

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

四川卷



中国计划出版社

顾 问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克菡

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批中

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 四川省西部开发重点项目 规划研究总报告

第一章	概述	(2)
第二章	规划研究的指导思想	(14)
第三章	四川大中型水库和节水灌溉	(16)
第四章	成渝经济带交通运输体系建设	(30)
第五章	四川五大精品旅游区基础设施建设	(50)
第六章	四川特色农副产业发展	(60)
第七章	利用四川军工优势发展民用产品	(75)
第八章	重点项目规划研究汇总说明及效益分析	(85)
第九章	政策措施和建议	(96)

第二篇 四川省大中型水库和 节水灌溉重点项目 规划研究专题报告

第一章	四川水资源利用现状	(166)
第二章	四川省国民经济发展供需水预测	(176)

第三章 四川水资源开发利用的规划布局	(183)
第四章 项目规划	(188)
第五章 政策建议	(221)

第三篇 成渝经济带交通运输体系建设 重点项目规划研究专题报告

第一章 前言	(226)
第二章 成渝经济带交通发展现状及评价	(231)
第三章 交通的地位及影响	(245)
第四章 成渝经济带交通运输发展战略目标及措施	(263)
第五章 项目规划	(284)

第四篇 四川省五大精品旅游区基础设施 建设重点项目规划研究专题报告

第一章 前言	(288)
第二章 四川省五大精品旅游区“十五”发展评述	(294)
第三章 四川省五大精品旅游区重点项目规划设置	(304)
第四章 四川省五大精品旅游区基础设施重点项目 政策建议	(334)

第五篇 四川省特色农副产业发展重点 项目规划研究专题报告

第一章 项目提出的背景和意义	(338)
第二章 四川特色农产品加工现状	(341)

第三章	四川特色农产品及加工品市场需求分析	(349)
第四章	四川特色农产品加工发展的指导思想与目标	(356)
第五章	四川特色农产品加工重点项目	(359)
第六章	主要措施与政策建议	(379)

第六篇 利用四川军工优势发展 民用产品重点项目规划 研究专题报告

第一章	四川军工技术在全国的重要地位	(386)
第二章	“十五”期间四川军工民品发展概况	(389)
第三章	“十一五”开发民品项目发展规划	(394)
第四章	重点项目推荐	(399)
第五章	利用四川军工优势发展民用产品的对策建议	(449)

第一篇

四川省西部开发重点项目 规划研究总报告

第一章 概 述

为进一步推进西部大开发,促进西部地区经济和社会发展,2003年12月国务院西部开发办与国家开发银行研究决定,并以国西办经(2003)48号《国务院西部开发关于印发李子彬同志在西部开发重点项目规划工作座谈会上讲话的通知》和国西办经(2003)49号《国务院西部开发办关于印发〈关于利用国家开发银行技援贷款进行西部开发重点项目规划的有关要求〉的通知》,安排西部12省(区、市)围绕“十一五”期间发展进行西部开发重点项目规划研究。

四川省有关部门高度重视“利用国家开发银行技援贷款进行西部开发重点项目规划研究”工作,四川省专门成立了规划研究课题领导小组,组长由省发展改革委常务副主任李亚平同志担任,省发展改革委副主任刘晓华,省西部办副主任杨世佐,省工程咨询研究院院长孙会璧同志分别担任副组长,课题领导小组对整个规划研究进行总体指导。本规划研究总报告,就是在课题领导小组的具体指导下,在各个专题报告研究成果的基础上编制完成的。

自2000年中央提出实施西部大开发战略以来,四川省委、省政府抓住这一千载难逢的历史机遇,根据四川省情,通过科学论证,提出了四川跨越式发展总体思路。西部大开发实施五年来,四川通过认真做好基础设施、生态工程、结构调整、科教兴川、改革开放“五篇文章”,大力推进土地资源向土地资本、民间资金向民营资本、人才资源向人才资本“三个转变”,使经济社会发展保持了良好态势,取得了显著成效:

1. 国民经济保持健康快速的发展势头。西部大开发五年来四川省GDP年均增速逐年加快,2000年至2004年的增长率分别为9%、9.2%、10.6%、11.8%和12.7%。2004年GDP总量突破6000亿元大关,达到6556亿元。四川经济发展进入了历史最好时期。

2. 基础设施建设迈出较大步伐,发展基础得以夯实。通过狠抓重大项目的规划、论证和储备工作,集中力量建成了一批骨干项目,办成了一些多年想办而没有办成的大事,行路难、通讯难、用气难、吃水难等事关人民群众生产生活的老大难问题有所改观。

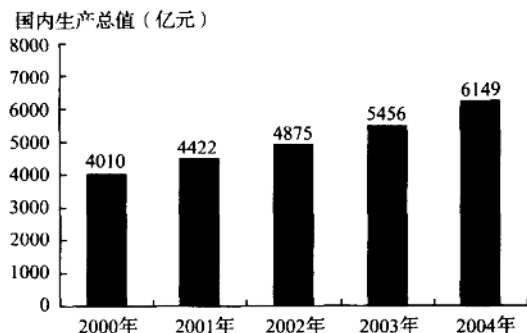


图1 2000~2004年四川GDP增长情况

数据来源：2000~2003年摘自四川统计年鉴。2004年按1990年不变价格折算。

3. 生态环境建设成效显著。全省森林覆盖率由1999年的24.2%提高到2004年的27.9%，出川水质基本达到Ⅲ类标准，空气质量大为改善，生态环境恶化的状况有所缓解，长江上游生态屏障建设取得重大进展。

4. 城镇化进度加快，通过实施城镇化战略和经营城市战略，每年城镇化率提高超过1个百分点。通过培育龙头企业，推进农业生产化经营，形成了畜产品加工、粮油加工、中药材加工、蔬菜果品加工、茶业加工、竹业加工等具有特色的优势农产品深加工产业链，在此基础上，初步形成了一批特色城市和特色产业。旅游业围绕自然生态和历史文化两大主线，实施旅游精品战略，全省旅游总收入年均增长率超过20%。

5. 科技兴川战略实施和人才开发扎实推进，推动了科技跨越式发展。电子信息产业增加值增长率连续4年超过20%；利用军工优势开发民品初见成效，科技进步对经济增长的贡献率达到40.2%；高校增加到62所，高考录取率连年增长达到71%，人才环境的改善，为全省经济社会发展奠定了人才基础。

6. 民营经济和对外招商蓬勃发展，民营经济增加值占生产总值的比重已超过39.2%，民间投资占全社会投资的比重为61.2%，民营经济已成为全省经济发展的重要部分。通过加强对内对外招商引资工作，外商投资企业达到6500余家，5年实际利用外资50多亿美元。

7. 人民生活水平进一步提高。全省城乡居民收入稳定增长，2004年，城镇人均可支配收入7709.9元，农民人均纯收入达到2580.3元；与此同时，努

力改善了居住条件,发展公共服务,建成了省市县三级疾病预防监控体系和医疗救治体系,社会保险覆盖面不断扩大。

“十一五”是四川省深度推进西部大开发的重要时期,国务院西部开发办利用国家开发银行技援贷款进行“十一五”期间西部开发重点项目规划研究,对促进西部地区经济和社会发展,特别是对四川经济社会的跨越式发展将起到更大的推动作用。

一、规划研究为四川提供了新的发展机遇

(一) 四川在全国经济发展格局中所处的地位

四川的省情、现状和发展潜力充分表明其在全国经济发展格局中有着十分重要的地位:

1. 四川是实施西部大开发战略的“桥头堡”。四川位于长江上游,东邻重庆,南接云南、贵州,西连西藏,北与青海、甘肃、陕西接壤。全省土地面积、人口以及国内生产总值等多项主要经济指标在西部地区均有较大影响,在实施西部大开发战略中有着十分重要的地位。

四川省和西部 12 省(市、区)比较表

项 目	2003 年西部 12 省(区、市)	四川省	四川所占 百分比
土地面积	686.7 万 km ²	48.5 万 km ²	7.06%
人口	36923 万人	8700 万人	23.56%
国内生产总值	22954.7 亿元	5456.3 亿元	23.76%
其中:第一产业	4450.4 亿元	1128.6 亿元	25.36%
第二产业	9836.1 亿元	2266.1 亿元	23.03%
第三产业	8668.2 亿元	2061.6 亿元	23.78%
人均国内生产总值	6306 元/人	6418 元/人	101.77%

2. 四川是长江上游的生态屏障。以阿坝、甘孜、凉山三个民族自治州为主的民族地区面积占全省面积的 62.5%,凉山州处于长江上游“长江防护林工程”建设区域,阿坝州和甘孜州地处长江、黄河源头,区内金沙江、雅砻