

中國戰時經濟問題

中國問題研究會編

目次

二次大戰前夜之各國經濟準備

英下院通過重整軍備預算案.....一

加緊備戰中的日本經濟.....五

日本法西斯主義勢力與金融資本.....三三

德國的新經濟政策.....五二

德國統制經濟的全貌.....八二

資本主義列強的國債政策.....九八

戰時經濟問題在中國

非常時期的中國財政問題.....一〇九

歐戰時各國之經濟政策

非常時期的管理經濟·····	一三五
非常時財政應否以通貨稅爲出路·····	一四六
中國戰時財政之出路·····	一七三
中國國防經濟政策·····	二〇三
國家之經濟統制與中央銀行·····	二二六
中國戰時財政之弱點及其補救·····	二三九
歐戰時英國之戰時財政·····	二六九
歐戰時各國租稅政策之迴顧·····	三一〇

二次大戰前夜之各國經濟準備

英下院通過重整軍備預算案

湯哲惠

醞釀多時之英政府鉅額軍備預算案，已於四月二十一日在下議院通過。該案首由財相張伯倫說明提出意旨，繼由工黨領袖阿德里與自由黨領袖辛克萊發言抨擊，但下院卒將此案通過。茲將下院討論該案時情形，略記於后：

財相首先聲稱，甚可注意之一事，為上屆盈餘約為三百萬鎊，較其所預算者多二百五十萬鎊，渠曾估計追加預算為一千四百萬鎊，而在實際上竟籌得一千四百萬鎊，此誠為國家收入踴躍之可異的表示。截至目前止，國家對於財政上意外新需求，應付裕如，此乃國家可以自賀者。國民富力之增加與商業之擴張，亦由此而可知。匯兌平準基金之運用現仍獲利。在過去財政年度中，國債已減去四・五〇〇・〇〇〇鎊，而流動債額亦減

去五一・五〇〇・〇〇〇鎊，償債金額未予增加，清理債款之數字仍爲一二四・〇〇〇・〇〇〇鎊云。

財相發言之初，曾散發財政報告，內稱：海陸空軍等費用之總預算，爲五三七・〇〇〇・〇〇〇鎊，查上年費用爲五一二・〇〇〇・〇〇〇鎊。

財相繼稱，渠決定今年另提一一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊爲已公布的預算外之國防補加經費，預計一九三六七年之國防新經費，空軍將爲一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊，而海陸兩軍所需之新經費，現尙未能確定，但亦或需用一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊，一九三六七年之經費連補加者在內，共約爲七九八・〇〇〇・〇〇〇鎊。國家支出雖將大增，然財相預料國家收入亦將增多。渠估計關稅與國產稅可得三一四・〇〇〇・〇〇〇鎊，比上年增一〇・五〇〇・〇〇〇鎊，又估計所得稅收入爲二四八・〇〇〇・〇〇〇鎊，比去年增一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊。商業擴張稅收當可增加，除預料所得稅增收一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊外，啤酒稅收入可增二・〇〇〇・〇〇〇鎊，烟草稅增三・

○○○・○○○鎊，油稅增三・○○○・○○○鎊，估計內地稅爲四二〇・○○○・○○○鎊。照目前稅率計之，各方面收入之總額當可得七七六・○○○・○○○鎊，而不足之數約爲二一・○○○・○○○鎊。政府今後將修訂法律，以防止規避繳稅，而對於自己住於國內而將其資產移於國外依然管理之者，以及所謂一人公司者，尤當注意之，預料此舉可在一年內增多收入四百萬鎊。至於所謂教育保管金者，亦當予以注意，因其藉此漏稅也。父母贈與兒女之資產向來免稅，今取消免稅辦法，可得二・五〇〇・〇〇鎊，渠擬從今年收入中彌補不足之數。

財相又言及軍備經費之難題，謂重置軍備之全部經費，如皆須取償於此後五年之國家捐稅，則非公平辦法，設軍縮協定不成，則國防經費不久將達於最高峰，今後此項費用一部份，或將仰賴債款云。

財相宣布所得稅每鎊增收三便士，茶稅每鎊增二便士，渠並擬從道路準備金提出五・二五〇・○○○鎊，俾預算的盈餘可達五〇〇・〇〇〇鎊。納稅人所得之唯一恩

惠爲兒女津貼金之由五〇鎊增爲六〇鎊，及已婚者津貼金之由一七〇鎊增爲一八〇鎊耳。預算案中，救濟災區之計畫爲組織一公司，規定資本一・〇〇〇・〇〇〇鎊以接濟小商家之金融。

財相末稱，最後估計爲收入七九八・三八一・〇〇〇鎊，支出七九七・八九七・〇〇〇鎊，兩比應盈餘四八四・〇〇〇鎊云。

財相作財政預算之報告，歷一小時二十七分鐘之久，言畢工黨阿德里稱，此預算案將導成戰爭，工黨不能接受之。財相以商業現已起色，各事進行良好爲言，但此進步已虛擲於武裝中矣。茶稅增重，殊非所宜，此預算案無足使人歡迎，此案未表示政府在處理外交上之成功，但僅表示其完全失敗耳云。

自由黨辛克萊繼稱，財政前途，今較一九三一年以後任何時期更爲嚴重，三年前財相曾指其預算案爲極有希望，但今所有者，實爲希望消滅之預算案云。

工黨梅克斯頓批評茶稅，並謂軍備經費已有規定，但社會事業則未撥經費，殊可扼

腕云。當時下院辯論，雖甚劇烈，但財相之預備案仍獲通過，此可見近數年來國際上之糾紛，影響英國整軍之決心，至深且重矣。

加緊備戰中的日本經濟

俞虎生

歷史的巨輪，不斷地推進，殘酷的事實却往往重演，資本主義的經濟恐慌有週期律的性質，由資本主義的矛盾而形成的世界戰禍，不幸也有同樣的傾向。一九一四——一八年的戰爭早已成為過去的歷史，然而一九一四年那樣戰爭危機却已暴露，殘酷的歷史又復回到一九一四年以前的狀態了。

年來，國際聯盟未嘗不做和平的努力，然而一切國際會議都已宣布失敗，九一八日本侵入中國的東北領土，去年意大利開始了阿比西尼亞的侵略，德國公開宣布重整軍備，今年春且大胆地進兵萊茵，各國瘋狂也似的武力行動，早已使國聯的存在，成為無用的長物，現在是各國擴張軍備的競爭，代替了一切和平的建設。

先說英國，英國平時的軍事費約在一萬萬鎊左右，現在陸海空的擴張費已增到四萬萬鎊，從前空軍的五年計劃，亦已加緊縮短為二年計劃，美國，目見日本的橫蠻，由前年起，早就大行擴張，依吾們所知，美國現在至少有陸軍三十萬，海軍約百萬噸，飛機三千，戰車約五百。明年以後海軍（明年海軍預算五萬二千九百萬美元）打算大造其主力艦，海軍將增至一百二十萬噸，空軍將由三千增為四千五百以至八千。蘇聯，軍備的擴張更速，現有陸軍兵力百六十萬，飛機四千，戰車四千（去年總兵力不過百四十萬，飛機三千，戰車三千而已）。至於德、法、意諸國，亦無一不在積極軍擴，德國受條約的束縛，本為無軍備國家，可是它却早在暗中準備多時，希特拉一聲宣言，一躍而為陸軍五十五萬，海軍三十餘萬，飛機三千架的第一流軍國；朝奪還一州，夕恢復一權，使歐洲惶惶不安，尤其是法國，更感到重大的威脅。法國一方面積極改革陸軍兵制，同時也就決定在一九三五年度並三七年度建造七萬噸主力艦（去年十二月五日已經開工），而尤積極於空軍和防空設施的擴充，計現有飛機四千五百，陸軍六十萬，海軍六十萬噸。意國現在佔領了阿比西尼亞，更不可一世了，表面上牠

僅有陸軍三十五萬，飛機千五百架，海軍四十萬噸，實則陸軍尚有九十萬，飛機亦不下二千。此外，土耳其、匈牙利、波蘭等國，幾亦無一不在軍擴中，總之，軍擴競爭的時代已經到來，戰爭的暗影又已出現了。

在這樣世界加緊備戰的階段中，以武力為萬能的日本怎樣呢？據日本自己宣布，日本陸軍僅有二十四萬，海軍七八十萬噸，飛機二千架，其實，現在却大大地增加了，去年一年中，陸海軍總額便已增至四十七萬人，其中陸軍三十三萬，海軍十四萬，日本擴大潛水艦之傳統方針，雖因倫敦海軍會議結果，被限制在五萬二千七百噸，而最近形勢，將入無條約狀態，日本已實行擴大潛水艦的工作，並樹立了新的軍備計劃，以備明年起實施，（同盟社六月十七日東京電 本月（六月）一日海軍方面又下令新編第三戰隊及第三航空戰隊，此外，日本並極力促成民用航空的發展，已投下的民用航空發展費已達二萬萬日金，本年度至一九三八年度的航空與防空發展費預算為二萬五千萬日金。再就日本近年預算的軍事費，在總預算中所佔的百分率，有如下表。

日本六年來軍事費比較表(單位千元)

年次	軍事費	軍費對預算總額之百分比	備考
一九三一年	四五四、六一六	三〇・八%	本表一九三四年以前之數字係根據 <u>阿部</u>
一九三二年	六五九、二二七	三三・九%	<u>賢一氏</u> 之 <u>非常時財政讀本</u> ，一九三五年數
一九三三年	八一九、〇四二	三六・六%	字係根據 <u>日本財政部編昭和十年度預算</u>
一九三四年	九三七、〇四一	四五・三%	<u>解說</u> 。一九三六年之數字，則係根據 <u>上海每</u>
一九三五年	一、〇二二、七四〇	四六・二%	<u>日新聞</u> (見四月十一日及二十四日)記載
一九三六年	一、一九二、九五〇	四八・六%	製成。

就上表觀察，可見日本軍事費，無論由數額上說或對總預算之百分比言，都見逐年增加。由數額上言，單海陸軍兩省的直接軍事費，便由一九三一年的四萬五千四百六十餘萬，增為一九三六年的十一萬九千二百九十餘萬；由百分比而說，一九三一年軍事費不過佔總預算百分之三十，而本年則已增為百分之四八・六，若果將各省費用中關於軍事的支出，加入軍事費，則本年日本的軍事費當在總預算百分之六十以上，與各國比

較起來，（美國本年之軍事費十一萬六千九十五萬元佔總預算百分之二〇・五，英國本年之軍事費一萬五千五百萬元佔總預算百分之二〇，蘇俄本年之軍事費一百十八萬一千五百萬盧布佔預算百分之一八・八・）軍費總額雖未及各國之多，然軍事費佔總預算之百分率，則比任何國家都要首屈一指。

日本的加緊備戰，我們由上述海陸空軍的計劃以及軍事費預算的增加，已可略見一二，那末，在這樣膨大的軍事預算之下，日本今日的經濟到底怎樣呢？

以前我在本誌發表的「日本預算」一文中，曾經說過：一國的預算常是一國行動的預定圖，我們由牠的預算中常可看見牠的行動的方向，若果這幾句話沒有說錯，這裏我們也可以說：牠的預算的內容，同時也就是牠的經濟的內容。假使我們可以說年來日本的預算是軍事的預算，經濟也就是軍事經濟，因為偌大的軍事費用，當然投入軍需的生產和消費，所以在生產上貿易上金融上都表示出軍事經濟的特質，現在我們分別說明如下。

一 軍需工業擴大

日本軍事費每年均見擴大，已如上述，此擴大之軍事費，一部分固在軍隊的薪餉及給養項下開銷，然其餘大部分則却投在軍需工業的生產，却是很顯明的事實，今年的用途，自然還要待年底的事實來證明，但就去年既定的事實來說，去年一年中，陸軍的軍事費中，投入軍需工業的關係費共計二萬三千萬圓，海軍方面投於軍需工業的關係費為三萬九千萬圓。先就國家資本設立之軍需工業而言，其屬陸軍省者，計有：

造兵廠，被服廠，製絨所，糧秣廠，兵器廠，軍馬補充部，航空本部。

屬於海軍省者，計有。

海軍工廠，火藥廠，燃料廠。

其他 北樺太石油，北樺太礦業，東洋望素，國際電話，日本無線電航空輸送會社，滿鐵之分派軍需工

業等。

上述軍需工業之中，陸軍的軍需工業，有紡績工場一，機械工業十六，化學工業七，食料品工場五，其他六，合計三十五工場。海軍者，計有機械器具十，化學工場二，合計工場十二組。

政府集中其最大力量於軍需工場之設立，已如上述，實則非特政府如此，且民間資本亦因政府的助成及獎勵，在投資於利潤最多的經濟學原則之下，羣趨於軍需工廠之設立。試將民間各財閥所設立之軍需工場數目及其資本規模，列表如下。

民間資本設立之軍需工業

軍需工業公司數		資本規模（單位千元）	
三井財閥	二八	三五〇、〇〇〇	
三菱財閥	二三	四六七、八五〇	
住友財閥	一四	一五二、七〇〇	
安田財閥	五	二二、三七〇	
久原財閥	一三	二五四、七〇〇	
古河財閥	八	六二、九〇〇	
澁澤財閥	三	九、二〇〇	

森財閥	一一	五二、七五〇
大倉財閥	一〇	四〇、三〇〇
大川財閥	五	一四、五五〇
田中財閥	八	一一、六五〇
淺野財閥	五	一〇七、八二五
川西財閥	六	八二、五〇〇
合計	一四九	一、五八九、二九五

上述民間軍需工業公司，共計一四九家，資本共達十五萬八千九百餘萬元，其中以三井三菱兩財閥之勢力最大。然上述不過僅就大財閥所有的軍需工業而言，此外小資本的軍需工業尚不在內。由這裏，我們可以看出日本的軍需工業在今日日本的經濟中所佔的地位了。

二 產業之軍備下的擴大

日本今日的經濟，帶有軍備的特質，此由產業方面，亦可見此傾向。這裏，我們可以舉

化學肥料的統制來說明。化學肥料尤其是硫安的性質，在平時可為農村生產糧食之用，戰時却可用為製造炸藥，所以無論由糧食的準備上或有炸藥的給源上說，都佔軍需工業中的重要地位。同時，硫安工業，對於一般產業部門，亦屬一種基礎產業，且與一切化學工業都有特別密切的關係，硫酸固不必說，其他如製鐵、石炭、電力業等，都與硫安有關。化學肥料尤其是硫安的地位，既在軍需工業中如此重要，所以日本也特別注意，在這個注意下，肥料統制法案便在這次日本衆議院議會中通過了。在這個統制法案中，衆院還附了三個附帶決議，在這個附帶決議中，日本「產業的備戰性」也即充分地暴露出來。附帶決議中，一方面樹立了貯藏化學肥料的制度，同時也規定了，由外國輸入的損失補償制度。然而，這還不過是消極方面的說明。積極方面日本產業軍備性的表現，却是積極地自行生產。現在我們就最近（六月）大阪朝日新聞的記載，將日本今日硫安生產的能力及將來的增產計劃表錄之如下，以實吾言。

（一）日本硫安生產現有能（單位千公噸）

硫安增產計劃（單位千公噸）

朝鮮窒素	四七〇	昭和肥料	二七〇
住友化學	一三〇	電氣化學	一〇〇
日本窒素	八〇	三池窒素	八〇
旭パベルグ	六〇	大日本人肥	六〇
東洋高社	一五〇	宇部窒素	一〇〇
矢作工業	四〇	日本副產	五〇
合成工業	五	滿洲化學	一八〇
滿洲副產	四〇	合計	一八一五
總合計	二一四七		
預定本年中完成部分			
宇部窒素	五〇	日本Tar	五〇
多木鋸肥	五〇	日本鋼鐵	二
住友化學	七〇		
預定明年中完成部分			
電氣化學	五〇	滿洲化學	六〇
合計	三三二		