

新时期道路交通 管理创新与执法 探索实践

主编 王新田



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

新时期道路交通管理创新 与执法探索实践

主编 王新田
上 卷



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

新时期道路交通管理创新与执法探索实践/王新田主编. —北京:

中央编译出版社, 2007. 7

ISBN 978 - 7 - 80211 - 501 - 9

I. 新... II. 王... III. ①交通运输管理—研究—中国

②交通运输管理—行政执法—研究—中国 IV. F512.1 D922.144

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 122032 号

新时期道路交通管理创新与执法探索实践

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:(010)66509360(编辑部)

(010)66509364(发行部)

h t t p://www. cctpbook. com

E m a i l:edit@ cctpbook. com

经 销:全国新华书店

印 刷:北京市通州大中印刷厂

开 本:787 × 1092 毫米 1/16

字 数:2180 千字

印 张:109. 25

版 次:2007 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:498. 00 元

版权所有·翻印必究

编委会成员

主 编：王新田

特邀编委：(排名不分先后)

李长治	杨克勤	晏 庆	李伟忠
罗海林	马瑞珍	赵平安	刘先全
延 瑞	黄 中	刘建华	陈新安

编 委：(排名不分先后)

周学清	王岳新	霍建明	谢宗林
范仕贵	张振荣	姚国钰	米世泽
姜云杰	黄 达	徐士荣	闫 文
李显全	侯寿安	牟文洪	温立成
武文全	刘江山	闫 飞	杨 旭
丁 钢	王 欢	王秋荷	林永中
杨 柳	柴延成	滕 芸	胡战友
史艳红	余桂英	郑克勤	高 伟
刘红丽	周胜利	张春祥	汪玉华
史菊英	吴怀礼	崔凡月	吴雄鹏
林福新	佟 敏	杜晓娟	李怀杰
李 勇	刘文海	王 平	

· 前 言 ·

《道路交通安全法》系统地规范了车辆和驾驶人管理,明确了道路通行条件和各种道路通行主体的通行规则,确立了新的道路交通事故处理原则和机制,加强了对公安机关交通管理部门及其交通警察的执法监督,完善了违反交通安全管理行为的法律责任。该法充分体现了依法、合理、科学、便民、以人为本的思想,规定了很多新的原则理念和基本制度,给基层交通管理部门执法提供了强有力的保障。

但是值得警觉的是,我国已进入道路交通事故高发期。造成道路交通安全形势严峻有以下几点原因:一是人们交通安全意识和法制意识淡薄,违章现象普遍,超载、超速、疲劳驾驶、酒后驾车、无证驾驶等严重影响道路交通安全的行为大量存在;二是道路交通工具总体构成不合理,机动车、非机动车、行人混行、极易引发道路交通事故;三是公路安全设施相对落后,危险路段不能得到有效治理;四是一些执法队伍素质不高,以罚代管现象普遍。

鉴于此,为了更好地贯彻落实“三个代表”重要思想和十六届六中全会精神,学习执行《交通安全法》,构建和谐交通,我们组织了道路交通系统专家领导以及首都高校教授共同编写了《新时期道路交通管理创新与执法探索实践》一书。

本书内容翔实,理论与实践相结合,紧紧围绕新时期我国交通面临的问题与对策而撰。全书详细阐述了我国交通改革与发展,交通管理的措施与方法,交通运输安全监督实务,农村公路建设与养护等内容。本书的出版对于推动我国交通改革的不断深入,加强交通安全监管力度,维护交通秩序等都有着现实和深远的历史意义。本书是交通管理执法部门和交通院校不可缺少的学习培训材料和参考书。

尽管我们在内容设置、体例编排等方面做了大胆的尝试,但是由于时间紧迫,加之编者水平有限,书中错误和不足之处,还望广大读者批评指正。

编 者

2007年7月

第一编 新时期道路交通管理概论

第一章 道路交通管理概述	(3)
第一节 道路交通概述	(3)
第二节 道路交通管理	(4)
第三节 我国道路交通管理的发展历程	(13)
第二章 道路交通管理过程	(17)
第一节 交通管理目标的制定	(17)
第二节 道路交通管理的组织	(20)
第三节 道路交通管理决策	(23)
第四节 道路交通管理的实施	(26)
第五节 道路交通管理评价	(30)
第三章 道路交通组织	(33)
第一节 概述	(33)
第二节 交通组织规划方法	(38)
第三节 道路交通调查	(39)
第四节 城市道路网交通组织	(45)
第五节 平面交叉路口的交通组织	(50)
第六节 大型活动的交通组织	(57)
第四章 现代道路交通管理技术	(60)
第一节 交通管理信息系统	(60)
第二节 交通指挥中心	(62)
第三节 交通信号控制技术	(65)
第四节 交通指挥诱导系统	(71)
第五节 自动车辆定位技术和 IC 卡技术	(72)
第六节 智能交通系统(ITS)简介	(75)





第五章 道路交通管理的执法程序 (78)

- 第一节 道路交通管理执法程序的基本概念 (78)
- 第二节 我国道路交通管理执法程序的基本现状 (79)
- 第三节 正确理解我国道路交通安全法有关执法程序的规定 (80)

第六章 道路交通管理的行政处罚 (81)

- 第一节 有关行政处罚的种类和幅度的基本概念 (81)
- 第二节 现行道路交通管理行政处罚幅度的规定 (85)

第二编 车辆及驾驶人管理实务

第一章 车辆管理概述 (93)

- 第一节 车辆管理的简述 (93)
- 第二节 车辆管理体系的构成 (100)
- 第三节 车辆与驾驶人管理中存在的问题与对策 (103)

第二章 机动车辆管理 (112)

- 第一节 机动车概述 (112)
- 第二节 机动车号牌、行驶证及登记证书 (116)
- 第三节 机动车登记 (123)
- 第四节 机动车强制报废制度和机动车第三者责任强制保险制度 ... (131)
- 第五节 特种车辆的管理规定 (134)

第三章 机动车认证与安全检验 (137)

- 第一节 汽车型式认证管理 (137)
- 第二节 机动车安全检验 (142)

第四章 机动车驾驶证管理 (156)

- 第一节 机动车驾驶证管理 (156)
- 第二节 办理机动车驾驶证申领及核发 (158)
- 第三节 记分和审验 (169)

第四节	机动车驾驶人的培训、监督及教育管理	(172)
第五章	机动车及驾驶人档案管理	(181)
第一节	档案管理概述	(181)
第二节	车辆及驾驶人的档案管理	(183)
第三节	其他档案管理	(189)
第四节	机动车及驾驶的统计	(190)

第三编 新时期高速公路安全管理

第一章	高速公路运营管理体制及机构	(197)
第一节	我国高速公路运营管理体制概述	(197)
第二节	我国目前高速公路运营管理机构概述	(210)
第三节	关于我国高速公路运营管理机构设置的建议	(214)
第二章	高速公路交通安全管理	(218)
第一节	高速公路的交通控制	(218)
第二节	高速公路的交通监测与行车规定	(223)
第三节	高速公路交通安全管理	(228)
第三章	恶劣气候条件下的高速公路交通安全管理	(233)
第一节	概述	(233)
第二节	各类恶劣气候对高速公路行车安全的影响	(233)
第三节	恶劣气候条件下高速公路交通管制的措施	(235)
第四章	高速公路交通事故处理	(241)
第一节	概述	(241)
第二节	交通事故现场处置和调查	(245)
第三节	制作交通事故认定书	(251)
第四节	交通事故损害赔偿调解	(254)





第四编 新时期道路运输管理实务

第一章 道路运输管理概述	(265)
第一节 道路运输概述	(265)
第二节 道路运输市场管理	(267)
第三节 道路运政管理概论	(272)
第二章 道路运输业务管理	(279)
第一节 旅客运输业务管理	(279)
第二节 货物运输业务管理	(281)
第三节 出入境汽车运输管理	(284)
第四节 道路运输辅助业务管理	(286)
第五节 道路运输单证管理	(294)
第三章 道路运输价格与税费管理	(302)
第一节 道路运输价格管理	(302)
第二节 道路运输规费管理	(307)
第三节 道路运输税收管理	(312)
第四章 道路旅客运输管理	(316)
第一节 道路旅客运输管理概述	(316)
第二节 道路客运企业经营资质管理	(317)
第三节 道路班车客运管理	(324)
第四节 道路旅游客运、包车客运、出租汽车客运管理	(328)
第五节 省际道路客运管理	(331)
第六节 道路客运质量管理	(333)
第五章 道路货物运输管理	(340)
第一节 道路货物运输管理概述	(340)
第二节 道路货物运输的货源管理	(341)
第三节 零担货物运输管理	(343)

第四节	集装箱运输管理	(344)
第五节	道路危险品货物运输管理	(346)
第六节	道路大型物件运输管理	(348)
第七节	鲜活货物运输管理	(349)
第八节	搬家运输管理	(350)
第九节	道路禁运与限运货物管理	(350)
第十节	道路货物合同运输管理	(351)
第六章	道路运输市场监督检查	(354)
第一节	道路运输市场监督检查概述	(354)
第二节	道路运输行政执法的主体	(358)
第三节	道路运输行政处罚	(360)
第四节	道路运输执法工作监督检查	(364)
第五节	道路运输商务纠纷的调解和处理	(365)

第五编 超限运输专项治理

第一章	公路车辆超限超载综合治理概述	(371)
第一节	公路车辆超限超载综合治理的基本内容	(371)
第二节	治理公路车辆超限超载具体实施及实施的意义	(379)
第二章	治理车辆超限超载信息管理制度	(386)
第一节	治理超限超载信息管理制度的概述	(386)
第二节	信息管理工作制度的基本内容	(390)
第三章	超限超载治理期间突发性事件处理	(395)
第一节	突发事件处理工作的内容	(395)
第二节	公路运输保障紧急预案的内容	(399)
第四章	超限超载运输车辆管理	(406)
第一节	超限超载运输概述	(406)
第二节	超限超载运输车辆行驶公路的管理	(409)





第三节	超限超载运输车辆行驶公路的审批	(411)
第四节	超限超载运输车辆行驶公路现场管理	(413)

第六编 道路交通安全管理实务

第一章	交通安全管理概论	(419)
第一节	交通安全概述	(419)
第二节	汽车驾驶员的交通特性	(420)
第三节	交通管理与控制	(434)
第二章	驾驶员的职业道德与安全教育	(450)
第一节	驾驶员职业道德的基本内容	(450)
第二节	驾驶员安全教育	(456)
第三章	车辆运行安全管理	(459)
第一节	车辆结构、性能与行车安全	(459)
第二节	车辆运行安全技术条件	(467)
第三节	车辆安全行驶的基本规定	(470)
第四章	道路交通秩序管理	(481)
第一节	概述	(481)
第二节	机动车行驶秩序的管理	(484)
第三节	非机动车行驶秩序管理	(492)
第四节	行人和乘车人交通秩序管理	(494)
第五节	停车秩序管理	(496)
第六节	高速公路交通秩序管理	(500)
第七节	道路交通违法处理	(504)
第五章	道路交通治安管理	(511)
第一节	治安管理常识	(511)
第二节	道路治安管理概述	(515)
第三节	道路治安问题的处置	(518)

第四节	道路上刑事案件的处置	(524)
第五节	对外国人违反治安管理行为的处置	(525)
第六节	治安灾害事故处置	(526)

第六章	道路交通事故处理	(527)
第一节	概述	(527)
第二节	道路交通事故现场	(531)
第三节	道路交通事故现场物证与检验	(535)
第四节	道路交通事故的分析与鉴定	(536)
第五节	道路交通事故处理	(542)

第七编 新时期农村公路建设与管理

第一章	概述	(549)
第一节	我国农村公路建设背景	(549)
第二节	我国农村公路建设目标	(550)
第三节	农村公路建设技术标准	(552)
第四节	农村公路建设与养护管理的发展	(553)

第二章	农村公路建设	(555)
第一节	建设基本程序	(555)
第二节	建设资金筹措与监督使用管理	(558)
第三节	建设工程招标与投标	(561)
第四节	建设工程施工管理	(563)
第五节	建设项目验收	(567)

第三章	农村公路路基养护	(574)
第一节	路基养护范围及要求	(574)
第二节	路基养护技术	(575)
第三节	防护工程养护	(580)
第四节	路基水毁防治	(582)



第四章 农村公路养护管理	(584)
第一节 养护概述	(584)
第二节 养护管理	(585)
第三节 养护质量管理	(595)
第四节 养护管理的发展方向	(597)

第八编 新时期交警队伍建设管理

第一章 交通警察队伍的建设	(601)
第一节 交通警察队伍的组织建设	(601)
第二节 交通警察队伍的思想建设	(602)
第三节 交通警察队伍的业务建设	(603)
第二章 交通警察的职责和道德	(605)
第一节 交通警察的职责	(605)
第二节 交通警察的素质要求	(605)
第三节 交通警察的职业道德规范	(606)
第三章 交通警察队伍的管理	(610)
第一节 交通警察队伍的管理内容	(610)
第二节 交通警察队伍的管理方法	(610)

第九编 基层道路交通安全管理与执法理论实践

※ 道路交通安全监督管理

立足长效机制打造瑞金市道路旅客运输安全新环境

江西省瑞金市公路运输管理所 钟松 钟友星 (615)

事故预防是公安交通管理部门的中心和“第一要务”

江西省余干县公安局交警大队 余福寿…………… (617)
注重实际 注重实效 不断创新 切实履行交通安全监督管理的职责

山东省泰安市交通局 侯寿安 康振若…………… (619)
农用三轮车别再信马由缰

——农用三轮车违章现象扫描、成因及对策

山东省菏泽市公安局交警支队巨野交警大队 唐江波…………… (621)
加强领导 狠抓落实 积极扎实地开展安全监管工作

山东省新泰市交通局 赵敏兴 张勇…………… (626)
齐抓共管 加强道路运输安全管理专项整治工作

云南省昭通市永善县交通运政管理所 张朝勋…………… (630)
永不停歇的交通安全宣传脚步

——景洪市交警二大队岩烘罕先进事迹材料

云南省景洪市公安局交警二大队 韦洪忠…………… (632)
浅析安全教育在道路运输安全管理中的地位和作用

四川省万源市出租汽车服务公司 马勇…………… (634)
论“车站”管理与运输安全

四川省大竹县公路运输管理所 唐天友 林蜀明…………… (637)
筑牢车站源头安全管理大堤

四川省通江县公路运输管理所 张兴…………… (639)
农村地区交通安全管理体制改革的初探

湖南省郴州市公安局副局长兼交巡警支队支队长 何怀贤…………… (641)
建立长效机制 确保道路交通安全畅通

湖南省宁远县公安局交警大队…………… (643)
浅析构建和谐社会的道路交通安全感

湖南省新化县公安局交警大队 欧剑华…………… (646)
加强农村道路交通安全 促进社会主义新农村建设

湖南省永州市公安局交警支队 潘建群…………… (650)
连续7年零死亡

——洞头县公安交警大队春运道路交通安全管理工作回眸

浙江省洞头县公安局交警大队办公室主任 甘世宽…………… (652)
对交通安全宣传社会化的思考

浙江省义乌市公安局交警大队 丁胤福…………… (654)





在新农村建设中对深化交通安全社会化管理的探索与思考

浙江省武义县公安局交警大队 王英 (657)

严把“三关” 强化监督

——浅议运营机构的客运安全监管职责

浙江省德清县公路运输管理所 邵贵福 (662)

攻坚克难 深化改革 夯实基础 不断提高道路交通安全管理和服务水平

黑龙江省绥棱县公安局交警大队 张会民 (664)

浅谈如何以创建平安畅通县区为契机 加强农村道路交通安全管理工作

黑龙江省嫩江县公安局交警大队 刘荣义 (667)

浅谈如何做好春运交通安全管理工作

广东省湛江市公安局交警支队坡头大队教导员 邓真友 (670)

浅析湛江市市区道路交通安全管理问题

广东省湛江市公安局交警支队 胡宗建 (673)

政府构建交通安全宣传教育体系势在必行

——“三基”工程建设调研

陕西省略阳县公安局交警大队 计国良 (677)

浅谈保证山区道路交通安全畅通的措施与对策

山西省长治市武乡县公安局交警大队 史志峰 (679)

加强交通安全管理 努力构建和谐交通

重庆市武隆县交通委员会 欧新华 杨刚 (682)

交通安全,与和谐仙桃共振

湖北省仙桃市公安局交警支队 缪少兵 邓世洪 魏兰 (684)

落实各项措施 全面推进道路交通安全管理工作

内蒙古乌兰察布市凉城县交警大队 郝君 王贵贵 (686)

※ 交通执法与管理

关于鸡西市实施交通综合执法的调查与研究

黑龙江省鸡西市交通局法规科 李贵昕 (688)

查处公路建控区违法建筑要做到“三早”、“一谨慎”

四川省德阳市公路路政管理处 仲世明 (692)

车儿啊,你慢些走! ——基层交警测速的现状与建议

四川省盐亭县公安局交警大队 谢宗林 (693)

公路不是“唐僧肉”,“治超”之路应该怎样走?

四川省达州市路政管理支队副支队长 王忠权 (695)

对湘西州交通行政执法工作的思考

- 湖南省湘西土家族苗族自治州交通局 李昌奎 (699)
- 交警执法宜大力加强科技手段

- 辽宁省朝阳市公安局交巡警支队 夏济忠 许景彬 (702)
- 端正执法思想 坚持执法为民 规范执法行为 注重执法质量

- 辽宁省锦州市公安局交巡警支队三大队 李伟 (704)
- 从严治警强服务 文明执法树形象

- 湖北省英山县公安局交警大队 段新志 江庆桥 赵勇 (707)
- 严格执法抓征费 文明服务促发展

- 河北省邯郸县交通局养路费征稽站 李海涛 (710)
- 围绕“三基”建设主线 采取五项措施 提高民警执法质量和服务水平

- 内蒙古乌兰察布市凉城县交警大队 郝君 王贵贵 (713)
- 执法为民务实是关键

- 山西省平顺县公安局交警大队 杨书平 (715)
- 转变执法服务理念 构建和谐警民关系

- 山东省垦利县公安局交警大队 张玉海 (718)
- 人性执法治“双超”

- 江西省宜春市公路局 胡邦斗 吴冬生 吴雄生 (720)

※ 经验交流

严格依法行政 打造和谐交通

——丹阳市交通局加强法治建设的实践与启示

- 江苏省丹阳市交通局副局长 李伟忠 (722)
- 农村客车惠百姓 农民出门坐班车

- 江苏省徐州市运输管理处 王行宇 梁永军 徐珊珊 (725)
- 依法治运 服务社会 全力推进运管事业健康和谐发展

- 江苏省淮安市淮阴区运输管理所所长、书记 周平 (728)
- “五进”宣传创特色 打牢基础树品牌

——滨海县公安局交巡警大队通榆中队实施交通安全宣传“十百千万”

工程

- 江苏省滨海县公安局交巡警大队 梁贵洲 张威 (732)
- 加强交通运输企业管理,保障客货运输安全的几点做法

- 江苏省盱眙县运输管理所 林中华 (736)



勇向潮头唱大风

——记宿迁市公安局宿豫分局交巡警大队三中队

江苏省宿迁市公安局宿豫分局交巡警大队 孙乃栋 (738)

以“八基工作法”推进基层基础工作

——开展落实“三基”工程建设的措施

江苏省高邮市公安局交巡警大队大队长 朱崇平 (743)

以“三风”建设实际成果取信于民的实践及启示

江苏省扬州市运输管理处 吴文鑫 (746)

树立“大交通、大公交”理念,统筹规划发展城市客运网络,推动城乡一体化进程

海南省三亚市交通局 罗海林 (750)

加大农村公路建设步伐 促进宜春市经济大发展

江西省宜春市交通局 曹幸军 严敬民 (753)

打压交通肇事逃逸案件 探索接处警快速反应机制之路

——会昌交警“九法”促进肇事逃逸案件侦破

江西省会昌县公安局交警大队 黄达 (757)

警队的“领头雁”

——记于都县公安局交警大队钟晓华大队长事迹

江西省于都县公安局交警大队 张永胜 何春兰 (759)

“文明运管”带头人

——记江西省首届“十大文明执法人物”吉水县运管所所长王迪明

江西省吉水县运管所 陈佳 (762)

长路奉献给远方

——九江市公路管理局构建和谐平安公路纪实

江西省九江市公路管理局 郭俊萍 邹平忠 (765)

树立新形象 建设新永修 打造和谐运输环境

江西省永修县公路运输管理所 吴平保 (769)

人格的魅力在工作中闪光

——记吕梁市道路运输管理处处长梁春祥同志

山西省吕梁市道路运输管理处 马瑞珍 延瑞 (772)

勇立潮头 敬业奉献

——记娄烦公路管理段工程师(段长兼书记)苏贵五

山西省娄烦公路管理段 李继英 (777)