼顾，决不可丢掉乡村，仅顾城市，并号召中原区全党同志深刻体会中国革命历史上这个伟大的转变，自觉地坚决地执行七届二中全会的方针，使中原全区迅速走上新民主主义社会建设大道。

四月二十二日至二十三日，中共河南省委在开封召开河南第一次党代表会议，传达贯彻中共七届二中全会决议，中共河南省委书记张玺代表省委作工作报告。会议认为，河南除豫北少数敌军据点外已全部解放，党的工作将由开辟解放区阶段转入建设时期。今后一年的基本任务就是要恢复和发展生产，完成剿匪反霸，整顿财政，加强党的建设，大量接收新干部等。

五月八日，中原临时人民政府召开第二次委员会，会议认为，目前胜利形势急剧发展，

由中原临时人民政府直辖各专市已不适应客观形势的需要。为了加强河南省的领导,会议决定成立河南省人民政府,任命吴芝圃、陈再道、张玺等为河南省人民政府委员,组成政府委员会,并任命中原临时人民政府副主席吴芝圃为河南省人民政府主席,牛佩琮为副主席。五月十日,河南省人民政府宣布成立,驻地开封。新成立的河南省所辖地区范围,包括原来的豫西解放区全部以及豫皖苏、鄂豫、桐柏解放区的各一部,设陕州、洛阳、郑州、陈留、商丘、淮阳、潢川、确山、许昌、南阳等10个专区以及开封、郑州两个直辖市,专区以下共有86个县、8个专区直辖市,人口3017万。

一九四九年六月二十五日,中原临时人民政府由开封迁抵武汉办公。

一九四九年八月一日,华北人民政府发布重新调整行政区划的通令,决定在鲁西南、豫北、冀南衔接地区成立平原省,任命晁哲甫为省人民政府主席,贾心斋为第一副主席,韩哲一为第二副主席。潘复生任中共平原省委书记。新成立的平原省辖湖西、菏泽、聊城、濮阳、新乡、安阳等6个专区,56个县,以及新乡、安阳两个市,人口1430万。省政府驻新乡。一九五二年十一月,中央人民政府决定撤销平原省,将原属平原省的新乡专署和安阳专署所辖

各县划归河南省。经过这次调整省制，河南省所管辖的范围基本恢复原来的范围。

根据河南省具体情况，省以下有地、市、县、乡、镇等各级地方人民政府，地区设行署，行署是省的派出机构，领导若干县。

五十年代初，有些地方由于乡村政权尚未建立，在进行支援前线、剿匪反霸、减租减息、生产救灾等工作时，往往还利用旧保长为人民政府服务，对他们采取团结、教育、改造的政策，以后才逐步加以整顿。

经过剿匪反霸和土改运动，乡村的封建统治势力被打倒了，在农民觉悟空前提高的基础上，逐步在乡一级推行了选举制。一九五一年上半年，有1万多个乡经过群众选举建立了农民自己的乡政府，约占全省乡总数的70%。强有力的农民协会及妇女、民兵、青年团等组织也普遍建立。在全省农村，有农民协会会员1000多万人，青年团员14万多人。以农民为主体的乡村人民民主政权得到了巩固。

新的乡人民政府成立后，旧保甲制便彻底废除，乡政府对群众涌现出来的积极分子十分爱护，加以培养，从中选拔了一大批人担任基层干部。一般以自然村为单位，选举了村长。

由于解放区过去处在战争环境，为了战胜敌人，各级政府的主要精力是进行各种紧急的

动员工作，对于和平建设时期的人民代表会议制度还缺乏经验。为了使劳动人民真正当家作主，满足各阶层人民群众的民主要求，根据中央人民政府政务院《关于人民民主政权建设工作的指示》，河南省先后召开了两次各界人民代表会议。开封、郑州两市和不少专区管辖的县、市，也开过各界人民代表会议。很多地方的乡开过乡人民代表会议或乡人民代表大会。这些代表，把群众的意见带到会上，在会上一块研究人民的大事，讨论推动工作的办法，意见一致，作出决议，然后分头执行。对此，各界人民都非常满意。

二、剿匪反霸，稳定社会秩序

自一九四八年人民解放军强渡黄河、挺进中原、国民党主力大批被消灭后，国民党特务即与河南境内的土匪勾结起来，收罗暗藏的反革命分子，极力破坏捣乱，妄图复辟，继续对河南人民进行统治。当时河南是全国的多匪地区之一。土匪恶霸横行不法，严重威胁着人民群众的生命安全，阻挠社会经济秩序的迅速恢复，必须坚决、彻底、干净地加以消灭。

当时匪患比较严重的有洛阳、信阳、确山、南阳、许昌等地区。如确山地区，一些特

务与恶霸、土匪相勾结，组织“护党救国军”等反动组织，到处打家劫舍，奸淫掳掠。确山县数百家农民被害，全县有三分之一的耕牛被土匪抢走或宰杀，有20多万亩耕地荒芜。有的匪徒利用反动会道门造谣欺骗，说什么“世到末年，万道归一”等，胁迫群众参加叛乱，扰乱社会秩序。针对以上情况，中共河南省委确定以剿匪为工作中心，号召全党全军动员起来做好这一工作。确山行署立即组织南北两个工委与剿匪指挥部，统一领导，开展全面剿匪运动。正规部队和地方武装共同成立宣传小组，强调部队发挥工作队作用，普遍开展政治攻势，指明土匪出路，动员土匪家属劝子劝夫改邪归正。利用各种关系，争取协从分子回家登记悔过。但由于土匪利用旧保甲关系控制群众，对不愿作匪的，就把其全家杀死，因此解放军进剿时，群众不敢说真话，剿匪工作遇到很大困难。其后剿匪部队采取驻剿窝匪的办法，首先安定群众情绪，表示剿匪决心。在帮助群众生产中，密切群众关系，群众逐渐向部队靠拢，纷纷进行密报、检举。如新蔡独立团到岳城后，十天担水千担，担粪135担，同群众建立密切关系，这样就从群众那里取得匪情材料。由于群众政治觉悟的提高，五月下旬，群众自动捉土匪送到政府的事情不断出现。如匪首刘风岐即

被汝南市民李某等捕获。群众还组织打更巡逻，进行自卫。由于依靠群众实行驻剿，在大规模的军事压力和政治攻势下，一个多月内，共俘匪团长以下、分队长以上500多人，歼匪近2000人，缴获步枪4000多支，轻重机枪33挺，大小炮10门。

一九四九年七月，中共华中局根据河南股匪猖獗的情况，指示河南要以发动群众、剿匪反霸为中心任务，以便为进行系统的社会改革开辟道路。在中共华中局和河南省委的领导下，驻河南的全体野战军及军区武装部队坚决响应号召，全体指战员订立行动计划，下定“不消灭土匪誓不收兵”的决心，于七月下旬对股匪展开大规模的围堵追剿。全体指战员发扬不怕热、不怕饿、不怕累的精神，坚决为民除害。

一九四九年七月十二日，河南省人民政府和河南省军区发布《剿匪联合布告》，指出：在河南已全境解放，解放军已飞渡长江，全国即将胜利之际，本可全力转入社会改革与生产建设，使人民早得安乐，但国民党残余匪特，妄图死灰复燃，仍作绝望挣扎，啸聚匪党，策动会门，实行烧杀抢掠，扰乱社会秩序，实为人民之公敌，此患不除，河南人民将永无宁日。为保卫人民安全，建设自由民主繁荣之河南，

决心大力肃清土匪，打倒恶霸，镇压反动派捣乱，不达目的，决不休止。

八月十五日，中共河南省委抽调1600名干部成立第一农村工作团，到农村发动群众，开展剿匪反霸斗争。接着第二、第三批陆续下乡。

八月十九日，河南省人民政府颁布《剿匪奖惩暂行办法》，指出剿匪要严明赏罚，以达到消灭股匪，肃清散匪，捕尽匪首，收尽匪枪，保卫人民利益的目的。在剿匪斗争中，各地采取了以下一些作法：（1）开展政治攻势，指明土匪末路，鼓舞群众剿匪信心；（2）对流散土匪，帮助群众劳动，密切群众关系，依靠群众，了解匪情；（3）猛打猛追，歼灭股匪，给群众撑腰；（4）对交坏枪、留好枪，准备待机再起或假投降的匪特保持高度警惕。有一段时期，许多地区不同程度地发生了对反革命分子“宽大无边”的右倾偏向，以致反革命分子气焰嚣张，人民群众的利益受到损害。但不久这一问题就得到了纠正。

一九四九年八月一日平汉铁路恢复通车。十一日河南省政府、省军区联合颁发《铁路沿线群众护路办法》。《办法》指出，人民解放战争即将在全国取得最后胜利，但残余匪特仍不断地割电线、破坏铁路、阻碍交通。为了支援前线，巩固后方，确保交通运输安全，畅

通城乡物资交流，地方部队、民兵、公安队和各级政府均有保护铁路之责，划定沿路村庄为护路村，明确划分保护的线路和段站。匪特经常破坏的地方，剿匪指挥部应大力组织力量并协同护路部队彻底清剿。在县区政府领导下，铁路沿线村庄要组织护路队或小组，并与铁路各段站建立联系。对盗窃或破坏铁路器材者，依法惩办；对反革命分子的破坏依法重处。在各方积极配合和努力工作下，全省共有260万民兵参加了护路、护桥、护仓工作，共护路7.7万公里，护桥3900多座，护仓67000多座，从而保障了交通运输的畅通和国家财产的安全。每当麦收和秋收季节到来的时候，广大民兵都在“由青护到黄，由黄护到场，由场护到仓”的口号下，积极行动起来，开展护麦护秋工作，保证粮食安全入仓。厂矿企业的民兵，日日夜夜地保卫着厂矿的安全。在剿灭匪患的任务中，广大民兵积极协助部队剿匪作战，充当向导，侦察匪情，递送情报，清查户口，查行人，同部队一道走遍崇山峻岭和丛林深谷，配合部队或单独歼灭了大量土匪。据统计，在剿匪期间，民兵配合部队和单独剿匪作战近1000次，消灭土匪60000多人，缴获步枪和机枪1400多支。

在强大的军事围剿和政治攻势下，从一九四九年至一九五〇年八月这一年零八个月中，

共歼敌匪14.16万人，缴获各种枪16万支，各种炮210门，骡马700匹。股匪大部被歼，散匪大部肃清，主要匪首大部被捉拿归案，取得了剿匪反霸的伟大胜利。

平原省解放的时间比黄河以南的地区要早些。一九五〇年上半年主要存在匪特会道门的活动。他们造谣惑众、抢劫、暗杀，破坏交通、酝酿暴动。同时发现股匪149股，1000余人。一九五〇年下半年朝鲜战争爆发后，会道门曾策划武装暴乱，同时组织地下军待机行动。平原省由于贯彻了“政治瓦解、发动群众、军事清剿”相结合的方针，一九五〇年内就基本上消灭了股匪，共消灭土匪3000多人，破获反动会道门和特务组织19个，镇压首恶分子近400名，粉碎会道门暴动企图，严重打击匪特会道门的扰乱社会的阴谋，从而保卫了生产和交通运输的安全。

由于剿灭了土匪，农民得以回家安心生产，重建家园，土地改革运动得以顺利进行；由于剿灭了土匪，铁路、公路沿线的交通运输的安全得以保证，有助于城乡物资交流，发展商品生产。总之，社会秩序安定了，工人、农民、商人的生命财产有了保障，从而促进了国民经济的恢复和战争创伤的医治。

三、实行土地改革，消灭封建土地所有制

一九四九年春夏，中共河南省委、省人民政府一方面积极支援解放军南下作战，迎接全国的胜利，一方面积极准备进行新解放区的社会改革工作。解放前的河南农村，是封建地主的天堂，农民的地狱。封建的土地制度，严重阻碍农村生产力的发展，是广大农民受苦受难的根源。因此，要解放农村生产力，使广大农民彻底翻身，完成民主革命的任务，就必须进行一次彻底的农村社会变革——土地改革运动。

河南是一个农业大省，土地改革前农村人口占总人口的90%以上，封建统治势力极为顽固，地主剥削的残酷性比许多省市更为严重。土地高度集中，占人口不到10%的地主、富农，占有土地高达50%以上，而人口占60%的贫雇农只占有土地的20%左右。地主阶级利用他们所掌握的封建权力和土地，对农民进行残酷的剥削。农民终年辛劳所得的粮食绝大部分都作为地租交给了地主。高利贷更是地主阶级对农民进行敲骨吸髓的残酷剥削手段，有年利、月利、十天利、五天利、集市账（即两天一集）等，到期不能还清本利又变成了“驴打滚”利。许多贫苦农民因此倾家荡产。凶恶的农村反动势力——土匪、恶霸、国民党党棍，他

们三位一体，集兵权、政权、财权于一身，上通官府，下结爪牙，从省政府到乡、镇、保甲，都成为他们进行残酷统治的工具。他们组织有“民团”、“自卫队”、“反共游击队”等反动武装。如临汝县大恶霸阎日智，霸占土地1000余顷，仅据一九二一年至一九三九年的统计，他杀害本县农民就达1260多人；潢川大恶霸李大林私造刑具20多种，对农民严刑酷打，惨无人道。

自一九四七年刘邓大军挺进中原后，河南省大部分地区即陆续宣告解放。鉴于当时前方战争尚未结束，后方有散匪扰乱，少数乡村基层政权为流氓、地痞、投机分子所把持，存在着强迫命令、贪污腐化，甚至乱斗乱杀现象，广大农民还缺乏高度的政治觉悟和严密的组织性，故没有立即进行土改。为了照顾新解放区农民的迫切要求，减轻他们的负担，决定先进行减租减息运动。为此，豫西行署于一九四八年八月十五日颁布了《停止土地改革实行减租减息条例》。十月，中共中原局又颁布《减租减息纲领》。这两个文件的主要内容是：

（一）减租。所有地主、旧式富农及一切公田、学田、祠堂、庙宇、教会所租的土地，不论任何租佃形式一律实行“二五”减租，即按原租额减去二成半。如原来应缴租粮一石者