

民國十六年 二月

江蘇財政概況

邳縣張宏業編

江蘇財政概況目次

緒言

第一章國家費

第一節國家費之收入

附江蘇田賦額征數表一江蘇貨物稅各局所額定比較表一

第二節國家費之支出

第三節國家費之虧欠

第二章省地方費

第一節省地方費之收入

第二節省地方費之支出

第三節省地方費之虧欠

第三章今後財政之商榷

緒言

在財產私有制度之下。國家設立各機關。以維持人民之生存與發展。人民納稅國家。以維持各機關之生活與鞏固。普通所謂中央政府或地方政府之內務軍事外交司法等機關。皆爲人民而設立也。所謂公經濟與私經濟之收入。半供各機關之費用也。故財政云者。係研究種種理財方法之科學。無論量入爲出。或量出爲入。照普通財政定義而論。第一要取之于民而不虐民。第二要取之于民而用于民。第三要確定預算而不紊亂。持此以論江蘇財政則如何。關於國家收入者。日地丁、漕糧、屯租、屯米、蘆課、契稅、牙稅、當稅、鑛稅、貨物稅、屠宰稅。等。向屬財政廳管理。曰江海常關、揚由常關、淮安常關、烟酒稅、印花稅、官產處、沙田局、淮南墾務局、等。直接解部。關於省地方收入者。日地丁蘆課屯租附稅、漕糧屯米附稅、營業收入、行政收入、忙漕滯納罰金、違警罰金、捲菸特稅、等。以上劃分。係依民國二年財政部劃分國家地方兩稅草案編列。其稅目有沿舊者。有新增者。稅率輕重。大抵視人民抵抗力之強弱爲進止也。關於支出者。國家預算。未經國會之議決。僅報財部之備查。軍費占政費之半強。政費又多爲機關費所占。其關於發展國家經濟社會經濟者。甚

屬寥寥。而省費雖有預算。亦嘗有短收濫支之弊。况自民八以還。軍費日增。國庫漸虧。加以齊盧張齊兩役。相繼而起。混戰數月。供億浩繁。軍警自向各征收關機征收。各縣自借債供應各縣駐兵。所有國省地方正雜各稅。押借搜括。無微不至。據財政廳十五年十月報告。除已償還。尙虧欠二千六百餘萬元。近復聯軍搆禍。預借漕糧。強征畝捐。人民更不堪此剝奪矣。今後財政如何改革而補救之。吾同志自不能不遵政綱急起圖之。謹述江蘇財政概況。并提出管見。以供研究。

第一章 國家費

第一節 國家費之收入

國費收入。分財政廳管轄及中央各部直接管轄兩種。屬中央直接管轄者。計每年鹽稅收入約千萬元。揚由關收入約九十萬元。淮安關收入約四十萬元。江海關收入約五十萬元。印花稅收入約三十萬元。菸酒稅收入約百萬元。硝磺收入約十五萬元。沙田官產營台三局。收入約三十萬元。津浦路貨捐收入約三十萬元。淮南鹽務局收入約萬餘元。共一千三四百萬元。自十一年八月。因江蘇國庫收不敷支。軍民兩署。請准截留報解中央專款一百萬元。逮孫傳芳入蘇。上列各稅。一律截留。直接派人征收。充作軍費。其他如交通機關收入。與新征

之二五附加稅。尙未統計在內。屬於財政廳直接征收者。觀下列江蘇省十三年度國家收入預算總表及說明。可以知其大概。

歲入經常門

地丁屯租	三百九十五萬二千八百八十二元
漕糧屯米	四百十八萬六千零六十八元
蘆課	三十萬零三百二十三元
貨物費	六百八十九萬八千元
契稅	一百零七萬元
牙稅	四十五萬元
礦稅	二千八百元
官股利益	六萬四千六百十二元
自治學院收入	八千元
契紙價收入	三萬五千元
東南大學收入	五萬元
同濟專校收入	七萬五千六百五十元
暨南學校收入	五千七百元
合計	一千七百三十九萬九千零三十五元

江蘇財政概況

歲入臨時門

整頓舊欠忙漕	五十萬元
漏捐罰稅及充公數	一萬三千七百十六元
漕忙帶征手料費	六十七萬元
增比債券準備金存息	七千二百元
截留中央稅款	一百萬元
合計	二百七十九萬零九百十六元

歲入經臨兩項總計二千零十八萬九千九百五十一元

說明

一、地丁 地與丁本係兩種賦名。清康熙雍正間。因丁多捕負。并丁於地。名地丁。任土定則。分爲兩忙。有漕之地。每畝最多納銀一錢一分五厘九絲。最少三厘九毫。無漕之地。每畝科銀一錢七分八厘九毫。最下二厘八毫八絲。每銀一兩。大抵折收錢二千文。附收規復銀四百文。爲普通之數。此清例也。民元以後。每兩銀收正稅一元五角。縣附稅三角。省附稅二角五分。共二元五分。賦額較多之縣。加征收費四厘。少者加征收費五厘。至開征日期。上忙七月一日起。八月終止。下忙九月十六日起。十一月十五日止。逾期兩月。加征

二十分之一。名曰滯納罰金。

二、屯租 舊運漕糧。有衛幫屯田。由屯丁收取租息。完納銀糧。嗣廢止漕運。裁撤衛幫。改爲民田。照納丁屯。稅率與分忙納完及滯納罰金。與地丁同。

三、漕糧 爲帝制時代運米作供之制。最高田每畝科一斗九合。最下二合九勺。清代分本色折色。以米折錢。弊竇百出。民國元年。由臨時省議會議決。改定每石一律征銀五元。縣附稅一元。四元解省。民三以後。將解省四元。分三元爲國稅。一元爲省稅。每年十二月十六日起。次年二月十五日止。逾兩期月。加征罰金二十分之一。

四、屯米 屯田之漕糧也。衛幫裁後。照附近漕糧定額完納、統收折色、民國元年、經臨時省議會議決。折價與征收方法及逾限加罰。與地丁同。茲將民國二年所定之地丁屯租漕糧屯米蘆課額征數列下

江蘇省民國二年所定田賦額征數一覽表

縣別	賦額				
	地丁總額	蘆課總額	屯租總額	漕糧總額	屯米總額
江甯	六·三三兩·〇〇六	六·七五兩·六八六	五·二三兩·八四	三六·四九石·五九	二七石五·三六
					一九三·四七元·七三

江蘇財政概況

六

句容	四·三〇·五六	一·四三·四〇	二〇·四二	一九·六五·三三	六·八八六	一七·九七·八五
溧水	三·三七·二四	無	無	無	無	四·五五·七三
高淳	〇·七六·四三	七·四六	無	無	無	四·一七·九二
江浦	一三·七〇·九五	二·六六·七七	無	八·五五·九三	無	五〇·元七·一八四
六合	二二·七五·八五	六·五二·二〇	一三·八〇·六五	三·一九·二四	二·四八·六六	一五·九八·元一
江都	六·一九·四五	一六·六〇·五八	三·六七·七七	一六·九四·三三	無	一八〇·五三·四五三
儀徵	二六·〇四·四三	二·八三·五九	六·七六·五二	一·九三·七八	無	五〇·五四·四九
東臺	一九·七七·〇八	無	無	一九〇四·四三	無	六·七七·八三
興化	三三·六三·二一	無	三五·〇〇	二·七七·五五	無	六九·三六·二四二
泰縣	四·八四·六六	無	四三·二八	三·八四·五六	無	一五·四九·〇五七
寶應	二〇·九三·四一	無	二·八四·三三	六·四七·九六	無	四〇·一九·九三
高郵	五·〇七·四〇	無	一·三四·四八	六·七七·三九	無	六·三九·七九
吳縣	一八·七一·三五	三·九五	無	一九·七〇·三九	無	七五·七四·一八七

常熟	一三三・二八・四六	四・四七・六七	一・五八・三九	二二〇・七三・五六	一・五四・四三	六〇八・一八・八一
崑山	一〇二・〇七・一六三	三五四・七三	四〇〇・二二三	九三・三六・七二	四六四・六三五	四三四・三七・九五
吳江	一三三・二五三・九九六	五九九・九九	無	二二〇・九一・四五	無	五三三・六四・九六
松江	一〇・三七〇・一三三	四四六・九五三	二四三・〇五	七・六七・三六	無	四二一・六〇・一六一
上海	八二・四七・九七一	九七・五二	三・二八・九六	四九・三五・五〇	無	二七・五二・〇三
南匯	六二・七七・八四三	二・七二・七三	六・五〇・二四七	五三・三六・二八六	無	二六・四六・二七
青浦	六・七四七・九六三	一〇八・三五	無	五七・七三・二五	無	三〇・二〇三・八三
奉賢	五・八七・七九	一三五・〇四	一・九五	三五・三九・九二	無	一九五・九二・九四
金山	四三・四八・九六	三七四・八九五	二六・四三	三三・一七・九四	無	一六二・六四・三六
川沙	九・八六・八四〇	八三・一六一	二五・三九	八・五七・三六	無	四・七四・三五
太倉	八・五七・九三三	二・七二・三六	四七・八七〇	七五・八一・三一	四四・九九	三五・〇九・三六
嘉定	九四・五六・九九	無	二五・九四三	一五・五四・五三	四二・七一	一八九・九三・三九
寶山	八二・〇五・四六	一・〇八・二八	四〇・七四	一三・三七・四二	三三・〇八五	一六三・五九・五五

江蘇財政概況

江蘇財政概況

崇明	三·六六·五九六	無	無	無	無	無	三·九四二·九四四
武進	一六·二四八·七四〇	四·九六·三三九	無	九六·七六·九九四	無	無	五二·一九八·五七〇
無錫	一四·〇八·一五九	三三·九六一	無	七五·〇三·九四三	無	無	四〇·〇六·四九九
宜興	一三·六〇·四七三	一·七九·九〇五	無	六六·四一·四九八	無	無	三九二·三〇四·六二二
江陰	二四·〇七·〇五九	九·〇三·一四九	無	五〇·九一·三六三	無	無	三三三·六九五·三三三
靖江	四六·五三·七三六	五·〇二·六八九	無	二二·六四·四七六	無	無	一一五·七八·〇五〇
丹徒	七·二兩六六	七·七三·八八三	八·三三三	四三·三七·四九九	無	七·四九六	二四八·五八·二一六
丹陽	九四·七四·七三三	四·五八·〇六一	無	三七·二五·四五二	無	無	二六〇·八五·五〇二
金壇	六·二九·二五	無	無	三三·三九·二六三	無	無	一八五·六二·五三二
溧陽	六三·〇九三·五四四	二天七·八四八	無	四三·五九·八五八	無	無	三三三·七二·六六三
揚中	無	一八七·二〇五	無	無	無	無	二八·五〇·八〇七
南通	五四·四九·八三二	二二·六三·〇〇四	二六六·三三九	六·四七·九〇〇	無	無	二〇二·六四七·八六六
海門	三·七五·四四四	一八·〇六·五〇〇	無	九六·六三三	無	無	三三·九四一·九三二

江蘇財政概況

如皋	三·三四·七七	八·七四·〇六	無	六·一八四·五七七	無	六五·三五·四四
泰興	二七·〇五·三〇	一三·二〇九·一九	無	三·九四·五五	無	七·二四·三三
淮安	吳·五三·七〇	無	無	一四·八五·六二	五七·九六	一〇三·四五·九七
淮陰	〇·五九·七五	六四·八四	無	一·九四·九六	三一·九四	三·九六·三四
泗陽	一七·〇三·〇七	無	無	三·三九·三九	一〇·四九	吳·八九·五二
漣水	二九·五三·六八	三九·五二	無	無	無	四七·四四·八三
阜甯	二六·九二·〇五	二·五〇·二四	無	八·四六·六一	無	七·七七·七二
鹽城	二六·三七·七〇	無	無	一八·五四·〇五	無	九·九九·八四
銅山	五·四五·九七	無	無	二〇·五五·八四	入折地銀丁列	一四·九三·八三
豐縣	二九·二六·九七	無	無	四·三七·九三	入折地銀丁列	五·〇四·九二
沛縣	三三·二九·六九	無	無	六·五七·三七	無	五·九六·七八
蕭縣	三·八六·四七	無	無	一五·四三·八五	無	九·九六·二二
碭山	一七·四七·二六	無	無	七·二八·三七	入折地銀丁列	五·〇六·八七

江蘇財政概況

備註	合計	灌雲	沐陽	贛榆	東海	睢甯	宿遷	邳縣
表內所列、係額征數、遇有災歉、定減征緩征二種、以恤民艱、近書差舞弊、卽年歲豐登亦辦災辦歉、所減之數、利歸書差、人民仍照額數完納、并有書差惡董、勾結浮征、及托詞實欠在民、作爲中飽、故不論年歲如何、至秋收後、卽有減征分數多寡之核定、致歷年實收數、不過十分之八、	三·一七四·九四六·二	六九五·〇三三	二九·七九·三九	一八·六七·三六六	四·六四七·一五	三三·二三五·二六	二五·一八五·〇〇九	三三·五〇六·三五六
	一五九·四八〇·六一	五九三·九三	無	無	三三·三四〇	無	無	無
	六·六九三·四六四·八	無	二五二·三四	無	無	無	無	一·七六六·二〇三
	一·七〇六·四七九·四五	二·三九·〇五五	二·九四·〇〇一	四·四三·三六二	一·九三·九七七	一·二四〇·三三四	五·三九九·八五六	二·六二五·四七
	二五·七五三·四三三	無	八九·〇四	無	無	無	無	二二六·五九九
	一〇·五〇八·七五·九四九	一七·二九〇·八三七	八二·三五五·三三	四·〇七三·三五	三·八六·一七五	三·六七·三三四	五·九七七·〇八七	六·四九·六六

六、貨物稅 貨稅舊爲厘金。始於清咸豐年間。因軍興需款。試辦於江北。漸及於全省。同治年間。權務增繁。分甯屬爲長江、淮河、裏下河、港口、四區。分蘇屬爲蘇常鎮及淞滬二區。各設總局。捐率不一。商人苦之。民國元年。臨時省議會議決。廢通過之厘捐。改征貨物稅。定爲產銷進出四種辦法。其時軍事甫定。認捐者少。嗣經國稅廳呈部改爲產銷併征。又將各處認捐撤歸散收。增定比額。民國五六年。商聯會請愿二屆省議會。以一省不應有兩種稅法。一物在一省內不應重征爲理由。堅請改革。至八年始實行貨稅。廢止厘金。惟甯貨運蘇。再征一稅。蘇貨至甯亦然。木植一項。仍征厘捐。未能改革。此貨物稅沿革之大概情形也。茲列現行貨物稅各局所額征比較表於下。

江蘇貨物稅各局所現行額定比較表

局 所 名 稱	比 較 數	說 明
大勝關稅所	二十二萬一千五百二十六元	
江甯稅所	九千八百十八元	
六合稅所	五萬七千五百五十七元	
瓜泗稅所	六萬六千三百六十一元	

江蘇財政概況

荷花池稅所	五萬八千六百九十八元
灣邵稅所	三萬一千四百二十一元
寶高稅所	十萬九千二百五十九元
揚衆車稅所	五萬九千七百三十六元
宿簞徵稅所	四萬六千九百九十二元
蔣壩稅所	二萬六千元
靖界稅所	三萬三千四百十六元
泰興稅所	二萬三千四百三十三元
通如稅所	三十五萬八千三十八元
海門稅所	八萬九千八百二十五元
姜東稅所	百貨十萬一千九百二十六元 棉花二萬六千六百五十九元
樊孔稅所	五萬五千九百五十七元
鹽城稅所	五萬一千一百十六元

阜甯稅所	六萬二千四百八十二元
龍錢稅所	三萬九千三百九十七元
青東稅所	四萬四千四百三十四元
運北統捐局	八萬八千七百六十七元
上新河木釐局	四十五萬七千七百六十五元
鎮江木釐局	五萬一百三元
江北豬隻統捐局	十五萬七千四百三元
駐蕪米捐局	二十六萬元
甯垣認捐局	七萬三千四百十八元三角六分三厘
開徐鐵路貨捐局	五萬二百十九元
蘇城稅所	二十二萬五百五十元
平盛稅所	六萬七千五百三十二元
震澤稅所	十二萬二千三百九元

江蘇財政概況

同里稅所	五萬六千二百五十一元
無錫稅所	二十三萬九千五百五十二元
武丹稅所	十一萬九千五百九十元
宜南稅所	三十一萬六千五百三十九元
江陰稅所	二十七萬九千七十元
丹徒稅所	二十三萬五千一百七十二元
常海稅所	二十萬五千四百三十九元
崑太稅所	十萬七千三百三元
上海稅所	七十五萬七千六百四十一元
吳淞稅所	四萬六千十一元
吳淞沙鈞船稽徵局	八萬五千十九元
閔行稅所	十二萬五千七百七十五元
五庫稅所	十二萬三千九百七十七元

崇明稅所	八萬六千四百二十四元
無絲繭稅局	三十五萬元
武丹繭稅委員	十八萬元
煤江蘇油補徵局	八萬元
江蘇紙箔稅局	三十六萬元
下關鐵路稅局	二十三萬一千九百九十一元
鐵江鐵路稅局	九萬六千八百四元
武進鐵路稅局	七萬七千五百五十六元
丹陽鐵路稅局	四萬六千四百九十九元
無錫鐵路稅局	十萬千六百六十七元
蘇州鐵路稅局	二萬六千七十八元
袋角鐵路稅局	二十萬五千三百七十元
上海北站鐵路稅局	九萬八千三百九十元

江蘇財政概況