

沂蒙山区综合国土规划

山东省计划委员会
临沂地区行政公署
一九八七年六月

沂蒙山区综合国土规划

山东省计划委员会
临沂地区行政公署

一九八七年六月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1988〕26号



关于印发沂蒙山区综合国土规划的通知

临沂行署，省政府各部门：

省政府同意省计划委员会、临沂行署编制的《沂蒙山区综合国土规划》，现印发给你们，望结合实际，参照组织实施。

《沂蒙山区综合国土规划》是根据省委、省政府经济发展的战略思想，在调查研究和专家论证的基础上制定的，是切实可行的。有关地区和部门，要按照《沂蒙山区综合国土规划》提出的任务，进一步研究落实各项具体政策和措施。对重要的建设项目，应尽早做好可行

性研究，以便分期分批纳入国民经济计划。

山东省人民政府
一九八八年二月二十六日

主题词：计划 国土规划

抄送：国家计委、冶金部、交通部、国家建材局、农牧渔业部。省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九八八年二月二十六日印发

印七七六份

《沂蒙山区综合国土规划》评审意见

本综合国土规划是在对沂蒙山区（临沂地区）的国土资源和经济社会现状进行大量的调查研究的基础上编制的。规划分析了全区国土资源优势和限制因素，提出开发利用深水大港，逐步形成以钢铁等工业为重点的滨海工业区，建设兖石铁路线的产业聚集带，开发整治山区，脱贫致富，建成有区际意义的建材、食品工业基地，以带动全区经济发展。规划指导思想明晰，发展方向基本符合实际，总体布局比较合理，规划具有一定的深度和特色。

希望在进一步完善规划时，深化山区综合治理和开发方面内容，对某些重大建设项目产品的市场容量与合理规模作更深入的论证，切实研究规划产业部门的发展时序和分期实施的措施与政策。

评审委员会认为：沂蒙山区综合国土规划可作为制定中长期经济和社会发展计划的依据。

一九八七年六月二十五日

沂蒙山区综合国土规划评审委员会名单

评 委	姓 名	工 作 单 位	职 务、职 称	签 名
主任委员	魏心镇	北京大学地理系	教 授	魏心镇
副主任委员	阎庆彬	交通部计划统计局	副总经济师 (副局长级)	阎庆彬
副主任委员	赵嘉谋	北京钢铁设计研究 总院	副总工程师、 高级工程师	赵嘉谋
委 员	张永昌	北京钢铁设计研究 总院	处长、 高级工程师	张永昌
委 员	李 瑛	国家建材局建材规 划院	副院长、 经济师	李 瑛
委 员	徐志康	中国科学院、国家计 划委员会地理研究 所经济地理部	副主任、 副研究员	徐志康
委 员	翟忠义	山东师范大学地理系	系主任、教授	翟忠义
委 员	仇永源	山东邮电管理局	副总工程师、 高级工程师	仇永源
委 员	郑遵民	山东水利勘测设计院	高级工程师	郑遵民
委 员	刘秉仁	山东省公路管理局	顾问、 高级工程师	刘秉仁
委 员	赵萍舒	山东省林业科学研 究所	室主任、 高级工程师	赵萍舒
委 员	陆大道	中国科学院、国家计 划委员会地理研究 所工业交通研究室	室主任、 副研究员	陆大道

续表

评	委	姓 名	工 作 单 位	职务、职称	签 名
委	员	吴建藩	华东师范大学西欧 北美地理研究所	所长、副教授	吴建藩
委	员	李天任	华东师范大学地理系	副主任、 副教授	李天任
委	员	王本炎	南京大学地理系	副教授	王本炎
委	员	虞豪俊	山东省电力设计院	副总工程师	虞豪俊
委	员	项振勇	交通部第一航务工 程勘测设计院	主任工程师	项振勇
委	员	廖乃成	山东省建材局	副局长、 工程师	廖乃成
委	员	董联增	山东省航运管理局	副总工程师	董联增
委	员	韩安之	山东省水土保持委 员会办公室	工程师	韩安之
委	员	李 欣	国家建材局规划院 综合规划室	助理工程师	李 欣
委	员	韩明清	山东省冶金工业总 公司	助理工程师	韩明清
委	员	胡世杰	山东省冶金工业总 公司	助理工程师	胡世杰

前 言

沂蒙山区，指临沂全区，亦是鲁东南经济区。本区土地辽阔、人口众多、资源丰富，战争年代为革命做出了重大贡献，是著名的革命老根据地。解放后，特别是十一届三中全会以来，本区工农业生产有了很大的发展，但由于种种原因，本区还属于经济低谷区域，山区人民的生产、生活还比较困难。为了振兴沂蒙经济，加快山区脱贫致富的步伐，国家计委于1985年批准该区为国土规划试点地区。在省人民政府的领导下，由省计委与临沂行署共同组织了规划工作，并于1986年8月邀请各方面的专家、学者对规划初稿进行了研讨和论证，1987年6月进行了正式评审，并根据评审意见修改补充，有些章节重新改写，形成现在这个本子。

本规划以1984年为基期，2000年为规划期，有些重大建设项目展望到2020年。

在规划的编写过程中，得到华东师范大学、山东师范大学地理系，中科院地理所的大力帮助，省地县有关部门的大力协助，在此一并表示谢意。

1987年6月

目 录

前 言	(10)
第一章 国土资源优势及开发现状特点	(1)
第一节 概 况	(1)
第二节 国土资源优势	(3)
第三节 开发现状	(11)
第二章 国土开发整治战略构想	(15)
第一节 指导思想和目标	(15)
第二节 生产力总体布局	(16)
第三章 主要工业部门发展与布局规划	(19)
第一节 钢铁工业	(19)
第二节 建筑材料工业	(26)
第三节 食品工业	(31)
第四节 纺织工业	(35)
第五节 机械电子工业	(37)
第六节 其他工业	(38)
第四章 土地利用与农业发展规划	(39)
第一节 农业生产特点及发展方向	(39)
第二节 种植业发展规划	(49)
第三节 林业发展规划	(55)
第四节 畜牧业发展规划	(60)
第五节 渔业发展规划	(64)
第五章 旅游业发展规划	(67)

第一节	现状与存在问题·····	(67)
第二节	规划指导思想·····	(67)
第三节	规划布局·····	(67)
第六章	水资源开发利用规划·····	(72)
第一节	水资源构成与总量·····	(72)
第二节	水资源开发利用规划·····	(79)
第七章	基础设施布局规划·····	(87)
第一节	港口开发建设规划·····	(87)
第二节	交通运输网络发展规划·····	(94)
第三节	邮电通信发展规划·····	(100)
第四节	电力配置规划·····	(104)
第八章	人口发展与城镇体系建设规划·····	(108)
第一节	人口发展规划·····	(108)
第二节	智力开发规划·····	(110)
第三节	城镇体系发展布局规划·····	(113)
第九章	环境保护与治理规划·····	(118)
第一节	环境保护·····	(118)
第二节	水土保持·····	(124)
第三节	沂沭河流域治理·····	(127)
第四节	自然保护区建设·····	(128)
第十章	规划实施对策和建议·····	(131)

第一章 国土资源优势及开发现状特点

第一节 概 况

一、地理位置与区域范围

沂蒙即临沂地区，位于山东省的东南部，北纬 $34^{\circ}22'$ ~ $36^{\circ}22'$ 。东径 $117^{\circ}24'$ ~ $119^{\circ}38'$ 。东濒黄海，南界江苏，北靠淄博、潍坊，西与枣庄、济宁、泰安三市为邻；东北一隅与青岛市域相连，区内辖临沂、日照、郯城、苍山、莒南、莒县、沂水、沂源、蒙阴、平邑、费县、沂南、临沭十三市县，下设4个办事处，84个建制镇，233个乡，12530个行政村，1984年，全区共1072.96万人，占全省的14%。

全区总面积22773.26平方公里（概查数），占全省的14.5%。西北部群山环抱，峰峦起伏，主要有沂山、蒙山、鲁山、尼山四条山脉，共有大小山头七千余座，一般海拔高200米至500米，蒙山龟蒙顶海拔1156米，为区内最高山峰；南部为地势开阔的临郯苍平原，海拔50米以下，间有洼地分布；东部为波状起伏、谷地宽展的低缓丘岭区，一般海拔在200米以下，海岸线长98.77公里（含海岛岸线），浅海、滩涂1675平方公里。

二、历史沿革与经济发展

临沂地区在西周时期分属莒、郯、鄆、郕、颛臾等诸侯国。春秋时分属鲁国和莒国。战国时分属齐楚。秦时分属琅琊郡和郯郡。汉分属琅琊国和东海郡。隋、唐、宋皆为琅琊郡。元时改置莒州和沂州。明属山东布政局兖州府沂州和青州府莒州。清属山东沂州府。辛亥革命后，置山东省第三行政区。抗日战争时期分属滨海、鲁南、鲁中三

个行政公署。1948年秋，三个行署合并成立鲁中南行署，驻临沂城，辖六个专区。中华人民共和国建立后，1950年撤销鲁中南行政区，分设沂水专区和临沂专区，1953年8月沂水专区并入临沂地区。后又经过几次小的变动，形成现在的行政区。

临沂地区山川壮丽，物产丰富，有着悠久的历史和文化。沂源县发现的猿人化石，证明这里上溯至四十万年前就有人类活动。境内发现的多处新石器时代的龙山文化遗址和大汶口文化遗址，标志着这里经济、文化起源较早。从临沂金雀山汉墓出土的汉代帛画，银雀山汉墓出土的竹简，临沂大范庄、户台以及日照两城等地出土的蛋壳陶，浮来山定林寺古建筑群及历代涌现出的杰出人物看，象中外闻名的政治、军事家诸葛亮，大书法家王羲之，文学评论家刘勰等，都证明这里政治、经济、文化比较发达。早在西周时期，境内的莒国、郯国、鄆国、郕国、颛臾等古城就是以农业和手工业为主的中小城镇。秦汉时期发展起来的农业城镇有东莞（今沂水境内）和蒙阴。据出土酿酒器具考证，在5000年以前，这里的人们就懂得酿酒技术，在唐朝兰陵美酒已盛名天下。

沂蒙山区历史上曾是天然林茂密，山清水秀，农牧兴旺的地方；临沂市古城已有2400多年的历史，唐、宋、明、清诸代均在此设郡、州或设府县，以交通方便，商贸繁荣，文化发达著称，是鲁东南政治、经济、文化中心；日照古为农垦渔盐之乡，二十世纪初达鼎盛时期，出现了涛雒、安东卫、石臼所等贸易通商口岸。内控鲁、苏、江淮辽阔腹地，外扼去朝鲜、日本通海门户。沿街店铺林立、南北商贾云集，钱庄、商号、海货、药材、百货、饮食等各业俱兴。石臼所在光绪年间已有商船行33家，开辟了至上海、青岛等港的海上航线。

本区经常遭受自然灾害和战争破坏之苦，较大自然灾害主要有山

洪暴发和地震。从1911~1948年37年间，沭河发生30次水灾，近每年一次。1937年7月31日，沭河洪水暴发，淹没5个村，仅沭水村，就冲塌房屋800余间，淹死308人。1957年夏季，沂河最大洪峰流量达15400秒立米。据不完全统计，这次洪水造成700余人死伤，315万亩农田减产粮食5.6亿斤。本区受多条断裂的切割，其中沂沭断裂历史上又是一条强震活动带，公元前70年沂沭断裂带北段毗邻有过琅琊7.0级地震，震中位置在北部的邻区。1668年郯城8.5级地震，震中在断裂带内部，临沂、临沭和郯城交界处，极震处裂度达十二度，面积约1700平方公里，破坏极为惨重，史称“旷古奇灾”。长期是国内外地震专家密切关注的地方，据对历史资料考证和观测认为：临沂地区属大震周期长、小震释放应变能的特点。除自然灾害外，战争的灾难也是深重的。这里历来是兵家必争的战场，解放前半个或多个世纪军阀土匪、日本侵略者和国民党的反动统治，人民群众生活十分贫苦，1949年，工农业总产值仅为3.28亿元。建国后，临沂地区发生了较大变化，工农业生产、文化教育、医疗卫生等事业飞速发展，人民生活有了很大的改善和提高，城乡初露繁荣景象。

第二节 国土资源优势

一、地理位置优越，建设深水港口的条件得天独厚

本区滨临黄海，面向大洋，背靠鲁南和中原地区，介于我国众多沿海港口以及京津唐与长江三角洲经济发达地区的中间位置，气候温和，地域广大，地理位置十分优越，东部沿海的石臼和岚山是全国少有的深水大港港址，可与国内外众多的大港所媲美。

1.港区面积大、深水岸线较长。石臼、岚山港湾是两个由基岩岬角环抱的耳形海湾，湾阔水深，不冻不淤，石臼港湾自然岸线长7公

里，岬角外距岸一公里自然水深-10米以上，基岩埋深-10~-22米，适于建设10~20万吨级巨型码头，岚山港湾自然岸线长5公里，水深-4~-10.2米，适于建设万吨级至10万吨级泊位，两港可建设各类泊位200多个，吞吐能力2亿吨。

2. 航道短、锚地近、港湾无淤积。两港海底均为砂质，沿岸附近无强大泥沙流过境，海岸稳定，湾内每年淤积量仅15万立方米。水深-18米处，天然锚地距岸仅6公里，锚着力好。而且航道短、直、宽、深，船舶进出方便，工程费用低，维护费用少，宜于大吨位船舶自由进出，适于发展大型化海运。

3. 气象、水文条件好。两港湾位于山东半岛和苏北浅滩交汇的凹部，处于掩护的地位。据八十七年的台风史料表明，日照属于无台风登陆区，风力、波高都小于青岛，港区气候温和，常年不冻，年平均气温 12.7°C ，水温 14.2°C ，表层水温 $0.7\sim 28.2^{\circ}\text{C}$ ，年平均降雨量945.5mm，累计年平均相对湿度为72%，累计年平均雾日26.5天。另外，潮汐落差小，海流平缓。平均高潮位4.1米，低潮位1.1米，潮差仅3米，石臼、岚山两港基本属于全天候式作业港口，有掩护码头区可作业天数为327天，外海无掩护矿石码头为321天。

4. 岸滩稳定、陆域宽广、地质条件良好。石臼、岚山属于岩质岸线，岸滩稳定。陆域基岩为斑状花岗岩，强度风化层厚度2至5米，表层冲积土层一般在0.5至1米，工程地质条件甚佳，适宜建设重力式码头。加之港口后方陆域广阔，地形平坦，是布置堆场、仓库、港口配套以及大规模开发滨海工业的理想地带。

5. 空间位置适中，交通运输方便，经济腹地广阔。石臼、岚山两港座落于我国18000公里海岸线的中部偏北，隔海与日本、朝鲜相望。北离青岛港65浬，南距连云港40浬，可以与之组成有机配合和分

工的港口体系，不论是发展对外贸易，还是国内南北转口物资都相当方便，陆路交通已形成网络，四通八达，胶新公路南接陇海铁路，北接胶济铁路，兖石铁路和正在修建的坪岚铁路，把石臼、岚山两港与我国南北大动脉之一的津浦铁路联接了起来，与全国铁路接网。鲁西南、豫北、冀南、晋东南等地也是两港的直接腹地。兖石至新菏铁路继续西延，还可经侯马、韩城达西安，形成跨越津浦、京广、焦枝、同蒲四大干线的我国又一条东西向运输大动脉，其腹地的范围，将扩大到豫南、陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆等省区，路港结合的优势，为本区及其腹地经济发展提供了极为重要的前提条件。

二、以建材原料为主的非金属矿产资源十分丰富

本区矿产资源种类多，已探明的燃料矿产、金属矿产、非金属矿产等四十余种。煤炭储量约5亿吨，但埋藏较深，煤层薄，水文地质条件复杂，分布范围小等特点，适于中小型矿井开采。黑色金属及有色金属，已探明有铁、铜、铅、锌、钼、金等。铁矿石总储量55912万吨，在山东仅次于莱芜，居第二位。沂南金矿的保有金属量11783.9吨，品位7.6克/吨。本区金属矿产资源虽分布范围广、矿种较齐全，但富矿不多。非金属矿产资源是本区的一大优势，具有种类多、储量大、易开采、质地优等特点。尤其建材矿产资源储量丰富，质量好，具有很重要的工业意义。已发现的非金属矿藏有30余种，已开采的20多种。主要有：石膏、重晶石、石英砂岩、石灰石、蛇纹石、金刚石、石棉、大理石、花岗岩、水晶、沸石、钾长石、闪长石、明矾石、莹石、白云石、玄武石、铝矾土、海沙、黄沙、黄岭土、竹叶石、方解石、膨润土、孔雀石、蛭石、石墨等。其中金刚石、玻璃用石英砂岩、石棉等是全省唯一有探明储量的地区。石膏、

石灰岩、蛇纹岩、重晶石等矿产储量均居全省前列。金刚石，主要分布在蒙阴县长马庄、西峪一带及郯城县境内，蒙阴金刚石矿是我国发现的第一个金刚石原生矿床，已探明储量达 1037 万克拉，居全国首位。石棉，主要分布在日照市梭罗树一带，为华东最大的石棉矿，已探明储量为 22.78 万吨。蛇纹石，主要分布在日照、莒南一带。日照梭罗树石棉矿，伴生有大量蛇纹石，在梭罗树一甫田庄 60 平方公里范围内，出露大小岩体 52 个，平均品位氧化镁 41.11%，氧化钙 0.61%，氧化硅 38.79%，烧失量 12%。它是制造钙镁磷肥的主要原料，也是冶金的重要辅助原料。重晶石，主要分布在莒南、郯城、临沭、平邑一带，全区已探明储量 791.19 万吨，硫酸钡含量 40% 以上。其中莒南县仕沟乡重晶石矿工业储量为 260 万吨，郯城房庄重晶石矿工业储量 315 万吨，均属大型矿床。石英砂岩，全区踏勘储量约 21 亿吨以上，已探明储量为 2828.74 万吨，仅沂南蛮山矿点远景储量就达 7000 多万吨，已探明工业储量 1551 万吨，该矿覆盖层薄、易开采、岩质纯、矿石一级品率达 86%，是生产浮法玻璃的理想硅质原料。其品质、储量在华东地区均为罕见。石灰石，全区估计储量约 500 多亿吨，仅铁路沿线一带踏勘储量达 100 亿吨，已探明储量 5.55 亿吨。其中平邑黑泉庄矿点探明储量 2.24 亿吨，费县许家崖矿点探明储量 2 亿吨，费县荣和庄矿点探明储量 1.01 亿吨，临沂马场湖小山矿点探明储量 0.3 亿吨。以上矿点灰岩的氧化钙含量都在 50% 以上，氧化镁含量低于 2.5%，质量好、易开采，均具备建大型水泥厂的条件。石膏矿，只平邑县境内预测储量 40 多亿吨，其中卞桥矿点探明储量 2.7 亿吨，质量较佳。此外，苍山县兰陵石膏矿、沂源土门龙泉石膏矿均具较好开采价值。白云岩，踏勘储量 17 亿吨，主要分布在沂南、莒南、临沭一带。玄武岩，踏勘储量 50 亿吨，主要分布在沂水马站、诸葛一带。沙料，日照

海沙资源质地优良，粒度均匀，淹没线以上的海沙总储量约1.3亿吨。沂沭河河沙估计储量20亿吨。质地优良，极适建筑使用。

丰富而质优的建材矿产资源，为本区大规模发展建材工业奠定了雄厚的物质基础。

三、气候适宜，土地类型多样，生物资源丰富

本区属暖温带季风大陆性气候。气温适宜，四季分明，光照充足，雨量充沛，雨热同季，无霜期长。全年太阳总幅射117~126千卡/ Cm^2 ，年平均日照时数2400~2600小时，历年平均气温 13°C 左右，日平均气温稳定超过 0°C 的农耕期290天左右，大于 0°C 的年平均积温 5000°C ，大于 10°C 的活动积温 4400°C ，全年无霜期189~230天，一般在200天以上。降水量高于全省，年均降水848.4毫米，年最大降水量为1168毫米，年最小降水量为541毫米。夏季（6~8月）是全区降水集中时期，占全年降水量的60~68%。本区地域广大，地貌类型多样，山地、丘陵、平原、海洋兼备，具有全面发展农业的良好条件。

全区土地总面积3416.0万亩，人均占有3.18亩。其中：居民点、工矿区、交通等用地312.9万亩，占9.2%，水域322.2万亩，占9.4%，耕地1653.0万亩，占48.4%，园地85.1万亩，林地446.7万亩，占15.6%，疏林草地和牧草地62.6万亩，占1.8%，未利用的各类荒地533.5万亩，占15.6%。在水域中有可供发展海、淡水养殖的可利用淡水水面近60万亩，沿海滩涂面积7.6万亩。此外还有10米等深线以内的浅海面积30万亩。

全区土壤种类共分为7个土类，15个亚类，41个土属，119个土种。其中主要有：潮土、土层深厚，适耕性强，供肥性好，是本区主要精种高产土壤，共367.27万亩，占可利用面积的13.42%；褐土，