

建國詮真

建國詮真目錄一

述旨

國體章第一

一 統一	三
二 民主	四

憲旨章第二

一 界政權	四
二 平責任	五

國會章第三

一 別資格	六
二 減議額	六
三 增歲費	六
四 持風憲	七

政綱章第四

一 嚴節制	〇〇
二 任法規	〇〇

三 脩文學	二
-------	---

官制章第五

一 中樞總筦綱要	二
二 省權上合下分	三

用人章第六

一 限資格	六
二 定任期	六
三 避親籍	七
四 嚴考成	七
五 禁兼職	八
六 減員額	八
七 絕雜任	九
八 厚薪俸	九
九 誅賄墨	〇
十 慎名器	一
十一 明賞罰	一
十二 嚴薦引	二
十三 勤作育	二

建國詮真目錄二

仕風章第七

一	重行檢	二三
二	尙氣節	二四
三	芟酬應	二四
四	勤讀書	二五

邦交章第八

一	抱信守禮	二六
二	確保主權	二七
三	默察怨恩	二七

吏治章第九

一	清戶口	二九
二	立田籍	二九
三	治道路	三〇
四	通溝洫	三一
五	督警衛	三二
六	務農桑	三二
七	植林木	三三

民俗章第十

八	練吏材	三三
一	導德禮	三四
二	崇勤儉	三五
三	重然諾	三六

市鄉章第十一

一	輔自治	三七
二	登耆賢	三八
三	備荒歉	三八

教養章第十二

一	尊經訓	四〇
二	重史籍	四二
三	嫻藝術	四三
四	課事規	四三
五	迫設民校	四三
六	官立末年	四四
七	同言文	四四

建國詮真目錄三

軍政章第十三

八作禮樂……………四六

財政章第十四

一講品學……………四八	二勤訓練……………四九	三厲簡汰……………五〇	四重章制……………五一	五時移調……………五二	六化省界……………五三	七專事權……………五四	八獎製械……………五五	九昌馬政……………五五	十備艦艇……………五五	一謀開源……………五五	二勸節蓄……………五六	三嚴出納……………五六	四正園法……………五七	五稅奢靡……………五七
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

工藝章第十五

六整鹽課……………五八

七採林魚……………五九

商業章第十六

一先常品……………六〇	二務堅潔……………六一	三競美藝……………六一	四製機器……………六二
-------------	-------------	-------------	-------------

鐵路章第十七

一睦聯絡……………六三	二集公司……………六三	三競航運……………六四	四察奸僧……………六四
-------------	-------------	-------------	-------------

一募公債……………六五	二集外資……………六六	三釐價章……………六六	四杜弊竇……………六七
-------------	-------------	-------------	-------------

建國詮真目錄四

五 製車軌	六八
電報章第十八	
一 展桿線	六九
二 減價額	七〇
三 除譯費	七〇
四 停官差	七一
五 矯積習	七二
墾牧章第十九	
一 擘經緯	七三
二 殖牧畜	七三
三 設兵屯	七四
礦務章第二十	
一 聯股金	七五
二 廣開採	七五
三 培工師	七六
刑法章第二十一	

一 明國律	七七
二 順民情	七七
邊徼章第二十二	
一 優禮遇	七九
二 啓文明	七九
三 屯兵備	八〇
僑民章第二十三	
一 誠愛護	八一
二 堅團結	八二
三 勤慰視	八二
敘論	

建國詮眞

徐樹錚著

述悒

羲黃建國五千餘年。帝主之政。忽焉一易。而民主煌煌哉。盛事也。是役也。誰實始之。於南則民黨志士不恤死。生前者仆。後者繼。遂見義旗。飄舉而武昌告捷。誰實成之。於北則陸軍第一軍見義勇爲。呼召諸鎮。遂見電奏星馳。而清皇遜位。凡此之爲。豈嘗有自私自利之意。幾微存乎其間哉。有恫乎帝政之殃民。思有以易之。而安天下耳。今日者。政既易矣。顧民則何如。自壬迄辛。中越十稔。士荒於誦習。農苦於盜賊。工惰於製器。商賈於市廛。不安之象。百倍疇昔也。而且戶鮮蓋藏。人無廉恥。風俗之憂。遠甚於洪水猛獸。民之仰望於易政者。所獲固若是其多乎。然則易政非乎。於是有人焉。心乎舊主。乘機思奮。謂四方之亂。肇自無君。欲以聳動遐邇。乃抱冲帝復出而臨萬姓。是說之出。逸賢耆老。或不無信其可以救民。無如標是說以爲幟者。何嘗爲吾民計。何嘗爲舊主計。恐操莽其行。將挾天子令諸侯耳。其懷抱之私。姑勿與較。試問易政之局。有始之者。有成之者。英雄未老。匣劍長鳴。遂能彌首帖耳。聽其擁立而身更亡。命海外重馳。革命之檄。乎抑能默受。

牢籠屈膝殿陛拜飛龍之恩命乎吾知其必不能也顧國瘠民困兵盜橫行思舉美績以解易政之嘲而莫得其說於是又有人焉播惑軍民造作新說謂共和真諦寄諸分權省自爲治可泯爭奪是說雖見其利未見其弊究不無些微近理無如創是說以玩弄武人者何嘗爲吾民計何嘗爲各省計特力不能竊負以去姑試粹而裂之庶乘間抵隙得售其割據之圖耳其懷抱之私亦姑勿較試問易政之賢傑忍觀此大好河山紛紛瓦解乎吾又知其必不忍也顧干戈擾攘民不聊生苦無術以濟之此誠智勇俱困者矣吾敢爲南北諸賢正告曰諸公勇於易政而不講建國之策故雖得之而未知所以治之也而今而後建國之事其不可緩也夫建國之要安民而已安民之術樂利而已樂利之源太平而已義黃復起不易吾言也今之言政者著書充棟發言盈廷其言之可用不可用利害之切莫甚於吾民吾民其慎焉剖析而察之勿徒震其名而妄爲許與也一審其可使吾民安否抑徒使吾民危撫躬思之立地了然矣大抵安民之政利在萬世亦不肯害於目前利遍衆庶亦不忍遺於孤獨堯舜飢溺由己無一夫不得其所文王視民如傷望道而未之見何則推己以及人故憂深而慮遠也今之言乃曰吾爲萬世計不能顧惜目前吾爲大衆福不得姑息寡弱嗚呼何其忍邪抑自文之詞不由其衷邪吾不得而知之矣吾抱建國之畧亦既有年從未侈口放言發爲

政論良以供職樞部責有所限力之所至毅然行之力所未至緩而俟之自古有治人無治法藥劑雖良易其證而飲之或非其時而投之庸醫固不難以古方殺人矣今既不受束縛權責無限謹以報國之忠敬從南北諸賢之後致力於建國之業冀安吾民而致太平爰舉一己智能所及閱歷所積素循爲施政之準者銓其真旨筆而出之與吾民相見以誠雖僅提大略未能析及細務而綱領要不外是吾亦民也民亦吾也吾行之而是也民之庥也吾之責也吾行之而非也吾之咎也亦民之災也願吾民逐事察覈悉意糾繩俾吾獲行於是而勿行於非則民安而國定矣民苦倒懸久矣孰起而解之爲之執鞭所忻慕焉

國體章第一

欲理國是先講國體譬之爲文體裁不定則命意遣詞末繇愜心而貴當也吾中華民國草創十年漂搖風雨國體幾經震撼好亂者競爲新說以惑世厭亂者冀改弦而更張今日國體究宜何取雖在耆賢大老容且不免狐疑然則庸俗之士哆口煌煌又何足怪今爲明定二義

一曰統一 吾國有史以來時分時合之迹屢見載籍大抵分疆並峙則爭戰頻仍挈歸一統則庶彙康樂彰明較著有目共覩海通後列邦均勢劃界植力一地主權之存亡每視統系之何屬凡我前此失地概以

統屬不明。始爲人公然侵略。否則強取之名。尙無肯冒不韙而負之者。目今南北西東八方。俶擾無非一時。囂塵不久。仍將和合。若遂欲自毀其一統之規。而別立名目。是不啻爲眈眈者作俎。吾見其有百害而無一利也。

二曰民主。能持統一之局。始能保民而固國。然後有君主民主之可議。吾國民意至純。民氣至健。民智至優。民德至良。雖五千年政在君主。然考之史籍。所載君愛民。則能保其令終。永其嘉譽。不愛民。則桀紂之材。武秦項之暴勇。以平民崛起。什伯中顛。而覆之曾無艱色。是知君位之設。所以理民事。實不啻民爲主也。易政以來。明定民主之制。昭示萬方。垂爲軌則。雖神奸巨蠱。思有以移易而混淆之。終不敢明目張膽。去此告朔之羊。畏民衆之議其後耳。我民而欲長保此國也。則非長保此民主之制。不爲功。

憲旨章第二

國體既立。必有董理國事之章條。與衆共守。則憲典不可緩也。吾中華民國憲典如何定制。自有其必經之序。非數語所可強斷。然據我國情徵之往事。則有兩大要旨。不容稍悖。

一曰界政權。考各國憲章。就文字而求其大略。率以立法司法行政三權鼎峙。而別視其國之特情。稍參

錯○綜○吾○國○地○大○人○衆○交○通○尙○多○阻○滯○以○五○千○年○帝○政○驟○改○民○主○風○尙○情○志○諸○多○扞○闕○倘○墨○守○法○章○遇○事○拘○文○牽○義○必○多○後○機○失○時○爲○民○之○厲○故○必○舉○廣○大○之○權○畀○之○行○政○使○得○便○宜○從○事○無○掣○其○肘○而○後○可○推○行○無○阻○否○則○雖○有○成○法○不○堪○依○據○其○謂○國○何○其○謂○憲○何○

二○曰○平○責○任○吾○國○府○院○權○責○自○約○法○制○定○大○略○後○惟○民○國○三○年○大○總○統○親○斷○庶○政○行○之○歲○餘○餘○皆○名○曰○責○任○內○閣○職○此○之○由○府○院○齟○齬○屢○釀○巨○變○笑○柄○尤○不○一○而○足○吾○數○數○目○擊○其○事○思○之○痛○心○述○之○徒○資○一○噓○府○之言○曰○總○統○爲○行○政○首○領○凡○事○應○取○我○進○止○院○之○言○曰○現○行○之○制○爲○責○任○內○閣○凡○事○總○揆○負○責○即○應○任○我○裁○處○總○揆○之○所○恃○曰○閣○制○總○統○之○所○恃○曰○蓋○印○此○與○小○兒○女○輩○爭○花○奪○草○復○何○以○異○其○相○持○者○何○事○其○事○究○否○當○辦○其○事○之○或○辦○或○否○將○有○何○利○何○病○見○之○國○與○民○從○未○嘗○須○臾○計○及○院○倡○一○議○府○則○曰○非○我○允○行○緩○蓋○印○府○倡○一○事○院○則○曰○干○政○之○漸○不○可○不○預○防○癸○丑○之○前○府○每○有○志○辦○事○輒○爲○院○持○乙○卯○之○後○爭○端○又○無○一○不○自○府○發○其○黠○者○乃○奸○其○心○猾○其○貌○詭○其○口○吻○隱○制○大○權○於○府○而○以○辦○稿○繕○卷○諸○役○委○之○院○事○之○未○定○則○眉○目○宣○露○俾○人○趨○承○意○旨○迨○隱○懷○既○售○則○又○懇○告○其○人○曰○汝○須○赴○院○鞫○旋○吾○將○屬○某○某○如○何○了○辦○乃○號○於○衆○曰○吾○尊○重○內○閣○責○任○吾○凡○事○院○辦○也○嗟○乎○府○院○者○吾○一○國○之○腦○海○也○十○年○來○腦○海○之○狀○若○此○吾○一○國○之○全○體○欲○不○受○

其病得乎。吾附麗於百骸四肢之小民。欲不瘡痍風癰得乎。吾謂閣制精義在調燮國會與元首之爭持。非遂置元首於無聲無臭之地也。近世非無以元首爲冷曹之國。我殊不必採以爲法。夫以無量數之衆。其中一人獨膺首選。則其人無論邪正賢姦。必有其大過人者。在以大過人之人。置之首出之位。乃責其終日默坐。不得與於天下事。事勢顛倒。寧有更過於此。再就行政而論。庶民末吏。尙不禁條舉聞見上之官府。以備采納。獨元首所倡之議。則不察其利弊。不問其可否。直以預防干政。擯之準情度理。又豈謂平今就已定之責任內閣。原制爲府院求圓轉之樞。則惟閣議是賴。凡事之係於國務者。祇應察其可行與否。不必考其發自何人。概交閣議酌定。行止同一事也。府策利多弊少。從府院策利多弊少。從院事同策。異利弊皆參半。從院不從府。一以昭元首謙德。一以重樞院職責。閣議定後。府能別指利弊。可交閣再議。不能別指利弊。立應蓋印。令行不得遷延。如此則廓然大公。意氣不獨自泯矣。以此大旨載入憲章。必可範圍曲盡。行諸久遠。或曰。閣員由總揆選薦。不慮其黨院以伐府乎。應之曰。總揆非府所選提乎。以生民之秀儼然高位。而不能脫勢利之習。則教化文野之判也。國而如是。其不國矣。尙何言哉。

國會章第三

國者統一之制無形者也。民者至衆之體有形者也。舉有形至衆之體納於無形統一之制以持國議國會者國之主也。無國會國即無主。無主之國安能不亂。吾國之無主也久矣。癸丑之役第一屆國會爲所選之大總統一蹴而蹶。更歲大總統病隕。舉國惶惶羣憂無主。幸原選之副總統起而代理維國事於不墜。無主而有主誠可寶貴。故已蹶之國會雖爲世詬病然人民尊奉其所選之人以爲元首萬邦之親交不輟。即國會之勳勞永著而協贊國會以盡力大選者亦可告無罪於天下矣。俄焉代理之期行將屆滿而主會猶虛期滿後代者既不可遲留新者又無從選定。斯真有無主之懼。幸第二屆參議院成第二屆國會又慶開會於京師大選揭曉乃有一蒼髯平民釋褐而踐元首之位。乃庚申之役第二屆國會又蹶於所選之大總統。此會雖亦爲世詬病而人民尊奉其所選之人以爲元首萬邦之親交不輟亦可告無罪於天下也。今歲春夏之交大總統之稱號並見於廣州人或疑之而不知不足異也。譬之巨室主翁未立後而猝斃則兄弟姪從能據一方田產即可自號宗系隣族交易往來與否視其自爲即更有再焉三焉者出亦無得而議其非也。何者無是故無非也。往者已矣來日大難豪傑紛起難保不繼有其人然吾華不亡終歸一統第三屆國會未知何時開議吾企足俟之矣。第三屆國會宜取之旨吾所見及者茲有三事。

一曰別資格。國會之制應別爲上下兩院。議士之資格亦應有別。方合分院之旨。第一第二兩屆國會雖皆分院而資格無別。有名無實。故難觀其效。吾意下院中宜以萃集地方智力爲主。其農業工業商業及財產田產之大富者定爲特例。如例即可與選上院。中宜萃集從政老手。曾任簡任以上各職若干年無劣迹。可指者如臨民理財教養治軍刑法駐使各項人員均須選備。兩院各有取義。始能長短互補。畢達衆情。民況政況兩無閼隔。國步自不遭陞沉矣。

二曰減議額。第一屆國會兩院合計八百人。第二屆減爲六百人。吾猶以爲過多。夫以吾國疆域之廣。民數之衆。議額稍多。寧不至當要知歷代專制民不與政。未審國家內情不諳世界大勢。驟以列議。恃聰明則強作解人。安樸訥則惟知盲附。是徒備猾賊者舞弄之資。有弊而無利也。蓋議士之選不能純取道德。往往明知其人狡猾而材智所在。不得不以入選。然即有不正之舉。附和者少。難逞其謀。若使良善之士惑於簧鼓。盡爲景從。則虎而翼矣。何以善其後乎。故十年以內兩院總額至多不可過二百人。十年以外視國步進詣。何如再行議增。決不至野有遺賢也。

三曰增歲費。各國議士歲費有政府支應者。有地方供給者。有自備者。就吾國情形而論。自以政府支應。

爲便前兩屆議士歲費名爲五千元實則黨會津貼政府兼薪種種曖昧之錢無人不有由何處獲財即受何處指縱甚至一飯之微動欲賣身依附廉恥已亡讜議誰賴而究之所費皆出自吾民何如光明正大增定費額化私爲公誰不理直氣壯也哉且膺選之士交遊較平居爲廣或求學殖之精研或作政術之窮究或函電徵詢或外賓酬酢皆所以增長見聞即於議事之智能裨益匪細萬不可窘其用度索其興趣俾自愛者枯坐如僧寡廉者尖鑽似狗爲人民省有限之財爲國家貽無窮之恥也

四曰持風憲糾彈之制國會雖有明條但僅施諸大總統副總統及特任之疆吏立義太高爲用不閤蓋權尊則不便瀆使事重則不易舉辦網疏則倖漏者衆故政海浮沈熟視而不之畏也前朝言官之設法良意美所收之效代有著聞即清季之風聞言事洪憲之肅政院史一紙上聞撫拾固多不實百僚觀聽究不無默存忌憚曾與國體有何牴牾極應復行但不必專置部屬宜即以屬之國會劾論高官特定體例察檢末吏罪其長上不惟無嫌於國體且絕不稍妨神聖之尊嚴也

政綱章第四

憲典雖畀行政以廣大之權倘承斯權者泄泄沓沓酣嬉送日一仍今日故態吾儕民衆復何賴乎用先肅

立政綱預植計日程事之礎冀免庶政之叢脞誠不可稍後之務也

一曰嚴節制。不入仕途人人平等可也。受事則統屬上下各有其分。儼然不可犯。奈何嬉玩從事有同兒戲乎。吾見今之長吏之治事矣。小吏來前則授之案卷曰持去一看能否辦理。非確然指揮也。進詢如何措意則嚙嚙而言曰君先斟酌辦去後再商量亦非明白開示也。何日辦結罕致詰者。迨稿成呈閱佳則謂我正擬如此屬付姑置此俟我再加酌度。不佳則曰且留此容我細看。實則別待一小吏至屬其另紙擬稿耳。無的然獎斥也。此京部之狀也。外省如何。吾見者僅二三處。餘不敢妄揣。殆大抵類是耳。吾每入商肆見其上下勤勤無間。寒暑司算者握籌而坐。管櫃者伺應。顧客執役者往來奔走。級尊者令出唯行。指揮若定。級卑者趨承恐後。勞而無怨。吾則竊念彼輩受傭於肆主人。宜其勤動若此。不若此肆主必易其傭矣。京外官司受傭於民亦猶肆商之受傭於肆主人也。狀乃若彼而吾民乃熟視不一過問。何吾民之愛其國不若愛其肆之甚也。吾謂百爾執政必須上下相統節制方嚴乃能大法小廉。事無或廢否則肆中傭匿笑於旁矣。二曰任法規。京外各官署吏級高下非無定名。然僅俸錢視之而多寡非職責視之而大小。任事視之而繁省也大抵倚輿援以躋顯秩非必異能盛德仰意旨而脫儕偶有類妾婦承顏或同費國俸而閒閒無事

或空抱清才而臣飢欲死長吏一有遷移隨而轉者無數未了諸事概從閣置新令尹至懵於事例前案益難料檢隨來諸人暫無可安則妄立名目以位之而費欸日以增多此皆用人任情治事任意何可法也凡一官署置員若干員司何事日課何程均應詳勒法規制爲定範上下同守庶幾官無冗員而俸不虛糜人有定業而精神自振矣

三曰脩文學 前代官吏無不自讀書之士是以發之經濟功業爛然蓄爲文章道義炳炳行遠垂後自有其真非倖致也自有清嘉道以後科舉專重墨卷繼又濫開捐納仕途蕪雜遂不堪問偶有自治官文書或能函柬酬應不盡假手幕賓則世爭詫爲星鳳矣然猶以中國文字治中國故未甚見齟齬也光宣之際游學外邦者歸而致富貴無論口語或公牘莫不以外邦文字治中國矣自西歸者措語雖不盡雅馴然中國人捏湊中國文字究於義理不甚相遠若自東歸者則凡有制作一儘政法講義經濟通論等書所載形似而意非之中國字充塞滿紙傲然以睨世有詢其意義者則大言曰汝未嘗一日學吾何能驟爲汝解夫東人採用中國字本不必詳求其義但解十之七八即取吾字強附彼意而我學於東又未能深求其採用之旨又祇解其十之七八是於原字義理僅解其五六而已嗚呼恃此以臨中國人辦中國事又何怪其格

格不入邪。吾亦東歸之一人。故能言之親切透闢。若此。嗚呼。此又不能爲吾輩罪也。百餘年前。教化衰歇。今日行當厄。連固天道所應至也。今日通顯之流。皆吾輩中人。其所拔引。又安能出吾輩氣類滔滔者。天下皆是。豈容盡束之高閣乎。故惟責其從政之暇。留心經史。聿修文學。以補其所不足。但令稍涉學問。必能自視。欷然太息於吾言之不謬。蓋有志用世。必不願國勢穉落至此。一洞癥結。立起沈痼。吾輩同人。盍興起乎。

官制章第五

民國十年以來。百事僂僂。設官定制。未具規模。京師院部。雖有草制。而閣員以外。即漫無約束。任意興滅。外省則更未遑議。及且集權分權。端緒不明。分治合治。軍民殺雜。不有定制。何以挈天下之綱。馭羣策羣力。共納之軌轍哉。世謂官制繁重。非可輕議。斯言果信。民國何爲而成乎。始以草創。俾立形骸。逐漸修改。必可日臻美善。今以全制俟之將來。姑先舉其兩大綱。

一曰中樞總筭綱要。吾國地大財豐。民殷物阜。統而馭之。叢脞堪虞。分而營之。崩析立見。方今講統一者。盛倡集權趨時好者。爭言省治。實皆狃於一偏。未能綜衡利害。蓋國體既以統一爲志。大政之權。自應集於政府。精神氣脈。乃克聯貫。團掬控縱。施稱其宜。至如何見之措置。如何推行。盡利自必。地方官吏。分疆治理。