



MEIKUANG ANQUAN JIANCHAYUAN GONGZUO
SHIYONG SHOUC

煤矿安全监察员工作 实用手册

吉林音像出版社

煤矿安全监察员工作实用手册

(第一卷)

吉林音像出版社

煤矿安全监察员工作实用手册

编委会

编 委：(排名不分先后)

王 宁	李克伟	张晓云
张 森	李冬生	张丽娟
李 勇	路世云	张俊丽
张丽娜	王春生	张国峰
吴晶晶	李 健	李倩倩
庞玉峰	张怀松	刘玉良
高 虹	赵建秋	张俊杰
张绍华	卢代刚	张连发
霍松涛	张 璐	刘新丽
李俊红	李海生	冯玉靖
马洪芬	杜文胜	陈 静

前 言

为了加强和规范煤矿安全监察员管理工作,保障煤矿安全监察员依法行政,根据安全生产法、国家公务员暂行条例、煤矿安全监察条例及有关规定,国家煤矿安全监察局制定了《煤矿安全监察员管理办法》,以局令第2号公布,自2003年8月1日起施行。

煤矿安全监察机构实行煤矿安全监察员制度。煤矿安全监察员是从事煤矿安全监察和行政执法工作的国家公务员。国家煤矿安全监察机构、省级煤矿安全监察机构、煤矿安全监察办事处按干部管理权限对煤矿安全监察员实行分级管理。

为了贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》和《煤矿安全监察条例》中有关安全的规定,按照《煤矿安全监察员管理办法》中提出的煤矿安全监察管理原则,不断增强煤矿安全监察员的法制观念和安全意识,不断提高煤矿安全监察员的安全管理水平、技术操作水平和防灾、抗灾、自主保安能力,使煤矿安全监察员队伍的整体安全技术素质水平有较大的提高,从而促进煤炭生产建设持续、稳定、健康发展,为此,我们组织了多位有着丰富煤矿安全监察工作经验的专家和学者,编写了这套《煤矿安全监察员工作实用手册》,旨在提高煤矿安全监察执法人员的工作水平和自身素质,提高办事效率,依法行政。根据煤矿安全监察的特点和需要,内容基本上由安全法规、安全管理、专业安全技术、相关专业安全知识、安全生产新技术、抢险救灾和自救知识等部分组成,力求手册达到科学性、先进性、实用性、针对性和通用性的要求。

在本书的编写过程中,得到了广大同行大力支持和帮助,参考了大量的最新资料,在此一并表示衷心的感谢。由于水平有限,本书在编写过程中难免有不足之处,敬请读者批评指正。书中的观点如与法律、法规或者规章有相悖之处,请以法律、法规和规章为准。

本书编委会
2003年7月

目 录

第一篇 煤矿安全最新法规

煤矿安全监察员管理办法.....	(3)
煤矿安全监察行政处罚办法.....	(7)
煤矿安全监察行政复议规定	(12)
关于加强煤矿运输提升安全工作的通知	(18)
关于开展煤矿安全监察专用设备使用与需求情况调查的通知	(20)
关于进一步做好煤矿安全监察办事处监察业务用房 建设工作的通知	(22)
关于报送上半年国有煤矿安全专项整治工作情况的通报	(24)
安全生产违法行为行政处罚办法	(26)
关于报送深化煤矿安全专项整治工作进展情况的通报	(41)
关于定期报送乡镇煤矿安全程度评估工作进展情况的通报	(42)
转发国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作的紧急通知	(44)
关于继续深化煤矿安全专项整治工作的意见	(47)

第二篇 煤矿安全监察管理

第一章 概 述	(53)
第一节 安全的基本概念	(53)
第二节 安全、事故与隐患的关系.....	(61)
第三节 现代安全管理综述	(64)
第四节 我国现行安全管理体系	(69)
第五节 安全管理原则	(75)

第六节 安全管理组织	(83)
第七节 安全管理模式	(88)
第八节 安全目标管理	(94)
第九节 煤矿安全生产检查	(101)
第十节 煤矿作业安全常识	(111)
第二章 煤矿安全监察	(133)
第一节 安全监察概述	(133)
第二节 安全监察工作	(140)
第三节 事故调查处理	(150)
第四节 煤矿安全管理方法概述	(156)
第五节 煤矿安全事故管理	(166)
第六节 质量标准化管埋	(180)
第三章 煤矿安全隐患检查	(184)
第一节 事故的基本概念	(184)
第二节 隐患的基本概念	(187)
第三节 重大事故隐患的概念	(191)
第四节 全国重大事故隐患状况	(192)
第五节 重大事故隐患确认与评估	(194)
第六节 重大事故隐患组织管理与整改	(200)
第七节 奖励与处罚	(202)
第八节 煤矿安全检查表	(202)
第四章 煤矿安全危险源的辨识、控制与管理	(219)
第一节 事故发生原理	(219)
第二节 危险源辨识	(225)
第三节 危险源分级、控制与管理	(231)
第五章 煤矿安全事故的预先分析与决策	(240)
第一节 危险性预先分析	(240)
第二节 危险性识别	(242)
第三节 危险性等级确认	(246)
第四节 安全决策	(246)
第六章 煤矿安全事故的技术防范措施	(254)
第一节 安全技术措施的基本原则	(254)

第二节	安全技术措施计划的编制·····	(259)
第三节	预防事故的安全技术·····	(263)
第四节	避免和减少事故损失的安全技术·····	(271)
第五节	作业现场安全管理·····	(273)
第七章	煤矿安全工作人员的教育与培训·····	(277)
第一节	安全教育的概念和意义·····	(277)
第二节	安全教育的内容·····	(280)
第三节	安全教育的类型·····	(282)
第四节	安全教育方法与形式·····	(284)
第五节	安全教育体系·····	(295)
第八章	煤矿安全工作的评价与验收·····	(303)
第一节	安全评价的原则和依据·····	(303)
第二节	安全评价的目标体系、指标和程序·····	(308)
第三节	评价方法的选用·····	(312)
第九章	煤矿安全事故责任追究·····	(314)
第一节	发生重大安全事故的原因·····	(314)
第二节	重大安全事故中领导干部承担责任的形式·····	(318)
第三节	生产安全事故的责任追究·····	(320)
第四节	重大劳动安全事故罪的责任追究·····	(352)
第五节	重大安全事故中违反党纪情形的责任追究·····	(358)
第六节	贪污罪的责任追究·····	(384)
第七节	挪用公款罪的责任追究·····	(400)
第八节	受贿罪的责任追究·····	(413)
第九节	玩忽职守罪的责任追究·····	(425)

第三篇 采掘安全监察

第一章	地质与矿图·····	(441)
第一节	煤(岩)层的产状·····	(441)
第二节	节理(裂隙)、断层对安全生产的影响·····	(442)
第三节	褶曲对煤矿安全生产的影响·····	(444)
第四节	陷落柱的特征及其对煤矿安全生产的影响·····	(444)

第五节 识读采掘工程图·····	(445)
第二章 采掘工作面安全监察·····	(450)
第一节 普通采煤工作面与掘进工作面的日常安全监察·····	(450)
第二节 普采与掘进工作面日常安全·····	(453)
第三节 单体液压支柱采煤工作面日常安全·····	(461)
第四节 单体液压支柱采煤工作面日常安全·····	(469)
第三章 防冒顶安全监察·····	(478)
第一节 矿山压力基本知识·····	(478)
第二节 煤矿顶板安全管理·····	(481)
第三节 采煤工作面安全管理·····	(482)
第四节 矿井冒顶危险性评价·····	(485)
第四章 矿井水害防治监察·····	(493)
第一节 矿井水的来源及透水预兆·····	(493)
第二节 矿井水灾防治·····	(495)
第三节 矿井水灾事故典型案例的分析·····	(498)
第五章 爆破安全监察·····	(503)
第一节 爆破安全监察基础知识·····	(503)
第二节 爆破材料及爆破器具·····	(517)
第三节 爆破作业安全·····	(552)
第四节 放炮事故预防及处理·····	(585)
第六章 采掘安全监察制度·····	(593)
关于做好 2003 年民用爆破器材安全生产专项整治工作的通知 ·····	(593)
关于煤矿许用爆破器材实施安全标志管理有关问题的通知·····	(595)
关于加强煤矿爆炸物品管理的通知·····	(597)
煤矿井下爆破作业安全规程·····	(598)
煤矿用爆破器材管理规定·····	(603)
煤矿井下采掘作业地点气象条件卫生标准·····	(608)
爆破安全规程·····	(610)

第四篇 “一通三防”安全监察

第一章 矿井通风安全监察	(735)
第一节 矿井通风安全监察概述	(735)
第二节 煤矿矿井通风管理质量标准和煤矿安全生产责任制	(737)
第三节 矿井通风质量监察	(730)
第四节 矿井通风安全技术	(743)
第五节 矿井通风设施安全监察	(768)
第六节 美国煤矿矿井通风监察	(794)
第二章 矿井瓦斯防治安全监察	(799)
第一节 矿井瓦斯基础知识	(799)
第二节 矿井瓦斯检查与管理	(814)
第三节 矿井瓦斯检测仪器和装置	(834)
第四节 矿井瓦斯抽放	(849)
第五节 瓦斯喷出、煤与瓦斯突出及防治	(861)
第六节 美国煤矿瓦斯的防治	(868)
第七节 煤矿瓦斯事故综述	(875)
第八节 煤矿瓦斯事故典型案例分析	(892)
附件一:煤与瓦斯突出矿井鉴定规范	(907)
附件二:管道瓦斯抽放综合参数测定仪技术条件	(913)
附件三:煤矿井下煤层瓦斯压力的直接测定方法	(924)
附件四:钻孔瓦斯涌出初速度的测定方法	(931)
第三章 矿尘防治监察	(937)
第一节 矿尘的产生、存在状态及其危害	(937)
第二节 煤尘爆炸及预防	(938)
第三节 特大典型煤尘爆炸事故案例分析	(948)
第四章 矿井火灾防治监察	(955)
第一节 燃烧现象的原理	(955)
第二节 燃烧现象的基本类型	(957)
第三节 着火源的种类	(960)
第四节 火灾产物与消防措施的关系	(963)

第五节 矿井火灾的发生及危害·····	(965)
第六节 煤炭自燃及发火征兆·····	(967)
第七节 矿井火灾预防·····	(969)
第八节 典型矿井火灾事故案例分析·····	(972)
第五章 “一通三防”安全监察制度·····	(976)
关于国有大矿瓦斯防治重点监控工作的通知·····	(976)
关于实施国有大矿瓦斯防治重点监控的意见·····	(978)
国有大矿“一通三防”专项监察工作方案·····	(982)
关于加强煤矿“一通三防”工作的紧急通知·····	(985)
关于便携式瓦检仪及瓦斯报警矿灯使用管理规定·····	(987)
国有地方煤矿防治重大瓦斯煤尘事故的规定·····	(998)
乡镇集体煤矿防治发生重大瓦斯煤尘事故的规定·····	(990)
推广使用四项通风安全装备的决定·····	(992)
关于国有煤矿防治重大瓦斯煤尘事故的规定·····	(995)
矿用一氧化碳过滤式自救器·····	(997)

第五篇 机电、运输安全监察

第一章 煤矿机电安全监察·····	(1005)
第一节 煤矿供电系统·····	(1005)
第二节 矿用电气设备·····	(1009)
第三节 矿用电缆·····	(1024)
第四节 风电和瓦斯电闭锁装置·····	(1036)
第五节 矿用机电设备有关规定及标准·····	(1040)
第六节 三大保护及其保护范围·····	(1043)
第七节 漏电保护·····	(1046)
第八节 保护接地·····	(1057)
第九节 过电流保护·····	(1062)
第二章 煤矿运输安全监察·····	(1064)
第一节 矿井运输安全管理·····	(1064)
第二节 矿用车辆·····	(1080)
第三节 矿井轨道·····	(1093)

第四节 安全提升	(1113)
第五节 电机车安全运输	(1136)
第六节 胶带输送机安全运输	(1159)
第七节 斜井绞车提升安全评价的设计与使用	(1172)
第三章 机电、运输安全监察制度	(1182)
施工升降机监督检验规程	(1182)
滑索安全技术要求(试行)	(1186)
厂内机动车辆监督检验规程	(1192)
特种设备安全监察条例	(1209)
起重机械安全监察规定	(1225)
客运架空索道安全运营与监察规定	(1231)

第六篇 煤矿安全事故救护

第一章 煤矿伤亡事故的特点规律	(1237)
第一节 煤矿伤亡事故的主要类型	(1237)
第二节 煤矿伤亡事故的特点	(1238)
第三节 煤矿事故规律	(1238)
第二章 煤矿救护的技术装备及其应用	(1240)
第一节 氧气呼吸器及其应用	(1240)
第二节 氧气呼吸器校验仪及其应用	(1263)
第三节 自动苏生器及其应用	(1271)
第四节 氧气充填泵及其应用	(1276)
第五节 瓦斯、氧检测仪器及其应用	(1279)
第六节 自救器及其应用	(1284)
第七节 矿山救护通讯设备及其应用	(1290)
第三章 临场抢救、自救、互救与急救	(1297)
第一节 井下避灾、抢救、自救和互救	(1297)
第二节 创伤急救	(1306)
第四章 煤矿工业性外伤和职业病防治	(1337)
第一节 工业性外伤及其防治	(1337)

第二节 煤工尘肺的防治	(1349)
第三节 职业中毒的防治	(1383)
第四节 物理因素所致职业病	(1410)
第五章 煤矿安全事故救护制度	(1441)
工伤保险条例	(1441)
关于发布煤矿矿山救护工作暂行规定的通知	(1453)
矿山救护队指战员技术培训和考核发证的规定	(1455)
关于加强煤炭行业矿山救护工作的决定	(1457)
中华人民共和国保障措施条例	(1460)
中华人民共和国劳动法	(1465)
劳动和社会保障行政复议办法	(1477)
中华人民共和国尘肺病防治条例	(1481)
企业职工伤亡事故报告和处理规定	(1485)

第七篇 煤矿安全监察相关法规

第一章 国家安全生产法规	(1493)
中华人民共和国安全生产法	(1493)
中华人民共和国煤炭法	(1507)
中华人民共和国矿山安全法	(1517)
中华人民共和国矿产资源法(修正)	(1524)
中华人民共和国矿山安全法实施条例	(1532)
中华人民共和国行政诉讼法	(1544)
中华人民共和国行政处罚法	(1554)
中华人民共和国行政监察法	(1563)
中华人民共和国行政复议法	(1570)
中华人民共和国刑法(节选)	(1579)
中华人民共和国消防法(节选)	(1596)
第二章 煤矿行业安全监察法规	(1599)
安全生产行政复议暂行办法	(1606)
关于加强煤矿安全监控系统监察工作的通知	(1608)
关于加强煤矿安全监察行政执法工作的意见	(1613)

关于严肃查处煤矿特大事故的紧急通知	(1614)
煤矿安全监察档案整理规范	(1628)
煤矿安全监察罚款管理暂行办法	(1630)
关于加强煤矿矿用爆破器材安全监察等有关工作的通知	(1631)
煤矿建设工程安全设施设计审查与竣工验收暂行办法	(1634)
煤矿矿用产品安全标志管理暂行办法	(1638)
煤矿安全监察条例	(1645)
煤矿安全监察法规工作规定	(1648)
煤炭行政处罚法	(1652)
矿山安全监察条例	(1654)
矿山安全监察工作规则	(1659)
重大事故隐患管理规定	(1662)
县级矿山安全卫生监察工作规则	(1664)
建设领域安全生产行政责任规定	(1668)
第三章 煤矿行业安全生产法规文件	(1668)
王显政在 2003 年“全国安全生产月”电视电话会议上的讲话	(1674)
王显政在全国安全生产电话会上的讲话	(1674)
关于国有大矿瓦斯防治重点监控情况的通报	(1684)
安全评价通则	(1686)
关于印发金属非金属矿山主要负责人、安全生产管理人员培训 大纲及考核标准(试行)的通知	(1689)
金属非金属矿山主要负责人安全培训大纲(试行)	(1690)
主要负责人安全考核标准(试行)	(1694)
金属非金属矿山安全生产管理人员安全培训大纲(试行)	(1699)
金属非金属矿山安全生产管理人员安全考核标准(试行)	(1704)
关于印发《安全验收评价导则》的通知	(1709)
转发《黑龙江省人民政府关于建立煤矿安全生产 长效机制决定》的通知	(1718)
印发《关于开展煤矿安全程度评估工作的指导意见》的通知	(1725)
关于开展煤矿安全程度评估工作的指导意见	(1726)
关于继续深化煤矿安全专项整治工作的意见	(1729)

以防治瓦斯灾害为重点 开创煤矿安全生产工作新局面	(1732)
以瓦斯治理和“一通三防”为重点	
同心协力开创煤矿安全生产新局面	(1746)
认真履行职责依法强化监管	
努力开创全国安全生产工作新局面	(1757)
在全国煤矿安全生产紧急电话会议上的讲话	(1771)
在全国煤矿安全生产紧急电话会议上的讲话	(1773)
关于加强安全生产监督管理工作的意见	(1779)
关于加强国有地方煤矿安全工作的通知	(1786)
煤矿矿用安全产品检验管理办法	(1788)
深化煤矿安全专项整治实施方案	(1793)
关于加强安全评价机构管理的意见	(1797)
小煤矿安全生产基本条件	(1800)
煤矿安全规程	(1803)
关于进一步做好煤矿安全专项整治工作的通知	(1964)
煤矿安全生产整治实施方案	(1966)
煤矿企业煤炭生产许可证年检办法	(1969)
乡镇煤矿管理条例实施办法	(1973)

煤矿安全最新法规



第一篇

煤矿安全监察员管理办法

(国家安全生产监督管理局 国家煤矿安全监察局令第2号
《煤矿安全监察员管理办法》已经国家安全生产监督管理局〈国家煤矿安全监察局〉局务会议审议通过，现予公布，自2003年8月1日起施行)

第一条 为加强和规范煤矿安全监察员管理工作，保障煤矿安全监察员依法行政，根据安全生产法、国家公务员暂行条例、煤矿安全监察条例及有关规定，制定本办法。

第二条 煤矿安全监察机构实行煤矿安全监察员制度。煤矿安全监察员是从事煤矿安全监察和行政执法工作的国家公务员。

第三条 国家煤矿安全监察机构、省级煤矿安全监察机构、煤矿安全监察办事处按干部管理权限对煤矿安全监察员实行分级管理。

第四条 煤矿安全监察员除符合国家公务员的条件外，还应当具备下列条件：

- (一) 热爱煤矿安全监察工作，熟悉国家有关煤矿安全的方针、政策、法律、法规、规章、标准、规程；
- (二) 熟悉煤矿安全监察业务，具有煤矿安全方面的专业知识；
- (三) 具有大学专科以上学历；
- (四) 符合国家煤矿安全监察机构规定的工作经历和年龄要求；
- (五) 身体健康，适应煤矿安全监察工作需要。

第五条 煤矿安全监察员由国家煤矿安全监察机构确认，并颁发煤矿安全监察员证。

第六条 煤矿安全监察员按照法律行政法规规定的职责实施煤矿安全监察，不受任何组织和个人的非法干涉，煤矿及其有关人员不得拒绝、阻挠。

第七条 煤矿安全监察员依法履行下列职责：

- (一) 依照安全生产法、煤矿安全监察条例和其他有关安全生产的法律、法规、规章、标准，对煤矿安全实施监察；
- (二) 对划定区域内的煤矿安全情况实施经常性安全检查和重点检查；
- (三) 查处煤矿安全违法行为，依法作出现场处理决定或提出实施行政