

周禮政要

周禮政要卷三

瑞安孫詒讓著

圖表

司會掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖者之貳以逆羣吏之治而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成以周知四國之治以詔王及冢宰廢置

司書掌邦之六典八法八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以敍其財受其幣使入于職幣大司徒之職掌建邦之土地之圖與其人民之數以佐王

安擾邦國以天下土地之圖周知九州之地域廣輪之數
辨其山林川澤丘陵墳衍原隰之名物注云土地之圖若
今司空郡國輿地圖

遂人掌邦之野以土地之圖經田野造縣鄙形體之法
土訓掌道地圖以詔地事

瞽矇世奠繫注云世奠繫謂帝繫諸侯卿大夫世本之屬
是也

小史掌邦國之志奠繫世注云繫世謂帝繫世本之屬是
也小史主定之

司險掌九州之圖以周知其山林川澤之阻而達其道路

職方氏掌天下之圖以掌天下之地辨其邦國都鄙八蠻七閩九貉五戎六狄之人民與其財用九穀六畜之數要周知其利害

謹案古有圖表之學所以攷察形法綜敘要會辨隱忽而理紛互也其在周禮司書大司徒遂人土訓職方氏之地圖圖學也瞽矇小史之繫世表學也史記有世表年表月表又引春秋秣譜諜劉知幾史通引梁劉杳謂太史公世表體本周譜明周時有譜譜卽表也泰西圖學最精非徒通人達士測地步天精究圖象而童子婦女入初等小學堂卽教以繪事故兵農工商無不能作

圖凡製造工藝欲作器物必先繪形圖而後按圖仿造
游歷商民亦皆鉛筆簧規不離懷袖覽陟未輟圖稿已
成而兵士從軍則隨其所至皆能測繪其山川形勢營
壘要阨故能應變赴機動中窺要至於表學則不徒秣
鈐算草代糸年編與中士古學略同卽如穀數戶版官
成兵籍賦稅之要會關市之比較藝器之良楛政刑之
等級靡不旁行邪上列表以明之義例詳審差分精析
故凡百隱匿影射飛灑苛駁之弊皆無所試西國富強
雄視五洲未始非得力於此矣中國官吏素不究圖表
之學財計成案簿冊眯目而絕無表譜黠吏因緣爲姦

遂成弊窟莫能梳剔惟輿地家向有圖本而官書亦率多疏舛如庫頁島本我三姓屬疆嘉慶閒島酋私投日本後復以易地於俄展轉兩國隱沒百年而疆臣不問政府不知帕米耳本我伊犁邊地而嘉慶會典圖忽劃之卡倫之外俄人遂藉以要索終成割棄緬越之亡英法定界而誤割內地土司以畀法英索滇邊之野人山而我政府不審其所在轉問之彼國外部皆由圖學不講并邊徼華離茫昧不僚外國傳之以爲笑端庸臣不學蹙國千里懲前愆後可不深思而熟計之乎今當改弦更張新舊嬗接之際經緯萬端條緒繁蹟竊謂宜飭

中外各衙門將輿地器械糧餉賦稅之屬分別撰成圖表進呈御覽并多爲副本分送各學堂議院以便查考凡中外大小學堂及各省軍營均延圖學師兼教圖繪而戶工刑各部案件凡涉會計比較者皆飭列表以清眉目則以之清釐庶務不至如治絲而紛矣當此積弊之後而欲綜覈綱要理董凌雜必省其文牘而多其圖表庶其有所藉手乎

會計

大宰以九式均節財用一曰祭祀之式二曰賓客之式三曰喪荒之式四曰羞服之式五曰工事之式六曰幣帛之式七曰芻秣之式八曰匪頒之式九曰好用之式注云式謂用財之節度

宰夫歲終則令羣吏正歲會月終則令正月要旬終則令正日成大府凡官府都鄙之吏及執事者受財用焉凡頒財以式法授之關市之賦以待王之膳服邦中之賦以待賓客四郊之賦以待稍秣家削之賦以待匪頒邦甸之賦以待工事邦縣之賦以待幣帛邦都之賦以待祭祀山澤

之賦以待喪紀幣餘之賦以待賜予凡邦國之貢以待弔
用凡萬民之貢以充府庫凡式共之餘財以貢玩好之用
注云待猶給也此九賦之財給九式者

內府掌受九貢九賦九功之貨賄良兵良器以待邦之大
用

外府掌邦布之入出以其百物而待邦之用凡有法者
司會以九貢之法致邦國之財用以九賦之法令田野之
財用以九功之法令民職之財用以九式之法均節邦之
財用掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖
者之貳以逆羣吏之治而聽其會計以參互考日成以月

要攷月成以歲會攷歲成

司書掌邦之六典八法八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以敘其財受其幣使入于職幣凡上之用財必攷于司會三歲則大計羣吏之治以知民之財器械之數以知田野夫家六畜之數以知山林川澤之數以逆羣吏之徵令

職內掌邦之賦入辨其財用之物而執其總以貳官府都鄙之財入之數以逆邦國之賦用凡受財者受其貳令而書之及會以逆職歲與官府財用之出而敘其財以待邦之移用

職歲掌邦之賦出以貳官府都鄙之財出賜之數以待會計而攷之凡官府都鄙羣吏之出財用受式法於職歲及會以式法贊逆會

廩人以歲之上下數邦用以知足否以詔穀用以治年之凶豐注云數猶計也 若食不能人二鬴則令邦移民就穀詔王殺邦用注云殺猶減也

小司寇孟冬祀司民獻民數于王王拜受之以圖國用而進退之注云進退猶損益也國用民衆則益民寡則損

謹案周國用之大柄總於大宰而九式爲歲出之大端故曰以均節財用均節者以年之上下計國用之隆殺

使無羨不足王制所謂冢宰制國用必於歲之杪五穀皆入然後制用蓋每歲終則與司會大府司書會計一年賦入賦出之大較而因卽以豫計明年一歲用出之數凡此者皆以廩人之穀數司民之民數參互鈎攷量其入數以爲其出之數其法意至精也泰西理財之法豫計一歲歲入賦稅之數歲出經用之數普告於衆名曰豫算其旣用之也又總計其入出之都數校其贏絀亦普告於衆名曰決算其豫算卽周職內所掌賦入之事決算卽周職歲賦出之事而大宰大府九式之法司會司書會計之事畢賅於其中矣其出納有常程其支

銷有實數貪吏猾胥無所行其隱匿侵蝕而官成國計
一一布之議院登之報館於民一無所隱尤合於古縣
書讀法之義蓋西國之制國用其均節公信如是日本
維新之初亦仿西法作會計豫算決算諸表而分歲出
歲入爲常用準備二部每歲出入分列款目著爲定例
其子目尤詳中國左藏之掌委之胥吏一歲八千餘萬
之出入樞垣不問司農不知其耗羨之數則尤諱莫如
深部吏以爲藏身之窟穴雖老於會計者莫能究也聞
之戶部向章唯山西司紅冊爲一歲國用出入總匯之
本但祇載直省而京師內外支銷各有典司均未賅載

且有決算而無豫算則與古冢宰制用之典亦不相當
今宜略放西制令戶部及各省市政司各以一歲應入
應出常用之數備列簿冊明示官民府廳州縣則總賦
稅之入支用之出會計之榜示通衢則凡銀米之正耗
價值工程薪餉之支給兵民洞曉書吏不得因緣爲姦
利更酌定羨餘儲爲豫備凡應辦要務皆準作正開消
而禁官吏書役之私取舉凡火耗秤餘一切陋規並明
揭而籍之以給公用有餘則公儲之不足則亦公籌之
經手者可無中飽侵挪之弊而治事者亦無賠累羅掘
之憂款目明白公私孚信則雖加稅籌捐而民不疑古

聖人之理財也徵斂萬端而上無征利之嫌下無厲民
之怨其以此乎

戶版

小司徒之職掌建邦之教法以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數注云稽猶考也夫家猶言男女也鄭司農云九比謂九夫爲井玄謂九比者冢宰職出九賦者之人數也乃頒比法于六卿之大夫使各登其鄉之衆寡六畜車輦辨其物以歲時入其數以施政教行徵令及三年則大比大比則受邦國之比要注云登成也成猶定也衆寡民之多少大比謂使天下更簡閱民數及其財物也

鄉師以國比之法以時稽其夫家衆寡辨其老幼貴賤廢疾馬牛之物

卿大夫以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者

族師以邦比之法帥四閭之吏以時屬民而校登其族之夫家衆寡

閭胥以歲時各數其閭之衆寡辨其施舍

閭師掌國中及四郊之人民六畜之數以任其力以待其政令

縣師掌邦國都鄙稍甸郊里之地域而辨其夫家人民田萊之數及其六畜車輦之稽三年大比則以攷羣吏而以詔廢置

媒氏掌萬民之判凡男女自成名以上皆書年月日名焉