



全国政协第六次提案工作座谈会

材料汇编

全国政协提案委员会
二〇一〇年八月

目 录

一、领导讲话

1. 在会见全国政协第六次提案工作座谈会代表时的讲话 贾庆林 (1)
2. 在全国政协第六次提案工作座谈会上的讲话 王 刚 (4)
3. 在全国政协第六次提案工作座谈会闭幕会上的讲话 钱运录 (14)
4. 深入贯彻落实科学发展观 不断提高提案工作的科学化水平 李铁林 (21)
5. 在全国政协第六次提案工作座谈会上的讲话 赵胜轩 (31)
6. 在全国政协第六次提案工作座谈会上的讲话 焦焕成 (34)

二、省、自治区、直辖市、副省级市政协

1. 积极创新 注重细节 努力提高提案工作服务水平 北京市政协 (40)
2. 源于人民 服务人民 努力发挥政协提案全局作用 天津市政协 (48)
3. 以促进落实见效为突破口 进一步提高提案工作水平 河北省政协 (52)
4. 采取有效措施 强化服务意识 进一步推进提

- 案工作整体发展 山西省政协 (59)
5. 完善提案办理成效评价标准 提升提案工作整
体水平 内蒙古自治区政协 (65)
6. 发挥委员主体作用 努力提高提案质量
..... 辽宁省政协 (71)
7. 求真务实 全面提高政协提案工作水平
..... 吉林省政协 (75)
8. 加强党派团体提案工作 进一步提高提案工作
水平 黑龙江省政协 (79)
9. 树立“共同意识” 搭建服务平台 不断增强
提案工作实效 上海市政协 (83)
10. 加大协商力度 促进提案办理 江苏省政协 (90)
11. 加强引导 完善机制 努力提高提案办理实效
..... 浙江省政协 (95)
12. 抓重点 抓关键 全面提升提案工作水平
..... 安徽省政协 (100)
13. 创新工作机制 提高办理质量 福建省政协 (105)
14. 加强联系与沟通 促进提高提案办理实效
..... 江西省政协 (110)
15. 把握“五个环节” 提高提案质量
..... 山东省政协 (114)
16. 创新工作方法 提高服务质量 河南省政协 (120)
17. 创新思路 拓展形式 着力提高提案办理质
量 湖北省政协 (125)
18. 整合资源 形成合力 充分发挥党派专委会
在提案工作中的重要作用 湖南省政协 (131)
19. 加强提案工作制度化建设 全面提高提案工

- 作水平 广东省政协 (136)
20. 创新重要提案和重点提案督办方式 推动提案办理落实 广西壮族自治区政协 (142)
21. 加强制度建设 狠抓提案落实 不断提高提案工作水平 海南省政协 (147)
22. 加强重点提案工作 充分发挥示范带动作用 重庆市政协 (152)
23. 领导重视 强化督办 努力提高重点提案办理质量 四川省政协 (156)
24. 创新提案工作机制 形成提案工作合力 贵州省政协 (161)
25. 坚持科学发展 加强工作研究 着眼“三个质量”做好提案工作 云南省政协 (166)
26. 促良性互动 求办案实效 西藏自治区政协 (173)
27. 加强信息化建设 提高提案工作效率和水平 陕西省政协 (178)
28. 推进“六个转变”提高提案实效 甘肃省政协 (184)
29. 创新工作方式 提高提案办理实效 青海省政协 (189)
30. 在探索创新中不断提高提案工作的整体水平 宁夏回族自治区政协 (194)
31. 汇聚力量 完善机制 进一步增强政协提案办理实效 新疆维吾尔自治区政协 (200)
32. 以全局性定位为指导 不断增强提案工作合力 南京市政协 (205)
33. 关于开展界别提案工作的探索与思考 深圳市政协 (210)

34. 突出“三抓” 求实创新 努力推动提案办
理实效再上新台阶 武汉市政协 (217)
35. 积极探索 努力实践 不断提高提案工作水
平 长春市政协 (223)
36. 创新提案工作 提高办理层次 努力营造提
案工作新格局 宁波市政协 (229)
37. 完善提案引导 提高提案质量 杭州市政协 (234)
38. 以重点提案办理为突破口 带动提案工作整
体上水平 沈阳市政协 (239)
39. 实施“一号提案”工程 不断提升提案工作
整体水平 大连市政协 (244)
40. 立足积极提高提案质量 努力提升提案工作
水平 哈尔滨市政协 (249)
41. 重视提案办理实效 提高提案工作科学化水
平 西安市政协 (254)
42. 创新是提案工作发展的不竭动力 青岛市政协 (259)
43. 发挥职能作用 提高服务水平 济南市政协 (264)
44. 注重全局 突出重点 努力增强提案工作实
效 成都市政协 (270)
45. 抓好四个环节 提高服务质量 广州市政协 (275)
46. 加强领导 统筹协调 形成提案工作合力
..... 厦门市政协 (280)

三、民主党派中央、全国工商联

47. 加大统筹协调力度 形成提案工作合力
..... 民革中央 (285)
48. 重视海洋问题《提案》 促进海洋事业发展

- 民盟中央 (289)
49. 勇于探索创新 提高提案工作质量 民建中央 (293)
50. 集智聚力 有思有行 稳步推进提案工作的可持续发展 民进中央 (299)
51. 以创新精神引领新时期提案工作 农工党中央 (304)
52. 聚力调研 精心准备 不断开创提案工作新局面 致公党中央 (309)
53. 围绕中心 服务大局 全面提高提案质量 九三学社中央 (314)
54. 进一步突出界别特色 充分发挥民主党派在提案工作中的独特作用 台盟中央 (319)
55. 围绕中心 立足特色 创新机制 工商联提案工作实现新突破 全国工商联 (323)

四、部分承办单位

56. 加强沟通 健全机制 努力提高政协提案的办理质量 中纪委 (328)
57. 完善制度 确保质量 以高度负责的精神做好提案办理工作 中组部 (332)
58. 坚持质量与效率并重 扎实推进提案办理工作 国家发展改革委 (336)
59. 提案办理 认识为先 机制为重 质量为本 教育部 (343)
60. 以制度化规范政协提案办理 带动科技工作发展 科技部 (347)
61. 结合实际 注重实效 推动提案办理工作再上新台阶 工业和信息化部 (351)

62. 不断创新工作方法 努力提高办理质量
..... 公安部 (357)
63. 完善制度机制 着力提高提案办理工作水平
..... 财政部 (362)
64. 完善制度 加强沟通 努力提高提案办理工
作质量 人力资源和社会保障部 (366)
65. 严格要求 完善制度 认真做好提案办理工
作 国土资源部 (370)
66. 办好政协提案 推动问题解决 促进水利又
好又快发展 水利部 (374)
67. 结合工作实际 创新办理方式 切实提高提
案办理工作质量 卫生部 (379)
68. 多措并举 注重实效 不断提高办理工作质
量和水平 中国人民银行 (383)
69. 突出重点 创新模式 增强实效
..... 国家知识产权局 (388)
70. 做好提案办理 发挥提案作用 促进政府法
制工作不断发展 国务院法制办 (390)
71. 创新机制 注重实效 不断提高办理提案工
作水平 北京市人民政府 (395)
72. 积极建立完善科学机制 奋力提高提案办
理工作质量 天津市人民政府 (400)

五、委员发言

73. 牢记政治责任 用心提好提案 李钺锋 (405)

在会见全国政协第六次提案工作 座谈会代表时的讲话

(2010年8月18日)

贾庆林

今天，我和王刚同志以及兆焯、榕明、运录、万通、富和等领导同志一起，同大家见面，感到很高兴。在这里，我向与会的同志，并通过你们，向所有从事提案工作的同志们，表示诚挚的问候和衷心的感谢！

提案工作是人民政协履行职能的有效方式，是一项具有全局意义的重要工作。全国政协第五次提案工作座谈会以来，各级政协组织秉持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，紧紧把握全局性的要求，进行了大胆探索和尝试，使提案工作取得了很大成绩，为我国经济社会发展作出了积极贡献。仅十一届政协这三年，全国政协收到的提案就有16000多件，平均每年五千多件。其中，重点办理的提案有260多件，产生了一系列重要成果。有很多例子，我今天就不多说了，这次会议可以很好地总结一下。广大政协委员、各民主党派、人民团体通过提案积极参政议政，对我国的社会主义民主政治建设表现出极大的政治热情 and 高度政治责任感。每件提案都经过了大量调查研究，付出了很大心血。不少委员一年就提出十几件甚至几十件提案。而且，这几年，各级党委和政府十分重视政协的提案工作，给予了大力支持。提案工作形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方参与、社会关注的良好局面。

当前，我国的发展正站在一个新的历史起点上，人民政协事业也面临着新的机遇。在新的形势下，召开全国政协第六次提案工作座谈会，进一步加强提案工作，对于人民政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，发挥好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，都具有十分重要的意义。我们要认真学习贯彻胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话，深入贯彻落实科学发展观，提高提案工作的科学化水平，使提案工作发挥更大的作用。这里，我围绕提高提案工作的科学化水平，提四点意见。

第一，恪守服务大局的科学原则，着力服务于科学发展。要坚持把推动科学发展作为提案工作的第一要务，紧紧抓住加快经济发展方式转变这个重点，围绕保持经济长期平稳较快发展、制定和实施“十二五”规划以及促进民生改善等问题，开展深入、系统的调查研究，形成有价值、有分量的提案，真正使提案成为人民政协富有特色的信息库和智力库，成为党和政府了解社情民意、掌握社会动态、推动工作落实的重要方式和途径。要切实尊重和保护政协委员和党派、团体运用提案建言献策的民主权利，把各方面的智慧和力量引导到推动科学发展上来，共同为转变发展方式、破解发展难题献计出力。

第二，坚持以质量求发展的科学导向，不断提高提案工作实效。要坚持以质量求发展，把提高提案质量作为一项重要的基础性工作，精心选择题目，广泛收集情况，深入调查研究，努力打造更多精品提案。要做好提案服务工作，严格程序，加强引导，搞好审查立案，为提高提案质量提供坚实保障。要增强提案办理实效，突出办理重点，明确责任分工，强化督促检查，把功夫真正用在吸纳合理建议上，把气力真正花在解决实际问题上。

第三，健全协调配合的科学机制，切实形成整体合力。各级党委、政府和政协组织要加强协调配合，发挥集成作用，努力形成促进提案工作发展的整体合力。要完善各级领导参与提案工作机制，加强对提案工作的领导和统筹协调；完善政协专委会开展提案工作机制，增强政协履行职能的整体效力；完善党派提案工作机制，尊重和保障他们的民主权利；完善提案办理协商机制，促进提案的办理落实。通过各方面共同努力，形成一个广泛参与、联合办理、整体推进、协调高效的提案工作运作机制，使提案更好地为经济社会发展服务。

第四，弘扬与时俱进的科学精神，扎实推进提案工作创新。长期以来，提案工作形成了许多行之有效的好做法。比如，党委、政府、政协联合交办提案，提案工作与视察、专题调研、大会发言、反映社情民意信息相结合，开展界别提案工作，建立提案的督办机制和提案办理结果评价机制等。这些都是非常宝贵的，需要认真总结并继续探索。要以改革创新的精神进一步推进提案工作，积极探索和把握新形势下提案工作的特点和规律，重视运用现代科学方法和信息技术，不断创新工作手段，规范工作流程，提高工作效率，努力使提案工作更加富有政协特色，更加富有时代气息。

最后，我还要强调，各级党委和政府要一如既往地重视和支持提案工作，真正做到工作上有部署、措施上有要求、组织上有依托、物质上有保障，使政协提案工作更加扎实有效、生动活泼，发挥更大的作用！

在全国政协第六次提案工作 座谈会上的讲话

(2010年8月18日)

王 刚

今天，我们在这里召开全国政协提案工作座谈会，总结交流经验，探索工作思路，研究部署任务，对于进一步做好人民政协提案工作具有重要意义。

刚才，贾庆林主席亲切会见了全体与会同志并发表重要讲话，肯定了政协提案工作取得的成绩，并对做好新形势下政协提案工作提出了明确要求。我们一定要深入学习领会，认真贯彻落实。中共中央办公厅、国务院办公厅负责同志对提案工作讲了很好的意见，李铁林同志代表全国政协提案委员会做了工作报告。大家要联系实际，认真讨论。

中央历来重视人民政协提案工作。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体注重发挥人民政协的作用，提出了一系列关于人民政协的重要思想和重大方针政策，高度重视和大力支持人民政协通过提案履行职能。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新要求出发，先后颁发《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《关于加强人民政协工作的意见》、《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》，中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《全国政协办公厅关于办理政协提案的意见》。这些重要文件不仅为人民政协事业发展指明了前进方向，也为

做好政协提案工作提供了理论基础、政策依据和制度保障，有力地推动了政协提案工作不断创新发展。

这里，我就贯彻落实中央有关精神、做好新形势下的政协提案工作讲几点意见。

一、充分肯定成绩，进一步增强做好人民政协提案工作的信心

伴随着人民政协事业的发展历程，政协提案工作经历了从个案处理到程序化办理、从一般性工作到经常性工作、从局部性工作到全局性工作的历史性转变。在历任全国政协领导的高度重视下，人民政协的提案工作在实践中不断探索、不断完善、不断前进。

全国政协第五次提案工作座谈会以来，在中共中央的坚强领导下，各级政协组织和广大政协委员牢牢把握团结和民主两大主题，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，与各级党政部门和各有关方面密切联系、通力合作，不断提高提案质量、办理质量和服务质量，人民政协提案工作取得了新的显著成绩。

一是政协提案工作受到高度重视。各级党委和政府把政协提案工作放在更加重要的位置，把做好政协提案工作作为领导者、提案者、承办者和提案工作者共同的责任、共同的任务，形成了提案工作党委重视、政府支持、政协主动、各方参与、社会关注的良好局面。

二是政协提案工作力度不断加大。各级政协普遍制定了提案工作条例以及相应的审查立案、联合交办、重点提案办理等制度；各承办单位普遍建立健全了分级负责制度、归口办理制度、催办制度、会办制度，提案办理工作制度日益完善，工作机制不断健全，走上了制度化、规范化、程序化的轨道。

三是政协提案发挥的作用更加突出。各级政协提案的全局性、时效性、可行性不断增强，许多政协提案从党和国家大局出发，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等方面提出了有情况、有分析、有价值的意见和建议，对党和政府科学决策、民主决策起到了重要参考作用，为推动经济社会又好又快发展作出了重要贡献。

四是政协提案工作的社会影响越来越大。主要媒体更加重视提案工作的宣传报道，加深了全社会对人民政协提案工作重要性的认识；社会各界对政协提案、提案办理部门和提案办理工作机构的监督力度不断加大，政协提案以及办理工作的透明度越来越高，人民政协的提案工作受到社会各方面的关注。

五是政协提案工作自身建设得到显著加强。在各级党委、政府和政协组织的重视和关心下，政协提案工作机构进一步健全，工作队伍进一步加强，工作条件进一步改善，形成了一支善于在交流中增进共识、在沟通中加强协作、在协作中推进工作的政协提案工作队伍。

回顾人民政协提案工作走过的光辉历程，我们感到自豪；展望人民政协提案工作发展的广阔前景，我们充满信心。人民政协提案工作的实践告诉我们，做好新形势下提案工作必须坚持把通过提案履行人民政协职能与服务党和国家工作大局结合起来，坚持把做好人民政协提案工作与发展人民政协事业结合起来，坚持把提高提案质量与增强办理实效结合起来，坚持把发挥自身优势与调动各方力量结合起来，坚持把继承优良传统与积极开拓创新结合起来，不断谱写人民政协提案工作的新篇章，为党和国家事业发展作出应有的贡献。

二、提高思想认识，切实增强做好人民政协提案工作的责任感和使命感

提案工作是人民政协一项具有全局意义的工作。我们一定要从政治和全局的高度，充分认识提案工作在人民政协事业中的重要地位、在促进党和国家事业发展中的重要作用，进一步增强责任感和使命感，切实把人民政协提案工作置于推进党和国家事业的高度来对待，放在关系人民政协事业发展的全局来谋划，作为人民政协的一项重点工作来部署，努力创造出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的新业绩。

第一，做好提案工作，是服务党和国家工作大局的必然要求。始终服从和服务于党和国家工作大局，是推进人民政协事业发展的重要经验和原则，也是政协提案工作保持生机与活力的重要前提和保证。当前，我国正处在改革发展的关键阶段，改革开放和社会主义现代化建设任务繁重，加快经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展任务繁重，推动科学发展、促进社会和谐任务繁重，保障和改善民生、维护社会稳定任务繁重。尤其是加快转变经济发展方式已刻不容缓，必须把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，毫不动摇地加快经济发展方式转变，不断提高经济发展质量和效益，不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，使我国发展质量越来越高，发展空间越来越大，发展道路越来越宽。这就要求我们必须牢牢把握新形势新任务的要求，充分发挥政协提案工作在服务党和国家工作大局中的重要作用，多谋创新之举，多建睿智之言，多献务实之策，为推动党和国家事业发展贡献更多的智慧和力量。

第二，做好提案工作，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求。提案是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，在不断巩固和发展我国多党合作格局中发挥着重要作用。中国共产党领导

的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是符合我国国情、具有鲜明中国特色的社会主义新型政党制度。在新的历史条件下，坚持好、完善好、发展好这一基本政治制度，有利于在中国特色社会主义共同目标下把中国共产党领导和多党派合作有机结合起来，实现广泛参与和集中领导的统一、社会进步和国家稳定的统一、充满活力和富有效率的统一。这就要求我们必须充分发挥我国政党制度的特点和优势，努力促进参加人民政协各党派团体和各族各界人士团结合作、参与国事，共同做好政协提案工作，继续推进我国多党合作事业，不断巩固和发展中国特色社会主义共同政治基础。

第三，做好提案工作，是推进我国社会主义民主政治建设的必然要求。提案工作具有政治性、程序性、包容性等特点，对于丰富协商民主形式，实现决策科学化、民主化，对于人民行使当家作主权利，推进社会主义民主制度化、规范化、程序化建设，都具有重要的促进作用。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。坚持通过充分协商增进共识、凝聚力量，对于实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，对于发展社会主义民主政治、充分调动各方面坚持和发展中国特色社会主义的积极性和主动性，具有十分重要的意义。这就要求我们必须善于运用提案这一实行社会主义民主的重要方式，不断拓宽民主渠道，扩大公民有序政治参与，积极推进社会主义民主政治建设。

第四，做好提案工作，是人民政协全面履行职能的必然要求。提案工作作为政协的一项全局性工作，对于人民政协有效履行政治协商、民主监督、参政议政职能，完成肩负的历史任

务，发挥着不可替代的作用。在当前我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的条件下，人民政协要继续把推动科学发展作为履行职能的第一要务，把促进社会和谐作为义不容辞的重要职责，切实发挥好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，最大限度地调动一切积极因素，最广泛地凝聚各方智慧和力量，为推进祖国和平统一大业、实现中华民族伟大复兴作出新的贡献。这就要求我们必须充分运用提案工作这一具有广泛性、直接性、规范性、有效性的履职形式，积极建真言、谋善举、献良策，在坚持和发展中国特色社会主义事业中发挥重要作用。

三、突出工作重点，不断提高人民政协提案工作科学化水平

科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是发展人民政协事业的重要指导方针。作为人民政协事业的重要组成部分，政协提案工作必须切实把科学发展观的要求贯穿于全过程、体现在各方面，坚持以提高提案质量为基础，以增强办理实效为目标，以加强制度建设为保障，不断适应新形势、探索新思路、创造新经验、再上新台阶，为推动科学发展、促进社会和谐发挥更大的作用，在全面建设小康社会的历史进程中作出新的贡献。

第一，坚持抓基础，着力在提高提案质量上下功夫。提案质量的高低，既决定提案本身的价值，也反映政协参政议政的能力和水平。要充分发挥广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会的优势，坚持“严肃性、科学性、可行性”原则，努力提出立意高、分析准、建议实的高质量提案。一是要牢牢把握大局，始终站在党和国家工作全局的高度发现问题、分析问题、提出问题，密切关注国际国内形势的发展变化，认真领

会中央的重大决策部署，以推动科学发展、促进社会和谐为主要任务，使提案既具有较强的政治性、全局性，又具有很强的针对性、可操作性。二是要加强调查研究，既善于深入实际、深入群众，充分了解、反映社情民意，又善于运用现代技术手段收集资料、研究问题。尤其要注重深入研究综合性、全局性、前瞻性的重大问题，深入研究影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题，努力为应对新情况、解决新问题提供正确的思路、科学的方法和有效的措施。三是要善于借助外力，把提案作为公民有序政治参与的有效途径，善于借助专家学者和各方面力量，真正把提案提出的过程变为广泛协商、发扬民主、集中智慧的过程。同时，要注重发挥网络资源作用，通过网络开展提案选题讨论，拓宽提案来源渠道。

第二，坚持抓关键，着力在增强办理实效上下功夫。提高办理实效是做好提案工作的关键。要充分调动参与提案办理工作各方面的积极性、主动性、创造性，进一步拓宽工作思路，创新工作方式，切实增强办理实效，不断提高提案的办结率和满意度。要注重协商沟通，增强协商意识，畅通协商渠道，密切政协组织与“提”、“办”双方的联系沟通，努力在沟通中增进理解、在协商中达成共识、在协作中解决问题。要抓好重点提案，在认真办好每一件提案的基础上，注重区分层次、把握轻重缓急，抓住民主党派、工商联、团体、界别和政协专委会的集体提案，以及事关全局性问题的提案，集中优势力量，采取多种形式重点督办，确保办理质量。要提高办理效率，完善办理制度，改进办复方式，不断提高办理成效。需要指出的是，对于提案办理的成效，我们既要看到提案涉及的问题得到解决、或所提建议被采纳的成果，也要看到通过提案的形式达成共识的积极作用，从而有一个更加全面、客观的评价。