

2005

粮食及 农业状况

农产品贸易与贫困
贸易能为穷人服务吗？



2005

粮食及 农业状况

制 作：
粮农组织
出版管理处
编辑制作及设计组

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。具体公司、其产品或商标名称的提及或省略并不意味着联合国粮食及农业组织的任何赞同或判断。具体公司、其产品或商标名称的提及或省略并不意味着联合国粮食及农业组织的任何赞同或判断。

ISBN 92-5-505349-3

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致：

Chief
Publishing Management Service
Information Division
FAO
Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Rome, Italy

或以电子函件致：
copyright@fao.org

© 粮农组织 2005年

第3页上的照片：所有照片均来自粮农组织媒体库。

欲获粮农组织出版物，可征询：

SALES AND MARKETING GROUP
Information Division
Food and Agriculture Organization of the United Nations
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Rome, Italy

电子邮件: publications-sales@fao.org
传真: (+39) 06 57053360
万维网站: <http://www.fao.org/catalog/inter-e.htm>

前言

《2005年粮食及农业状况》分析农业、贸易和贫困之间的关联，并探究国际农产品贸易及其进一步改革能否帮助解决极度贫困和饥饿问题。

关于贫困和饥饿的全球统计数字对我们来说是最熟悉不过的。估计有12亿人每天的生活开支不到一美元。同时根据粮农组织的最新估计数字，有8.52亿人无法获得足够的食物来维持积极而健康的生活。目前，越来越多的人开始意识到，极度贫困和饥饿主要发生在农村。世界上多数贫穷和饥饿人口均生活在农村地区，并以农业为生。鉴于农业受贸易影响，贸易将势必影响到世界上最易受害人口的生计和粮食安全。

全球经济正在通过贸易趋向一体化，而农业是这一大趋势中的一个组成部分。对一些国家而言，由农业和贸易政策改革带来的农产品贸易的扩大已经开创了一个对穷人有利的快速经济增长阶段。的确，有些在减少饥饿和扶贫方面做得相当成功的国家确实是依赖农产品贸易，无论是出口还是进口，或二者兼而有之，并把它作为发展战略的关键组成部分。

然而，很多最贫困国家的情况却远非如此乐观。它们正在一步一步走向边缘化，变得越来越脆弱，其粮食需求对进口的依赖性不断提高，它们既无法扩大其农业或非农业产品出口，亦无法使其农业或非农业产品出口实现多样化。粮农组织相信，目前正在进行的改革必须考虑到这些国家的具体情况，特别是

它们所处的农业发展阶段和它们的政策需求，以确保这些国家能够成功地融入全球农产品市场。

粮农组织长期以来一直认识到，农产品贸易对粮食安全、扶贫和经济增长均是至关重要的。粮食进口是补充当地生产的一个重要手段，这样可以保障许多国家满足其最低基本食品的供应。对许多发展中国家而言，农产品出口是重要的创汇和农村收入来源。减少扭曲贸易的农业补贴和农产品贸易壁垒可以促进增长，因为这样可以使全世界的生产者利用自己的比较优势参与竞争。

然而，国际农产品贸易中存在一些问题，阻碍着人们利用自己的比较优势参与竞争。很多温带产品和基本粮食商品市场由于政府补贴和保护而遭到严重扭曲，特别是经经合作与发展组织（OECD）国家的市场。一些发达国家继续为农民提供补贴，而且在出现市场供应过剩时，还为农产品出口提供补贴。其它一些农产品，特别是咖啡、茶叶、天然纤维、热带水果蔬菜等热带农产品，则面临一系列问题，包括高而复杂的季节性关税和关税的大幅度攀升。

这些市场扭曲现象往往会导致世界基本食品市场价格下跌和市场准入受限。它已帮助粮食净进口、低收入国家减少粮食进口开支，但亦向发展中国家政府发出错误信号，有时会误导它们忽视本国农业生产。低价格和投资短缺已经影响了穷国的农业和乡村发展。在这

种情况下必须强调，发展中国家发展越快，对发达国家就越有利，尤其是因为这种发展将拓宽发达国家非农产品出口的市场。

发展中国家亦需要做出一些重要决策。虽说有些发展中国家的出口商可能会从经合组织农业政策的自由化中获益，但对发展中国家而言，其好处亦预计来自它们相互之间的贸易自由化。的确，全球农产品贸易自由化对发展中国家的诸多好处主要来自其本国的政策改革。南南农产品贸易正在随着收入不断提高、城市不断扩张和生活方式不断趋向膳食多样化而快速扩大。这些就构成了未来的增长市场。

然而，应该指出的是，有些发展中国家可能不会从农产品贸易的进一步自由化中获益。一旦优惠政策被取消，一些依靠优惠政策将自己的农产品出口到受保护的经合组织市场的国家将会成为输家。粮食净进口国亦将受到损害，特别是在短期内，因为取消了经合组织的补贴后世界市场上的基本食品价格就会上涨。

虽然普遍认同贸易自由化会带来高效率和经济增长，但在目前农业商品市场扭曲的情况下，其对贫穷和粮食不安全人群的直接影响的似乎是好坏参半。经验表明，对不同人和不同国家来说，得失赢输均各不相同。实际上，这很大程度上取决于互补因素是否存在。国际贸易和贸易自由化只有在得到适当的互补措施配合后，才能最有效地促进饥饿和贫困的持续减少。

一方面，这些措施包括进行投资，使人民能充分利用贸易带来的机遇。另一方面，还包括建立社会安全网，确保

最脆弱和最易受害的社会成员能免受贸易改革可能带来的消极后果。我们必须自始至终特别关注最不发达国家、低收入缺粮国及其它易受害人群面临的具体困难。

最重要的投资措施有：通过村一级和社区一级的小规模水利项目减少依赖降雨的地区农业产量出现的大幅度波动；改善乡村道路，使生产资料能更快地运到生产者手中，使农产品能更快地运到市场上；改善销售链中所有环节。特别需要在农场一级和整个销售过程以及在市场设施、屠宰场和港口建立良好的储藏和包装设施；同样重要的是进行能力建设投资，让各国遵循质量和安全标准以及世界贸易的组织《卫生与植物卫生检疫措施协定》和《贸易技术壁垒协定》；这包括提供技能培训、设备和资源以及加强机构，以促进各国积极参与标准制定机构。

此类投资在农业和农村地区具有多重益处，其中一条就是能增强发展中国家的能力，使它们更有效地参与国际经济。只要富国能提供适当的援助，贸易标准就能从一种威胁变成一种机遇。

粮农组织正在进行的研究和分析的确提供了建设性的教训和总体政策指导。其中一项重要的教训就是，决策者必须比以往更加认真地考虑如何更好地利用贸易政策来促进惠益穷人的增长。这就要求积极贯彻政策和进行投资，以配合贸易改革，使穷人能充分利用与贸易相关的机遇，同时建立安全网来保护社会中的易受害成员。

《千年宣言》强调了国际贸易在发展和消除贫困中的重要性。各国政府在《千年宣言》中已经做出承诺，特别

提出建立一个公开、公平、以规则为基础的
非歧视性多边贸易体系。这一体系是必不可少
的，只有这样才能确保国

际农产品贸易能够带来更公平的经济增
长，并有利于实现消除贫困和保障粮食
安全的目标。



粮农组织总干事
雅克·迪乌夫

致谢

《粮食及农业状况》由粮农组织农业及发展经济司编写。撰稿小组组长为资深经济学家兼编辑Terri Raney，小组成员有André Croppenstedt、Annelies Deuss、Jakob Skoet和Slobodanka Teodosijevic。秘书和行政支持由Stella di Lorenzo和Paola di Santo提供。比较农业发展处处长Randy Stringer和农业及发展经济司司长Prabhu Pingali进行总的监督和指导。

第一部分，“农业贸易与贫困，贸易能为穷人服务吗？”在Joe Francois，Randy Stringer和Alexander Sarris指导下编写。来自粮农组织若干技术部门，特别是商品及贸易司的诸多同仁以及其它国际组织和独立专家也给予了宝贵的建议、协助和指导。第一部分主要依据Joe Francois、Tom Hertel、Phillip Killicoat、Maros Ivanic、Will Martin、Randy Stringer、Jacob Skoet、Frank van Tongeren和Wang Zhi等人的研究成果。Kym Anderson、Jelle Bruinsma、Walter Falcon、Hartwig de Haen、Tim Josling、Jamie Morrison、Prabhu Pingali、Ramesh Sharma和Alberto Valdes等人的重要意见、分析评论和大量编辑工作使本报告受益匪浅。数据及相关统计资料由粮农组织统计司同仁提供。

第1章（“引言和综述”）。文稿由Joe Francois、Tim Josling、Terri Raney和Randy Stringer提供。

第2章（“国际农产品贸易的趋势和格局”），文稿由Annelies Deuss、Jacob Skoet和Randy Stringer撰写。

第3章（“农产品贸易政策展望”）。撰稿人包括Joe Francois、Tim Josling、Will Martin、Jakob Skoet、Frank van Tongeren和Wang Zhi。

第4章（“农产品贸易改革对宏观经济的影响”）。本章依据Joe Francois和Frank van Tongeren撰写的背景文件。其余部分由Tom Hertel、Terri Raney和Jakob Skoet撰写。

第5章（“农产品贸易改革对贫困的影响”）。本章依据Tom Hertel和Maros Ivanic撰写的背景文件。其余文稿由Randy Stringer和Alberto Valdes提供。

第6章（“贸易与粮食安全”）。本章由Phillip Killicoat、Annelies Deuss、Terri Raney和Jakob Skoet执笔，大部分内容依据的是粮农组织商品及贸易司的研究成果。该研究成果于2005年5月提交给粮农组织商品问题委员会，文件名为：经济和贸易政策改革背景下的粮食安全：各国经验的启示（CCP 05/11）。

第7章（“让贸易为贫穷的人们服务：减少饥饿和贫困的双轨方式”）。此为总结章，由Annelies Deuss、Philip Killacoat、Prabhu Pingali、Terri Raney、Randy Stringer和Jakob Skoet撰写。

第二部分，“世界和区域回顾：事实与数字”，由André Croppenstedt、Annelies Deuss和Jakob Skoet撰写。

第三部分，“统计附件”，由André Croppenstedt、Annelies Deuss和Terri Raney撰写。

撰稿小组尤为感谢《粮食及农业状况》外部顾问委员会，其成员为Walter Falcon（主席）、Bina Agarwal、Kym Anderson、Simeon Ehui、Franz Heidhues和Eugenia Muchnik，他们对报告的内容和重点给予了宝贵的指导意见。

本报告还得益于粮农组织出版管理处的各位编辑、版面设计和编排人员的出色工作。

缩略语

AMS	综合支持量
AoA	农业协定
CAP	共同农业政策
CGE	可计算一般均衡分析法
CSO	民间社会组织
CV	变化系数
EAA	外部对农业的援助
EPA	美国环境保护局
EU	欧洲联盟
EV	等值变量
FDI	外国直接投资
GATT	关贸总协定
GDP	国内生产总值
GTAP	全球贸易分析项目
IMF	国际货币基金组织
IPC	国际非政府组织/民间社会组织粮食主权规划委员会
LDC	最不发达国家
MDG	千年发展目标
MFN	最惠国
NAFTA	北美自由贸易协定
NFIDC	净粮食进口发展中国家
NGO	非政府政策
NTB	非关税壁垒
OECD	经济合作与发展组织

PPP	购买力平价
PRSP	减缓贫困战略文件
PSE	生产者支持估计数
ROA	农业研究项目的作用（粮农组织）
SSG	特别保障（机制）
STE	国家贸易企业
TRQ	关税配额
UNCLOS	联合国海洋法公约
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
USDA	美国农业部
WTO	世界贸易组织

注释

本期《粮食及农业状况》所采用的统计信息来自粮农组织截止到2005年11月所获得的信息。

符号

使用了下列符号：

- = 无或可忽略不计（表中）
- = 不可知（表中）
- \$ = 美元

日期和单位

用以下形式表示年份或几组年份：

2003/04 = 从一个日历年到下一个日历年的作物、销售或财政年度

2003-04 = 两个日历年的平均数
除另有注明外，本出版物均使用公制。

统计

统计表中的数字由于取整而可能与相加不符。每年的变化和变化率是从四舍五入的数字计算出来的。

生产指数

粮农组织的农业生产指数表示与1989-91年基准期相比的每年农业生产总量的相对水平。这些指数是在扣除用作种子和饲料（同样进行加权）的数量后，根据不同农产品的价格加权数量之和计算的。因此得出的总数表示除种子和饲料以外的任何用途的可处置产量。

所有指数，不论是国家的、区域的还是世界的，均采用拉斯佩雷斯（Laspeyres）公式计算。每项农产品的生产数量均按1989-91年国际农产品平均价格进行加权，且每年均要合计。某一

年的总数除以1989-91年基准期的总数平均值即得出指数。

贸易指数

农产品的贸易指数也是按1989-91年基准期计算的。这些指数包括《粮农组织贸易年鉴》所列的全部商品和国家。粮食产品总量的指数包括通常被列为“食物”的那些可食用产品。

所有指数均表示以美元计算的当时出口价值（离岸价[f.o.b.]）和进口值（成本，保险费，运费[c.i.f.]）的变化。如果某些国家按离岸价报出进口价值，则将其调整为大致的到岸价值。

数量指数和单位价值指数表示国家间进行贸易的产品的数量和数量加权的单位值的价格加权总数变化。加权数分别为1989-91年的平均价格和数量，这是粮农组织目前计算全部指数数列使用的基准参考期。在计算指数的过程中使用了拉斯佩雷斯公式。

目 录

前 言	vii
致 谢	x
缩略语	xi
注 释	xiii

第一部分

农产品贸易与贫困：贸易能为穷人服务吗？

1. 引言和综述	3
贸易、贫困和粮食安全：它们之间有何关联？	6
本报告概要	7
2. 国际农产品贸易趋势与格局	12
农产品贸易与世界经济	12
农产品贸易区域变化	12
最不发达国家的农产品贸易	16
区域内农产品贸易	17
加工产品与超市的作用	19
主要结论	25
3. 农产品贸易政策环境	26
农产品贸易政策的演变	26
国内支持	30
出口竞争	33
市场准入	38
主要结论	47
4. 农产品贸易改革的宏观经济影响	48
贸易政策改革的模式研究	48
可计算一般均衡分析模式	50
农业部门模式结果	57
主要结论	58
5. 农产品贸易改革对贫困的影响	60
农业在减贫中的作用	60
贸易对减贫的作用	63
农产品贸易改革与贫困	66
贸易改革对要素市场的影响	72
贸易改革、生产率和经济增长	74
对政策研究的意义	78
主要结论	79
6. 贸易与粮食安全	80
何为粮食安全？	80
贸易与饥饿的关联	82
贸易自由化和粮食安全	84
宏观经济与贸易改革的案例研究	86
主要结论	96

7. 让贸易为穷人服务：减轻饥饿和贫困的双轨方式	98
轨道1：创造机会	99
轨道2：确保获得	102
我们的道路正确吗？	103
总结	104

第二部分

世界和区域情况回顾

1. 营养不足趋势	117
2. 粮食紧急情况和粮援	119
3. 对农业的外部援助	121
4. 农作物和畜牧生产	123
5. 世界谷物供应形势	126
6. 国际商品价格趋势	127
7. 农产品贸易	130
8. 渔业：生产、利用和贸易	134
9. 林业	137

第三部分

统计附件

附表说明	143
表A1 本出版物中为统计目的而使用的国家和领地名称	148
表A2 粮食安全与营养	150
表A3 农业产量及生产率	154
表A4 人口与劳力指标（2004年）	159
表A5 土地利用	165
表A6 贸易指标（2001-03年平均值）	172
表A7 经济指标	177
表A8 全要素生产率	182

参考文献	187
《粮食及农业状况》特别章节	193
若干出版物	195

特稿

贸易能为穷人服务吗？民间社会的意见	108
-------------------	-----

表

1 按区域划分的农产品出口目的地	22
2 按区域划分的农产品进口来源地	23
3 经合组织农业支持估计	30
4 国内支持措施	31
5 国家层面农业关税数据，2000-02	43
6 贸易自由化可计算一般均衡模型研究的福利增益	52
7 双边贸易：双边进口价值总额百分比变化	55
8 贸易自由化对非熟练工工资的影响	56
9 政策改革对世界商品价格的影响	57
10 各区域粮食和饥饿指数	80
11 平均适用和约束最惠国关税	88
12 粮食进口总值与农业出口总值的比率	92
13 食物不足人口比例的变化、粮食生产、农村贫困与经济增长	93
14 人均卡路里和蛋白质可获得量，1980/82-1999/2001年间	95
15 谷物粮援人均装运量	120

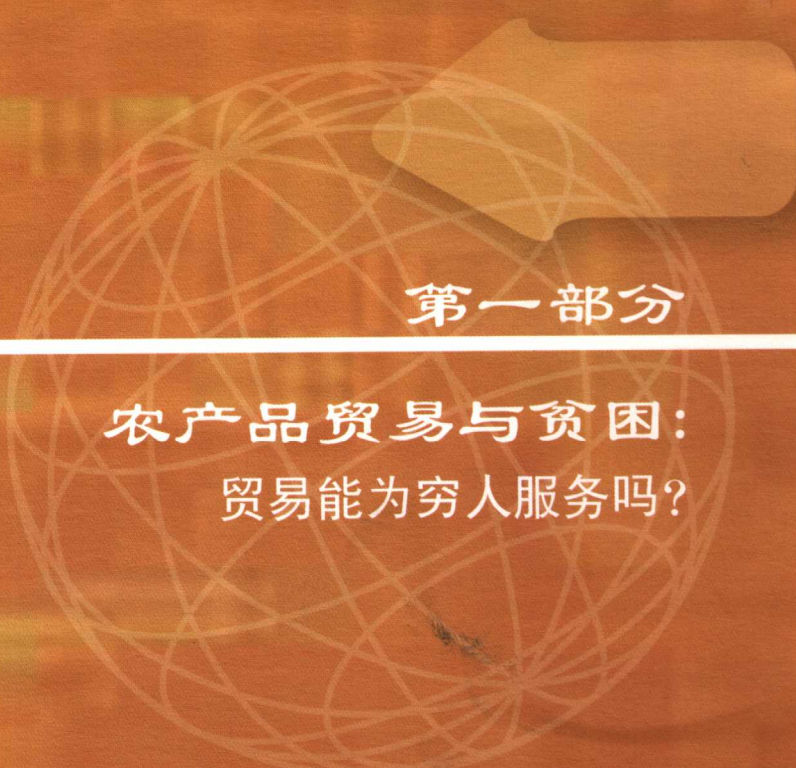
插文

1 其他多边机构对贸易与发展问题的观点	4
2 乌拉圭回合农业协定的主要条款	28
3 欧盟奶制品关税配额制度	38
4 作为税收收入的关税	41
5 可计算一般均衡模型的主要特点	50
6 我们对减贫问题的认识	61
7 农业家庭	68
8 巴西农产品自由化对贫困的影响	70
9 为什么贸易对改善粮食安全至关重要？	76
10 莫桑比克腰果市场自由化	85
11 打破饥饿与贫困的循环：减少饥饿和贫困的双轨战略	99

图

1 世界GDP及商品和服务贸易的增长	13
2 世界农业GDP和世界农业商品贸易的增长	13
3 贸易占整个经济GDP的比率	13
4 世界农产品出口：总量及占商品出口的份额	14
5 发展中国家在农产品和全部商品贸易中的份额	15
6 发达国家和发展中国家农产品贸易	16
7 发达国家和发展中国家农产品贸易占GDP的比例	17
8 发展中国家地区的农产品贸易	18
9 各区域在世界农产品贸易中的份额	19
10 最不发达国家的农产品贸易	20
11 最不发达国家的农产品贸易占GDP的比例	20
12 加工产品在农产品出口中的份额	21
13 1995-2001年间欧盟部分出口产品总量中补贴出口所占份额	37

14 纤维、纺织品和服装的关税升级	42
15 农业 GDP 与营养不足, 1998-2002	62
16 农业就业与营养不足, 1998-2002	62
17 农产品贸易与营养不足, 1998-2002	64
18 农产品出口与营养不足, 1998-2002	64
19 农产品进口与营养不足, 1998-2002	65
20 粮食进口与营养不足, 1998-2002	65
21 农业融入世界市场与营养不足, 1998-2002	65
22 墨西哥的贸易自由化的区域影响	67
23 加入世贸组织对中国城乡家庭实际收入的最初影响	69
24 南方共同市场对阿根廷家庭实际收入的影响	73
25 贸易自由化对墨西哥家庭实际收入的影响	73
26 粮食不安全的概念性框架	81
27 按农产品贸易占农业GDP比例的营养不足百分比曲线图	82
28 按农产品贸易对农业GDP比例的体重不足发生率曲线图	83
29 改革-反应-结果框架	84
30 智利的实际国内价格和实际有效汇率的演变	90
31 加纳的实际国内价格和实际有效汇率的演变	91
32 20世纪90年代期间, 平均粮食可供应量的变化与营养不足发生率的变化	94
33 按2000-2002年营养不足发生率计, 发展中国家每位农业工人的农业资本	104
34 公共投资的农业导向	105
35 外部对农业援助的长期趋势, 1974-2002	105
36 按营养不足发生率和每位农业工人计, 外部对农业的援助, 1998-2000	106
37 各区域营养不足人口, 2000-02年	117
38 各区域发展中国家营养不足人数的趋势	118
39 各区域发展中国家营养不足人口百分比的趋势	118
40 谷物粮援接受者	119
41 非谷物粮援接受者	121
42 各主要受援区域农业外部援助的承诺额	122
43 每个农业工人的农业外部援助额	122
44 作物和畜牧产量的变化	124
45 各区域和国家集团人均粮食生产的长期趋势	125
46 世界谷物产量和利用量	126
47 世界谷物库存量及库存量与利用量之比率*	127
48 商品价格趋势	128
49 全球农产品出口值的年度变化	130
50 全球农产品出口值	131
51 各区域农产品进口值和出口值	131
52 世界渔业总产量、中国和世界其他地区	135
53 发达国家和发展中国家的鱼及渔产品贸易值	136
54 发展中国家鱼及渔产品和若干农产品的净出口值	136
55 世界圆木产量	137
56 2002年工业圆木产量、消费量和进出口量	138
57 发达国家和发展中国家圆木产量	138
58 林产品贸易值	139
59 各区域工业用圆木产量, 2002年	140



第一部分

农产品贸易与贫困： 贸易能为穷人服务吗？





第一部分
