

序

關稅紀實一書，自民國十四年以至十六年，先後已刊行二次，均爲本署祕書魏爾特氏所著，迄今閱時已久，原書無存，而關稅情形，亦復遞有嬗變，增訂續刊，自不容已，且原書紀載，容有未能詳盡者，並宜博采補述，以資考鏡。乃仍命魏爾特氏主持編纂，而以本署財務科稅務司郭本氏輔之。爰自民國元年起，至二十三年止，將關於關稅徵收存儲各情形，及總稅務司爲應付民國初元，因時局倏擾，財政紊亂，所採用之辦法，並經由總稅務司在當時環境之下，所施行之政策，蒐輯編訂，都爲一冊，其中取材既富，抉擇亦精，較原書尤稱完善。惟是因時勢所迫，當時所採用之管理關稅辦法，由總稅務司通飭各關稅務司遵照實行後，雖對於償賠各款之本息，得以充分準備，中國對外之信用，因之日臻鞏固，且當其始總稅務司之權限，亦見增高，然集權既久，怨毒叢焉，其結果卒至影響前總稅務司之地位，此爲管理關稅史上之重大變遷，而不可不注意者也。

自本書第二刊發行後，迄今十餘年間，海關行政，及海關稅制，亦因時勢之推移，而逐漸改革，舉其瑩瑩大者，厥爲中國獲得關稅自主權，因之有十八年二月國定稅則之頒行。顧稅率雖逐漸增高，而私運亦因之加厲，故爲維護稅收防止偷漏計，自不得不有適當之設施，如廢除退稅存票辦法也，修訂長江及內港貿易章程也，頒布船隻呈驗單照規則也，頒布海關緝私條例也，此皆爲維護稅收，防止偷漏，連類而及者。他如設立海關稅則分類估價評議會，以解決稅則分類估價之爭議，設立海關罰則評議會，以決定不服海關罰金處分之控案，斯二者，又於國課商情，兩有裨益者也。而海關最大建設，則爲在海上添置之緝私巡艦，數年以來，慘澹經營，共置有大巡艦三十六艘，巡艇三十三艘，受充分訓練之船員，達一千二百餘人，中有外籍船員一百三十人，自此海上私運爲之斂迹，關稅前途，實利賴之。至若保護本國生產，體恤商艱，則裁撤釐卡常關，及復進口稅，出入內地子口

稅，與夫採用保稅辦法。改訂稅率，統一幣制，則施行海關金單位，及銀本位制度。凡此種種，皆與關稅有直接間接之關係，本書以提要鉤元之方，次第敘述，而關稅之表裏本末悉具於此矣。

不寧惟是，關於關稅之紀載，縱極詳贍，然非將與紀載有關之附件，一一列入，不足以資印證而便考核。故本書復將關稅收支表，庚子賠款各國保票，還本付息表，及外交上往來文件，以次附錄於後，俾閱者有左圖右史之便，而收窮原竟委之功，然則是書也，即謂爲集中國關稅史之大成可也。編訂既竣，爰撮書中大旨而爲之序。

海關總稅務司梅樂和識

關稅紀實

目次

頁 數

第一章 稅款之徵收存放匯解與分配

第一節	辛亥鼎革以前之關稅徵解辦法	一
第二節	辛亥以前稅款徵解辦法所受革命之影響	四
第三節	總稅務司保管稅款之由來	五
第四節	總稅務司在滬設立稅款帳之經過	一六
第五節	各口海關稅款之徵收存放匯解詳情	二一
第六節	海關徵收稅款與各省貨幣關係	二九
第七節	東北各口海關稅收之損失	三一
第八節	徵收稅款所用關平銀及銀元之折合率	三四
第九節	海關金單位之實行	三五
第十節	各關匯款單及每月關稅收支報告	四二

第十一節	海關稅款匯滬後分配於債務帳之辦法	四三
第十二節	常關稅款匯滬後分配於賠款帳之辦法	四八
第十三節	稅款分配額與賠款支出額之滬電報告	五一
第十四節	抵付外債及賠款之各種關稅	五三
第十五節	總稅務司所徵不抵付外債及賠款而列入 稅收統計內之各種稅款	五七
第十六節	船鈔	五八
第十七節	濱江愛瑾兩關經徵之河捐	六一
第十八節	九龍拱北兩關經徵之百貨釐金與台礮經 費	六三
第十九節	九龍拱北兩關加徵之五成貨釐與礮費	六五
第二十節	膠海關進口稅等二成之特別用途	六六
第二十一節	膠大兩關民船稅款抵押借款之經過	六九

第二十二節 龍口關經徵之民船貨稅……………七三

第二十三節 津海常關經徵之工關稅……………七三

第二十四節 安東關經徵之內航稅……………七五

第二十五節 秦王島關經徵之出關稅一成及奉天釐

金……………七六

第二十六節 閩海常關經徵之船牌照費……………七七

第二十七節 常關民船鈔……………七八

第二十八節 附徵賑捐……………八一

第二十九節 總稅務司經徵不抵付外債及賠款復不

列入稅收統計內之各種捐鈔……………八四

第三十節 抵付外債而實際不經總稅務司徵收之稅

款——蘇州松滬九江浙東各處之貨釐……………一〇八

第三十一節 呈報政府之各項稅款帳目……………一一二

第三十二節 中外貿易統計年刊所載海常關稅鈔總

數與按結編製之洋常稅收支數目總

表之核對方法……………一一四

第二章 關稅內儘先開支各款

第一節 三種儘先開支之款……………一一七

第二節 海關經費與其逐漸增加情形……………一一七

第三節 各海關經費數目與其發付方法……………一二四

第四節 提用經費而不按徵稅所用貨幣折合率計算

之各關……………一二八

第五節 稅款短絀各關之經費撥給辦法……………一二九

第六節 九龍拱北兩關之經費……………一三〇

第七節 福海關之經費……………一三一

第八節 浦口分關之經費……………一三二

第九節	常關經費由常關稅收一成提充並沙市常關與海山分關之特定辦法	一三三
第十節	中外貿易統計年刊所載常關稅收之一成與帳目中常關經費數目之核對方法	一三七
第十一節	海關監督經費額定數目之起源及鼎革後之支配辦法	一三八
第十二節	膠海龍州兩關監督經費之特殊辦法及現在各關監督經費數目	一四一
第十三節	海關監督經費之出帳辦法	一四四
第十四節	奉准特提各款之類別	一四五
第十五節	不抵付外債賠款而以奉准特提款項名義付出之稅款	一四五
第十六節	奉准提撥之海常關臨時或常年經費	一四六

第十七節	不屬關稅行政之臨時或常年定額經費	一四八
第十八節	檢疫及防疫經費	一四八
第十九節	水利經費與借款	一五四
第二十節	河海測量經費	一七四
第二十一節	烟台海壩工程借款	一七七
第二十二節	雜項特提各款	一八二
第二十三節	特提款項不再由關餘撥給	一九三

第三章 以關稅爲擔保之各種外債

第一節	海關權限今昔之因果	一九五
第二節	辛亥革命前關稅擔保之各項外債	一九六
第三節	鼎革後到期外債之延欠	一九八
第四節	各債款償付次序之規定及愆期各款之繳補	二〇二
第五節	以關稅爲擔保之各種外債在辛亥革命時尙未付清者之內容	二〇七

第六節	清政府募集大多數外債之原因——甲午中 東戰爭……………	一二五
第七節	各借款合同之特點及其訂立情形……………	一三一
第八節	各種金借款償付時以付款日行市折合銀兩 之方法……………	一三八
第九節	償付各債款本息時所生之枝節——江海關 道所訂關於償付俄法借款購買外幣辦法 之合同……………	一四二
第十節	總稅務司對江海關道所訂上項合同所持之 態度……………	一四七
第十一節	江海關道所訂上項合同之作廢……………	一四九
第十二節	俄法借款所受歐戰之影響——俄法借款 彌補匯兌虧損帳之設立……………	一五一

第十三節	俄法借款一部分之二重償付	二五六
第十四節	俄法借款所受俄國革命之影響——空白	
	債票之沒收及新式息票之換發	二五八
第十五節	俄法借款之清償——銀行帳目之調查及 政府對銀行提起之訴訟	二六三
第十六節	英德正續兩借款所受歐戰之影響——按 月攤付德發債票基金時金銀匯換率之 不易解決	二六九
第十七節	中國參戰後德華銀行之停辦——倫敦匯 豐銀行英德正續兩款德發債票基金帳 之成立——以德債帳內餘款收買各種 中國債票——所購各種債票之變賣	二七二

第十八節	匯豐銀行不願德債帳續有透支——德發債票本息停付之防止……………	二七八
第十九節	均衡英德正續兩款每次抽還時票面金額辦法……………	二八八
第二十節	民國二年五釐息善後借款之成立——基金自六年七月起由關稅撥付……………	二九二
第二十一節	善後借款基金之撥付方法……………	二九八
第二十二節	善後借款所受歐戰之影響——敵國人 民持有德發債票之停給本息—— 部分俄發債票之被俄黨沒收……………	三〇一
第二十三節	善後借款債息票在原發行國外兌款時 所致之匯兌損益……………	三一〇
第二十四節	善後借款償付與英金本位停止之關係……………	三一四

第二十五節 民國二十年四釐息美麥借款及二十二

年五釐息美棉麥借款……………三一七

第二十六節 以退還之庚子賠款爲擔保之外債……………三二三

第四章 庚子賠款

第一節 庚子以前由關稅內支付之賠款——清咸豐

十年之賠款……………三二五

第二節 庚子賠款決定以前之種種商洽……………三二八

第三節 辛丑和約中關於賠款之主要規定……………三三九

第四節 各國關於庚子賠款攤分成數協定之成立……………三四三

第五節 庚子賠款各關係國銀行委員會之原始與變

遷……………三四六

第六節 辛亥鼎革以前各省協撥庚子賠款之辦法……………三四九

第七節	庚子賠款償付方法之最後規定——光緒三十一年五月三十日之換文·····	三五
第八節	美國庚子賠款一部分之退還·····	三五
第九節	庚子賠款所受辛亥革命之影響——愆期各款之償補及海關稅鹽稅補助常稅以付賠款之辦法·····	三六
第十節	經收庚款各銀行內賠款帳之設立及常稅分攤於各銀行之成數·····	三六
第十一節	償補辛亥革命後所欠各批庚款時發生之問題——撥付庚款本息之正確日期·····	三七
第十二節	中國先期付款利息之扣算·····	三七
第十三節	庚子賠款所受歐戰之影響·····	三八
第十四節	德國賠款暫行停付及其根本取消·····	三八

第十五節 奧國賠款暫行停付及其根本取消……………三八六

第十六節 協約各國賠款緩付五年之詳情及延期賠

款擔保七年短期公債本息之經過……………三八九

第十七節 未列名各國庚子賠款之由中國購回……………三九二

第十八節 俄國賠款照付部分之停付——照付與緩

付兩部分賠款之用途及該國最後拋棄

賠款之經過……………三九三

第十九節 五年展緩期限屆滿後賠款之續付及緩付

部分如何歸還之交涉……………三九九

第二十節 英國庚子賠款之退還……………四〇四

第二十一節 美國庚子賠款其餘部分之退還……………四一一

第二十二節 日本庚子賠款之退還……………四一五

第二十三節 和蘭庚子賠款之退還……………四一七

第二十四節	民國二十一年英美庚款之再度緩付……………	四一九
第二十五節	金佛郎問題之爭議——法比義政府之 要求——中法兩國間之交涉——中 國國會反對以金佛郎償付——中法 雙方所持之理由……………	四二一
第二十六節	金佛郎案解決以前總稅務司暫存金款 以資應付之經過……………	四二八
第二十七節	法國金佛郎問題之解決——中法協定 成立以法庚款餘額發行美金債券及 交還中國兩年賠款之經過……………	四三〇
第二十八節	比國金佛郎問題之解決……………	四三六
第二十九節	義國金佛郎問題之解決……………	四四〇

第三十節 庚子賠款應以美金元償付部分所受美國

停止金本位之影響……………四四四

第三十一節 庚子賠款之悉歸中國支配……………四四五

第五章 以取消之庚款爲擔保之內債

第一節 鼎革以前發行之內債——(一)光緒二十年之

募借商款(二)光緒二十四年之昭信股票(三)

宣統三年之愛國公債……………四四七

第二節 初期內債失敗之原因——(一)政府信用之未

著(二)金融機關之缺乏(三)代議制度之未立……………四五二

第三節 民國初年發行之公債——八釐軍需公債與

元年六釐公債……………四五七

第四節 民國三年內國公債之發行——成功原因與

條例內容……………四五九