

泰安市綜合國土規劃

泰安市人民政府

一九九〇年六月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1990〕91号



山东省人民政府 关于印发泰安市综合国土规划的通知

泰安市人民政府，省政府各部门：

省政府同意泰安市政府编制的《泰安市综合国土规划》，现印发给你们，望认真组织实施。对规划中的重大国土开发整治项目，要抓紧做好可行性研究，以便逐步纳入国民经济和社会发展规划。

山东省人民政府

一九九〇年六月二十六日

主题词：计划 国土规划 通知

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九九〇年六月二十六日印发

印六〇〇份

《泰安市综合国土规划》鉴定意见

《泰安市综合国土规划》是泰安市人民政府委托中国科学院地理研究所与市国土办共同完成的综合科研项目。该规划以市直 27 个部门、单位编写的 20 个专题规划为基础，又进行了大量的补充调查和数据采集工作，深入地分析了市域概况和经济发展现状，为泰安市国土整治，工农业经济发展，环境保护整治，水资源利用和人口发展等提出了科学的规划方案。

该规划成果对国土资源和经济现状的分析评价比较全面、深刻，在此基础上所提出的国土开发整治战略目标和综合国土规划分区设想立论依据充分，指导思想正确，主要目标和方向明确，总体布局合理，符合本市市域的实际情况。该规划全面地、准确地揭示了市域内的农业资源和矿产资源的分布规律，剖析了它们开发利用的历史及特点，合理地、科学地提出了工农业总体及分部门规划的目标和布局。该规划分析探讨了旅游资源的分布特点、开发历史、利用现状和存在问题，科学地提出了旅游资源的开发规划和有关对策。该规划深入分析了自然环境和次生环境的分布演变规律，并对随经济发展可能产生的新环境进行了预测，并按其数量和质量，划分区域类型，作出系统评价，提出了与区域发展方向相适应的生态环境规律及有关对策，为建立良好的生态环境提供了科学依据。

该规划依据本市人口现状及发展趋势，并按我国的人口政策，预测了规划期内人口发展数量。又以市域自然条件、资源分布、经济发展为依据，预测了城市化水平，论证了城镇规模、职能及空间结构，提出了符合实际的主要城镇的发展方向。

综上所述，整个规划内容全面，体系完整，结构严谨，具有综合性、科学性、先进性和实用性等特点。不仅对本市域国土整治开发，生态环境保护，促进工农业生产发展等方面具有重要的应用价值，而且在研究思路，分析方法等方面有所创新。该规划为泰安市制定国民经济中长期发展计划提供了科学依据，具有较高水平。在规划补充修订时，希望进一步明确不同区域的开发重点，适当增加技术经济方面的论证。

一九八八年九月

《泰安市综合国土规划》鉴定委员会名单

会内职务	姓 名	工 作 单 位	技术职称	签 字
主任委员	杨树珍	中国人民大学	教 授	楊樹珍
副主任委员	翟忠义	山东师范大学	教 授	翟忠义
秘 书	陈铁民	山东海河水利工程 指挥部	总指挥 副教授	陳鐵民
委 员	苏天钧	北京社会科学院	研究员	苏天钧
委 员	林寄生	国家计委国土司	处长、高工	林寄生
委 员	宋 红	国家计委国土研究 所	处长、高工	宋红
委 员	赵令勋	中科院地理研究所	副研究员	趙令勛
委 员	曹会漳	山东农业大学	教 授	曹會漳
委 员	王正为	山东矿业学院	副教授	王正為
委 员	刘玉兴	泰安市科委	副主任 农艺师	劉玉興
委 员	王吉信	山东省计委国土处	工程师	王吉信
委 员	熊干西	山东省冶金厅	副总工程师	熊干西

会内职务	姓 名	工 作 单 位	技术职称	签 字
委 员	赵逢岗	山东省煤管局	工程师	赵逢岗
委 员	曹龙英	山东省电力局	工程师	曹龙英
委 员	李 毅	山东省交通厅	副处长	李毅
委 员	于德秋	山东省旅游局	干 部	于德秋
委 员	梁燕标	山东省化工厅	工程师	梁燕标
委 员	魏继明	济南铁路局	工程师	魏继明
委 员	张政枢	济南铁路分局	工程师	张政枢

前 言

编制国土规划，搞好国土开发和整治是社会主义建设的重要基础工作。遵照国发〔1985〕44号文件和鲁政办发〔1986〕42号文件精神，泰安市人民政府于1986年底成立了市国土规划领导小组和办公室，下达了编制“泰安市综合国土规划”的任务，为提高规划的水平，聘请了中国科学院、国家计委地理研究所帮助工作。

本规划由地理研究所和市国土办联合组成的编写组共同完成。编写组从1987年4月中旬开始工作，在市直和东平县等二十七个部门、单位承担的二十个专题规划的基础上，又进行大量的野外补充调查和资料搜集，结合我国遥感地面站1987年5月2日接收的TM卫片合成的1:25万泰安地区假彩色影像图样张的判读解释，在基本掌握市域国土资源的情况下，经过全面的分析，历时一年，完成了“泰安市综合国土规划”讨论稿。

嗣后，编写组通过召开省属以上企业、市属有关部门等各种类型座谈会，并深入各县市区，广泛地征求了意见。经过泰安市经济和社会发展战略会议审议和山东省国土规划协调会与省直有关部门进行协调后，修改形成第二稿于1988年9月通过了专家鉴定。最后，依据泰安市政府专门召开的常务会议的意见，修改补充定稿。

本“规划”以1987年为基期，以2000年为规划期，个别重大项目展望到2020年。

本“规划”编写过程中，得到市政府办公室、市统计局、市农业区划办等市直部门及各县市区政府、计委的大力协助，引用了“泰安市综合农业区划”的部分成果，在此一并致谢。

一九八九年一月

目 录

第一章 市域概况.....	(1)
第二章 国土资源与经济发展现状分析.....	(5)
一、国土资源分析与评价.....	(5)
二、经济现状分析.....	(20)
第三章 国土开发整治战略.....	(34)
一、有利条件与限制因素分析.....	(34)
二、国土开发的指导思想.....	(37)
三、2000年国土开发战略目标.....	(38)
四、生产力总体布局.....	(42)
五、综合国土规划分区设想.....	(43)
第四章 农业资源开发利用与农业建设布局.....	(47)
一、农业发展方向与主要指标.....	(47)
二、土地利用规划和农业总体规划布局.....	(50)
三、农业各部门规划布局.....	(59)
第五章 矿产资源开发利用与工业建设布局.....	(68)
一、工业发展的现状分析与评价.....	(68)
二、工业发展的优势.....	(71)
三、工业发展的战略目标.....	(72)
四、工业基地建设构想.....	(73)
五、工业部门发展规划.....	(82)
第六章 旅游资源开发与布局.....	(90)
一、旅游业现状分析.....	(90)
二、综合开发规划.....	(93)

三、实施综合开发规划的对策	(99)
第七章 交通运输和邮电通讯发展布局	(102)
一、交通运输发展布局	(102)
二、邮电通讯发展布局	(106)
第八章 教育、科学、文化事业的发展与对策	(109)
一、教育事业的发展和对策	(109)
二、科学技术事业发展和对策	(118)
三、文化事业发展和对策	(123)
第九章 人口发展和城镇布局	(128)
一、人口发展和对策	(128)
二、城市化水平分析和预测	(132)
三、城镇发展布局	(133)
四、主要城镇发展方向	(142)
第十章 水资源合理开发利用	(145)
一、水资源特征分析与评价	(145)
二、水资源开发利用现状	(147)
三、水资源的合理开发途径	(151)
四、水资源保护	(152)
第十一章 生态环境保护、整治	(154)
一、生态环境的现状与评价	(154)
二、生态环境保护目标	(159)
第十二章 规划实施对策与建议	(168)

第一章 市域概况

泰安市位于山东省中部，地处东经 $116^{\circ}02' \sim 117^{\circ}59'$ 、北纬 $35^{\circ}38' \sim 36^{\circ}33'$ 之间，东西长约176公里，南北宽约102公里，面积达9840平方公里，占山东省总面积的6.4%。市域北靠济南，南连济宁，东与淄博、临沂毗邻，西与菏泽接壤。全市共辖两区（泰山区、郊区）、三县（宁阳、肥城、东平）及两个县级市（莱芜、新泰）。1987年底，全市人口有594万，人口密度为604人/平方公里，见图一。

本市气候温暖，地形多样，自然条件优越。市域处于暖温带半湿润季风气候区，年平均气温为 12.9°C ，多年平均降水量在700毫米上下。境内拥有多种地貌类型，山地、丘陵、平原大致各占全市总面积的三分之一。山地主要分布在市域北部和东部，海拔多在400~800米，仅部分高峰超过1000米。泰山位于本市北部，主峰玉皇顶海拔1532米，为山东省最高峰。“五岳之尊”的泰山，在国内外享有盛名，中国历代封建帝王多曾来此封禅祭祀。本市丘陵位于山地外围，海拔多在200~400米，主要分布在市域东南部和西部。山地、丘陵的走向大致呈东西方向，基底由前震旦纪结晶变质岩构成，上覆包括煤系在内的古生代沉积盖层。山地、丘陵多以断块形式出现，断块之间的相对陷落部分形成盆地和宽谷，如泰安—莱芜盆地、新泰盆地、肥城盆地等，著名的泰莱肥宁平原就是由这类断陷盆地所组成。在东高西低的地势控制下，大汶河自东向西流贯本市，其流域总面积为8543.2平方公里，在市域内的流域面积达8395.7平方公里，占全市总面积的85.3%，流域综合开发、治理条件优越。下游的东平湖紧临黄河，为山东省第二大淡水湖，面积达632平方公里。该湖为“水泊梁

山”的仅存水域，现今不仅承担汛期黄河蓄洪的重要使命，而且还有发展水产养殖业和旅游业的潜力。本市属于暖温带落叶阔叶林地带，以栎为主的落叶阔叶林分布广泛。山地、丘陵地区适合于生长暖温带木本油、粮作物；针叶林主要由油松、赤松组成，仅生长于山地较高部分。棕壤和褐土是本市最主要的两种土壤类型，它们都属于地带性土壤，其分布面积分别占全市各类土壤分布总面积的50%和40%左右；在沿河冲积物上发育的潮土，属于非地带性土壤，其分布面积仅占7—8%。由于长期耕作或受水土流失影响，土壤肥力已显不足。

本市开发历史悠久，文化传统源远流长。在距今四、五千年前，属于新石器时代的大汶口文化时期就有了原始农业、畜牧业和手工业，并在大汶河流域平原上形成了原始聚落。春秋战国时期冶铁以及铁制农具和耕畜的使用，促进了农业经济的发展，特别在大汶河中游平原上开辟出的肥沃耕地——“汶阳田”，成为齐鲁必争之地。繁荣的经济、文化推动了城镇的发展，大汶河沿岸的许多古城迄今都有二千年以上的历史。西汉以来，封建制度进一步巩固，在本市范围内曾设置了两个行政单元，即泰山郡和东平国，归属兖州。汉代至唐宋，州郡建置虽多有变动，但现今县以上城镇的分布格局基本奠定。泰安的故城几经演变，但无不与泰山封禅活动紧密联系，金代设立的泰安州，辖今泰安、莱芜、新泰，泰安遂发展为地区性中心城市。东平一带古为汶水、济水相汇处，农业自然条件优越，后因黄河泛滥改道，经济发展受到影响。元朝建都大都（今北京），大运河东移并通过山东境内，东平州因漕运而繁荣，直至本世纪初大运河废弃，南北运输由津浦铁路取代，东平才逐渐衰落。解放以后，泰安的行政区划屡有变动，1958年泰安专区曾归并济南市，1961年恢复泰安专区，现今行政区划始于1985年。

泰安市资源丰富，交通便利，经济文化发达。主要矿藏有煤、铁、石膏、岩盐、自然硫、长石等，其储量在全省乃至全国都占有重要地位。本市地处南北交通要冲，津浦铁路纵贯市境；泰（安）湖（屯）、辛（店）泰（安）、磁（密）莱（芜）等铁路连接东西；市内公路四通八达。三十多年来的社会主义建设，使本市国民经济得到迅速发展，1987年全市工农业总产值达到59.53亿元，现已形成具有煤炭、电力、冶金、化工、建材、机械、纺织、造纸、食品等多种门类的工业体系，其中煤炭、钢铁、电力等工业在省内居前列。本市为山东省重要农业区，1987年底实有耕地599.44万亩，占全市土地总面积的40.6%，粮食总产量达到240万吨。多样的自然条件为本市农业的全面发展提供了基本保证。山地、丘陵、平原、湖淀等自然地域单元，适宜于建设农、林、牧、渔等各种类型的生产基地。随着工农业的发展，一个数量众多、功能初具的城镇体系正在形成。全市现有城镇66座，但以人口不到3万的小城镇居多。泰城是本市最大的中心城市，人口有24.6万，为全市政治、经济、文化中心和具有全国意义的旅游城市。近年旅游业蓬勃兴起，每年登泰山的游人已逾百万，有力地促进了泰城的城市建设。本市拥有大量历史文化古迹、革命活动纪念地和山水名胜，开发区域旅游资源的前景良好。

大规模的经济开发活动给市域的生态环境也带来不少问题。全市的林木覆盖率虽然高于全省和全国的平均水平，但也不过17.79%，以致山丘地区存在不同程度的水土流失。人口的增加、城镇的扩大以及工业的迅速发展，加剧了资源的供需矛盾。工矿城镇排出的废水、废气、废渣以及采矿所引起的土地塌陷积水，给城乡造成了有害的环境后果。全市工业污染源主要集中在莱芜、新泰、肥城等地的工矿区，目前综合治理程度还较低。

在规划期内，泰安市的国民经济还要有更大的发展，其丰富的矿产资源、农业自然资源、旅游资源、劳动力资源等方面的优势以及工农业生产的潜力将得到进一步发挥。为此，对全市资源的合理开发利用、产业布局与结构调整、城镇体系规划建设、生态环境保护等重大问题应当通过综合国土规划进行分析研究，为制订国民经济中长期计划提供依据。

第二章 国土资源与经济发展现状分析

一、国土资源分析与评价

(一) 土地资源

根据第二次土壤普查结果：泰安市土地总面积为9840.14平方公里，折合1476.02万亩（山东省规划为9836平方公里）。按1987年全市总人口有594.09万计，人均占有土地2.48亩，仅为全国平均水平的1/6。在全市土地总面积中，有1307万亩（占88.6%）属于可利用土地。

本市土地类型多样，随着地势由东北向西南降低，土地结构相应发生变化，形成山地、丘陵地、平地、洼地等基本类型。山地（包括海拔800米以上的中山和海拔400—800米的低山）面积为3252.7平方公里，占土地总面积的33%；丘陵地面积为2980.3平方公里，占土地总面积的30.3%；河谷平原及冲积、洪积平原面积共2930.3平方公里，占土地总面积的29.8%；海拔在38—60米的洼地有343.12平方公里，湖泊、水库、坑塘、河道及部分矿区积水洼地水面合计333.72平方公里，它们占土地总面积分别为3.5%和3.4%。

由于自然条件的差异，本市各类土地上发育了不同类型的土壤，其中主要的土类有棕壤、褐土、砂姜黑土、潮土、山地草甸型土、风沙土六大土类、14个亚类（表2—1），各类土壤养分普遍偏低。

本市土地利用程度较高（表2—2），在可利用的1307万亩土地中，已利用的占96.5%，即1261.3万亩，其中耕地有726万亩，林地231.55万亩（包括园地），居民点、工矿、交通用地166.24万亩。仅

表2—1

泰 安 市 土 壤 类 型 分 布 表

土 类	面积(亩)	占土壤总面积(%)	亚 类	主 要 分 布 地 区
棕 壤	5864731	50.13	棕 壤 潮 棕 壤 棕壤性土	主要分布在郊区、莱芜市、新泰市的花岗岩、片麻岩山丘
褐 土	4594182	39.27	褐 土 淋溶褐土 潮 褐 土 褐土性土	除泰山区外、其余各县市均有分布,以东平、肥城、宁阳等县面积较大。主要发育在钙质岩低山丘陵、河谷平原及冲积平原上。
砂 姜 黑 土	341266	2.92	砂姜黑土	主要分布在郊区、宁阳、肥城、东平、新泰五县、市、区的一些洼地,以宁阳、郊区面积最大。
潮 土	892489	7.63	潮 土 湿 潮 土 脱 潮 土 盐化潮土	东平、宁阳两县的部分洼地及平原
山 地 草 甸 型 土	4061	0.03		泰山升仙坊以上部分
风 砂 土	2600	0.02	半固定风沙土	东平湖西侧戴庙乡

此合计占全市土地总面积的76%,占可利用土地的86%。耕地中有水浇条件的416.24万亩,多集中在河谷平原和冲洪积平原上,灌溉率接近60%。旱地和林地多分布在山丘区。全市林木覆盖率已提高到17.79%。在未利用的214万亩土地中,有206.2万亩属于荒山荒地,其中绝大部分不宜辟为耕地,耕地后备资源匮乏。

根据土壤普查评定,本市土壤资源可分为八级(表2—3)。一级地为稳产高产田,亩产650—800公斤,个别地块可达900公斤以上。二级地为中高产田,亩产500—700公斤。二者主要分布在大汶河中游沿岸平原、肥城盆地、东平大清河南岸平原、莱芜和新泰河谷平原。三级地为中产田,亩产在400—500公斤,花生皮果150—200公斤,主要

表2—2

泰 安 市 土 地 利 用 现 状 表

用 地 类 型	面 积 (亩)	占总面积 (%)
总 面 积	14760210	100
耕 地	7264883	49.22
园 地	336025	2.27
林 地	1979487	13.41
居民地、工矿用地	1212105	8.21
交通用地	450245	3.05
水 域	1365066	9.25
特殊用地	5436	0.04
未利用土地	2146963	14.55

注：表中数字为土壤概查数

表2—3

泰 安 市 土 地 等 级 表

土 地 等 级	面积 (万亩)	占土壤总面积 (%)	其中耕地面积 (万亩)	占耕地总面积 (%)
一 级 地	98.8	8.4	96.7	13.3
二 级 地	177.4	15.2	169.4	23.3
三 级 地	304.4	26	235.1	32.4
四 级 地	296.8	25.4	225.3	31
五 级 地	97.2	8.3		
六 级 地	120.6	10.3		
七 级 地	74.6	6.4		
八 级 地	8.9			

分布在山丘缓坡中下部及黄土母质形成的高阶地上。四级地为低产田，亩产花生130—180公斤，地瓜干300—400公斤，主要分布在中、低山丘陵及山前高阶地上。五级地不宜农业利用，主要用于林、牧

业，分布在低山丘陵中上部及河道两侧的现代河漫滩上。六级地为宜林牧地。七级地只能生长野生灌木及杂草。八级地不能利用于农、林、牧业，多为基岩出露山丘或沙地。

（二）气候资源

泰安市属暖温带大陆性半湿润季风区，光能充足，雨热同期，适合多种作物生长。但降水年际变幅大，分配不均匀，旱涝、风雹灾害较为严重。

本市年辐射总量为121.58千卡/平方厘米，最多年份达131千卡/平方厘米，最少年份为112千卡/平方厘米。在作物生长期（3~11月）共有6.8亿千卡/亩可供利用。在地域分布上比较均衡，多介于114~124千卡/平方厘米之间，其中宁阳县最多，为124.48千卡/平方厘米，东平县最低为113.95千卡/平方厘米。

全市年平均日照时数2582.2小时，日照百分率为58%，年内分布以5、6月份最多，平均268小时左右。

本市年平均气温12.9℃，7月份最高平均气温为26.4℃，1月份平均最低气温为-2.6℃，极端最高气温41℃，极端最低气温-22.5℃*。在地域分布上，本市西部、南部偏高，东部、北部偏低。

本市年平均降水量700毫米上下**。由于季风影响，降水年际变幅较大，累计年最大降水量1513毫米，年最小降水量262毫米，相差达5.8倍。降水年内分配很不平衡，夏季降水最多，占年降水量的65.2%，冬季最少，仅占3.6%，春秋两季分别为13.4%和17.8%。一年之中，7月份最多，占全年降水量的32.7%；1月份最少，仅占0.96%。

*气候资源中，年平均气温、≥0℃积温、极端温度、日照百分率中不包括泰山测站数据。如包括其在内，则它们分别为11.8℃、4559.6℃、-27.5℃和58.6%。

**年均降水量如包括泰山测站数据在内为760毫米。