

济南市规划志资料选编

(建国前部分)

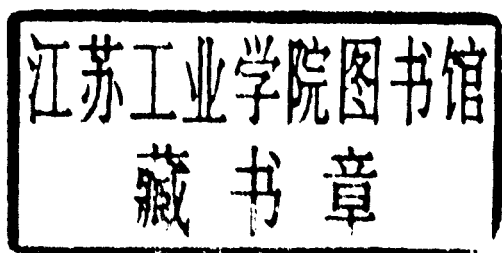
济南市规划局

杨华秘书长

T1984.2

济南市规划志资料选编

(建国前部分)



济南市规划局

“发思古之幽情，激发的则是建国壮志；
不忘记过去，为的是珍惜未来。”

——中央领导同志 语

编 印 说 明

《济南市志》城市规划篇的编写工作，是从1982年下半年开始的。当时根据济南市市志办公室统一部署，济南市规划建设局编志领导小组成立后，组织讨论拟订了关于《规划志》的编写纲目，而后开展了搜集和整理资料的工作。1984年10月下旬开始由我局工程师贺健同志执笔，根据已掌握资料着手，按原定纲目以编年记叙体编写，至1985年底将建国前部分完稿。根据今年市志办公室新的部署要求，经我局编志小组研究认为，可将此稿作为编写城市规划篇的建国前部分资料选编刊印成册。一方面为市志提供编写材料；另一方面作为与有关编志单位资料交流，以便征集意见，获得更准确的资料；并作为今后工作的借鉴和参考。有错误不当之处，请领导和有关同志予以指正。

济南市规划局编志小组

一九八六年十二月一日

目 录

第一章 古代城市的发展与变迁	1
一、概况	1
二、古代城市的出现及其历史沿革	2
三、城垣及圩墙	8
(一)城垣: 1. 历下古城;	8
2. 齐州州城;	9
3. 济南府城——城垣及其建筑	10
(二)圩墙	14
四、自然景观及泉城风貌	14
(一)山之名胜	15
(二)水之名胜:	15
1. 泉水	15
2. 湖泊	19
(1)古大明湖	19
(2)今大明湖	19
(三)济南旧城的规划布局	21
第二章 近代济南的发展与规划	22
一、概况	22
二、胶济、津浦铁路建设始末	24
(一)胶济铁路	24
(二)津浦铁路	25
三、商埠的开辟及其规划	27
(一)开辟商埠的经过	27

(二) 商埠地区的规划特点	28
1. 道路网的规划	28
2. 街坊规划和建筑安排	30
3. 功能分区问题	31
4. 绿地规划问题	31
5. 远景规划和旧城改造问题	32
(三) 帝国主义特权对商埠建设的影响	32
1. 德国领事馆	33
2. 德华银行	34
(四) 商埠区域的扩展	34
四、北商埠及南郊新市区的规划与兴建	36
(一) 北商埠	37
附: 东、西部工业区规划	41
(二) 南郊新市区	42
附: 日伪对济南的规划	44
五、城市功能分区的形成及发展	45
(一) 省、市行政中心的建立	46
1. 省治的设置	46
2. 市治的设置	48
(二) 工业与仓库区的初步形成	52
(三) 商业中心的形成及商场的建立	58
1. 商业中心的形成	58
2. 商场的建立	60
(1) 国货商场	60
(2) 万字巷商场	61
(3) 新市场	62
(4) 西市场	62

(5) 大观园商场	63
(四) 居住区的建设与发展	66
1. 居住区的分布及人口变迁	66
2. 城市居民的分布状况	68
3. 住宅建筑的形式及布局	70
(1) 四合院住宅	71
(2) 三合院住宅	73
(3) 里弄住宅	74
(4) 封建军阀住宅	75
(五) 大型公共建筑的出现与建设	78
附录:	
一、外务部议复山东济南等处请开商埠折	81
二、济南商埠租建章程	82

第一章 古代城市的发展与变迁

一、概 况

济南，位于山东省的西部，地处黄河下游的南岸，泰山山脉之北。气候温和，湖山明秀，河流清彻，名泉涌腾。居津浦、胶济铁路的汇轨点，黄河、小清河航运的枢纽。水陆交通均称便利。历来是形势冲要之地，为山东省的政治、经济、文化中心。

济南市区范围：东至韩仓，西至玉符河，南至石房峪，北至黄河（包括鹊山），面积483平方公里，人口139万。济南地区，除市辖五区外，还辖历城、长清、章丘、平阴四县，总面积5656平方公里，总人口379万（1984年统计资料）。

济南在地球上的具体方位是：东经 $117^{\circ}00'30''$ ，北纬 $36^{\circ}40'06''$ （成记面粉厂原点），属于地球的暖温带，是山东省的内陆城市。由于距渤海和黄海较远，东南又受胶东丘陵和鲁中南山地之阻，故海洋性气候对济南影响不大，而大陆性气候颇强，其气候的大陆性达81%。年平均气温 14.3°C ，一月最冷，七月最热。极端最低气温 -19.2°C （1951年1月12日），极端最高气温 42.7°C （1942年7月6日）。全年无霜期190天。年平均降水量644.9毫米。最大积雪深度128毫米。土壤的最大冻结深度500毫米。

济南地势南高北低，全市海拔南北相差较大。南部山区海拔100——400米，山下平原海拔30——100米。市区北部为黄河、小清河冲积平原，海拔一般为23——30米。小清河以北向南，由于火成岩的侵入影响和黄河的冲积淤高，地面

又微向南倾斜，形成了北园一带的低洼地区，海拔一般为22.5——23米。

二、古代城市的出现及其历史沿革

济南是我国黄河流域的古老城市之一，历史悠久，源远流长。据1964年西郊田家庄发现的大汶口早期遗存^①表明，在济南地区，我们祖先活动的历史，至少可追溯到距今六千五百年以前。

远古时候，由于济南地临济水（古称大清河，今黄河为其故道），涌泉和湖泊密布，山河表里，夹带平原，山果累累，牧草青青，极适于部落的定居。当时，人类以树筑巢为家。到了中、新石器时代，尤其当洪水泛滥被治理以后，人类生产活动又进一步发展，在取得防御猛兽的经验之后，感到巢居不便，穴居（营窟）便应运而生。新石器时代晚期，黄河流域的人们已进入畜牧和农业为基础的氏族社会，由于生产的需要，集中居住成为必须的方式，部落因而形成。从居住形式来看，起初是入地较深的袋穴和坑式穴，后来进化为半地上半地下的方形穴，最后，除山脚崖边少数窑洞外，在平原地带，地上建筑被普遍采用。

“龙山文化”以1928年首次发现于山东章丘龙山镇城子崖而得名。山东龙山文化时代，农业和畜牧业均较大汶口文化时代发达。山东龙山文化略晚于河南龙山文化，大体跨公元前二十三至十七世纪，相当于我国传说的尧舜时代及其以后的夏朝时期。山东龙山文化以质地细密、造型优美、色泽乌亮的薄壳黑陶而最引人注目，陶器生产已进入轮制时期。

“龙山文化”的发现，表明在当时济南地区的生产力和文化已发展到了相当的水平。

公元前十七至十一世纪的商朝时期，济南地区属商朝的势力范围。商代遗址在市区和郊区各县均有不少发现。其中东郊大辛庄遗址，面积达三十多万平方米，其时间下限至少在商代中期，也可能早到商代早期。商代晚期遗址，比较重要的有市区刘家庄、长清小屯等处。

公元前1057——221年，是西周和春秋战国时代，济南地属齐国，武王封姜尚于齐，都营丘（今临淄北），成为周代东方的一个大国。《春秋左传·桓公十八年》（前694年）记载：“公（指鲁桓公）会齐侯（指齐襄公）于泺”。泺是指泺水，发源于趵突泉。“泺”是当时济南的名称。公元前685年，齐桓公拜管仲为相，改革内政，发展生产，国力更加强盛；相继兼并了谭（古国，在平陵南）等若干小国和一些部落，济南遂成为齐国西部边陲重镇。齐为了争霸，筑长城千里以为防。这就是大家所知道的齐长城，现历城、章丘、长清等地仍存有齐长城遗址②。春秋时期齐晋争霸，曾两次殃及济南地区。《春秋左传·成公二年》（前589年）载：“晋伐齐，师陈于鞞，齐师败绩，逐之，三周华不注”。鞞即今之北马鞍山，华不注即今之华山。又，《史记·晋世家》：“平公元年（前557年）③伐齐，齐灵与战于靡下”。《史记》集解：徐广曰：“靡，一作歷（历）”。“泺”、“鞞”、“历下”等古地名，是济南最早见于史册的记载。由于地理条件的关系，齐国的渔、盐、铁及畜牧业相当发达。农业、手工业实现了分工，并铸钱“齐法化”（一种刀形币）以调剂经营④。到桓公时代（前685——643年）已成为东方手工业和商业中心。济南为齐之西界，依山傍水，成为经济贸易、物资交流的主要渠道，以致有“齐冠带衣履天下”⑤之称。

战国末，秦用远交近攻的策略，于嬴政二十六年（前221年）最后灭齐，统一了全国。秦统一全国后，罢诸侯，立郡县，全国分为三十六郡（平越和打败匈奴后增四郡），济南地属齐郡，称历下。

济南这个名称，最早出现在汉代初年。“济”就是济水。先秦《尚书·禹贡》载：“导沅水东流为济，入于河”。源头出自河南济源县王屋山，后改称大清河。到金元以后，大清河并入黄河，济水和大清河的名称就逐渐消失了。现在的黄河就是济水的故道。因这里地处济水南岸，故称之为“济南”。汉代推行分封制，先为济南国，至高后元年（前187年），高后立其兄子酈侯吕台为吕王，割齐之济南郡为吕王奉邑，郡治所设在东平陵。汉时的济南郡经济繁荣，以丝织品、冶铁等手工业闻名，东平陵有工官、铁官，历城有铁官⑥。文帝十六年（前164年），六分齐国，将该地分封悼惠王之子辟光，命名为济南国。汉末农民起义风起云涌，曹操曾屯汉兵于历下，因镇压农民起义有功，于光和末年（183年）迁为济南相。

三国时，济南属魏地，为青州济南郡。正始七年（246年）复为济南国。魏平蜀后（263年），曾在济南北境置济岷郡，晋时并入济南郡。公元265年，晋武帝司马炎受魏禅，封司马遂为济南王。晋永嘉末⑦（313年前后），郡治所由平陵（汉以后称东平陵为平陵）移至历城，扩大了城垣，历城便成为这一地区的政治中心了，是为郡治之始。这对济南城市的发展具有重大意义。

从西晋永兴元年到北凉降魏止（304——439年），五胡十六国混战于江北地区。这一百三十五年是黄河流域大破坏的时期。济南先后为后赵、前燕、前秦、后燕、南燕所占

据。

北魏平定北方后，形成南北朝。皇兴三年（469年），封慕容白曜为济南王。北魏平定山东后，改冀州为齐州，辖东魏郡等六郡，济南郡治所设历城。

隋文帝开皇三年（583年）罢郡为州，又称齐州。炀帝大业二年（606年）复改为齐郡，辖历城、祝阿（齐河）、临邑（济阳）、章丘等十县。

唐代，经济恢复繁荣。高祖武德元年（618年）罢郡置州，称齐州（全国共分十道，齐州属河南道）。天宝元年（742年）改齐州为临淄郡。天宝五年（746年）为济南郡，复为齐州。其后政区稳定，齐州辖历城、章丘、临邑、临济、长清、禹城等六县。当时齐州、兖州、青州为山东经济最发达的地区。据《新唐书·地理志》载：“齐州济南郡，土贡：丝、葛、绢、绵、滑石、防风、云母”。《历城县志》亦有：“唐秦琼为济南人，世代冶铁，有‘铸铁秦家’之称”。证明济南在唐代纺织和冶铁手工业已相当发达。唐末，乾宁二年（895年），齐州刺史朱琼降于朱温。公元907年，朱温称帝，是为后梁。至公元960年宋灭后周，史称五代。基本上按唐制未变。后梁时，曾改历城为历山。

宋代，全国分为十五路（后增至二十六路），济南属京东东路，为齐州。政和六年（1116年）升为济南府，辖历城等五县，是为府治之始。宋时城厢较小，据《宋史·地理志》载：济南府人口有二十一万四千零六十七人。宋熙宁年间（1068—1077），济南太守曾巩^⑧倡导兴修水利，在大明湖北岸修筑汇波楼，开渠筑北水门，疏导城内积水，受到了人民的爱戴。当他调离济南时，人民不愿他走，他只好乘夜间离去。清道光六年（1826年）历城县在大明湖东北隅修

建曾公祠（今名南丰祠）以示纪念。

以前济南北部地区为沼泽地，大明湖与华山湖、鹊山湖相联，自城内乘船可达鹊山、华山。《读史方輿纪要》称：旧时湖流浩衍，望华不注如浸水中。南宋高宗时（1137年），伪齐刘豫开凿小清河，引水东入渤海，使济南北部湖泊地带逐渐涸为平陆，这对发展城市、繁荣工商业起了襟连作用。城乡贸易发展到一个新水平^⑩。同时，农民在这里种植了蔬菜藕稻，成为农业生产的宝贵基地。

公元1129年金人围攻济南，太守刘豫^⑩杀爱国将领关胜降金，历城居民不从，他只好只身缒城而出，不久城破。公元1130年，刘豫被金人伪立为大齐皇帝，史家称之为：伪齐刘豫。金时全国分为十九路，济南属山东东路，仍为府，辖历城、临邑、齐河、章丘、禹城、长清、济阳七县并二十九镇。

元代（1279—1368年）全国分为十二省。中书省统河北、山东、山西等地，下分二十九路，今地属济南路，辖棣州（无棣等四县）、滨州（利津等三县）及历城、章丘、邹平、济阳等四县。至正二十七年（1367年）徐达率明兵攻占济南，元代遂亡。

金元时期，对济南城厢曾予彻底破坏。《史记记事本末》载：元破金时，“两河山东数千里，人民杀戮几尽，屋庐焚毁，城郭丘墟”。

明代，在这千里废墟上进行了大规模的建设。洪武元年（1368年）置山东行省，治所设历城，始为全省政治中心。济南府的辖区亦扩大为四州、二十六县。洪武二年（1369年）修建济南府署，四年（1371年）修府城，始内外“甃以砖石”，九年（1376年）改行中书省为承宣布政使司。明初

生产恢复，旧志有“铸农器给山东被兵穷民”的记载。明中叶，手工业和商业也有很大发展，历城县人口达七万六千六百一十六人。天顺元年（1457年）明英宗朱祁镇封皇子朱见潋为德王，初国德州，成化三年（1467年）移来济南，在珍珠泉建造德王府，这里便成了封建阶级的统治中心了。

德王府，又叫德藩故宫，它的原始规模比现在的珍珠泉大院大得多。其范围：东至今县西巷，南至院前，西至芙蓉街，北至后宰门。据《历城县志》载：“德（王）府在济南府治西，居全城中，占城三分之一”。明成化二年（1466年）建县吏司，广受库等于王府，宫内殿宇鳞次，堂阁栉比。据《历乘》载：德王府前有高大石坊，额曰“世守齐邦”，内有白云楼、正己堂、渊澄阁等雄伟壮丽的大型建筑。珍珠泉、灰泉（即王府池）等十几处泉源，清冽透底。《池北偶谈》对德王府也有这样的描写：“济南德藩故宫，面南山负百花洲，宫中泉眼以数十计，皆澄泓见底，石子如扞蒲”。王府周围有济南府府署，考取士子的贡院，以及环绕这些封建统治机构的院东、院西、院后、府东、府西、府前、府后等街道的建立和命名。

明末农民起义，动摇了明王朝的统治，崇祯十二年（1639年）正月，清兵攻陷济南。入济后，将德王府大部焚毁，济南府衙则全部焚毁。清康熙五年至六年（1666～1667年），山东巡抚周有德在原德王府旧址中心部分，又大兴土木建起了巡抚部院署。周有德为改建巡抚衙门，曾经征集役使了大批的人民劳动力，从三百多里以外，把青州府（今益都）城内明衡王故宫的名花异石及其它建筑上的点缀品搬来济南，构建充实了巡抚衙门。巡抚衙前建有石坊，额曰：“齐鲁总制”（此坊于1931年4月10日，被韩复榘拆除）。

此后二百余年间，踵事增华，但总体规模及主要建筑，仍保持原貌。

清代仍沿用明制，全国分为二十二省。济南为山东省治和济南府治。济南府辖区初与明代同，雍正年间曾多次变化，后定为一州（德州）十五县（历城、淄川、长清等）。

民国成立（1912年），省域未变。民国二年（1913年）十二月改府为道，济南属岱北道。1925年改全省四道为十一道，济南属济南道。民国十八年（1929年）设济南市，同年七月一日正式组织成立市政府，阮肇昌为第一任市长。1933年2月与历城（治所移至东郊王舍人庄）、长清划界，辖地七百平方市里（175平方公里），人口四十余万（1937年12月27日至1945年8月14日，为日寇侵占时期）。至1948年解放，政区无改。

1948年9月24日济南解放，人民政权建立。压在人民头上的三座大山被彻底推翻，人民当家做主的时代终于来临了。大地复苏，万民庆幸，济南从此走上了新生的道路。

解放初期，济南曾设为特别市。在中国共产党的领导下，济南人民迅速医治了战争的创伤，荡涤着旧中国遗留下来的污泥浊水，开始建设自己的新家园。

随着中国人民解放事业的节节胜利，蒋家王朝于1949年彻底覆灭了。1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立了，在天安门广场上，第一面鲜艳的五星红旗，在雄伟的国歌声中徐徐升起，飘扬在祖国蔚兰色的万里晴空。

三、城垣及圩墙

（一）城垣：

济南城垣的形成，是经历了历下古城、齐州州城和济南府城三个阶段的发展变迁而来的。现分述如下：

1. 历下古城：历下古城创始于何时，以及它的城基在哪里，据现有资料尚难查清。但从一些古籍文献的记述中，可以约略知其梗概。北魏酈道元著的《水经注》卷八·济水载：“济水又东北，泺水入焉。水出历城县故城西南，泉源上奋，水涌若轮。《春秋》桓公十八年，公与齐侯会于泺是也。俗谓之娥英水，以泉源有舜妃娥英庙故也。城南对山，山上有舜祠，山下有大穴谓之舜井，抑亦茅山禹井之比矣。《书》舜耕历山亦云在此，未可详也”。又“其水北为大明湖①，湖水引渎东入西郭，东至历城西而侧城北注陂②。

以上的记述，说明了泺水发源于历下古城西南的娥英水（即今趵突泉），向北流入大明湖。“湖水引渎”的“渎”就是现在的东流水。“东入西郭，东至历城西而侧城北注陂”。这就是说，从古大明湖引出的水（东流水）向东流进入（州城的）西郭，再东到历城的西侧，沿西城向北流入一个池塘。

“水上承东城历祠下泉源竞发，其水北流，经历城东，又引水为流杯池（即今曲水亭）。……（历水）分为二水：右水北出；左水西经历城北，西北为陂，谓之历水，与泺水会”。又“历水枝津（即右水）首受历水于历城东，东北经东城西而北出郭，又北注泺水”。

从以上的记述中可以看出，历水发源于历祠下的舜泉（即舜井），水向北经历城东侧，再向北流与其它泉水汇为流杯池。再分为二水：右水继续向北流；左水绕城北而西去，流入池塘，与泺水会合。从历水的发源、流向，以及其枝流的流向，可以约略说明历下古城的位置：舜泉（舜井）在城东，流杯池（曲水亭）在城东北，历水的左水在城北，池塘

在城西北。

综上所述，可知今城（现为环城马路）的西城、南城的一部分为古城原址。

《太平寰宇记》卷十九说：“舜井在县东百步^⑬”。则古城的东城约在今之天地坦街。“左水西经历城北”。则古城的北城，约自曲水亭向西经孔庙中的泮池和今省府中的凤翥池而达于旧发电厂。古城东西五百步，南北六百步，略成正方形。

古城的西门，即今城的西门。宋熙宁、元丰间，历城县令施辩尝修泮源石桥，苏辙^⑭作《泮源石桥记》记之，文云：“泮水之源发于城之西南山下，北流为湟……城之西门跨而为桥”。济南市市政公司于1982年9月在东流水污水干管施工中，在西门桥西侧偏北地下六米深处，挖出北宋末泮源石桥基石十余块。其中一块基石上镌刻：“靖康元年九月二十二日，本府兵官王鎰建造”题记十八字。靖康是宋钦宗的年号，靖康元年是公元1126年。这次出土的泮源石桥位置，与苏辙所记石桥位置相吻合。可知今之西门，也就是古城的西门。据苏辙《舜泉诗叙》“泉之始发……自东南流于西北”。《太平寰宇记》“历水在县东门外十步”。可知发源于城东百步舜泉的历水，是先向西北流，至东门外又转向北，流入流杯池。从今地形看，古城东门约在院前十字路口附近。今省府前街，东去院前十字路口，西至西门各二百五十步。那么，古城的北门约在这条居中的南北线上，即北门约在今省府前街北端、省府大门内的凤翥池附近。古城的南门约在今榜棚街南首。合看则略成正方形的“田”字形，这就是历下古城的大体状况。

2. 齐州州城：《三齐记》^⑮说：“历下城俗呼子