

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

广西卷

 中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崮

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的發展时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部8条通道公路等西部大开发的首批60多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至 2005 年底，国家累计新开工西部开发重点工程 70 项，投资总规模约 1 万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003 年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供 3300 万元 A 类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到 2010 年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003 年 12 月 4 日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持 79 个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题 11 个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 广西西部开发基础设施
重点项目规划研究报告

第一章	规划研究的背景、依据和意义	(2)
第二章	交通基础设施重大项目规划研究	(6)
第三章	能源基础设施重大项目规划研究	(25)
第四章	水利基础设施重大项目规划研究	(37)
第五章	项目投资估算、效益与风险分析	(54)
第六章	政策建议与保障措施	(59)
附 录	2006~2020 年广西西部开发基础设施重点 项目规划表	(62)

第二篇 南宁市服务中国—东盟
博览会基础设施项目
建设规划研究报告

第一章	总论	(87)
第二章	南宁市现状和规划研究提出的背景	(92)
第三章	会展设施规划	(96)

第四章	城市安全保障设施规划	(100)
第五章	城市交通设施规划	(109)
第六章	服务设施规划	(114)
第七章	城市环境综合整治设施规划	(126)
第八章	园区设施规划	(131)
第九章	市政供水设施规划	(139)
第十章	建设安排方案	(141)
第十一章	投资估算、资金筹措及项目规划汇总表	(142)
第十二章	政策与措施	(144)
附 录	规划研究项目表	(147)

第三篇 广西锰盐及其延伸产品 发展规划研究报告

第一章	规划的背景、依据及意义	(168)
第二章	国内外锰盐及其延伸产品市场分析	(172)
第三章	国内外锰盐及其延伸产品现状	(198)
第四章	广西发展锰盐及其延伸产品条件分析	(207)
第五章	广西锰盐及其延伸产品现状与竞争力分析	(219)
第六章	广西锰盐及其延伸产品的发展思路与 重点项目布局	(224)
第七章	生态保护和节能降耗	(246)
第八章	投资及资金筹措	(256)
第九章	经济效益分析	(257)
第十章	规划建议	(258)
附 录	广西锰盐及其延伸产品发展规划研究项目表	(259)

第四篇 广西桂林特色优势旅游资源 开发项目规划研究报告

第一章	规划的背景、依据和意义	(264)
第二章	桂林市旅游业发展现状	(268)
第三章	总体思路、发展目标与措施	(275)
第四章	项目规划	(280)
第五章	项目投资与资金筹措	(290)
第六章	项目实施	(292)
附录:		(298)
1.	广西壮族自治区桂林市特色旅游规划 研究项目表	(298)
2.	桂林特色和优势旅游资源评价	(302)
3.	“十一五”重点开发项目简介	(329)

第五篇 广西奶水牛产业化 基地建设研究报告

第一章	提出的背景及依据	(354)
第二章	规划领域的现状、问题与发展分析	(358)
第三章	重点项目规划的指导思想与原则	(368)
第四章	重点项目规划方案	(370)
第五章	重点推荐的部分重大项目简要内容	(377)
第六章	规划总投资及效益风险分析	(381)
第七章	政策保障措施建议	(387)
附录	奶水牛产业化基地建设研究重点项目表	(390)

第一篇

广西西部开发基础设施 重点项目规划研究报告

第一章 规划研究的背景、依据和意义

一、规划研究的背景

各种研究和迹象表明,“十一五”至2020年是广西加快发展的重要机遇期,尤其是随着中国东盟自由贸易区建立步伐的加快、“泛珠三角”(9+2)区域合作的推进,以及中国—东盟博览会永久落户南宁,广西成为了我国对外开放的重要前沿,进一步突显了广西沿海、沿边和连接华南、西南、东盟的独特区位优势,给广西带来了进一步扩大开放、加速经济发展的良好机遇。进入21世纪以来,广西的经济快速发展,更印证了广西经济发展正在驶上加速发展的快车道。但是,作为中国对外开放的重要前沿,广西在加快“富民兴桂新跨越”步伐、全面建设小康社会、积极推进优势资源开发和产业结构调整、加快推进工业化和城镇化建设、抓紧大通道建设和加快推进区域经济合作的过程中,也面临着很多困难和问题,能源、交通、水利等基础设施仍然不能适应新时期发展的需要,在今后相当长的一段时期内仍然是制约广西经济快速发展的主要因素。因此,本规划研究以广西“十一五”至2020年经济社会发展规划纲要为指导,根据国务院西部开发办《关于利用国家开发银行技援贷款进行西部开发重点项目规划的有关要求的通知》(国西办经[2003]49号)精神,结合广西现有的条件与基础,研究提出广西交通、能源和水利基础设施重点项目的建设规划意见,为国家进一步支持广西实施大开发战略,加强和完善广西基础设施建设,进而推动广西经济社会的快速发展提供决策参考依据。

二、规划研究的依据

本规划的主要依据是:党中央、国务院有关西部大开发的战略部署和有关方针、政策;国家发展和改革委员会关于“十一五”规划工作的有关部署和要求;广西国民经济和社会发展规划、国土利用规划、城市总体规划及相关行业规划等。

- 1.《广西五大经济区区域规划》。

2. 《广西壮族自治区国民经济与社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》、《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。

3. 自治区发展和改革委员会《广西国民经济和社会发展“十一五”规划和 2020 年远景目标基本思路的初步设想》和《“十一五”广西重大项目规划(征求意见稿)》。

4. 有关交通专项规划。国家发展和改革委员会综合运输研究所《广西“十一五”至 2020 年交通发展需求及建设规划》、自治区发改委《广西出省、出边、出海交通规划纲要》、《广西综合交通运输“十一五”规划思路及 2020 年发展设想》。

5. 有关能源专项规划。自治区发改委《能源工业“十一五”规划》、《广西燃煤发电项目前期工作进展情况》、《广西煤、电、运综合平衡的基本思路和主要措施》、《加快广西电力建设方案》(征求意见稿)、2003 年 9 月 29 日广西电力有限公司《今年 1~9 月份广西电力供需情况及今年四季度至 2010 年逐年电力供需形势分析预测》等。

6. 有关水利专项规划。水利部《关于开展全国水利发展“十一五”规划编制工作指导意见的通知》(水规计[2003]652号)、《国务院办公厅转发水利部关于加强珠江流域近期防洪建设若干意见的通知》(国办发[2002]46号)、珠江流域综合利用规划报告、广西防洪体系规划报告、广西西江流域防洪综合治理规划报告、广西水库建设规划报告、广西水土保持规划报告、珠江国际界河(广西部分)整治规划报告、广西水利信息工程规划报告、广西水利资源复查报告、广西水资源综合规划报告、广西生态环境建设规划报告、广西水利发展“十五”规划中期评估报告及“十一五”水利发展规划思路报告等。

三、规划意义与必要性

(一) 加快广西经济社会发展的需要

当前和今后相当长的一段时期,基础设施落后仍然是广西经济社会发展的瓶颈。交通方面,虽然改革开放以来,广西区内的交通基础设施有了较大改善,全区公路密度、高等级公路里程、高级、次高级路面里程、通达范围等都有了明显增加。但是,由于广西基础条件比较差,路网建设长期落后于全国,交通基础设施落后的状况仍然十分突出。主要表现为路网密度低,公

路等级低,二级以上公路比重和通达程度低等,特别是高等级公路较少,与沿海东部地区的差距在拉大。能源方面,虽然广西的水电资源相对比较丰富,但电力的发展仍跟不上经济发展的要求,满足不了人民生活水平提高的需要。2003年广西全社会用电量416亿千瓦时,比2002年增长16.5%,其中购外省电量55亿千瓦时,人均用电量859千瓦时,是同期全国平均水平1468千瓦时的59%,在全国各省(市、区)中仅列第25位。随着广西经济的持续快速发展,广西对能源的需求正在快速增长,能源短缺已经成为今后广西加快实现富民兴桂新跨越的重大难题。水利方面,虽然广西的水利基础设施建设取得了巨大成就,但建设速度仍然缓慢。广西现有水库4326座,经过几十年的运行,现已处于病险老化高发期,其中三类病险水库就占总水库数的31.51%。相当一部分水库存在安全隐患,没有发挥出在防洪、灌溉等方面应有的作用,致使广西农业生产每年因洪水灾害或干旱损失高达5亿元以上。西江上游至今还没有建成防洪控制性工程,沿江城镇、农田防洪标准较低,37个重点防洪城市、县城中没有一个防洪工程完全达标。广西水资源十分丰富,可开发的水力资源理论蕴藏量为1751.83万千瓦,但开发量仅为26%,导致广西工业、城镇居民用电十分紧张。广西的基础设施落后,已经严重制约并将继续制约广西经济的持续快速发展,加强和完善基础设施建设,已经成为当前和今后相当长的一段时期广西经济持续快速增长和社会稳定发展必须要解决的重大课题。

(二) 推进对外开放与区域经济合作的迫切需要

广西位于中国大陆沿海地区的西南端,面向东南亚,背靠大西南,处于中国东南沿海地区和中国大西南地区的交汇地带,是西部12个省区中唯一具有沿海、沿边、沿江优势的少数民族自治区,是拥有近2亿人口市场的西南地区最便捷的出海通道,也是我国进入东盟十国最便捷的水、陆通道。广西作为中国大陆东、中、西三大地带的交汇点和华南经济圈、西南经济圈、环北部湾经济圈与东盟经济圈的结合部,其地位作用更加突出。随着中国—东盟自由贸易区建设速度的加快和国内区域经济合作的推进,广西的区位优势日益凸显。但是,广西相对落后的基础设施远不能适应扩大对外开放、加强区域合作和建立中国—东盟自由贸易区的需要。这就要求进一步加快基础设施的建设和发展,充分发挥广西地缘优势和区位优势,扩大对外开放、促进区域经济合作的更快发展和中国东盟自由贸易区的建设。