

上海市政府施政報告

前言

查本府自三十四年九月復元後至本年一月間之施政情形，經先後向貴會歷次大會扼要報告，茲值貴會舉行第六次大會，謹將去年二月至五月止，施政概況彙編成帙，續向貴會提出報告，其範圍依照本府各局職掌，計民政、警政、社會、教育、財政、工務、公用、地政、衛生九項，並以會計統計殿於編末。

上海市政府施政報告

(三十七年二月至五月)

目錄

前言

- 一、民政
- 二、警政
- 三、社會
- 四、教育
- 五、財政
- 六、工務
- 七、公用
- 八、地政
- 九、衛生
- 十、附錄

民政

甲、自治行政

一、加強保甲組織

(一) 增編保甲 本市各區人口激增，原有保甲所轄戶口爲數過多，管理不便，經斟酌各區保實際情形及戶口數字，製定各區增保分配表，通飭遵照。(全市共增一〇五)現各區均劃編完竣，新增各保之保長副及區民代表，亦大部依法產生。

(二) 訂定加強區保組織辦法 爲使區保辦理各項重要工作，得以適合戡亂需要起見，曾由民政局擬訂戡亂期間上海市加強區保組織暫行辦法，提由市政會議通過後咨准內政部核備。並飭民政局嚴飭各區保依照是項辦法切實辦理，以求提高區保工作效能。

(三) 厲行考核 查區保甲長之獎懲考核，在戰前經內政部頒有修正各縣市辦理地方自治人員考核及獎懲暫行條例，現仍有效。爲提高區保工作人員效能起見，經由民政局抄發前項條例通飭遵照；並責成各區依照條列記叙保甲長工作事實，按期呈報民政局復核獎懲。至區長副之考核獎懲，由民政局報府行之。

(四) 嚴禁區保人員斂財舞弊 查區保人員每有假借名義發帖斂財，或經辦配給及其他事務時乘機舞弊，經通令告誡嚴禁，期以遵守紀律，爲民表率。

二、籌劃甲長選舉 本市甲長前均由區公所遴員派充，報府核備，爲求迅速完成地方自治，奠定憲政基礎起見經民政局擬定上海市各區選舉甲長實施要點，報由本府咨准內政部核備。現正依照是項要點積極準備，期於本年八月以前將全市甲長，選舉完竣。

三、省市界址 省市界址，業奉行政院指令核定，其核定內容，與去年十月廿二日省市雙方代表商定界址，(見上次施政報告關於省市劃界項內)大致相同。惟諸翟鎮劃入本市，因未得江蘇代表同意，仍歸嘉定縣管轄。現已由本府函商江蘇省政府決定日期，辦理交接；並令飭有關各區造冊準備矣。

四、督飭各區保按期召開區(保)民代表會 本市各區區民代表會及各保保民大會，除依照「戡亂期間上海市加強區保組織暫行辦法」，由民政局及各區公所分別負責督促區保按期舉行外，並由民政局隨時派員出席指導。自本年三月份起，各區共召開

保民大會一六二次，區民代表會共二十一次。所有議決各案，均報由民政局核定，分別督飭執行。

五、區民代表之辭補 本市各區區民代表自本年三月迄今，因事辭職者共一四六人多經依法以候補代表遞補。其無候補代表者，經召開保民大會選舉代表補充之。

六、接管國代立委選舉事務所區域部份文卷及未了事務 本市國代立委選舉事務，業已辦理完竣；所有選舉事務所區域部份文卷簿冊及未了事務，由民政局接收辦理。國代立委當選證書及候補當選通知書，均經分別填發。

乙、戶籍行政

一、戶籍聯系

內政部前為適應戡亂需要，曾訂有警察機關與戶政機關查報戶口要點八項；其第四項規定，遷徙登記，訓歸警察機關受理、本市參酌實際情形，經訂定「上海市民警察兩局聯合辦理戶籍登記聲請事務暫行規則」，「分行所屬施行。依據是項規則，保辦公處警察派出所暨警亭，均為戶籍登記申報處，不但保持戶政系統於不亂，兼收密切合作相互聯系之效，於市民亦多便利。

二、戶籍登記

本市去年人口原為四百四十九萬餘人，近數月來，以各地遭共匪竄擾，遷住本市者紛至沓來，故人口激增，截至本年四月份止，已達五百萬人。茲將本年一至四月份各月統計數字，表列如下：

月份	保數	甲數	戶數	合計	男	女	備考
一月份	一〇八八	二六七五二	八九九九五五	四六三〇五一五	二五六一三〇七	二〇六九二〇八	
二月份	一一九三	二六八二二	九一一二二三	四七一八五八五	二六〇六七五二	二一一一八三三	
三月份	一一九三	二七〇九二	九二九五七三	四八八二五七二	二七〇一六一三	二一九〇九五九	
四月份	一一九三	二七五三八	九三八六六〇	四九八一九六〇	二七五三八二九	二二二八一三一	

三、國民身分證

本市自本年度起爲便利市民請領身分證起見，規定於遷入登記聲請時，得同時請領身分證；一面爲配合辦理全面配給制度，決定補發十四歲以下之男女國民身分證。關於前者，市民多已隨時請領；惟十四歲以下兒童身分證，原期四月份補辦完竣，乃一般平民以不勝照片之負擔，多未能及時請領，經民局函商本市照相業同業公會減低價格，便利市民拍攝。經商定：（一）國民身分證每份三張價格爲四萬元。（二）此項廉價以在六月份以內拍攝爲限。（三）郊區爲平民集中地點，照相館得會同當地區保人員前往市民居住地拍攝，刻已由照相業同業公會轉知各會員依據是項規定辦理。

三十七年一月至四月份各月發出身分證統計表

期別	性別	男		女		合計		備考
		聲請數	核准數	聲請數	核准數	聲請數	核准數	
十二月份止		一六六〇〇七一	一二三四二四八	二八九四三八九				
一月份		六二五〇一	三九六四三	一〇二一四四				
二月份		三八九四八	二七九七九	六六九二七				
三月份		三五五七九	一八八〇四	五四三八三				
四月份		三三九三五	二〇五八一	五三五一六				
總計		一八三〇〇三四	一三四一二五五	三一七一二八九				

四、國籍事件：

本市辦理國籍案件，本年二月份至四月份統計如下：

期別	項別	聲請歸化者		聲請取得國籍者		聲請喪失國籍者		聲請回復國籍者	
		聲請數	核准數	聲請數	核准數	聲請數	核准數	聲請數	核准數
一月份		三		一					

2. 依照間接抽籤辦法第八規定，征集時由縣（市）長會同兵役協會代表將抽籤籤號名冊啓封。當經征兵監督決定，先啓封

(三)卅七年度新兵征集

此次新兵征集，依兵役協會決議，先征志願兵。本市因安家費籌征需時，遲至五月十五日開征，至六月十五日止，計征起新兵二千〇四名，撥交團管區一千七百名。預計六月底前征起配額三分之二，七月十五日以前全部征足。

上海市二十七年(十六年次)壯丁中籤籤號序列冊

49	43	37	31	25	19	13	7	1	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
一九七	八一	一〇	一一三	一八二	一四七	九	七六	一八三			
50	44	38	32	26	20	14	8	2	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
三三三	一六一	一二六	六七	二〇一	一八	一〇一	一六四	一二五			
51	45	39	33	27	21	15	9	3	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
五八	二一一	一六三	一〇五	一〇六	四五	五三	一〇四	一〇〇			
52	46	40	34	28	22	16	10	4	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
一五〇	五	八三	一七	一二二	六三	一五一	一九〇	一八八			
53	47	41	35	29	23	17	11	5	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
二一	一七八	一九六	一四四	一六〇	一二一	一一	一二九	一三三			
54	48	42	36	30	24	18	12	6	出籤序列	中籤籤號	出籤序列
一九四	一二四	八四	七八	三四	一八六	一九	一二三	一六五			

139	133	127	121	115	109	103	97	91	85	79	73	67	61	55	出籤序列	中籤籤號
一六二	六〇	六五	二〇三	八七	八九	二四	一五七	九四	一三二	二〇六	七三	七五	一九三	一五九	出籤序列	中籤籤號
140	134	128	122	116	110	104	98	92	86	80	74	68	62	56	出籤序列	中籤籤號
一〇九	八二	一九五	六	一八七	二〇五	二〇	四六	九七	五〇	一三一	四三	二九	四七	六一	出籤序列	中籤籤號
141	135	129	123	117	111	105	99	93	87	81	75	69	63	57	出籤序列	中籤籤號
二七	一六七	一七六	一一六	一八〇	一七〇	一四五	八五	六二	一〇三	一一八	二三	四八	一八九	四二	出籤序列	中籤籤號
142	136	130	124	118	112	106	100	94	88	82	76	70	64	58	出籤序列	中籤籤號
一七二	四一	一五五	五六	一四三	一五三	二〇七	二六	一四六	一〇八	三七	一四一	二八	一四八	一二二	出籤序列	中籤籤號
143	137	131	125	119	113	107	101	95	89	83	77	71	65	59	出籤序列	中籤籤號
一三九	一四九	三九	二〇二	一一九	三六	二〇〇	一一五	九〇	一一七	一七一	九九	二〇四	一一四	一三七	出籤序列	中籤籤號
144	138	132	126	120	114	108	102	96	90	84	78	72	66	60	出籤序列	中籤籤號
六六	九五	一六	三一	一四二	一四〇	三五	一二八	八八	五五	四	一五二	一二七	七〇	一三四	出籤序列	中籤籤號

			211	205	199	193	187	181	175	169	163	157	151	145	出籤序列	中籤籤號
			三八	六八	一	三二	九八	一三五	二	九一	一三〇	八〇	一一〇	六九		
				206	200	194	188	182	176	170	164	158	152	146	出籤序列	中籤籤號
				七	一二〇	九三	一七四	一七三	七七	五二	三〇	五七	一三六	一八一		
				207	201	195	189	183	177	171	165	159	153	147	出籤序列	中籤籤號
				一五四	四九	八	二一〇	一九八	一八五	二五	九二	七二	一九九	五四		
				208	202	196	190	184	178	172	166	160	154	148	出籤序列	中籤籤號
				四四	一一一	一七九	五九	六四	一五八	四〇	一〇七	七四	九六	一二		
				209	203	197	191	185	179	173	167	161	155	149	出籤序列	中籤籤號
				七九	三	二〇九	一三八	二三	一七七	一四	一六八	一七五	八六	一八四		
				210	204	198	192	186	180	174	168	162	156	150	出籤序列	中籤籤號
				一六六	一三	一六九	一九二	七一	一五六	二〇八	一五	一〇二	一九一	五一		

上海市三十七年度(十五年次)壯丁中籤籤號序列冊

79	73	67	61	55	49	43	37	31	25	19	13	7	1	出籤序列	中籤籤號
一六六	一七四	七五	九七	二五	二二	一四二	一四〇	一三三	五五	一二四	九六	一二二	一八三		
80	74	68	62	56	50	44	38	32	26	20	14	8	2	出籤序列	中籤籤號
二四	四三	一七	一〇〇	一二五	一一四	一三〇	一六五	七三	一六〇	一二六	一七〇	一四七	六一		
81	75	69	63	57	51	45	39	33	27	21	15	9	3	出籤序列	中籤籤號
一八八	三八	四八	一八九	一三	三六	一〇二	一六八	一二七	一七九	一〇一	三七	二三	一三七		
82	76	70	64	58	52	46	40	34	28	22	16	10	4	出籤序列	中籤籤號
一九一	四七	三〇	六	四九	一三六	一八七	四五	一八四	一八六	一二	七九	三九	一九六		
83	77	71	65	59	53	47	41	35	29	23	17	11	5	出籤序列	中籤籤號
六五	一二二	一六七	九二	一	一一七	一八五	二七	八八	六六	一六三	一〇四	一八一	一四四		
84	78	72	66	60	54	48	42	36	30	24	18	12	6	出籤序列	中籤籤號
九四	八五	一五七	六四	一一〇	一七二	三	七六	三二	八三	八七	一二八	二〇	二六		

169	163	157	151	145	139	133	127	121	115	109	103	97	91	85	出籤序列	中籤籤號
一五六	五六	一一三	一五三	八〇	三五	九〇	六八	一〇	一四三	一七六	一三一	八九	九	一五八		
170	164	158	152	146	140	134	128	122	116	110	104	98	92	86	出籤序列	中籤籤號
一九二	一〇六	一二九	三一	七一	九三	一〇三	五一	三四	一二〇	二八	一〇九	五二	一三八	一四五		
171	165	159	153	147	141	135	129	123	117	111	105	99	93	87	出籤序列	中籤籤號
九一	一四一	一五	二三九	九九	一五五	三三	一六四	一二三	二一	六七	八四	九五	七七	一五一		
172	166	160	154	148	142	136	130	124	118	112	106	100	94	88	出籤序列	中籤籤號
一〇五	一一一	一九五	六〇	一六九	一七一	一六一	一〇七	一六二	一四八	一〇八	一七八	一九四	一七七	五		
173	167	161	155	149	143	137	131	125	119	113	107	101	95	89	出籤序列	中籤籤號
一五四	六九	一一九	八六	一九	八	一二一	一八	一三四	一一	八二	六三	一五二	五八	七〇		
174	168	162	156	150	144	138	132	126	120	114	108	102	96	90	出籤序列	中籤籤號
一八二	五七	一九三	一七三	一三二	五〇	一四六	四一	一一五	一四	二九	一一六	一三五	一五九	七八		

上海市三十七年度(十四年次)壯丁中籤籤號序列冊

49	43	37	31	25	19	13	7	1	出籤序列	中籤籤號
三六	二一	七六	九四	一九〇	一六九	一〇八	一八〇	四五	出籤序列	中籤籤號
50	44	38	32	26	20	14	8	2	出籤序列	中籤籤號
九二	四〇	一〇三	二一〇	一三三	二〇九	六〇	五四	二〇一	出籤序列	中籤籤號
51	45	39	33	27	21	15	9	3	出籤序列	中籤籤號
一八二	一二三	一三一	九一	二六	一三二	五一	七四	一八八	出籤序列	中籤籤號
52	46	40	34	28	22	16	10	4	出籤序列	中籤籤號
二二一	一一一	六	一四三	一七〇	五	二〇三	五八	八五	出籤序列	中籤籤號
53	47	41	35	29	23	17	11	5	出籤序列	中籤籤號
九五	八二	一二〇	五九	一五〇	四二	八九	一九八	一〇二	出籤序列	中籤籤號
54	48	42	36	30	24	18	12	6	出籤序列	中籤籤號
一一九	一〇九	九九	一二七	一一四	一四九	三	五三	二二二	出籤序列	中籤籤號

193	187	181	175
八一	四四	七二	一一八
194	188	182	176
五四	五九	一五〇	一八〇
195	189	183	177
一九〇	六二	九八	四六
196	190	184	178
一四九	七四	一六	一七五
	191	185	179
	四二	五三	七
	192	186	180
	四〇	一四	一

二、編 練

上海市政府施政報告

139	133	127	121	115	109	103	97	91	85	79	73	67	61	55
二〇七	一五六	四三	二四	一八六	八〇	四	一一六	一六〇	二五	一四	九七	一四〇	四四	一九二
140	134	128	122	116	110	104	98	92	86	80	74	68	62	56
六二	一七七	四九	一一五	一七	一二二	八三	二〇八	一二九	一四一	一四六	五七	八	一一三	六一
	135	129	123	117	111	105	99	93	87	81	75	69	63	57
	七一	一一〇	四八	一〇一	一五二	二二	一六一	八六	一二二	六八	七〇	三八	一六四	七五
	136	130	124	118	112	106	100	94	88	82	76	70	64	58
	一七二	一三五	一九	三八	一二五	六九	四七	一六七	一九三	一六八	一八	一八一	一〇	一四八
	137	131	125	119	113	107	101	95	89	83	77	71	65	59
	一二六	一九九	一五一	一〇〇	一七六	四六	一〇五	一五九	一八	二	一九六	二七	二〇〇	二〇
	138	132	126	120	114	108	102	96	90	84	78	72	66	60
	一四二	三三	一五八	二九	七七	一八七	六三	七八	一三八	六四	二〇六	二〇二	五二	八四

農曆端午節優待征屬一案，經民政局兵役協會商定於本月十日下午二時假參議會三樓召開本市征屬慰勞大會，同時發放優待金每戶二百萬元。會後並發戲票，招待觀劇，以示慰勞。

(三) 核發一次特別救濟金

上午新市區第十三保征集之志願兵何崇珠，因在宿縣剿匪，右腿傷殘，歸來其兄又適暴卒，父老母病，無以為生，請求救濟撫卹前來；經核定從優給予一次特別救濟金一千萬元。又征屬馬顯文琴之夫抗戰陣亡，最近獨子又病故，衣物典當一空，亦經兵役協會先發四百萬元，以資救濟。

丁、禮俗行政

一、舉辦寺廟教會教堂登記

寺廟及宗教團體登記，社會局曾於三十五年一月開始舉辦；至去年十月底止已登記者計三。七單位。現查本市未登記者尚多，而已登記者情形亦多已變更，為明瞭各宗教設施最近實況，以資加強監督起見，業于本年四月起由民政局繼續舉辦，對於未登記者限期申請，前已在社會局登記者，須主持人親自到局談話，核發新證。

二、處理寺廟糾紛

靜安寺財產法務清理委員會於本年四月二十二日舉行第二次會議，對工作步驟，提出討論，決議辦法，尚待核議。其餘發生糾紛之寺廟，如淡井廟管理權糾紛，法藏寺監院糾紛，西營寺及三官堂住持糾紛等均已根據法令習慣，由民政局分別予以處理。

三、舉辦第二屆集團結婚

集團結婚因限于經費，未能按照預定計劃舉辦。本年第二屆集團結婚于五月二十日在威海衛路新生活俱樂部舉行，參加者計四〇對。

四、辦理褒揚案件

四月至六月計辦理褒揚案件三件：一、銀行公會呈為稽鯤生烈士在上海淪陷後，鼓勵資金內移，遭敵偽忌殺，請褒揚案二、于斌主教呈為陸莫耕協助抗戰，熱心興學，辦理慈善，績譽卓著，請褒揚案，三、俞昭文呈為俞李氏節孝可風請褒揚案，均經分別派員查明事實取其證件，轉呈褒揚。

五、調查抗戰軍人忠烈事蹟

本市忠烈祠籌建事宜，于五月十日召開第五次籌建委員會，經議決變更原有計劃，改以西本願寺爲祠址，正由本府呈請行政院核辦中。並經分飭各區保甲，對于抗戰軍人忠烈事蹟，詳予調查具報，以便準備彙集入祀。

六、協辦實物配給

民政局協辦貧戶配米，至本年二月底告一段落。三月份本市續辦第十期計口配售食糖，並開始舉辦計口配售食米，四月份續辦第三期計口配售食油，均仍由該局暨所屬各區保甲担任轉發配證工作。爲使此項工作順利進行起見，經將各級經辦人員予以調整，并于三月十五日起分區舉行配給工作講習會，召集各區長各經濟股及戶政股人員暨全體保幹事戶籍事務員等予以講習。復于四月十二日起由各區召集全區各甲長舉行保講習會。均由民政局會同民食調配委員會派員，講解關於配給制度及實施辦法暨檢討過去工作缺點與今後應行注意事項，結果尙稱圓滿。