

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

新疆卷

 中国计划出版社

顾 问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崮

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至 2005 年底，国家累计新开工西部开发重点工程 70 项，投资总规模约 1 万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003 年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供 3300 万元 A 类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到 2010 年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003 年 12 月 4 日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持 79 个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题 11 个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王全祥 批中民

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 新疆自治区特色优势产业 重大项目规划研究总报告

第一章	新疆经济社会发展现状及存在的主要问题	(2)
第二章	新疆特色优势产业的确定	(7)
第三章	新疆特色优势产业发展的总体思路和目标	(11)
第四章	新疆特色优势产业重大项目总体规划	(12)
第五章	重大项目规划实施的保障措施	(15)
附录 1.	新疆维吾尔自治区林果业及特色农作物产业重大 项目规划研究项目表	(18)
附录 2.	新疆维吾尔自治区畜牧产业重大项目规划研究项目 表	(23)
附录 3.	新疆维吾尔自治区矿产资源产业重大项目规划研究 项目表	(28)
附录 4.	新疆维吾尔自治区重点基础设施与基础产业项目规 划研究项目表	(32)

第二篇 新疆自治区重点基础设施与 基础产业项目规划研究 专题报告

第一章 水利建设	(48)
第二章 交通建设	(66)
第三章 石油天然气化工重点项目规划	(80)

第三篇 新疆自治区矿产资源产业 发展重点项目规划 研究专题报告

第一章 总则	(98)
第二章 新疆矿产资源勘查、开发利用形势	(99)
第三章 编制规划的指导思想、原则及规划目标	(127)
第四章 优势矿产资源产业发展重点项目	(131)
第五章 规划实施的保障措施	(182)
附 录 规划编制说明	(187)

第四篇 新疆自治区林果业及 特色农作物产业重大 项目规划研究 专题报告

第一章 新疆林果业和特色农作物发展概况	(196)
第二章 新疆林果及特色农作物产业发展条件分析	(203)
第三章 新疆林果业及特色农作物产业发展的思路、 目标和规模	(209)
第四章 新疆林果业及特色农作物产业重大项目规划	(217)
第五章 重大项目建设环境评价	(231)
第六章 新疆林果及特色农作物产业重大项目概况	(233)

附 录 规划研究说明	(320)
------------------	-------

第五篇 新疆自治区畜牧产业化重点 项目规划研究专题报告

第一章 总论	(356)
第二章 产品国内外市场状况	(363)
第三章 项目建设内容及目标	(369)
第四章 项目实施的相关措施	(398)
第五章 社会、生态效益	(400)

第一篇

新疆自治区特色优势产业 重大项目规划研究总报告

随着我国国民经济和社会的快速发展以及市场经济体制的逐步完善，一方面国家综合经济实力不断提升，居民消费和生活水平不断提高，另一方面国内外市场竞争日益加剧，资源需求量持续增加。为此特色资源开发和产业建设已经成为我国进一步促进经济和社会持续发展以及优化区域产业结构的现实选择。目前我国已步入全面建设小康社会和落实科学发展观的新的历史阶段，新疆作为我国土地面积最大、边境线最长的资源大省，其特色资源优势突出，开发潜力巨大，是国家实施西部大开发的重点省区。近年来，在国家的大力支持下，通过全疆各族人民的共同努力，新疆经济社会发展势头强劲，经济实力不断增强，交通、通讯、电力、水利、能源等基础设施条件显著改善，特色农产品、矿产、畜牧等产业开发基础已经具备，从而为新疆特色优势资源的规模开发奠定了坚实的基础。

第一章 新疆经济社会发展现状及存在的主要问题

一、经济社会发展状况

新疆位于亚欧大陆腹地，祖国西北边陲，地域辽阔，土地总面积达 160 多万平方公里，占全国土地总面积的六分之一。区域内特色农产品、矿产等资源非常丰富，十分有利于特色产业开发和建设。截至 2003 年末，新疆总人口 1933.95 万人，其中少数民族人口 1162.85 万人，占全疆总人口的 60.13%；维吾尔族人口 882.35 万人，占全疆总人口的 45.62%。农业人口 1225.17 万人，占全疆总人口的 63.35%；非农人口 708.78 万人，占全疆总人口的 36.65%。2003 年新疆生产总值 1878 亿元，比上年增长了 11.52%，其中，第一产业增加值 413 亿元，增长 8.2%，提高 1.8 个百分点；第二产业增加值 797 亿元，增长 12.1%，提高 1.4 个百分点；第三产业增加值 668 亿元，增长 10.5%，提高 1.2 个百分点。一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 21.99%、42.44% 和 35.57%，呈现出良好的发展态势。人均生产总值为 9700 元，比上年增长了 11.77%。农民人均纯收入 2106 元，增长 13%，增幅居全国首位。全疆 2003 年社会消费品零售总额 421.17 亿元，分城乡看，城市消费品零售额 311.34 亿元，农村消费品零售额 109.83 亿元。分行业看，餐饮业零售额 60.64 亿元，批发零售贸易业零售额 341.91 亿元，其他零售额 18.62 亿元。汽车类、家用电器类、通讯器材类等销售旺盛，住房、装修、休闲、娱乐及教育性消费市场活跃。

新疆具有丰富的水土光热资源，发展特色农牧业的优势突出。全疆现有耕地 6050 万亩（国土资源厅数据），宜农荒地 15000 万亩，可利用天然草原 7.2 亿亩，地表水年总径流量 1119.9 亿立方米，地下水可采量 252 亿立方米，冰川储量占全国的 42% 左右。同时，新疆日照足、积温高，昼夜温差大，非常适合棉花、啤酒花、红花、番茄、哈密瓜、香梨等特色农作物和特色林果的生长。近年来，新疆的特色优势农业和林果业、畜牧业发展迅猛，农业总产值稳步增长。2003 年农林牧渔业总产值为 688.32 亿元，比上年增长 6.3%。其中

农业产值 482.76 亿元, 增长 5.2%; 畜牧业产值 161.98 亿元, 增长 8.7%; 林业产值 13.69 亿元, 增长 20.7%; 渔业产值 3.21 亿元, 增长 1.7%。2003 年新疆棉花产量达到 160 万吨, 占全国的总产量的 1/3, 啤酒花产量占全国总产量的 70%, 番茄酱出口量占国际贸易量的 1/4。全疆园林水果种植面积达 34.42 万公顷, 增长 17.8%; 水果产量 218.32 万吨, 增长 10.2%。2003 年末牲畜存栏头数为 5026.53 万头 (只), 增长 5.1%; 牲畜出栏 3201.95 万头 (只), 增长 11.2%; 肉类总产量 115 万吨, 增长 9.1%; 牛奶产量 113 万吨, 增长 19.1%。新疆已成为我国最主要的商品棉、啤酒花和番茄酱生产基地及全国重要的畜产品和特色林果生产基地。

同时新疆矿产资源富集, 种类多、储量大、质量好, 具有很大的勘察开发潜力, 是我国矿产资源开发利用重要的战略接替区。目前, 已发现各类矿产 138 种, 储量居全国前 10 位的达 43 种。石油资源量 208.6 亿吨, 占全国陆上石油资源量的 30%; 天然气资源量为 10.3 万亿立方米, 占全国陆上天然气资源量的 34%; 煤炭资源量 2.19 万亿吨, 占全国煤炭资源量的 40%。随着产业结构调整步伐加快, 新疆支柱产业发展势头强劲, 石油天然气、重化工、纺织等产业初具规模, 其中石油和天然气产量分别居全国第 3 位和第 2 位, 全疆工业已形成了以石油天然气开采、石油化工、钢铁、煤炭、纺织、建材、食品等资源工业为主体的现代工业体系。有色金属、贵金属、稀有金属和钾盐等优势资源开发力度也在加大。

近年来, 新疆基础设施建设及重大项目进展顺利, 取得了巨大的成就。2003 年, 全社会固定资产投资达 1002 亿元, 比上年增长 23.2%。建成了一批水利、交通、能源、城市基础设施、生态环境保护等项目, 使新疆的基础设施和基础产业条件明显改善。截止 2003 年末, 新疆已有国道主干线 7 条、省道 66 条、县级公路 600 余条, 全疆公路通车里程已达 8.4 万公里, 99.6% 的乡镇和 89.9% 的行政村通公路; 铁路营业里程 3010 公里, 比 1989 年增加了 1431 公里; 民航通航里程由 1978 年的 0.48 万公里增加到 11.6 万公里。通信设施与全国同步发展, 数据通信网、多媒体通信网发展迅速, 固定电话普及率达到 22.6%, 移动电话普及率为 22.1%, 互联网用户达到 117.8 万人。

另外, 新疆作为国家实施沿边开放战略的重点省区, 已经逐步形成了沿边、沿桥 (亚欧大陆桥) 和沿交通干线向国际、国内拓展的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局, 对外开放水平不断提高, 对外贸易增势强劲, 增幅居

全国首位。目前已拥有一类口岸 16 个,同 100 多个国家和地区建立了经贸关系,有 37 个国家和地区的客商来新疆投资。2003 年,全疆实现进出口总额 47.72 亿美元,比上年增长 77.2%,比 1978 年增长 202.4 倍,年均增长 23.7%。全年新签外商直接投资合同额 16147 万美元,增长 4.6%。对外承包工程和劳务合作合同金额 18910 万美元,增长 9.2 倍;完成营业额 6742 万美元,增长 70.3%。

新疆科技、教育、卫生和各项社会事业也得到全面发展。先进适用技术推广和科技成果转化加快,科技进步对经济增长的贡献率提高。教育普及率和各族人民的受教育程度不断提高。截至 2003 年底,全区已实现“普九”的 68 个县市区的常住人口占到全区人口总数的 70.3%,全区青壮年文盲率已降至 2% 以下,小学学龄儿童入学率达到 98.3%。城乡医疗预防保健网络也逐步健全,各族人民群众的医疗卫生保健条件不断改善。现在,全疆 88 个县(市),县县都有医院、卫生防疫站和妇幼保健机构,乡乡都有卫生院,村村有医疗点。全区每千人拥有的医生数、每千农业人口拥有乡镇卫生院床位数、乡镇卫生人员数均高于全国平均水平。

由此可见,新疆良好的经济发展形势和稳定的社会政治局面将为特色优势资源开发及其产业建设提供可靠的保障。

二、经济社会发展中急需解决的关键问题

新疆作为一个西部少数民族自治区,在党中央、国务院的正确领导下,在全国各族人民的大力支持下,经济社会发展取得了长足的进步。特别是改革开放以后,新疆各项事业发展迅猛,各族人民生活水平不断提高,经济发展、社会进步、政治稳定的局面已经形成。“九五”以后,新疆经济社会发展步入了快车道,人均国内生产总值由 1995 年的 4819 亿元增长到 2003 年 9700 亿元;农民人均收入由 1137 元增加到 2106 元;城镇居民家庭人均可支配收入由 4251 元提高到 7221 元。经济结构处于大调整、大发展的良好机遇期。农业和矿产资源产业成为新疆两大支柱产业,加速了新疆经济的发展。

但是,面对我国加入世贸组织,人世过渡期的结束,新疆经济将直接面对国际市场的挑战,新疆传统的农业生产和工业发展必将面临严峻的市场考验。而新疆整个经济社会发展处在大开发、大调整和大发展的关键时期,其发展中仍然存在着诸多急需解决的重大问题,从宏观层面主要如下所述: