

经济管理杂志增刊(一)

工业经济基本知识

(初稿, 内部发行)

《经济管理》编辑部主编

经济管理杂志社出版

一九八〇年四月

经济 管理 (月刊)

· 欢迎订阅 · 欢迎投稿 ·
· 欢迎刊登广告 ·

* 《经济管理》月刊以经济基层领导干部与管理干部为对象，主要内容是：宣传党和国家的方针政策，探讨有关管理的理论与实践问题，介绍国内外先进管理经验，普及有关管理的基本知识，是基层管理干部的必备读物。

* 《经济管理》月刊由中国社会科学院所属工业经济研究所、农业经济研究所、财贸物资经济研究所、经济研究所、世界经济研究所及国家计委经济研究所、国家建委经济研究所、中国企业管理协会、中国人民大学外国经济管理研究所、光明日报理论部等十个单位联合举办，每月出版一期，每期定价 0.25 元，由全国邮局发行，邮局发行期刊代号为 2—839。为了满足广大读者需要，第三季度扩大发行，需要订阅的读者，请速向当地邮局办理订阅手续。

* 《经济管理》月刊是一个群众性的刊物，欢迎基层管理干部踊跃投稿。特别欢迎介绍有具体内容的管理经验，通过本刊进行交流。本刊坚持百花齐放、百家争鸣的方针，不同的意见可以展开讨论，取长补短，共同提高。

* 《经济管理》月刊是目前国内发行数量最大的经济管理刊物。为了促进产销结合，帮助工农商业扩大销路，从 1980 年起开辟广告业务。在本刊刊登广告，可以直达工农商企业基层，而且广告的时效长，效果显著。需要刊登的请与经济管理杂志社广告组联系。

· 经济管理杂志增刊(一) ·

工业经济基本知识

编辑者：《经济管理》编辑部

出版者：经济管理杂志社

地址：北京阜外月坛北小街二号

印刷者：北京新华印刷厂

内部发行处：经济管理杂志社营业室

说明：本增刊内部发行，订购期已截止，经修订补充后将公开出版

编 者 的 话

为了满足工矿企业广大干部学习工业经济与企业管理的基本知识，中华全国总工会研究室、中央电视台电教部与本刊编辑部联合举办“工业经济与企业管理基本知识讲座”，将于今年五月至八月向全国播放。讲座的讲稿都还是初稿，先作为《经济管理》杂志增刊出版，内部发行，供厂矿企业在收看时参阅。希望大家在收看与阅读中提出意见，以便作者修改补充，然后再正式出版。收看中有什么疑难，也可提出，将选择有普遍意义的问题，在《经济管理》月刊上分期分批予以解答。

《经济管理》编辑部

一九八〇年三月

目 录

- 第一讲 中国式的社会主义现代化与经济结构的调整
.....中国社会科学院 马 洪 (2)
- 第二讲 工业管理的体制问题
.....中国社会科学院工业经济研究所 蒋一苇 (14)
- 第三讲 计划调节与市场调节
.....中国社会科学院经济研究所 刘国光、赵人伟 (26)
- 第四讲 工业生产力的布局
.....中国社会科学院工业经济研究所 陈栋生 (35)
- 第五讲 工业的专业化与协作
.....中国企业管理协会 季崇威 (45)
- 第六讲 工业技术的引进
.....中国社会科学院工业经济研究所 刘景彤、陈慧琴 (57)
- 第七讲 工业企业的基本建设
.....国家基本建设委员会 杨邦杰、覃定超 (72)
- 第八讲 资源的合理利用
.....中国科学院综合考察委员会 徐寿波 (80)
- 第九讲 工业生产与环境保护
.....国务院环境保护领导小组办公室 曲格平 (94)
- 第十讲 艰苦创业三十年
.....~~国家计划委员会~~国家计划委员会经济研究所 薛暮桥 (104)

第一讲

中国式的社会主义现代化 与经济结构的调整

中国社会科学院 马 洪

为了贯彻执行党的十一届三中全会的路线，把全党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，1979年4月，党中央召开了工作会议，决定从1979年起，用三年的时间，对我国的国民经济进行调整工作，实行调整、改革、整顿、提高的八字方针，搞中国式的社会主义现代化。接着，召开的全国人民代表大会第五届二次会议，华国锋同志在会上的报告中，代表党中央和国务院详细地阐述了全党工作着重点的转移，调整时期的工作和新的“八字”方针。会上并通过了相应的决议。

国务院财政经济委员会、党中央办公厅和中国社会科学院，为了贯彻执行党中央和国务院的决议，在6月下旬，召集国务院财经各部的负责同志和在京的搞经济理论工作的同志一起开会，要求大家结合起来，对当前我国经济情况和有关政策，进行深入的调查研究，并决定成立四个小组，负责这一工作。这四个小组是：（1）经济管理体制组；（2）经济结构组；（3）引进技术和现有企业的现代化组；（4）经济理论与方法组。

这四个组的任务，就是要通过深入地调查研究，对如何更好地贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，加快中国式的现代化建设，向有关领导机关提出建议。

现在就关于中国式的社会主义现代化与经济结构的调整问题，提出一些看法。

邓小平同志在1979年3月31日党的理论务虚会议上的讲话中指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”中国式的现代化，不是要降低现代化的标准，而是要按照毛主席的教导去做，实事求是。就是从中国的实际出发，实事求是地搞中国的社会主义四个现代化。陈云同志最近说，从工业的生产技术水平来说，经过全党全国人民的努力，我们在本世纪末，可能达到当时世界的先进水平。他对此充满信心。但是，目前我国已有九亿多人口，很可能到本世纪末还会增加，这样多的人口，要达到当时世界经济发达国家的生活水平，是不容易的，能达到他们现在的水平就很不错了。要把生产技术的现代化和生活水平的现代化分别开来。无疑地，我国人民在实现四个现代化的过程中，生活水平是会有很大的提高的，但要达到当时最发达的国家的水平，则是困难的。这一点，应当搞清楚。

总之，要搞中国式的现代化，就要看看今天的中国是一个什么样的中国。今天的中国，既不是国民党统治那样一个旧中国，也不是解放初期或者第一个五年计划时期的中国。解放以前，我们国家的现代工业只占工农业生产总值的10%，农业占90%，这一点，毛主席的很多文章，中央的很多文件里边都讲了。而现在呢，我们工农业总产值里工业占74%，农业占26%。这种统计法，究竟是否符合实际，还值得研究。但是，我们国家的状况和过去有了很大的不同则是肯定的。就是说，我们这个国家的工业在国民经济中的比重比解放以前有了

很大的提高。在解放以前，我们中国的产业职工只有300万左右，而现在呢，全民所有制和集体所有制的工业职工有5,000多万人，全部工薪劳动者约有一亿人。解放以前，全国的大小工厂也不过10来万个，而现在我们有35万个企业，加上交通企业有38万个。其中，大中型企业就有4,000多个。我们现在全国拥有的各种机床有268万台，比日本和西德现在拥有的机床还要多，当然在质量方面比人家差得远。我们现在也有一些现代化的工业，比如说，北京燕山石油化学工业公司，上海的石油化工总厂，还有近年来引进的13个年产30万吨合成氨的大型化肥厂，以及武汉引进的一米七轧机，等等，这些都是现代化的企业，是七十年代中期甚至后期的水平了。但是，这种工业企业，目前我们还不多，多数的企业还是六十年代、五十年代的水平。此外，还有大量比较小的，比较土的企业。比如“五小工业”，等等。虽然如此，可是应该看到，我们已经有了了一定的基础了，这个基础不仅解放以前没有，就是在第一个五年计划和第二个五年计划时期，也是没有的，我们这个基础是一个很好的基础。它比苏德战争以前时苏联的基础要强得多，1941年苏联只年产1,800万吨钢，而我们现在已经有了3,100多万吨钢，比那时候的苏联强多了。但是，苏联以它那个基础就打败了希特勒，打败了德国法西斯。所以我们应当重视现在这个基础。这是我们前进的出发点，前进的基地。我们一定要从这个现实出发考虑我们的问题，离开这个基地，我们就没有办法继续前进。这是一个方面。另外一个方面，我们也要看到我们国家有将近十亿人口，其中85%是农民，我们的人口占世界的四分之一，按人口平均，我们的国民收入在世界150多个国家和地区中，占一百多位，就是说还很落后。我们就是在这样条件下面搞现代化的。离开了我们现有的基础谈四个现代化，那就不是实事求是，也一定搞不好。在这样一种情况下面搞四个现代化，我们就要考虑怎样发挥我们的有利条件，克服不利的条件，就要趋利避害。

我们的有利条件是：有了这样一个基础，又有这么多人，人民又勤劳勇敢，又有丰富的自然资源，又有社会主义的制度，还有共产党的领导，以及三十年来，正反两方面的丰富经验和国外的经验，等等。我们的潜力是非常大的。世界各国人民和政府也是这样看我们的。我们的不利条件，也是人口比较多，就业和改善生活就是很大的困难。我们底子很薄，毛主席讲我们这个国家是“一穷二白”，这个“一穷二白”的状况现在还没有改变过来。还要看到，我们搞四个现代化的阻力也是很大的。最近胡耀邦同志讲，这种阻力，一个是知识不足，一个是没有搞现代化的经验，一个是习惯势力，一个是思想僵化、半僵化，还有林彪、“四人帮”的流毒。对于这些绝不能低估。特别是林彪、“四人帮”十多年的破坏，其后果是非常严重的。

但是，我们也绝不要悲观。我1978年跟经委的考察团到日本去看了一下，回来后，对我国在本世纪末实现四个现代化的信心更足了。我国按人口的密度来讲，比日本是要低的，我国的土地面积等于日本的26倍，我国的人口等于日本的8倍多。日本每平方公里平均有三百多人，我们只有一百人，比它低得多了。而且在日本发展工业的重要资源，什么也没有。但是，日本搞了三十年，搞成现在这样一个现代化。我们的条件比它好的多，为什么再用二十多年的时间，就做不到呢？最近，我们还研究了南朝鲜、新加坡、台湾、香港的经济发 展情况，这几个地方人口密度，也并不比我们低，相反的比我们高，它们拥有的资源比我们差得多，但是最近十多年来，它们的经济发展得是比较快的。我们有那么多有利条件，难道不能比它们搞得更快一些吗？问题是我们一定要把马列主义、毛泽东思想的基本原理与中国社会主义建设的具体实践很好地结合起来，把外国的先进经验和我国的具体情况结合起来，我们就能走出一条中国式的社会主义现代化的路来，胜利地走到我们的目标。

要在本世纪末实现四个现代化，必须从现在起就立即着手改变我们多年形成的不合理的

经济结构。

经济结构是一个新的名词、新的概念，大家比较生疏。所谓经济结构，是指国民经济各个部门、各个地区、各种成分、各个组织，以及社会再生产各个方面的构成，及其相互联系、相互制约的关系。正象自然科学要研究物质是由什么构成的和如何构成的一样，经济科学也应该研究国民经济是由什么构成和怎样构成的。自然科学研究物质由分子构成，分子由原子构成，原子由电子和原子核构成，最近又发现了胶子，等等。经济科学也要深入研究经济结构，掌握它的内在联系和发展规律。马克思和列宁都用过经济结构的概念。马克思说：“生产关系的总和构成社会的经济结构。”^①列宁在讲到十月革命胜利后当时俄国的五种经济成分时指出：“俄国如此辽阔广大，如此五光十色，以致社会经济结构的所有这些不同类型都错综在它里面。”^②这里，马克思和列宁都是讲的生产关系，但他们从来强调生产关系最终是由生产力决定的，从来不是离开生产力来研究生产关系。事实上马克思在《资本论》里谈到经济结构时也说过：“生产的承担者对自然的关系以及他们互相之间的关系，他们借以进行生产的各种关系的总和，就是从社会经济结构方面来看的社会。”^③这里既讲了生产关系问题，也讲了生产力问题。现在，为了解决我国国民经济中存在的问题，我们在研究经济结构时，也必须是在研究生产关系方面的结构的同时，研究生产力方面的结构。

党中央最近确定，在三年以内要贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，其中调整是关键。华国锋同志的政府工作报告里也着重地讲了这个问题。那么调整要调整什么东西呢？我们常常说调整就是调整比例关系，加强短线，缩短长线。但是，究竟这个比例是以什么为标准？你有你的比例，他有他的比例，都说自己是短线，没有一个部门肯说自己是长线，于是大家都向计委争投资，而长线照样长，短线照样短，总是不能解决问题。那么，我们所要的究竟是什么样的比例，这个问题就和经济结构分不开。有什么样的经济结构，就有什么样的比例，不合理的经济结构有不合理的比例，合理的经济结构有合理的比例。合理的经济结构才能使国民经济持久地、全面地、高速度地发展；而不合理的经济结构，就会导致相反的结果。问题是哪一种经济结构比较合理，我们就应当采取哪一种。根据这种经济结构，确定我们所采取的比例和实现这种比例所必需的产业政策和有关政策。我们的国民经济计划，就是这种结构、比例和相应的政策的反映。

现在，很多同志都感到，我们这种多年来形成的突出钢产量的、重轻农的、闭关锁国的经济结构是很不合理的。如何改变这种不合理的经济结构，使之适应加快社会主义现代化建设的需要，这就是当前我们所要解决的一个大问题。

为了说明我们国家经济结构的状况，我们先来看看我国经济的现状，然后再回顾一下历史。我们建国已经三十年了，在三十年中间，我国人民在党和毛主席领导下，经过艰苦奋斗，国民经济是有很大发展的。根据1978年的统计，我们粮食的产量是6,000多亿斤，仅次于美国，居于世界的第二位。当然我们国家的人口多，每人的平均数量还是很少的。我们煤炭的产量是6亿多吨，仅次于苏联、美国，占世界第三位，苏联、美国是7亿多吨。我们钢的产量是3,100多万吨，也达到世界的第五位。前四位是苏联、美国、日本、西德。我们电力的产量是2,566多亿度，达到了世界的第六位。我们石油的产量也由过去的空白一跃而居世界的第九位，达到1亿多吨。前面说过，我国机床的拥有量也比一些工业发达的国家还多，大

① 《〈政治经济学批判〉序言》，《马克思恩格斯选集》第2卷，第82页。

② 《列宁选集》第3卷，第541页。

③ 《资本论》第3卷，第925页。

约占世界的第三位，仅次于苏联和美国，比日本、西德要多。我们棉布的产量，不包括化学纤维，占世界第一位，因为我国人口多，每人平均数量当然还是很少的。从我国国民经济发展速度来看，也不算低。1950年与1978年相比，工农业总产值平均每年增长9.5%，工业增长13.5%，农业增长4.3%。而同一时期工业发展速度，日本最快，只有12.04%，苏联其次，为9.5%，美国只有4.5%。同期农业的发展速度，苏联只有3.6%，美国只有1.8%^①。也就是说，我国同世界各国同期的发展速度比较，是相当高的。在同一时期，我国的固定资产增加×千多亿元，流动资金增加近2,000亿元。可是，别的许多国家富裕起来了，而我们还是一个很穷的国家。我国人民生活的改善是很慢的，我们吃的东西，穿的东西，用的东西，住的房屋都是很紧很紧的，这是每一个人都能感到的。一方面我们的生产有那样大的增长，另一方面又很穷，生活还相当困难。这是什么原因呢？这当然与我国人口多，底子薄有关系，与经济体制的不合理有关系，与经济管理不善有关系，尤其是和林彪、“四人帮”的破坏有关系。但是，国民经济结构有严重的缺陷，也是造成上面这种状况的一个重要原因。

解放前我国是半封建半殖民地的国家，经过了民主革命，社会主义革命和社会主义建设，我们国家的经济结构发生了深刻的变化，国民经济恢复时期和第一个五年计划时期，同当时的苏联和东欧的国家比较，我们在优先发展重工业的同时，还是比他们重视发展农业和轻工业的。毛主席对此还是不够满意的，说我们还重视不够，但比当时的东欧和苏联要重视一些。因此，在这个时期，我们整个经济发展速度还是比较快的，城乡人民生活也有显著的改善，比如，从1949年至1957年八年间，工农业总产值平均每年增长14.6%，国民收入平均每年增长12.7%，实际工资平均每年增长5.5%（一五时期），这是前八年的情况。1958年提出“以钢为纲”口号以后，由于不切实际地追求钢铁和其它重工业产量的高指标，违背了毛主席提出的按照农轻重的次序安排国民经济的正确方针，破坏了国民经济的综合平衡，所以，逐渐形成了“重轻农”这样一个不合理的经济结构。在六十年代初期，经过当时的调整工作，情况是有所好转的。但是在文化大革命中间，由于林彪、“四人帮”的疯狂破坏，我们的重工业越来越重，轻工业越来越轻，农业越来越不能适应整个国民经济发展的需要了。再加上闭关锁国，我国经济结构不合理的状况，也就越来越严重了。结果是国民经济比例严重失调，我们的产品中既不能吃，也不能穿，又不能够直接用的中间产品多，而可以供基本建设消费用的，可以供人民生活消费用的最终产品少，人民群众付出了辛勤劳动，却长期看不到实际效果，得不到应得的物质利益，社会主义积极性受到严重挫伤。人们理所当然地会提出这样的问题，我国经济增长的速度，并不比资本主义国家低，但是人家不少富裕起来了，我们人民的劳动花了，国民收入也增加了，但是我们的国家没有富裕起来，我们的人民生活没有提高，这是什么原因呢？这和我们经济结构和经济体制不合理所造成的巨大浪费有直接的关系。在这样一种不合理的经济结构下面，从1958年到1978年二十一年间，我国经济的发展速度，比1957年以前的八年大幅度下降。工农业生产总值，平均每年增长速度，从过去的14.6%下降到7.6%；国民收入平均每年增长速度从12.6%下降为5.4%，职工的实际工资平均每年增长的速度从5.5%下降为负千分之一，实际工资下降了。应该说明，在这个统计中，包括了我们粉碎“四人帮”以后，全党作了卓有成效的工作，我们经济情况有了显著好转这样一个因素在内的，如果把1977年、1978年的统计数字去掉，那么，下降的幅度还要更大。这个事实表明，经济结构是否合理，对于经济发展的速度，对于人民生活的改善，影响是非常大的。

^① 外国的数字是从1951年到1978年计算的。

在这里顺便说一个问题，有的同志对“以钢为纲”这个口号还有些不同的看法。说我们的国民经济总是要有个东西带动的，这个带动的东西除了钢以外，其他的東西都起不了这个作用。那么，人们就自然会提出这样的问题，钢铁这个东西的发展，又是由谁来带动，来决定的？道理很清楚，钢这个东西并不是最终产品，它既不能够吃，也不能够穿。它只有成为最终产品，如制成机器，或者轧制成为可供基本建设和生产直接消费或可供人民直接消费的钢材及其成品以后，才能够用。要制成小至剪刀、日用工具、生活耐用品，如电视机、电冰箱、洗衣机、空气调节器，大至机器等等，这样才能供人们生产消费、生活消费，完成它的全部生产过程。所以钢铁生产归根到底还是由农业、轻工业和其他重工业发展的需要决定的。是农业发展的需要，轻工业发展的需要，重工业发展的需要，特别是机械制造业发展的需要，决定钢铁的发展，而不是由钢来决定其它。人们往往被一种表象所迷惑，而把事物的本来面目颠倒了。陈云同志最近提出，重工业要为农、为轻。这是很有道理的。如果钢离开其它部门对它的需要来确定自己的生产指标，那就是想当然的，脱离实际的，违反实事求是精神的。因为最近有的同志提了这个问题，所以我插一点题外的话。但是这是与我们的经济结构有很大关系的。同志们会讲，没有钢，由什么东西带头？怎样找这个头？这就是我们研究的课题。

粉碎了“四人帮”以后，我国的经济情况有很大的改善，但是多年来形成的不合理的经济结构，很难一下子改变过来。现在我国钢产量已超过3,000万吨，这是一个非常了不起的成绩，一个了不起的进步，因我国历史上还没有达到过这样的水平，现在达到了，这值得庆幸。但我们也应该研究一下，几个大的钢铁生产的国家，他们达到年产钢3,000万吨的时候的经济情况，和我国目前情况作一些比较，看看我们当前经济结构中究竟存在些什么问题。当然，这些国家达到生产3,000万吨钢的时间先后不一，每个国家具体情况也不同，每个时期生产技术水平发展的水平也不同，有些东西是可以比较的，有些东西也不一定能够比较，能够比较的，我们可以考虑一下。钢铁生产达到3,000万吨美国是1912年，苏联是1951年，西德是1959年，日本是1963年。拿这几个国家这些年代的经济结构和我们国家目前的经济结构作一番比较，就发现经济结构大不相同。

第一，农业的情况 当时，每一个农业劳动力生产的粮食，美国比我们高八倍，我们是人多、耕地面积少，他那个国家是耕地面积大、人少，这个具体条件是不一样的。西德比我们高三点五倍，苏联比我们高一倍，日本还比我们高60%。日本耕地比我们还要少。这个情况说明，我们的经济结构中农业还远不能适应经济发展的需要，农业还是特别落后，这个事情从现实生活中就能看到，我们城市居民吃的粮食有40%要靠进口，我们农村里有相当数量的人粮食还不够吃，我们每一年还要花很多外汇进口植物油和动物油，我们要花很多外汇进口糖，进口棉花，当然有的棉花织成布以后是出口的，但粮、糖、食用植物油、动物油，都是我们自己消费。我们进口了这么多，我们的定量还是很低的，我们国家本来外汇就很少，现在要拿五分之一以上的外汇买这些东西，这说明农业和我们整个经济不相适应。这是第一点。

第二，轻工业的情况 在年产3,000万吨钢的时候，按人口平均来计算，苏联生产的棉布、棉纱、纸就比我们高半倍到一倍；西德生产的自行车、棉布、缝纫机比我们高一倍到两倍，手表和纸比我们高十倍，电视机、塑料、化学纤维比我们高几十倍；日本轻工业和纺织产品那就比我们更多了。这就是说，目前我们经济结构中轻工业也是很落后的。这个问题也看得很清楚。1978年我们给农产品提高了价格，给职工增加了工资，增发了奖金，购买力增加了一百几十亿，1979年继续提高农产品价格，还要继续提高职工的工资。在这种情况下，我们的社会购买力和我们的轻工业可以供应市场的产品之间差额很大，这不就说明我们的轻

工业不能适应国民经济的需要吗？

第三，技术设备制造的情况 上面说的这些国家年产3,000万吨钢的时候，技术设备的制造，除了满足本国的需要以外，都可以有大量的成套设备出口，苏联当时就有能力向我们提供156项，而我们国家现在需要的大的复杂的设备，几乎全都是进口，比如三十万吨合成氨一下就进口了13套，现在还要准备进口。三十万吨乙烯进口了一套，又准备再进口。武汉进口了一米七轧机，宝钢又要进口。就是说，凡是大的复杂的东西，我们自己都不能制造。

第四，钢材的自给程度 在钢产量达到3,000万吨的时候，这些国家都是钢材的净出口国了。净出口钢材占产量的百分比，日本为20.5%，西德为15.6%，苏联为2.4%。但是，我国1978年出口钢材为45万吨，进口钢材为829万吨，净进口钢材784万吨，占产量的百分之35.5%，即钢材的自给率只有百分之64.5%，还低于第一个五年计划时期86%的水平。

第五，能源的消耗 在年产3,000万吨钢时，我们的发电量是2,566亿度，比当时的美国高九倍，因为1912年电气化程度还不高，那时他们用电还少，比苏联、比西德、比日本都高一倍，可是我们现在还是缺电，差不多有三分之一的工厂由于缺电不能正常开工。把我们消耗的能源煤、油、天然气、电折合成标准煤计算，比当时的日本高二点九倍，比西德高二点一倍。1977年，日本能源消耗总量只达到我国1978年总消耗的93%，但是它创造的国民收入比我国高二点一倍，1978年我国每一吨标准煤创造的国民收入是323美元，而日本在1977年每吨标准煤创造的是742美元。这说明我国虽然用了那么多煤、石油、电和钢铁，但是并没有做出我们应该做的事情出来，为什么呢？这个问题都和我们经济结构不合理有关系。虽然具体情况有些不同，我们不能和他们作笼统的时比，但是，目前我国的农业和轻工业大大地落后于国民经济发展的需要，重工业内部的结构很不合理的情况则是非常明显的。不解决这个问题，不调整经济结构，我国国民经济就不能顺利地向前发展，也不会有良好的经济效果。我们现在进行的经济调整，尤其要注意解决这个问题。

从上面这个情况也可以看出，经济结构是影响国民经济发展的全局性的大问题，往往是错误的产业政策造成了经济结构不合理，而不合理的经济结构就使国民经济不能协调发展，或者是生产遭受破坏；或者是相互抵销力量，造成严重的浪费，使生产发展缓慢；或者生产虽有所增长，而人民生活却得不到改善，不能够取得全面的经济效果。

这一次我们对经济结构进行调查研究，就是想要弄清楚我国经济结构的历史和它的现状，弄清当前在我们的经济结构中存在的主要问题，并且找到解决问题的办法，因此我们准备要总结我国建国三十年来的历史经验，同时要研究国外一些主要国家经济结构的现状、历史和他的经验，探索经济结构发展的规律性，找到一种适合我们国家情况和特点的经济结构。在调查研究的基础上提出能够促成这种经济结构的产业政策，以及怎样从现有的不合理的结构向合理的结构过渡的建议方案。

经济结构包括的范围是非常广的，我们考虑从以下十个方面开展调查研究工作。

1. 产业的结构。产业结构包括生产资料和生活资料两大部类的关系，也就是我们通常所说的农业、轻工业、重工业的关系，其中包括农业、工业各部门内部的关系。比如在农业部门内部就有农、林、牧、副、渔的各种产业的关系，而每一种产业内部又有不同的结构，比如从种植业来讲，就有粮食作物和经济作物的关系，还有粮食作物、经济作物和林业、牧业、渔业、副业的关系。我们要很好的解决这方面的问题，要能够建立和发展一种良好的自然生态环境，这个问题很重要。黑龙江省的同志说，过去那里是不旱的，现在经常发生旱灾。照黑龙江的同志讲，就是因为森林采伐过度，每年从那里拉出那么多木材来，老的森林砍掉

了，新森林长不出来。就我们一般农业来讲，上化学肥料、硫酸氨、硝酸氨这些东西，容易把土地板结了，如不配合有机肥料，不仅使土壤的质量下降，而且上的肥料的肥效也在不断降低。如果说我们过去少上或把有机肥与无机肥一起上，开始的时候一斤无机肥料增产三斤粮或者更多，那么，老上这种肥料而不增加有机肥，上一斤化肥就不能增产三斤粮，有时增产两斤也不能。这个问题就是自然生态发生变化，土壤变化了。或者水土不能保持，或者是土壤发生了变化，或者气候发生了变化。自然生态的客观的相互联系，你把它破坏了，农业就不能很好发展。同时，种植业还要考虑人民食物的构成，因为人民食物的构成是与种植业构成有联系的，反正你种啥吃啥，种了苞米就吃苞米，种了小麦就吃小麦，你种粮食，你不搞林业、牧业、副业、渔业，那你就吃不到肉。所以外国人吃肉，我们中国人就吃粮。最近香港报纸登了梁厚甫的一篇文章，说罪过就是我们的祖先造字时，吃的东西都带个米字，所以中国人就认为吃的东西只有米，好象别的东西都不能吃。这是挖苦我们，但这些方面值得研究。你要总是以粮为纲，不全面发展、综合经营，那么我们祖祖辈辈都是这样。从陕西半坡村考古挖出的东西来看，那时粮食还有多种，牲畜也有多种，而现在却单一得很。还有一种情况，外国人也对我们有意见。比如说我们粮食不够，但是我们喂养的肉畜也是吃粮食的，我们最大的肉食品是猪肉，而猪也是要吃粮食它才长，所以外国人说你本来粮食就不够，你再找一个对立面来和你争粮食吃，结果不是粮食更少了吗？所以人家主张我们好好利用我们的草原，多养一些吃草的牲畜，那也是蛋白质，而且蛋白质更高，那不是更好一些吗？我们的草原面积比我们耕地面积大得多，大概草原的面积有43亿亩，而我们的耕地面积只有16亿亩。但是我们的草原并没有很好的利用起来。我们的鱼塘也没有很好的用起来，我们的淡水养殖面积有1亿多亩，但是我们利用起来的只有一半左右，而且产量很低。一亩水面生产的蛋白质比种一亩粮食要高得多。我们在日本考察的时候，它们采取科学办法养殖，一亩水面积搞得可以产1万斤水产品。当然那是搞温水，加饲料，要用很多电力。但是我们水面里的确鱼很少，即使养了鱼，鱼的生殖也很差。

工业部门呢，咱们有各种产业部门，每一个产业部门内部又有不同的结构，比如冶金工业是最重要的产业部门之一，它内部是不是就只有一个钢铁呢？冶金部里钢铁工业叫黑色金属，还有有色金属，它们之间怎么安排，这就是结构问题。在它内部也是吵架的，黑色金属说我投资不够，有色金属也说我投资不够，可是如果我们只搞黑色金属不搞有色金属，这个也不行。因为黑色金属的冶炼是有一大套铁合金材料的，否则就冶炼不出合格的优质钢来。你要发展冶炼，就要有矿石，所以采矿和冶炼之间，也有一个合理安排的问题。还有，要有耐火材料，没有耐火材料也冶炼不成。比如咱们的宝钢，它所需要的耐火材料不是从镁矿里选出的那种镁，而是从海水里提镁。那种镁砖砌在炉里，经得起高温，而且长期坏不了。我们从镁矿里搞出耐火材料，质量差，很短时间就烧坏了，烧坏了你就要补漏，而它那个炉子是很大的炉子，你要经常来修补就大大影响生产。另外，还有个冶炼和轧制如何合理安排的问题。在国外，炼钢的能力总是小于轧钢的能力，就是轧钢能力要大于炼钢能力。因此轧出来的钢材是多种多样的，我们现在生产的钢锭还不能都轧成钢材，因为轧钢能力少于炼钢能力。鞍山的书记不久前到日本考察，回来写了个报告说，从国际标准衡量，鞍钢轧出的钢材没有一个是合格的，初轧日本至少要轧三十几道，而我们只轧九道，因为我们的轧钢机不够。即使这样，我们还有些钢锭轧不出来，以致把鞍钢的钢锭，千里迢迢，送到攀枝花开坯，然后再运回来轧材。这种状况，总是应该改变吧。这不也是个结构问题吗？每一个工业部门都有类似的问题。比如，我们机械工业内部也有这样的问题，我们有通用机械，有专

用机械，有普通机床，有高、精、尖机床，有主机，有辅机，还有零件配件，这里，也有一个结构问题。此外，还有铸造和加工，加工中还有粗加工和精加工，这种结构也是很复杂的。我们的重工业特别是机械工业，普遍存在这样一个问题，就是在生产生产资料的同时，应该考虑生产一些人民的生活用品，特别是耐用消费品。经济发达的资本主义国家都是如此，生产重工业产品的工厂，同样生产耐用消费品，而我们则是分得很清楚，井水不犯河水。这也是一个产业结构的问题。在这方面，可否来一个计划调节与市场调节相结合，给企业一些主动权，给它以一定的物质利益，来鼓励它这样做呢？煤炭工业的结构中，储量与开采，开拓与回采，准备与回采，掘进与回采，开采与提升、运输、通风、排水一大套，都有一个合理的比例即结构问题。还有煤炭的开采同采煤机械的制造，使用与维修，备品、配件的供应等等，也有个合理的结构问题。电力工业中，是发展火电还是发展水电，搞不搞原子能发电，这些结构问题都需要研究。能源也有一个结构。煤、油、天然气、原子能、太阳能，还有其它的能源，根据我国的具体情况，如何构成才较合理，也就是说，我们的能源结构应该是怎么样的。所以这个方面要研究的问题是非常多的，这是部门的产业结构问题。

就整个国民经济来说，还有原料、材料工业，燃料动力工业和加工工业之间的关系，还有军事工业和民用工业的关系，还有生产性建设、非生产性建设与建筑工业的关系，等等。最近王震同志有一个重要指示，提出要军民结合，平战结合，大力发展民用工业，寓军于民，以民养军，来壮大我们的国防工业，而且王震同志要我们成立一个专门的小组来研究这个问题。结构小组里专门成立一个军事工业小组，专门来研究军事工业怎么样来为国民经济服务。另外，还有工业农业这些生产部门与交通运输部门、商业部门以及其他非生产部门的关系，这个方面的问题也是很多的。现在不是讲煤炭不够吗，可是现在煤炭生产出来积压在矿里的就有1,000万吨，因为火车拉不出来。我们知道，煤炭生产的最经济的办法，就是生产出来就用皮带送上火车，如果火车不去，就只好在矿上堆起来，再来火车就要再来装一次，浪费劳动力，而且煤放得久了就会自燃。这就是些很突出的矛盾。这个问题要加以研究。所以经济结构组有一个交通运输组，专门研究交通运输的结构，研究铁路、公路、水路、空运、管道运输的相互关系。这是经济结构的第一个内容。

2. 技术结构。技术结构与产业结构是相联系的。我们要研究现代技术和一般技术的关系，比如，生产的自动化、半自动化、机械化、半机械化、手工操作这些东西怎么结合起来。必须用自动化的，不用自动化就不能生产的，比如原子能反应堆，大的石油化学联合企业等等。在我国目前的条件下，也不能所有的部门都自动化。我国有这样多的劳动力，都自动化我们的劳动力怎么安排？现在还要提倡手工业，适于手工劳动还要手工劳动。这个方面要安排好。现在大力提倡搞集体所有制，其中大部分是手工劳动，或半机械化。

这里要特别提到五小工业，在这方面，好多企业生产的产品不能抵偿它的消耗。全国有35万个企业，亏本的有四分之一，亏本的里边有很多都是五小工业，小化肥、小钢铁、小煤窑、小水泥，等等。1978年工业部门亏损40亿，五小工业就亏损20多亿，这一部分怎么调整好，也是很大的问题。由小到大，由土到洋，从生产技术发展过程来看是这样。现在的问题是已有一千多立方米的高炉，再来搞十几米或几十米的高炉；已经有几十万吨规模的化肥厂，又来搞一千万吨、几千万吨的小化肥厂；已经有几万、十几万吨规模的硫酸厂，又搞几百吨的土硫酸厂，等等。这种由大到小，由洋到土的做法，除了个别情况（如边远山区）以外，今后是否普遍提倡，是很值得研究的。不然，我们的能源消耗就不能降下来。一方面能源产量不足，另一方面又大量浪费能源的状况，就不能得到根本的改变。这是第二。

3. 经济组织的结构。经济组织的结构包括专业化的组织，联合化的组织，它们之间的相互关系，以及大型企业、中型企业、小型企业的关系，等等。企业的组织形式和合理的规模，这方面也要进行调查研究，提出一种适当的方案。这里有个划分企业大中小的标准问题。是以职工多少为标准，还是以产品多少为标准？我们过去强调前者，毛病很多，实际上生产越专业化，工厂用人越少而产品越多。如日本制造锚链的工厂，只有200多人，但它的产品，除供应全日本的造船工业外，还有出口，你能说它是小型企业吗？还有我们引进的三十万吨合成氨设备，按定员也只有几百人，你能说它是小型企业吗？企业规模要视生产特点 and 专业化程度而定，宜大则大，宜小则小，不能任何产业都来一个大中小，更不能按行政区域，中央管的是大的，省管的是中等的，县管的是小型的。都来这一套那就不适应了。

4. 所有制的结构。所有制的结构包括全民所有制、集体所有制、个体劳动的相互关系。在当前要特别研究怎么发挥集体所有制的作用，怎样正确对待不剥削他人劳动的个体劳动，这个方面要着重进行研究。现在有不少企业，从经营效果来说，全民赶不上集体，工业、商业、服务业都有，这就很值得研究了。其中一个重要原因是集体所有制企业自负盈亏，全民所有制企业不自负盈亏。能否让集体所有制企业在我们的社会主义经济中比现在占有更重要的地位呢？全民所有制企业能不能搞自负盈亏呢？

5. 产品的结构和进出口产品的结构。有什么样的产业结构，就决定了什么样的产品结构，这是相关联的。我们有什么产品，也就和进出口产品的结构有关系。在这个方面，我们准备研究初级产品、加工工业产品和高精尖产品的关系，中间产品和最终产品的关系。咱们现在生产了这么多东西，但是作为最终产品还是有限的，有好多的东西不能用，就搁在那里，甚至把一些浪费了的也算到产值里面去了。这很不合理。我们要研究怎么样提高高精尖产品和最终产品的比例；研究我们进出口产品结构，它的历史，它的现状，它的发展趋势，怎么样改善我们进口的产品结构，怎么样增加出口，改善出口产品的结构；根据1977年的统计，我们出口产品结构大约是这么个状况：出口产品中，农业占28%，轻工业占46%，重工业占26%。重工业产品中主要是工矿产品，初级的东西，基本上是原料出口。我们机器的出口在全部出口中只占2.5%，很少很少，在全世界机器贸易中我们只占0.7%。而日本人认为最赚钱的是成套设备的出口。这里也可以举几个例子，比如，我们出口原油，如果加工成汽油、煤油、柴油就可提高三倍的价钱，如果综合利用变成石油化工产品，就可提高八倍的价钱，那就是说，出口一吨原油所制成的石油化工产品，等于出口八吨原油的价钱。比如还有钨，如果出口矿砂，一吨七千块美金，如果冶炼成金属钨（钨棒），一吨值二万多美金，如果能够制成合乎国际标准的钨丝，那就值77万美金。为什么我们一定要出口钨砂，不出口合乎国际质量标准的钨丝呢？就是因为我们还没有掌握这方面的技术。我们引进一些这样的技术，不是更好吗？再举一种轻工业原料，山羊绒是我国的特产，世界上生产毛织品的国家都竞相购买我们这种原料，这是一种热门货。可是我们如果把这种原料加工成羊绒衫，价钱就可以成倍提高。但是，我们90%是以原料出口，并没有制成羊毛衫，这些事情值得研究。同时，我们出口的羊毛衫，质量也不行。比如，在东京市场，英国人买了我们的山羊绒织成羊毛衫，是45,000日元一件，日本人织成山羊绒衫，是3万元一件，而我们自己织成的产品，在东京就不能摆到高档产品的货柜了，而是摆到低档商品货柜，卖15,000元一件。那么，我们为什么不可以把它经过精加工，赶上或者超过英国人那样的水平，那样我们就可以得到等于现在售价三倍的价钱。所以在出口产品中也有一个结构问题，要努力多出口工业品，少出口农产品，工业品中要大大提高经过精加工的高级产品，少出口原料和粗加工产品。比如日

本出口商品的构成, 1960 年轻工业品占 47.3%, 其中纺织品占 10.3%, 食品占 6.3%; 重化工产品占 44.2%, 其中机械 25.6%, 冶金 14.1%, 化工 4.5%。到 1978 年, 重化工产品大大超过了轻工业产品, 占 85.7%, 其中机械占 41%, 冶金占 16.4%, 化工占 5.2%; 轻工只占 12.9%, 其中纺织占 5.0%。最近日本通产省提出八十年代全面改革日本工业结构的方案, 要停止出口劳动产品, 扩大出口知识产品, 即知识集约度高、增殖高的产品, 如电子计算机、集成电路、成套设备、高级化工产品。电子计算机要以每年 30% 的速度增长。当然也不放松汽车、电视机、钢材、船舶的出口, 特别是成套设备, 目前即达 100 亿美元。这些做法, 很值得我们研究。这是第五个问题。

6. 就业的结构。就业的结构包括农业、工业、商业、服务业、文教卫生、科学研究等部门就业情况的变化规律, 人口和劳动力发展的规律, 扩大就业面的途径等等。资本主义国家划分三种产业, 就业结构也是按此划分的。1960 年与 1977 年相比, 以日本来说, 一类产业 (农、林、牧、渔各业, 有的还包括采矿业) 由 33% 降为 14%; 二类产业 (加工工业, 有的包括采矿业) 由 30% 增加到 37%; 三类产业 (商业、服务业、交通运输业、金融、文教卫生、科学研究以及公务人员等等) 由 37% 增加到 49%。美国一类产业由 7% 降为 3%; 二类产业由 36% 降到 33%; 三类产业由 57% 增加到 64%。同一时期, 西德三类产业也由 38% 增加到 47%; 法国由 39% 增加到 49%。总之, 经济越发展, 技术越进步, 三类产业就业人数的比例越高。这是一种普遍的趋势, 我国将来也是如此。目前, 我们在商业服务行业要多容纳一些就业的人, 并非我们的经济技术发展水平已经达到了欧美、日本那种程度, 而是过去十多年, 我们商业服务人员在城镇人口中所占的比例, 不仅没有随着生产的发展而适当提高, 反而下降了。1957 年占 1.23%, 现在下降到 0.98%, 所以城市许多生活服务事业大大落后于需要, 在最近几年, 增加这方面的就业人数是必要的。但从一个较长时期来看 (比如近二十年内), 就业面的扩大主要还是靠生产的增长, 即第一、第二产业, 特别是第二产业。当然, 在我国实现四个现代化的过程中, 第三类产业就业的比重将会逐步增高。这是第六个问题。

7. 投资的结构。准备研究投资的方向和投资的政策。比如, 产业部门之间投资的分配, 生产性的建设和非生产性建设之间投资的分配, 还有新建设的企业和改造原有的企业投资的分配, 文化教育, 科学研究投资的分配等等。我们目前的基本建设投资基本是拿来搞新的项目, 原来 35 万个企业怎样改造成现代化的企业, 在我们的基本建设投资中是没有考虑的。目前在这方面只靠一些大修理折旧基金, 而且折旧率很低, 又七折八扣, 留给企业的不多, 对大修理折旧基金的使用, 又限制得很死, 不准改变这个, 不准改变那个, 这样, 我们现有的企业怎么能够现代化呢? 我们是不是也要研究, 从国家基本建设投资中拨出几十个亿, 甚至上百个亿, 专门用来改造现有的企业使之现代化, 因为这样做效果最好, 而且最快。这笔钱由银行根据国家的产业政策, 向企业直接贷款。这样做, 也可以说是在基本建设方面来一个计划调节与市场调节相结合。这是第七个问题。

8. 地区的结构和城乡的结构。这是研究不同地区的经济结构, 生产力的配置, 经济的区划, 城乡的关系等等。现在不是每一个省、每一个地区都想搞一个经济体系吗? 当然每个省区, 需要根据自己的自然的、经济的具体条件, 安排与之相适应的经济结构 (在农业区域规划方面, 尤其重要), 但是, 如果都要搞一个独立的、完整的体系的话, 那样, 我们国家总的合理的经济结构就难以形成了, 这个问题应该怎么解决才好, 很需要研究。这是第八个问题。

9. 价格的结构。研究工农产品的比价、生产资料和生活资料的比价、煤和油的比价, 以及计划价格、浮动价格、自由价格的关系和制定价格的科学依据等等, 要研究这方面的问题。

价格结构和经济结构的合理与否，关系极大。价格不合理，经济结构也很难合理，技术政策也难以贯彻。价格不合理也不能真正进行经济核算，不能客观地衡量每种措施、方案的经济效果，甚至得出错误的论证。价格合理与否，尤其影响人民生活，影响消费。比如，匈牙利的生产资料，10%采用固定价格，30%采取浮动价格，60%采取自由价格；生活资料30%采取固定价格，40%采取浮动价格，自由价格只占30%。这样，就基本稳定了人民的生活，这可能与他们接受了过去波匈事件的教训有关。我们则相反，生产资料价格总是固定的，生活资料价格，名为基本稳定，实际上也有上涨的趋势。价格问题很值得好好研究。

10. 积累和消费的结构。准备研究简单再生产和扩大再生产的关系，积累和消费的比例，还有积累内部的结构和消费内部的结构，等等。在一定意义上说，积累和消费结构，是经济结构的终点，又是它的起点。什么样的经济结构决定什么样的积累和消费结构；什么样的积累和消费结构，反过来又决定什么样的经济结构。道理很清楚，如果你只搞重工业，不搞或少搞农业、轻工业，或者重工业不为农、不为轻，也不尽可能生产轻工业产品，那么，你怎么能提高消费呢？而消费提不高，归根到底又会影响积累的提高。积累的提高，不应从压缩消费，降低人民生活中求出路，而应当从发展生产，增加国民收入中求出路。发展生产，一是增加消费品，提高人民的生活水平，二是增加生产资料，扩大基本建设，后者还是为了前者。因为生产资料的生产最终还是为了消费资料的生产。列宁说过，“生产资料的制造不是为了生产资料本身，而是由于制造消费品的工业部门对生产资料的需要日益增加”。^①而过去我们考虑问题，安排计划，往往偏重生产资料的生产，不太重视人民生活消费品的生产，这是我们长期生产增长不快，积累不多，人民生活长期得不到改善的一个重要原因。也是我们对积累和消费关系处理不好的一个重要原因。只有改变不合理的经济结构，才能逐步地解决这个问题。比如，1978年国家给农产品提了价，给职工提了工资，增发了奖金，我们社会购买力和可能供应的商品之间有一个很大的差额，这就给我们的积累和消费关系提出了问题。要解决这个问题，最主要的是要增加轻工业产品的生产。这是一个非常重要的任务。因为我们发展生产的目的，归根到底是为了满足人民的需要。另外一方面也要考虑能不能把职工增加的工资，农民由于农产品提价，卖了农产品多得到的收入转化成积累，让他多储蓄呢？我们在日本考察时所得的资料，日本职工的储蓄率平均是22%，在资本主义世界最高，西德其次，大概16%；英国和美国大约只有7~8%。我们这个国家是多少，我还没有调查，1977年我们在大庆住了一年，对大庆作了家庭调查，大庆职工的储蓄率大概是7%。大庆有十不要钱，还有其它方面，它的储蓄率高一点，其它的地方可能还没有这么高。我们能不能把职工的储蓄率提高，怎样提高，采取些什么办法把职工的储蓄集中起来，国家又可以作为投资，也就是说，把消费转化为积累呢？日本人就是这样干的，它搞建设，政府通过银行的拨款是30%，剩下70%是靠银行贷款，银行贷款中有一半以上是靠职工储蓄。你要职工储蓄，就要有些办法，现在我们物价也不是很稳定，一涨价，那么职工就要考虑如果把工资存在银行里，得到的利息还抵偿不了涨价的支出，他就不愿意存。因此，一方面要稳定物价，另一方面在利息上适当鼓励一点，特别是长期存款，利息是不是可以高一点，这个问题也要进行研究才行。还有，对一些耐用消费品，以至职工住宅，采取赊销分期付款的办法，这实际上也是鼓励职工变相储蓄，而且可以收到生产和消费良性循环的效果。

上述问题都需要研究，但重点还是农轻重的比例关系问题。毛主席说，要按农轻重的次

^① 《列宁全集》第4卷，第134页。

序来安排国民经济发展计划。这已经说了多少年了,但至今还没有很好解决。在1979年4月中央工作会议以后,陈云同志就此问题发表了重要的意见,他说:第一,我国有九亿多人口,80%在农村,必须使他们有吃有穿,而且一年比一年生活过得好。在这个基础上来安排我们国家的建设和经济生活。农民是个大头,把这个大头安排好了,中国的大局就定了,否则全国不得安定。第二,要牢固地树立重工业为农业、轻工业服务的观点,这涉及重工业内部结构问题,如在重工业的建设方面,要看为农业、为轻工业的投资占多少?在重工业的生产方面,要看为农业、轻工业提供的机器设备和原材料有多少?要看生产了多少耐用消费品?全国每一个经济部门都要按农轻重的次序来安排自己的生产和建设,重工业部门更要这样做,首先要为农业、为轻工业,根据这个来安排重工业自身的发展。第三,在年度计划和长远计划中,农、轻、重的投资各占多少比重,要根据上述两个前提来安排,但这样安排的结果,并不是要使农业投资占第一位,也不是要使轻工业投资超过重工业的投资。如果那样,也会犯大错误。实际上如果把重工业内部为农业、为轻工业服务的这部分投资计算在内,还是重工业的投资占多数或者占相当大的多数,重工业的投资比重还是要大于农业、轻工业,当然,大也是有合理限度的。这三点,话虽不多,但对我国社会主义现代化建设,是极为重要的。

这次准备进行调查研究的就是这些方面,这是我们的初步设想,很不完善。调查中不仅要对这些方面分别调查研究,而且要从总体上对这些方面进行综合研究。调查研究要和制定近期的、远期的计划结合起来。要研究一下到本世纪末实现四个现代化的总目标,这就是未来学、预测学。未来二十年究竟要达到什么目标,不能仅仅有一个四个现代化的口号,要勾画出一个实现四个现代化的具体目标和轮廓来。要研究促成实现这个总目标的比较理想的经济结构。定了这个目标,要有个与之相适应的经济结构来保证它实现。要研究三年调整的目标和今后四个五年计划各自的目标,要研究三年调整时期的和今后四个五年计划时期的比较合理的经济结构,以及相应的产业政策和其它政策,特别是对近三年的问题,要提出一个逐步地向合理的经济结构过渡的办法和步骤,为编制近期的和长远的规划提供依据。

当然,任何合理的经济结构都以一定的时间、地点、条件为转移。就是说,在这个时间、地点、条件下是合理的,到另一个时间、地点、条件下就是不合理的了。那么,在目前情况下,在现阶段,比较合理的经济结构应当具有哪些特点呢?根据初步议论的意见,有如下几点:(1)农业要能够基本满足整个国民经济发展的需要;(2)轻工业要适应农民和工人生活日益改善的需要;(3)重工业必须由目前基本上自我服务的类型改变为主要为农业、轻工业服务,并且本身能协调发展;(4)能源基本有保证;(5)交通运输真正成为先行;(6)保证人民生活不断有所改善;(7)因地制宜合理配置生产力;(8)有一个比较合理的价格体系;(9)大中小企业有机结合;(10)先进技术和一般技术正确结合。这些当然是不完全的,有待调查研究之后补充修正。

总之,我们研究经济结构问题,基本的目的,就是要改变我们这种二十多年来形成的以钢为纲的、重轻农的、闭关锁国的不合理的经济结构,以及同它相关的产业政策,逐步地形成一种毛主席生前早就期望的,以农业为基础,以工业为主导的,农轻重的,自力更生为主,尽量争取外资和国外先进技术,扩大对外交流的经济结构,以及相应的产业政策,以适应我国在本世纪末实现四个现代化的需要。再说一句,这种经济结构要能够促进我国国民经济持续地、按比例地、高速度地发展,既能较快地改善人民生活,又能较多地增加积累,大大地加快我国社会主义四个现代化建设的步伐。这就是研究调查经济结构问题的目的。

第二讲

工业管理的体制问题

中国社会科学院工业经济研究所 蒋一苇

关于工业管理的体制问题，是大家都关心的。举办这个讲座，主要是为了帮助一些企业同志了解工业经济的基本知识和一些有关的基本问题。在这里，我只能就自己学习中的一些初步理解向大家作个汇报。

一、什么是经济管理体制

现在我们讲经济管理体制，是指的什么？经济管理体制一般是指整个国民经济管理的体制。整个国民经济管理的体制，毫无疑问也包括了工业部门的管理体制。如果单说工业管理体制，那就是指在整个国民经济管理这个范围内，属于工业这个部门的管理体制。当然，在企业这个范围内，也有企业内部的管理体制问题。现在我们讲经济管理体制改革，是就整个国民经济来说的，其中当然也包括了工业的管理体制。现在大家议论得很多的主要还是工业经济管理的体制。今天我虽然是就整个经济管理体制来讲，但举的例子，涉及的问题，主要都还是工业这方面的，所以，讲的问题也可以说就是讲工业管理的体制问题。

管理体制或者说经济体制，这个问题是一个什么问题？体制究竟指的是什么？按照我个人的理解，也很简单，经济体制就是组织经济活动的方式和方法。如果按照这样一个意思来看，什么是国民经济的经济体制呢？就是组织整个国民经济活动的方式和方法。那末，什么是工业管理体制，或者说工业经济体制呢？就是组织工业这个部门的经济活动的方式和方法。

现在我国提出要改革经济体制，资本主义国家有没有这个问题？资本主义国家不存在这个问题，这是社会主义国家特有的一个问题。为什么说资本主义国家不存在这个问题？因为刚才讲了，体制问题是组织整个经济活动的方式和方法，资本主义经济是建立在资本主义私有制上，谁来组织它们的活动呢？它们的经济活动主要是自发的，每一个企业都由它的资本家或资本家集团做主，他愿意怎么经营就怎么经营。他们整个国家的国民经济活动是不是也形成一定的关系，也有一定的活动规律呢？当然有。但这种关系的形成是历史上自然而然地走过来的，可以说是自发形成的。比如说从自由竞争的时代发展到垄断资本主义的时代，出现托拉斯、辛迪加这些垄断组织，它绝不是哪一个朝代，由哪一届政府来进行工业改组的。它是由于资本主义生产发展到了一定的生产力水平，在竞争中形成的，不是谁主观地来组织它。现在资本主义国家的政府对经济问题也进行干预，但不管它干预的程度是大是小，有一个界限，就是不能违反私有制的原则，每一个企业在生产经营管理上有绝对的自主权。所以我们从来没有听说过哪一个资本主义国家提出来，要进行经济体制的改革。当然，它们也会搞些经济改革，比如，政府提出某些发展经济的方针和措施等等，把它叫做经济改革，这是有的。但这不是体制的改革。它不可能搞什么系统的全面的管理体制改革，因为这样就要触犯到私有制的原则。我们通过社会主义革命实现了公有制，消灭了私有制和剥削制度，这就使得我们有可能由国家来组织整个国民经济的活动。因此，才产生究竟采取什么样的方式、方法来组织的问题。