

关于建设贵阳内陆开放城市的 对 策 研 究

课 题 研 究 组

一 九 九 四 年 六 月

关于建设贵阳内陆开放城市的 对 策 研 究

课 题 研 究 组

一九九四年六月

《关于建设贵阳内陆开放城市的对策 研究》课题研究组成员名单

	姓 名	单 位	职 务	职 称
顾 问	何仁仲	原中共贵州省顾问委员会	副主任	教 授
课题组负责人	王 恕	贵阳市人大	副主任	未 评
	曾富生	中共贵阳市委研究室	副主任	未 评
课题组成员	邓国光	贵州省经济发展研究中心	副总干事	副研究员
	王俊英	贵州省经济发展研究中心	处 长	副研究员
	李肇仁	中共贵阳市委宣传部	原代部长	副教授
	林仲瑶	贵州省科学技术委员会	处 长	工程师
	刘明志	中共贵阳市委研究室	副主任	未 评
	陈 伟	贵阳市社会科学联合会	副主席	未 评
	叶栾光	贵阳市科学技术委员会	处 长	馆 员
	成华强	中共贵阳市委研究室	处 长	未 评
	林 群	中共贵阳市委研究室	处 长	助理馆员

国务院关于进一步对外开放 重庆等市的通知

国函〔1992〕93号

河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、四川、贵州、陕西、甘肃、青海省和内蒙古自治区、宁夏回族自治区人民政府：

国务院决定进一步对外开放重庆、岳阳、武汉、九江、芜湖等五个长江沿岸城市，哈尔滨、长春、呼和浩特、石家庄等四个边境、沿海地区省会（首府）城市，太原、合肥、南昌、郑州、长沙、成都、贵阳、西安、兰州、西宁、银川等十一个内陆地区省会（首府）城市，实行沿海开放城市的政策。对上述城市符合国家产业政策的技术改造项目所需进口设备，以及国内不能满足供应的为发展出口农业而进口的加工设备，在一九九五年底以前，免征进口关税和产品税（增值税）。

中华人民共和国国务院

一九九二年七月三十日

目 录

序 言

综合研究报告

第一章 贵阳经济社会发展和对外开放现状·····	(3)
第一节 贵阳经济社会发展现状·····	(3)
1. 工业具有相当规模 ·····	(4)
2. 城郊农村经济发展较快 ·····	(7)
3. 市场繁荣活跃 ·····	(7)
4. 金融、保险业不断发展 ·····	(9)
5. 交通通信比较方便 ·····	(9)
6. 城市建设具有较大规模 ·····	(10)
7. 科技事业发展迅速 ·····	(11)
8. 教育事业比较发达 ·····	(11)
9. 文化、卫生、体育事业发展较快 ·····	(12)
第二节 贵阳对外开放现状 ·····	(13)
1. 对外贸易有了长足的发展 ·····	(14)
2. 出口商品生产初具规模 ·····	(15)
3. “三资”企业有较大发展 ·····	(15)
4. 高新技术产业开发区初步建成 ·····	(20)

5. 经济技术开发区发展势头良好 (20)
6. 引进技术设备不断增多 (21)
7. 到海外承包工程和投资兴办实业有一定发展
..... (21)
8. 旅游业相应发展 (21)

第二章 建设贵阳内陆开放城市面临的发展机遇、有利条件和制约因素 (22)

第一节 建设贵阳内陆开放城市面临的发展机遇 ... (22)

1. 世界经济发展给贵阳带来的机遇 (22)
2. 全国全方位开放格局的形成给贵阳带来的机遇
..... (23)
3. 国内区域经济格局的形成给贵阳带来的机遇
..... (23)
4. 国家在贵州的重点建设给贵阳带来的机遇 (24)
5. 全省外向型经济的发展给贵阳带来的机遇 (24)

第二节 建设贵阳内陆开放城市的有利条件 (24)

1. 对外开放的地理区位相对优越 (25)
2. 发展外向型经济的物质技术基础较强 (25)
3. 周围资源对外来投资者有较强的吸引力 (26)
4. 对外开放的城市功能基本具备 (27)
5. 外商投资的软环境逐步改善 (27)
6. 有国内开放城市的经验可供借鉴 (28)

第三节 建设贵阳内陆开放城市的制约因素 (28)

1. 缺乏便捷的出海通道 (28)
2. 建设资金严重不足 (28)
3. 经济结构不尽合理 (29)

4. 市场发育程度较低	(30)
5. 对外开放的“硬”环境还不够理想	(30)
6. 对外开放的“软”环境还不适应	(31)
7. 城市地域空间较小	(31)
8. 横向比较差距较大	(31)

第三章 建设贵阳内陆开放城市的总体构想 (33)

第一节 建设贵阳内陆开放城市的对外开放趋势分析

.....	(34)
1. 全方位对外开放格局基本形成, 亚太地区特别是东南亚、南亚地区将成为对外经济合作的重要指向	(34)
2. 对外开放步伐加快, 将逐步发展成为全省对外开放的先导区	(35)
3. 引进资金增加, “三资企业”将有较大发展	(35)
4. 对外经济贸易稳步增长, 外向型经济的比重将有较大提高	(37)
5. 大中型骨干企业率先外向发展, 企业国际化将有一定进展	(37)
6. 国际科技合作与交流进一步扩大, 并将向纵深方向发展	(38)

第二节 建设贵阳内陆开放城市的基本内涵 (38)

1. 城市的一般概论	(38)
2. 内陆开放城市的基本特点	(39)
3. 内陆开放城市的基本内涵	(40)

第三节 建设贵阳内陆开放城市迫切需要解决的几个

重要战略问题的探讨	(41)
-----------------	------

1. 指导思想	(41)
2. 模式选择	(42)
3. 基本思路	(42)
4. 布局构想	(43)
5. 开放格局	(43)
第四节 建设贵阳内陆开放城市的指标体系和发展目 标预测	(44)
1. 指标体系的形成	(44)
2. 指标体系的内容	(45)
3. 发展目标的初步预测	(47)
第四章 建设贵阳内陆开放城市的重点	(48)
第一节 加快城市建设,改善对外开放的硬环境.....	(49)
第二节 加快经济建设,增强对外开放的实力.....	(52)
1. 加快发展第三产业,增强城市总体服务功能 ...	(52)
2. 大力发展第二产业,形成具有贵阳特色的现代化 工业体系	(54)
3. 稳定发展第一产业,全面振兴农村经济	(56)
第三节 加快市场建设,促进社会主义市场经济发展	(58)
第四节 大力发展教育事业,培育相应的人才队伍	(60)
第五节 大力发展科技事业,促进科技、经济、社会协 调发展	(62)
第五章 建设贵阳内陆开放城市的主要措施	(65)
一、进一步解放思想,转变观念	(65)
二、拓宽对外开放领域,实行多层次、全方位开放.....	(67)

三、逐步建立现代企业制度,适应市场经济的发展需要	(69)
四、认真研究制定对外开放政策措施,增强城市的吸引力	(71)
五、用足用好优惠政策,力求“一市开放,全省受益”	(71)
六、多渠道筹集建设资金,增加投入	(73)
七、建立和实施市带县体制,充分发挥中心城市作用	(74)

专题研究报告

一、贵阳市关于实施“一市开放,全省受益”的意见 ...	(76)
二、贵阳经济技术开发区投资指南	(82)
三、对贵阳市实行市领导县体制有关问题的设想	(92)

后 记

附:

一、《关于建设贵阳内陆开放城市的对策研究》鉴定 委员会委员名单	(104)
二、对《关于建设贵阳内陆开放城市的对策研究》课 题的鉴定意见	(106)

序 言

1992年7月,国务院批准贵阳市为内陆开放城市后,为了加快贵阳内陆开放城市建设的步伐,增强对外开放力度,省科委下达了《关于建设贵阳内陆开放城市的对策研究》这一重要课题。在何仁仲同志的领导下,由贵阳市委研究室负责牵头,组织省、市有关部门的同志进行具体实施。此项研究的目的在于为省、市领导和有关部门提供战略决策依据。同时,也为国内外投资者提供重要的参考。

本课题的研究,坚持以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大精神以及党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》为指导,借鉴沿海开放城市和毗邻内陆开放城市的成功经验,广泛收集了全市前几年有关这方面的研究成果,运用城市学、城市经济学、市场经济理论和全面的、系统的、发展的观点,把贵阳放到全省、西南和全国乃至国际市场去分析研究,探讨建设贵阳内陆开放城市的重要意义和作用;重点分析建设贵阳内陆开放城市的现有基础条件;揭示建设贵阳内陆开放城市的当前面临的机遇和有利条件;阐明建设贵阳内陆开放城市的制约因素;提出建设贵阳内陆开放城市总体构想、发展重点和主要对策。力求集众多研究成果之精华,集众多研究成果之大成,具有较强的科学性。

本课题的研究,是本着理论与实际相结合、宏观与微观相

结合、近期与远期相结合的原则,采取省市联合,研究者与决策者和实施者紧密联系的形式,运用社会科学通常的研究方法和必要的现代化研究手段进行的。在广泛深入调查研究的基础上,于1992年11月确定《研究方案》、1993年3月拟定《编写大纲》,1993年10月写出初稿。此后,经过反复多次研究,多层次、多方面听取有关领导、专家、实际工作者的意见,1994年元月和4月连续两次集体进行较大修改充实,6月形成综合研究报告。在此之前的研究中,还完成了《贵阳市关于实施“一市开放,全省受益”的意见》、《贵阳经济技术开发区投资指南》和《对贵阳市实行市领导县具体制有关问题的设想》三个专题研究报告。

本课题的研究,特别注意了研究成果的适用性、可操作性,并及时地把一些阶段研究成果提供给市委、市政府以转化为决策,指导实践。《贵阳市关于实施“一市开放,全省受益”的意见》得到市委主要领导同志基本认可,提供给省政府有关部门作为研究这一课题的重要基础材料;《贵阳经济技术开发区投资指南》经市政府批准全文采用,正式出版发行;《对贵阳市实行市领导县具体制有关问题的设想》省、市有关部门把它作为研究市带县问题的决策依据之一;《综合研究报告》中的有些基本观点和发展思路被纳入了中共贵阳市第六次代表大会报告之中。这是本课题遵循理论与实践相结合所取得的成果,是一个新的突破。

建设贵阳内陆开放城市这一课题的研究,是一个具有战略性的系统工程,这次研究仅仅是一个开端,由于我们的研究水平有限,不足之处在所难免,特敬请各位领导、专家、学者以及实际工作者批评指正。

综合研究报告

贵阳市,是贵州省省会,全省的政治、经济、文化中心和西南重要的交通枢纽。全市现辖五个区,即云岩、南明两个城区,花溪、乌当两个郊区和白云工矿区。1993年,全市总人口160.24万人,其中非农业人口107.67万人,占67.19%;总面积2406平方公里,建成区面积85.74平方公里。1992年7月,国务院批准为内陆开放城市,实行沿海开放城市的政策,给贵阳提出了向更高层次发展的战略任务,是历史性的重大转折。建设贵阳内陆开放城市,是全国实施全方位开放战略的组成部分,对于振兴贵阳、兴黔富民和带动区域经济以及适应全国经济发展都具有十分重要的战略意义。

第一章 贵阳经济社会发展和对外开放现状

研究建设贵阳内陆开放城市的对策,必须比较科学地分析贵阳的基础条件,准确地把握和了解贵阳经济社会发展和对外开放的现状。根据我们掌握的情况,应该说,建设贵阳内陆开放城市的基本条件已经具备,并正处于不断改善之中。

第一节 贵阳经济社会发展现状

经过解放后40多年的建设,特别是党的十一届三中全会

以来的建设,贵阳经济社会有很大发展,城市总体素质逐步提高,综合经济实力逐步增强,对外开放不断扩大。1993年,全市国民生产总值 61.30 亿元,其中,第一产业 2.52 亿元,占 4.11%;第二产业 37.68%亿元,占 61.47%;第三产业 21.10 亿元,占 34.42%。地方财政收入 15.7 亿元,财政支出 7.66 亿元。

从经济社会发展现状看:

1. 工业具有相当规模。1993年,全市工业固定资产(原值)126.36 亿元,工业总产值 97.78 亿元。形成了以城区为中心、城郊 14 个片区为外围的工业网络布局,拥有工业企业 7466 个,其中大中型企业 73 个,年销售收入达到亿元以上的工业企业有 10 个,建成了以机械、电子、化工、冶金、轻纺、建材工业为主的工业体系。机械电子工业主要是由国防科技工业和民用机械电子工业组成,实力雄厚,装备精良,技术先进,具有较强的开发能力和消化引进技术的能力。不少行业在全国占有重要地位,新天精密光学仪器公司为全国三大光学仪器生产基地之一;贵阳仪器仪表公司为全国五大仪表生产基地之一;第三、六、七砂轮厂和众多的磨具磨料厂已成为全国综合性磨料磨具生产出口基地,产量超过全国四分之一,出口量占全国一半以上;险峰机床厂生产的导轨磨床和轧辊磨床,填补了国内空白,其技术达到 80 年代国际先进水平。贵阳机械电子工业的名优产品有:高级人造金刚石、硅酸铝耐火纤维、双频道井深测试机、数字地震仪、大型精密机床、石料开采和薄片加工成套设备、精密工具、彩色电视机、洗衣机、柴油机、改装汽车、专用车、轿车零部件、液压挖掘机、高原汽车发动机、磨料磨具、轴承、仪器仪表等。冶金工业,以铝、钢等原料

工业为主,贵州铝厂是全国目前最大的铝工业基地之一,电解铝和氧化铝的年生产能力分别为 21 万吨和 40 万吨,占全国的 26.1%和 11.8%。贵阳钢厂为国内最大凿岩钎钢科研、生产、出口基地,出口量占全国的 70%。化学工业以橡胶制品、磷化工、医药化工、日用化工为主,贵州轮胎厂年生产能力达 80 万套,其工程轮胎在全国占有一定地位。以黄磷和磷酸为主的磷化工企业已有六家,黄磷生产能力达一万吨以上。以神奇制药公司、汉方制药公司、润丰公司为代表的保健药品生产企业蓬勃发展,年销售收入已达 2 亿多元,有广阔的发展前景。轻纺工业包括以卷烟、饮料为重点的食品工业,以棉纺、服装为主的纺织服装工业。贵阳卷烟厂历史悠久,是全国 20 个最大卷烟企业之一,年生产能力为 120 万箱,销售收入为 16 亿元,税利为 9 亿元,是积累建设资金的重要产业。能源工业比较发达,统配煤和乡镇企业的原煤产量达 340 万吨。贵阳是贵州电网调度中心,该电网发电总装机 190 万千瓦,年发电量 90 亿千瓦小时,已形成 220 千伏双回五角环形电网,电力供应比较充裕。贵阳已经成为全省重要的综合性工业基地。

贵阳市 1993 年工业主要指标占全省工业比重

指 标 名 称	单 位	数 量	占全省 比重(%)
一、全部工业总产值(90 价)	亿元	97.78	32.39
其中:轻工业产值	亿元	28.73	28.32
重工业产值	亿元	69.05	34.15
二、工业企业总数	个	7466	4.35
其中:大中型企业数	个	73	35.78
三、主要产品产量			
卷 烟	万箱	65	33.57
饮料酒	万吨	3.73	13.39
服 装	万件	50.19	
棉 纱	吨	6061	35.29
棉 布	万米	876.88	17.72
钢	万吨	17.81	25.19
水 泥	万吨	116.21	28.58
金属切削机床	台	367	12.49
改装汽车	辆	2012	63.09
滚动轴承	万套	387.52	21.53
机制纸及纸板	吨	10800	19.42
皮 鞋	万双	39.96	29.18
硫 酸	吨	10000	8.41
农用化肥	吨	6800	1.38
中成药	吨	221	2.89
轮胎外胎	万条	7123	
十种有色金属	吨	116018	
铝 材	吨	2883	
挖掘机	台	630	
干电池	万只	11300	97.41
家用洗衣机	台	141500	
电视机	万部	2.0	4.34
其中:彩电	万部	1.0	51.55

2. 城郊农村经济发展较快。贵阳农业的生产条件较好, 农业的机械化、电气化、水利化、化肥化的水平较高。菜蓝子工程发展势头很好, 现已建成菜、猪、奶、禽、鱼、果、茶等副食品生产基地, 农业经济结构逐步优化。1993 年, 农、林、牧、渔业总产值 50526 万元, 其中, 农业占 61.4%; 林业占 2.67%; 牧业占 33.87%; 渔业占 2.06%。乡镇企业具有一定规模。全市农村社会总产值 20.66 亿元, 其中乡镇企业 17.44 亿元, 占 84.40%, 成为农村经济的主要支柱。农村劳动力有三分之一以上转向了非农产业。农民人均年纯收入 898 元。

贵阳市 1993 年农村经济主要指标

指 标 名 称	单 位	数 量	比重(%)
一、农林牧渔业总产值(现价)	万元	50526	100
其中: 农业	万元	31021	61.4
林 业	万元	1347	2.67
牧 业	万元	17.116	33.22
渔 业	万元	1042	2.06
二、农村社会总产值(现价)	万元	206600	
农业总产值	万元	31021	15.02
乡镇企业总产值	万元	174363	84.39
三、农村经济总收入(现价)	万元	211017	
乡镇企业总收入	万元	205550	97.41

3. 市场繁荣活跃。全市通过流通体制的改革, 冲破了传统、封闭的旧体制, 基本上形成了符合商品流向和经济运行规律的具有不同层次、不同类型、不同规模的开放型、多渠道、少环节的商品流通网络, 出现了无街不经商的新局面, 促进了城

乡市场的繁荣。到 1993 年末,全市共有商业零售网点 35409 个。建成各类集贸市场 150 个,总面积近 100 万平方米,还有各类摊区 50 个,其中年成交额上亿元的集贸市场有 3 个。全省各地、州、市、县和一些工商企业大都在贵阳设置了商品批发、调拨站和销售网点,初步形成以贵阳为中心,大中小结合和集贸、批发、专业市场互为依存、互为补充、互相促进的商品流通网络。社会商品购进总值 133.91 亿元,社会商品销售总值 148.16 亿元,社会商品零售总额 36.99 亿元,商品供销范围在省内达 70 多个县、市,在全国有 24 个省、市、区。

贵阳市 1993 年商业主要经济指标

指 标 名 称	单 位	数 量	占全省比重(%)
一、商业零售网点	个	35409	16.51
二、社会商品零售总额	亿元	36.99	28.19
其中:国 有	亿元	12.78	27.37
集 体	亿元	8.85	45.02
私 营	亿元	1.07	
个 体	亿元	8.98	19.73
三、国内纯购进总额	亿元	133.91	74.75
四、国内纯销售总额	亿元	148.16	70.63
五、期末库存总额	亿元	35.47	59.62
六、城乡集市贸易成交额	亿元	17.08	23.65

生产资料市场也逐步形成了多渠道、少环节的经营格局,统配物资占社会物资总量的比重逐年减少,物资市场调节比