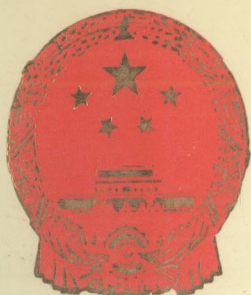


东莞市人民政府
政府工作报告
(1988—1994)



3

东莞市人民政府经济研究室编

东莞图书馆



00013050436059

东莞市人民政府
政府工作报告

(1988 — 1994)



东莞文献专藏

东莞市人民政府经济研究室编

目 录

- 政府工作报告 1
——一九八八年六月十三日在东莞市第九届人民代表大会第三次会议上
郑锦滔
- 政府工作报告 29
——一九八九年四月二十日在东莞市第九届人民代表大会第四次会议上
郑锦滔
- 政府工作报告 58
——一九九〇年三月十二日在东莞市第九届人民代表大会第五次会议上
郑锦滔
- 政府工作报告 91
——一九九一年一月十日在东莞市第十届人民代表大会第一次会议上
郑锦滔
- 政府工作报告 130
——一九九二年三月十三日在东莞市第十届人民代表大会第二次会议上
叶耀
- 政府工作报告 162
——一九九三年三月十日在东莞市第十届人民代表大会第四次会议上
叶耀
- 政府工作报告 193
——一九九四年一月十八日在东莞市第十一届人民代表大会第一次会议上
叶耀

政府工作报告

—— 1988年6月13日在东莞市第九届人民代表大会
第三次会议上

市长 郑锦滔

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、换届一年来的工作

一年来，在上级党委、政府和市委的领导下，市政府认真执行党的路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，全市人民团结一致，奋发努力，大力推进物质文明和精神文明建设，各项工作都取得了新的进展，主要是：

——国民经济持续以较高的速度发展。1987年全市工农业总产值达36.44亿元，比上年增长38.1%；国民生产总值达34.16亿元，比上年增长28.2%。多层次、多成份、多形式的经济一齐上，农业、工业和第三产业协调发展。农林牧副渔五业全面增长。工业发展势头较猛，主要产品产量增加，新产品不断增多，产品质量稳定上升。经济效益有所提高，国民收入和财政收入分别比上年增长

27. 45%和26. 32%。今年1至5月份经济建设保持良好的发展势头，工业总产值和财政收入分别比去年同期增长44%和20%。

——生产能力大大增强。农村家庭农场和联合体种养殖场不断扩大，农业机械化水平和农科水平有了提高，农业开发向纵深发展。城乡工业通过外引内联，上了新项目和技改项目共1021项，完成了人民币投资4. 8亿元，外汇1. 12亿美元，其中有876项已建成投产，余下的145项将在今年陆续建成投产。能源、交通、通信等基础设施建设和城镇建设得到加强，投资环境进一步改善。

——外向型经济有较大发展，创汇能力增强。初步建立了以工农业出口商品生产基地、来料加工装配企业和合资合作企业为主体的外向型经济结构。工农业出口商品生产基地迅速发展，年出口创汇超百万美元的工业企业比上年增加近一倍，年出口创汇超百万美元的大宗农产品及其制品有9个。对外来料加工装配和以产品出口为主的合资合作企业有较大发展，来料加工收入加工费（含各作各价）创历史最高水平，合资合作企业创汇，比上年翻了一番多。去年全市总创汇2. 6亿美元，比上年增长12. 16%。

——商品流通活跃，城乡市场繁荣。多层次、多形式、多渠道的商业活动在竞争中互相促进，拓展了新市场，扩大了购销网络，加快了商品流通，推动了商品经济发展。城乡市场商品供应越来越丰富，集市贸易越来越活跃，到处呈现一片欣欣向荣的景象。

——人民生活水平有了新的提高。随着经济发展，群众收入增加，去年农村人均收入达1039元，城镇居民人均收入达1359元，分别比上年增加18.53%和22.3%。群众购买力提高，储蓄存款增多，去年底全市城乡居民储蓄余额18.88亿元，比上年底增加43.23%。

——精神文明建设取得新的成绩。通过撤区设镇，撤乡设管理区，加强基层政权建设和干部队伍建设，干部群众思想观念在改革、开放的实践中不断得到更新，商品经济意识增强，更自觉地发展生产力。科学、教育事业有了新的发展，群众学科学、学文化的风气越来越高。群众性文化、体育活动较为活跃，医疗卫生事业有了新的提高。法制建设有所加强，社会治安有所好转。

以上成绩的取得，是在上级党政领导下，正确贯彻执行党的路线、方针、政策的结果；是全市人民团结奋斗的结果。这与历届政府打下的基础及老干部的关心和支持分不开；与当地驻军和省地属单位的支持分不开；与华侨港澳同胞的支持分不开。对此，我代表市政府向全市人民、向老干部、向驻市人民解放军指战员和省地属单位、向华侨港澳同胞，致以衷心的感谢！

回顾一年来的工作，我们主要抓了如下几个方面：

（一）深化企业改革，进一步搞活企业。

根据国务院和省政府部署，去年我们着重抓了深化企业改革，按照所有权和经营权分离的原则，对国营工商企

业和市属集体企业，全面推行企业经营承包责任制。工业企业实行上缴利润递增包干、租赁经营等多种形式的经营承包责任制和推行厂长（经理）任期目标责任制。全市35个国营工厂，都签订了承包合同。二轻企业在实行经营承包责任制的同时，还试行股份制。镇办工业推行包干上交利润、按固定资产上交利润等多种形式的经营承包责任制。国营商业和供销社所属的公司、门店、批发部，实行“包死基数上缴、超额集体分配”、“以销计酬、按劳取酬”等多种形式的经营承包责任制。实行承包后，大多数企业理顺了企业所有者与经营者和生产者的关系，调动了企业和经营者、生产者的积极性，加强了企业内部的经营管理，推动了“双增双节”活动深入开展，使企业经济效益有了明显提高。去年经委口国营工业企业实现税利比上年增长19.4%，国营商业销售额增加，实现税利增加，企业自有资金增加，收到了较好的效果。

在深化企业改革的同时，积极开展金融体制改革，先后成立了金融拆借调节中心、城市信用社、财务公司、外汇调剂中心，搞活了资金融通。全市还开展了多种形式的集资活动，对解决资金紧缺，促进经济发展起到了积极作用。

（二）抓住有利时机，积极引进外资和先进技术，加快外向型工业发展。

我们紧紧抓住当前世界经济结构调整带来的新机遇，积极扩大对外宣传，提高我市在国内外的知名度。市、镇、

区、村各层次积极行动，主动向外寻找客商，采取各种办法筹集资金建厂房，改善投资环境，并制订各种优惠措施，创造良好的“小气候”，积极引进外资和先进技术，发展外向型工业。去年，新签了来料加工协议729宗，新签了合资合作项目95宗，是开放以来最多的一年。实际引进外资7252万美元，引进了各种设备17338台（套），引进项目规模越来越大，设备越来越先进，产品档次越来越高，向上规模、上水平、上效益迈出了较大步伐，增强了外向型工业的实力。

（三）坚持以农业为基础，把农业开发引向纵深发展。

去年增加了农业投资，加强了农田水利建设，重点抓了挂影洲排涝、峡口排涝和万江疏河三大工程，提高了抗御自然灾害能力。并抓紧粮食生产，稳定水稻种植面积，通过开展创高产活动，提高亩产，增加总产，去年水稻平均每造亩产387公斤，超过历史最高水平，总产比上年增产1.62%。与此同时，推动了开发性农业的发展。去年开发荒坡荒地10万亩，开发滩涂1.6万亩，造林种果9.6万亩，四旁植树104万株。大力发展禽畜业，三鸟饲养量增长31.66%。在开发农业的过程中，引导农民进行规模经营、集约经营、专业经营，全市已有家庭和联合体的各种养殖场47000多个。引导农民以国际市场为目标，发展麻虾、白鲮鱼、膏蟹、瘦肉型猪、珍珠鸡、肉鸽、红江橙、脐橙、糯米糍荔枝等优质高值品种，建立了水果、水产、禽畜、蔬菜等出口生产基地2172个。去年农副产品及其加工制品

出口创汇比上年增长11%。

(四) 积极拓展国内外市场，搞活流通。

随着商品经济的发展，流通部门更新了市场观念，立足本地，放眼全国，积极拓展市外、省外市场。通过举办各种商品展销会、交流会、订货会，与全国各地发展横向联系，扩大购销渠道，在各地建立了1000多个购销网点，发挥了国营商业、供销社主渠道的作用，把商品流通搞活。去年国营商业、供销社纯购进和纯销售分别比上年增长68.07%和67.31%。同时发挥了部门集体、村镇集体和个体商业在流通领域中的积极作用，开拓多方位、多层次的流通渠道，组织设立了水果、水产、建材、服装等专业市场和批发市场。新建、扩建农贸市场30个，活跃了城乡集市贸易。去年集市贸易成交额和社会商品零售额分别比上年增长19%和22.17%。外贸部门克服各种困难，积极开发出口商品生产基地，努力扩大出口商品生产。同时积极到各地组织货源，发展新客户，开辟新渠道，拓展新市场，减少经营环节，把商品直接投入国际市场。去年新发展出口商品108个，发展新客户206家，自营出口收汇1.71亿美元，比上年增长19%。

(五) 继续抓紧基础设施建设和城镇建设，改善投资环境。

我们坚持交通、通讯、能源先行的战略思想，把基础

设施建设作为经济发展的先决条件来抓。去年新筑公路10公里，新铺水泥、柏油路108公里，新建桥梁16座，全市唯一没有通车的麻涌镇，在春节前实现了通车。在通讯方面，2万门程控电话和光导传输系统全面开通使用，第二期程控电话工程已全面施工。在能源建设方面，去年集资3000万元参加省集资办电，并继续调整改造市内供电设施，新建了11万伏变电站6个，改造了电网56公里，大大提高了供电能力。去年供电量，比上年增加42%。在市政建设方面，去年规划的11项建设工程，已基本建好的有万江上蓬庙至篁村开发区的60米主干道和改造人民公园第一期工程，其余各项工程正在抓紧施工和筹建。

(六) 围绕经济建设这个中心，认真抓好教育、文化、卫生、体育、科技和计划生育等各项工作。

我们把教育事业作为经济发展战略重点来抓，增加了对教育的投资。去年，全市各级投入教育经费5081万元，比上年增长28.2%。进一步改善了教学条件，巩固和发展了基础教育，适龄儿童入学率达99.9%，初中入学率达90.6%，大部分镇（区）普及了初中教育，并发展了职业教育，现有职业中学学生占中学在校学生42%。教学质量提高，去年初中、高中入学考试和高考均取得较好的成绩。为加快专业人才培养，继续开办大专院校分教处和培训班，发展电大、函授、刊授教育和委托大专院校代培教育。同时抓好成人教育，努力提高经营者和劳动者的素质，适应

经济发展的需要。农村参加学文化、学科技的人数占农业人口20%，城镇干部职工学文化、学技术、学管理的有14418人。科技活动越来越活跃，去年组织学术交流112次，撰写科研总结和科学论文568篇，推广先进科技成果109项，发明创造86项，对经济发展和提高经济效益发挥了重要作用。各级领导对文化工作越来越重视，初步兴起社会大办文化之风，去年先后举办了美术、书法、摄影、盆景等艺术展览，组织举办多层次、多形式的文艺晚会、演唱会、器乐比赛、业余舞蹈和歌咏大赛、家庭音乐会以及文化科技知识竞赛等活动，丰富了人民群众文化生活。在体育运动方面，以迎全运会为动力，推动群众性体育运动发展，新的群众性体育项目不断兴起。去年东莞籍的体育健儿在六届全运会上夺得了143.25分，占全省总分11%，荣获金牌5枚，银牌6枚，铜牌6枚。国家体委授予我市群众性体育运动先进市称号。在卫生方面，开展了以消灭蚊蝇老鼠为中心内容的、经常性群众爱国卫生运动，城镇环境卫生有所改善。农村改水工作有新的发展，去年完成改水工程40宗，饮用卫生自来水人数增加14.66万人。各级增加了医疗投资，扩建医院，增添医疗设备，增强了防病治病能力，流行性疾病大大减少，增强了人民群众的身体健康。去年还突出抓紧计划生育工作，先后组织三次突击行动，做了计划生育“四术”的人数达42937人，其中结扎13188例，人流引产12299例，使全市人口出生率在婚育高峰期没有突破控制指标。

(七) 综合治理社会治安，严厉打击刑事犯罪活动，确保经济建设顺利进行。

去年，我们采取了积极措施，突出整治社会治安。先后组织了打击嫖宿卖淫、盗窃自行车、赌博、流窜犯罪、走私贩私等专项治理活动，扫荡社会丑恶现象，共抓获暗娼、嫖客548人，盗窃自行车案犯444人，破获盗窃自行车团伙17个，缴回自行车1303辆，缉获走私贩私物品价值300多万元，抓获流窜罪犯821人。对这些犯罪分子给予依法惩处，较好地净化了社会风气，在一定程度上促进了社会的安定和经济的发展。

此外，我们在民政、民兵、征兵、侨务等方面也做了很多有成效的工作。工会、共青团和妇联等群众组织，在两个文明建设中发挥了重要作用。

一年来，我们虽然做了一定工作，取得了较好的成绩，但是，我们绝不能满足现状，在大好形势下，必须清醒地看到在经济建设中还有很多薄弱环节，在工作上还存在不少问题：经济发展还不够平衡，大型骨干企业比较少，整个工业基础还比较脆弱。工业企业经营管理水平较低，效益不够理想。创汇农业发展还不够快，优质农产品产量较少，出口创汇能力低，农业科技和社会化服务还不适应农业进一步发展的需要。改革还不配套，许多关系仍未理顺，物价普遍上涨，尤其是副食品、生产资料、建筑材料价格上升幅度较大，部分群众生活受到影响。城市规划跟不上建

设的需要，土地没有高度集中管理，在土地管理和城市建设方面还比较乱，建设项目进度比较缓慢。科技、教育跟不上经济发展需要，科技人才和管理人才仍比较缺乏。社会上盗窃、赌博、卖淫、走私贩私等违法犯罪活动仍有发生。部分机关单位为基层服务的思想还不够牢固，作风不够深入，办事效率不够高。这些问题和薄弱环节，都有待于我们在今后的工作中认真研究，加以解决。

二、今后工作意见

今年是我市升格为地级市的头一年，是贯彻省综合改革试验方案和实施中央关于沿海地区经济发展战略的头一年，这对我市改革开放和经济建设都提出了更高的要求。市七次党代会审时度势，制定了我市在新形势下的发展战略和今后五年社会经济发展目标。根据这一战略和目标，我们今后工作的基本构想是：深入改革，更加开放，以国际市场为导向、以国内市场为依托，依靠科技进步和科学管理，大力发展外向型经济，加快工业和农业现代化进程；抓住有利时机，加强基础设施和基础工业，及时上好一批骨干工业、创汇农业、旅游业重点项目，优化产业结构，强化城市功能；把东莞逐步建设成为外向型经济为主，商品经济发达，内外辐射力强，三大产业协调发展的文明富庶的经济开放区。按照这个构想，今年要迈出新的步伐，经济建设要取得新的成就。计划今年比去年工农业总产值增长

17. 3%，国民生产总值增长15. 2%，国民收入增长14. 6%，财政收入增长7. 33%，外贸出口增长10%，人口出生率控制在16. 5‰以下。为实现这一构想和完成今年社会经济发展计划，对今后工作我们提出十项意见：

（一）以深化企业改革为中心，进行综合配套改革。

实现我市社会经济发展的基本构想，关键在于加快和深化改革，扩大开放。深化改革的中心任务是深化企业改革。今年深化企业改革，首先要完善企业经营承包责任制和厂长（经理）任期目标责任制。在总结经验、兑现政策的基础上，对承包的内容、期限进行一次复查，承包内容、承包指标不够完善的，要调整充实；企业承包期要与厂长任期目标责任制一致起来；企业承包合同，要经过公证，使之具有法律约束力。二要加强企业的基础工作。要抓好企业内部管理，完善厂内经济核算，优化劳动组织，推广“满负荷工作法”，加强企业内部民主管理，健全职工代表大会制度，理顺企业内部经营者和生产者的关系，企业工资总额要与经济效益挂起钩来，搞活内部分配，调动职工的积极性和创造性。通过强化内部管理，挖掘潜力，提高经济效益，建立企业自我发展、自我约束的经营机制。三要积极促进企业间的横向联合。在自愿互利的基础上，鼓励企业承包企业、企业租赁企业或互相参股建立集团式企业，并积极试行企业股份制，促进技术、人才、资金的合理流动，促进企业组织结构和产品结构的合理调整。

在深化企业改革的同时，要以建立国内外市场衔接协调的市场体系为重点，认真进行综合配套改革。金融在整个市场体系中占着很重要的地位，要加快金融体制改革，逐步建立起一个以市场调节为主，多形式、多层次、多渠道融通资金的金融体制。我市经省批准，正在着手筹建的广东省发展银行东莞分行，将经营本币、外币的存、贷款和结算业务，成为区域性、股份制的综合性商业银行；要办好外汇调剂中心，扩大外汇市场，搞活外汇使用；企业经过批准可以向社会、个人发行股票，发行短期债券，筹措资金；计划设立专门代理发行股票、债券、承购包销和买卖证券的公司，进一步搞活资金融通，逐步实行城市建设和工业新上基建项目的承包责任制，提高工程质量、节约投资、缩短工期，提高投资效益。要逐步开展住房制度改革，参考各地改革经验，实行提租补贴，逐步实现住房商品化。要试行国有土地有偿使用制度，拓展地产市场。积极开展社会保障制度改革。在城镇要逐步建立和完善职工待业、养老、医疗、工伤等社会保险制度。农村的改革，要进一步完善经营承包责任制，集体经济组织发包的耕地、山林、荒地、果园、水面、滩涂、房屋、厂（场）、店、站、机械设备等要与承包经营者依法签订承包合同，进一步理顺和稳定农村经济关系。根据省的部署，积极搞好外贸体制、计划体制、物资供应体制、价格体制以及人事、劳动、工资制度等各项改革。价格体制改革是整个经济改革不能回避的难题，今年国家和省将陆续有一些价格改革措施出台，



我们要积极做好这方面的工作，保证改革的顺利进行，努力建立与社会主义商品经济相适应的新秩序。

（二）不失时机地实施沿海地区经济发展战略，加快发展外向型经济。

当前，发达国家经济结构的调整和对外投资的扩大，为我们提供了良好的机遇。中央确定的沿海地区经济发展战略，对于利用这一机遇，发展沿海地区的外向型经济，进而促进整个国民经济的繁荣有着十分重要的指导意义。我市作为沿海地区之一，处在对外开放的前沿，应该以更加勇敢的姿态，积极参与国际竞争，加快外向型经济的发展。我们要深化对沿海地区经济发展战略的认识，认真学习《国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定》和我省深化改革、扩大开放、加快经济发展的十条政策措施，弄懂弄通这些政策的精神实质，做到会用、用好、用足，果断地把握时机，踏踏实实地做好工作。

第一，进一步提高利用外资和引进先进技术的水平。

首先，要采取“一要发展，二要提高”的方针，切实办好“三来一补”和“三资”企业。要继续发展来料加工、进料加工等多种形式的劳动密集型加工业，实行“两头在外”、“大进大出”，同时着重吸引外商直接投资，大力兴办“三资”企业。利用外资和引进先进技术都要向着上规模、上水平、上效益的方向发展。要求“三来一补”和“三资”企业，产品档次要提高，着力引进国际市场适销

对路的高档优质产品；技术档次要提高，引进那些技术先进、自动化生产程度高、经济效益好、具有现代化管理水平、技术密集型的项目；合作方式要提高，现有的来料加工企业，可从自身的条件出发，逐步向“三资”的形式过渡；工艺配套程度要提高，从片断加工转为整体生产，从后工序加工进而到全工序生产，从来料来件装配发展到组织原辅料生产、整机装配一条龙；消化吸收能力要提高，对引进的新产品和先进设备，要组织仿制研制，逐步实现为我所造，为我所用。

其次，要做好规划，加强引导，使外资有一个合理的投向。根据我市目前的情况，利用外资和引进先进技术，应着重用于四个方面：一是发展一批骨干工业，特别是原材料工业，逐步把我市建设成为以电子、轻纺、食品、机械、建材工业为主体，加工生产与原材料生产相配套，以拳头产品为龙头，生产专业化、产品系列化的外向型工业体系。二是加快老企业的技术改造，使之具有现代化生产水平，提高产品档次，增强在国际市场上的竞争能力。三是发展创汇农业，引进先进的农科技术、新的优良品种、先进农机具和先进的农副产品加工设备，推动农业现代化进程，提高农业的创汇能力。四是发展旅游业，引进外资开发虎门威远岛，有步骤地建设一个以虎门为重点，具有地方特色与现代游乐相结合的旅游网络。

再次，要围绕利用外资和引进先进技术，制定和落实一些更加有效的措施。要积极开拓利用外资的新路子，在