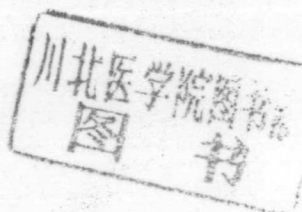


面对机遇与挑战的选择

我为工业兴市献计策大讨论文选

中共南充市委宣传部 编
南充市经济贸易委员会

F427.71253
5040



面对机遇与挑战的选择

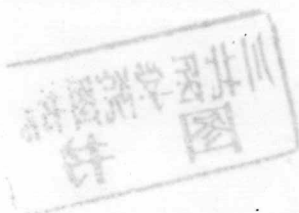
——我为工业兴市献计策大讨论文选

金世鼎：任主委
孙永平：委
春五木：任大
毕 崇：任委



中共南充市委宣传部 编
南充市经济贸易委员会

300603



《面对机遇与挑战的选择》编委会

编委主任:张世金

编委副主任:冯 斌 朱德修

编 委:邓永辉 任润生

罗大斌 苏亚春

晏 充 张 华

中共济南市委宣传
部 济南市
委员会

300803

序

2012 杨

纵观世界历史,工业化是社会经济发展的必由之路。特别是南充这样一个传统农业大市,认真借鉴国内外先进经验,大力实施“工业兴市”战略,不失时机地推进地方工业发展,对于从根本上解决“三农”问题,促进经济社会的跨越式发展具有十分重要的现实意义。

改革开放以来,我市经济发展的实践反复证明:南充落后在工业,差距在工业,难点在工业,希望也在工业。南充工业以传统工业为主,轻纺工业占有比重较大,丝绸工业曾为南充经济发展创下辉煌,但由于国内外市场环境的变化,一度陷入困境,影响了我市经济的快速增长。近年来,我市大力调整工业经济结构,对国有企业进行了一系列改革,工业经济从纵向上比较有了较快的发展,运行质量有较大提高,逐步进入良性循环轨道,但是,从横向上比较,形势不容乐观,我市工业基础差,底子薄,市场竞争力弱,工业在 GDP 中的比重不到 20%,比全省平均水平低了 9 个百分点,比全国平均水平低 19 个百分点,事实说明南充工业发展正处于初级阶段,工业兴市任重道远。

中国“入世”和国家实施西部大开发给我市工业发展提供了历史机遇,也带来了严峻挑战。我们必须认真研究WTO规则和西部大开发的政策,研究国内外市场变化,迎难而上,负重自强,努力推进工业兴市的进程。

为了进一步巩固工业兴市的思想基础,集中全市人民的智慧,市委、市政府批准市委宣传部和市经贸委牵头,在全市上下开展了“我为工业兴市献计策”大讨论活动。在为期两个月的大讨论中,各级各部门积极响应,围绕工业兴市主题,广泛发动干部群众,开展了多种形式的讨论,领导干部带头参与,专家学者和各界人士建言献策;大讨论主题鲜明,形式活泼,效果较好。为将这次讨论成果巩固和深化,牵头单位精选了大讨论中的部分文章,并编写了《面对机遇与挑战的选择——我为工业兴市献计策大讨论文选》一书,这是全市人民智慧的结晶。希望各级部门认真组织广大干部群众学习研究此书中提出的观点和建议。我相信本书对于各级各部门研究和推进工业兴市有重要的参考价值。

二〇〇二年五月十五日



目 录

市委书记黄顺福同志在市委中心学习组扩大会议上的讲话	(1)
市长杜光辉同志在市委中心学习组扩大会议上介绍南充市工业经济情况	(10)
四川省科技顾问团副主任著名经济学家辛文同志在南充市委中心学习组扩大会议上的报告	(17)
国家经贸委副秘书长马建堂博士在南充市委中心学习组扩大会议上的报告	(24)
中共四川省委宣传部副部长经济学教授郑晓幸同志在南充市委中心学习组扩大会议上的讲话	(30)
奏响工业兴市最强音	本报特约评论员(33)
全力打造新的经济增长点	本报特约评论员(37)
做大“蛋糕”的关键是激活内外资本	本报特约评论员(40)
全民参与共建投资好环境	本报特约评论员(43)
转变政府职能 提高服务水平	本报特约评论员(46)
工业兴市:必须创新观念	南充日报社论(48)
工业兴市:必须净化软环境	南充日报社论(51)
工业兴市:必须造就大批优秀企业家	南充日报社论(55)
立足区情 面向市场努力实现工业强区战略目标	中共南充市顺庆区委 南充市顺庆区人民政府(59)
实施重点发展战略 加快工业兴区进程	中共南充市高坪区委 南充市高坪区人民政府(62)
加快工业强区步伐构筑工业经济为主体的区域经济格局	

… 中共南充市嘉陵区委 南充市嘉陵区人民政府(66)
发挥优势育支柱 促进工业新跨越

…………… 中共阆中市委 阆中市人民政府(69)
实施工业兴县战略 推动经济快速发展

…………… 中共南部县委 南部县人民政府(72)
强力兴工促跨越 …………… 中共西充县委 西充县人民政府(75)

创新“营山经验”为工业兴市再立新功
…………… 中共营山县委 营山县人民政府(79)

创新思路 突破瓶颈以超常举措推动蓬安工业跨越式发展
…………… 中共蓬安县委 蓬安县人民政府(83)

立足县情添措施 优化环境兴工业
…………… 中共仪陇县委 仪陇县人民政府(88)

研究结合点 找准切入点努力实现南充机械化学工业的超常
规发展 …………… 南充市机械化工行业办公室(92)

扬长避短 加快资源优势向经济优势的转变
…………… 南充市轻工食品行业办公室(96)

南充纺织服装行业现状、问题及发展对策
…………… 南充市纺织服装行业办公室(100)

南充丝绸业发展战略思考 …………… 南充市茧丝绸公司(104)
建材工业发展思路 and 对策

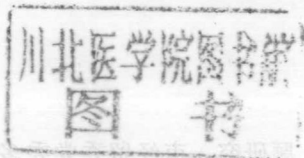
…………… 南充市物资建材流通行业办公室(108)
大力实施“工业兴市”战略促进南充经济快速发展

…………… 蒲显福(111)
再造传统产业新优势 …………… 李盛文 王大为 童川军(116)

找准发展差距 实现“工业兴市”
…………… 冯斌(119)

建立健全人力资本的激励和约束机制 …… 杨兴 张青松(124)
“工业兴市”当前要在五个方面下功夫 …………… 张昌华(127)

“工业兴市”要坚持四个原则	李小华(130)
工业兴市大有优势	陈昌文(133)
科技兴工是“工业兴市”的主攻方向	费一洪(136)
制药工业要解决“三个问题”	何大敏(138)
“工业兴市”——任重道远的战略抉择	吴一和(140)
认清我市工业发展现状 力促工业经济快速发展	黄光伟(143)
发展对外贸易 振兴南充工业	陈家喜(146)
工业兴市的投融资分析与建议	李天福(149)
南充工业结构的战略性调整与传统工业的升级	文荣森(155)
“工业兴市”必须重视职工的作用	李远政(165)
“我为工业兴市献计策”大讨论观点集粹	(167)
附录 1:中共南充市委 南充市人民政府批转市委宣传部、 市经贸委党委关于在全市开展我为工业兴市献计策大 讨论活动意见的通知	(177)
附录 2:中共南充市委 南充市人民政府关于表彰“我为工业 兴市献计策”大讨论活动先进集体和先进个人的通报	(182)



市委书记黄顺福同志在市委中心 学习组扩大会议上的讲话

(2002年4月26日)

同志们：

下面，我讲五点意见。

一、对“我为工业兴市献计策”大讨论活动的基本估价

今年三月初，市委、市政府决定开展“我为工业兴市献计策”大讨论活动。在为期两个月的大讨论中，各级各部门高度重视，精心组织，掀起了“我为工业兴市献计策”的热潮，收到了较好效果，达到了预期目的。概括起来有四个特征：

一是周密部署，广泛动员。按照市委、市政府的要求，市委宣传部和市经贸委及时制订了大讨论活动的实施方案，市委常委会对方案进行了认真修改，市委、市政府及时批转，正式拉开了大讨论活动的序幕。大讨论活动领导小组办公室细化方案，落实任务，明确责任，加强督查。各县(市)区也高度重视，积极响应，广泛发动干部群众参与讨论。

二是宣传有力，气氛热烈。各级宣传部门掀起了声势浩大的宣传活动。报纸、电视台、电台发挥自身优势，制定周密的宣传方案，纷纷开辟专栏，采访各级党政干部、理论界、经济界人士和职工群众。各种报道精彩纷呈，各种辩论相互激荡，活跃了大讨论的气氛。

三是主题鲜明，形式多样。市委、市政府分别召开了驻市学术界、企业界代表和各民主党派、工商联、无党派人士座谈会，进行专

题研究。市经贸委党委多次召开常委会和行业办负责人会议,进行专题讨论。各行业办邀请省内外专家、社科界人士、企业经营者进行深入研讨,并总结成果提出了加快本行业发展的具体办法。各县(市)区也开展了丰富多彩的讨论活动,组织了各种形式的知识讲座和专题座谈会。

四是讨论务实,影响深远。讨论中,各级各界人士畅所欲言,见仁见智,在解放思想中统一了思想。通过大讨论,广大干部群众认清了南充工业的地位和作用、优势和差距,增强了振兴南充工业的紧迫感、责任感和自信心;通过大讨论,理清了南充工业发展的思路和重点、方向和措施,在全市上下初步形成了齐心协力抓工业的强大合力。

二、对“工业兴市”的再认识

开展“我为工业兴市献计策”大讨论以后,我听到一些不同意见,反映比较多的主要有三个方面的意见:一是现在抓“工业兴市”,是不是对前几年工业工作的否定?一般理解,“工业兴市”的对立面就是濒临倒闭了、快垮台了,没有倒闭、没有垮台,怎么谈得上工业“兴”市?我们现在一方面讲近几年南充工业改革与发展取得了很大成绩,还创造了“奇迹”,一方面又提出“工业兴市”,是不是有些不太合适?二是现在提出抓“工业兴市”,把工作重心和重点转移到抓工业上来,是不是意味着放松对农业的领导,不重视农业了?三是大家都在讲“科教兴市”,我们提出“工业兴市”,“科教兴市”又往哪里摆?

对第一个方面的意见,我是这么认为的。工业化是人类社会经济发展的必然规律和必由之路。纵观世界经济发展的历程,必然经过农业经济时代——工业经济时代——知识经济时代。按照这一规律,任何国家、任何地区都要经过这一历程,概莫能外。南充工业近年来的改革与发展,有这么两个事实:一是纵向比,确实取得了很大成绩,这是不争的事实;二是横向比,确实差距也很大,

这也是不争的事实。由于我们过去欠账太多,虽然近年发展很快,但这是低水平的、恢复性的增长。取得成绩是事实,存在巨大差距也是不可忽视的事实。对这两个事实,我们都要承认。不能因为昨天取得了成绩,今天就放弃了加快发展,没有这个道理。比如我们的运动员在某一个项目比赛拿了金牌,如果不加紧锻炼,第二年就可能拿不到金牌。况且我们南充工业还没有拿“金牌”的实力。不进则退,这是很简单的道理。所以开展“工业兴市”大讨论,在取得成绩的基础上加快发展,与原来工作所取得的成绩并不矛盾,相反,是对原来工作的一种肯定。这说明我们原来加快工业发展的决策是正确的,加快工业发展的思路是正确的。从我市工业发展所处的阶段看,工业产值占 GDP 的比重不到 20%,比全省平均水平低 9 个百分点,比全国平均水平低 19 个百分点。如果说全国还处于工业化初期的话,那么南充则处于工业化初期的初期。集中大力发展工业,加速工业化进程,势在必行,刻不容缓。

对第二个方面的意见,我是这么认为的。把工作重心转到工业,不会影响农业、削弱农业。人类经济发展的历史表明,没有哪一个发达国家和地区是依靠农业实现现代化的。工业和农业本来就是相互联系,密不可分的。我市以轻纺工业为主,工业原料 70% 以上来自农业,没有农业的发展,工业就会受到很大影响,更不可能有大的发展。我市农业的主打产品,如蚕茧、棉花、水果等都是工业的原料,如果工业不发展,农产品的出路就会受到制约;只有工业发展了,才能解决农产品卖难的问题,农民增收的问题,解决农村剩余劳动力和城市下岗职工就业的问题,解决财政困难的问题。南充城市建设明显滞后,城市发展缺乏有力的支撑。只有工业发展了,财政收入才有稳定的源泉,才有充裕的资金投入城市建设;只有工业发展了,才能为大量的剩余劳动力提供就业机会,提高城市化水平。同时工业化也是推进农业产业化、农业产业化的关键。农业的根本出路在于农业产业化,在于农产品加工业,只有农产品

精深加工的水平提高了,才能增加农副产品的附加值,实现农民增收的愿望。这些都需要我们加快工业的发展,增强以工带农、以工富民的能力。因此,“工业兴市”不仅不会放慢和削弱农业和农村经济工作,相反还能推动和加强农业农村工作。

对第三个方面的意见,我是这样认为的。“工业兴市”与“科教兴市”并不矛盾。任何一个国家、一个地区,在不同时期都有一定的工作重心和重心。我国“八五”期间提出大力发展轻纺原料工业;“九五”期间提出大力发展电子信息产业;亚洲金融危机爆发之后,国家实施积极的财政政策拉动内需,又提出大力发展基础产业、交通运输业。我们提出“工业兴市”,这是南充现阶段经济发展的重心和重点。“科教兴国”作为一种战略提出来,是融入各个行业的,有各自的载体,不是抽象的。我们各行各业都离不开科教,必须依靠科技,需要科学技术和科技人才。工业要发展,必须增加产品的科技含量,企业也需要大量的科技和管理人才。工业如此,农业、教育、商业也不例外,各行各业都是如此。因此“工业兴市”是“科教兴市”的具体体现。

三、“工业兴市”的难点

“工业兴市”有三个难点:人才、环境和资金。

关于人才问题。人才问题不仅指企业家的问题,还有党政的管理人才问题。现在,我深切感到懂得城市经济、工业经济的行政管理人才太少,正如县上有的同志讲的那样,谈农业都是一套一套的,但是一讲到工业就底气不足。我们懂工业经济的干部人才缺,企业人才、科教人才也很缺。在人才问题上,要解决两个方面的认识:

一是树立人才、人力是资本的观念。现代的工业必须有现代的企业家,一流的企业需要一流的管理者和职工队伍。要树立人才、人力是资本的观念。不要以为只有货币才是资本,人才、人力也是资本,它是能带来剩余价值的价值。既然是资本,就可以入

股,就可以投资。有人讲过:一个伟大的科学家,比一个军、一个师还管用,一项伟大的发明可以推动人类社会的进步。几年前,有人讲过一个电动机专家的故事:他用听诊器花了几分钟就诊断出一台进口大型设备的毛病,要收一万美金的酬劳。厂家不解,认为收费太高。专家解释道:他诊断的时间只值一美元,而能诊断出毛病在什么地方并且能迅速解决,这就值 9999 美元。这充分说明了人才、人力就是资本的道理。我们一些企业花高薪聘请人才,是值得肯定的。

二是把企业厂长、经理职业化。这话已经喊了很多年了,但落实步伐很慢,相当滞后。发达国家、发达地区很多企业都使用职业企业家,他们都是有身价的,几十万、几百万甚至上千万不等。据报道,香港“打工皇帝”月薪二千多万港币,企业老板都没有他收入高。我们许多企业由小企业发展成中型企业、大企业后,老板就管不了了,也不会管,特别是一些由家庭式、作坊式企业成长起来的企业。有些企业经营者管一个小厂还可以,但要管中型企业就管不好;有的管中型企业没问题,但管大企业就管不了。怎么办呢?有两个途径:一方面,请职业厂长、经理来进行管理;另一方面,厂长、经理自身加强学习。为什么我们一些企业发展很快,而有的企业“昙花一现”,很快就消亡了呢?就是因为厂长、经理不注重学习提高。企业厂长、经理一定要经常“充电”。现在发达地区许多民营企业经营者很注重这个问题,成人教育学院读博士、研究生课程的,有 70-80% 是民营企业老板。同时,厂长、经理职业化以后,就不能跟行政级别挂钩。

关于环境问题。这涉及治安环境、政策环境和服务环境。我们的服务环境表现在工作效率低下、乱收费,“吃拿卡要”严重。最近一些房地产商给我开列了一张清单,说在南充开发房地产,收费项目达 50 多种。同时,收费随意性大。上次我参加企业界人士座谈会听说,某部门对一户企业要收费三万元,厂长(经理)出面讲情

降到 8000 元;好像再说一下情,还可以降。这就给人一个印象:这个项目究竟该不该收?如果该收,是多少就是多少,讲什么价?谁给你的权力”?如果不该收,那就要坚决取缔。我认为解决环境问题,首先要解决好对纳税人的态度和感情问题。我们的工资都是纳税人提供的,纳税人是我们的衣食父母。要尊重、关爱我们的纳税人,而不是当成“唐僧肉”,作为收拾的对象。另外,我们对企业都实行了“挂牌保护”。我认为真正的纳税大户是需要政府和有关部门保护的,在收费、检查甚至参观方面,未经政府批准就不能去。但挂牌保护也不能太多太滥了,要清理一下。

关于资金问题,同志们讨论时讲得很多,我这里就不再讲了。

四、关于“工业兴市”的重点问题

(一)盘活存量资产。存量资产中的传统产业,是我们辛辛苦苦几十年留下来的家当,不能丢。盘活存量资产,要盘活“人”,盘活厂长、经理,盘活企业,盘活有潜力的产品。厂长、经理的思想观念,是工业发展最基本的内动力,要盘活。盘活企业,就要对重点企业一企一策,一户一户地研究,资金问题、产权问题、机制问题,是什么问题就帮助解决什么问题。盘活产品,就要研究这个企业的产品,主要研究有潜力的产品。产品的种类很多,我们不可能平均用力去研究每一个产品。在产品的宣传上,要学习“太阳牌”锅巴。一块锅巴打遍全中国。一个“脑白金”也响遍全中国。前不久我看到一篇题为《石头·黄金·脑筋》的报道,一个非常偏远地方的老百姓,捕捉信息,开动脑子,把石头加工成七彩石,全县形成了一个产业。南充在做大有潜力的产品方面,有不少经验,也有许多教训。与蓬安烟厂同时期的有涪陵、凉山的烟厂,现在人家税利二、三十个亿,而我们的企业成为关停对象;西充的川沱酒与遂宁沱牌酒属同期上马的产品,人家沱牌酒做到近 10 个亿,而我们的企业在垂死挣扎。还有,我们的美亚“嫁”给金宇了,天歌“飞”到湖北去了。我们许多企业要么做不大,要么做大了就管不了,不是嫁

出去就是垮台了。

(二)寻求新的经济增长点。各县(市)区都谈了“工业兴市”的思路,要把握机遇,寻求新的经济增长点。市上要着力抓好两个亮点:

一是做大炼化总厂。如果把炼油厂做大,产值翻番,利税一两个亿就出来了。我们抓了几十年的工业,有几个这样的企业?如果我们不抓,其它地方照上不误。从兰州到成都的输油管线快架通了,年输油量达五、六百万吨;泸州正准备搞“西部化工城”,将投入几百个亿搞炼油化工;遂宁什么基础也没有,也搞了个炼油厂,许多人才都是我们从这儿“挖”去的。可以看出,现在是一个大干快上的时期。如果这几个地方都上了,我们再不扩大规模,就有被挤垮的危险。因此,一定要有生存的危机意识,下决心把炼油厂做大做强。

二是搞好嘉陵江流域开发。这也是南充工业发展的亮点。按照原来的规划,嘉陵江流域开发,每两年才能开一个项目,到2010年整个嘉陵江渠化。我们要加快进程,正在发动各个方面的力量到省上争取,看一年能不能开工两个电站?嘉陵江渠化后,我们九级电站能拉动七个县(市)区的经济发展,形成工业经济新的亮点。要抓紧做好前期工作,把我们该做的工作做好。

(三)大力发展民营企业。我们要认真学习温州市发展民营经济的经验。

(四)大力发展县域经济。要抓大不放小,“抓大育小”,发展农产品深度加工业。要学习浙江以城镇化提升县域经济水平的办法,把小城镇建设与专业市场、乡镇工业园区建设有机结合,形成专业化分工、社会化协作的企业群和特色产业群,以家庭工业、中小企业配套协作为基础,以特色工业园区为载体,走专业化生产、社会化协作的路子,形成“三大三小”,即小企业、大群体,小商品、大市场,小产品、大产业。对于县域经济的发展,各县(市)区都发

了言,深度、广度各有不同,希望大家多下功夫去研究,如何把小的企业做大,抓小不放松。中央、省、市都在讲“抓大放小”,如果到县上也“抓大放小”,我们大的没有,小的放掉了,那么只好不干事了。所以对“小”的绝不能放松。

(五)深化企业改制。企业改制有“夹生饭”的,要把它煮熟,不彻底的要彻底,不完善的要完善。我们市属企业还有很多没有改革,要加快速度。现在剩下的都是大个的,比较难的,但这是绕不过的弯、跨不过的坎,要迎难而上,探索改革的办法。

(六)加快城镇化步伐。用工业化带动城镇化,以城镇化促进工业化。

五、“工业兴市”的措施

(一)统一对“工业兴市”的认识。要把认识统一到辛文教授的报告中来,即“把工业的发展放在首要的位置、突出的位置,突出工业发展这一主题。加快工业发展步伐,提高工业发展水平,是当前的迫切需要,也是今后几十年的长期任务、长期战略、长期重点,绝不能有任何放松。放松意味着发展缓慢,发展缓慢意味着被动挨打”。“四川若不抓工业发展,四川的经济永世不得翻身。”这话可能绝对了一些,但发展工业是摆在我们面前不可避免、也回避不了的一个现实问题,要认真对待,抓紧发展,这才是正确的态度。

(二)加大对“工业兴市”的领导力度。一是党政一把手必须抓工业,不抓工业的“一把手”是不合格的“一把手”。二是每半年要召开一次“工业兴市”的交流会和汇报会,互相启发,互相激励,并找出存在的问题进行专题研究,如环境、资金方面的问题,对症下药,增强实效。三是加强对工业工作的目标考核力度。“工业兴市”是全党全社会的中心工作,绝不只是工业部门的事情,绝不只是几个分管领导的事情。各级党政特别是主要领导和分管领导要高度重视工业,认真研究工业,在促进工业经济发展上下大力气。要勤于学习工业管理知识,了解企业生产经营规律,努力成为领导

工业改革与发展的行家里手。要切实转变工作作风,扑下身子抓落实,在工业工作中敢挑重担,敢担风险,敢啃硬骨头。要健全党政领导联系重点工业企业制度,把目标考核与组织上的升降、政治上的褒贬、经济上的奖惩紧密结合起来。

(三)加大招商引资力度。一是对进来的企业要留得住、能赚钱、长得快、不要招进来就了事。对找上门来的企业、客商要认真对待,热情接待。我们花很多钱到处去请人家来投资,甚至不惜磕头作揖,对上门来的则是一派老爷作风。跷起二郎腿,不冷不热,不闻不问。这是我们招商引资工作中的一个误区。二要抓住成南高速公路通车和浙江对口帮扶南充特别是蒋巨峰到四川作省委副书记、常务副省长这些机遇,加强与浙江的合作与联系,这是一篇大文章,也是一个好的发展机遇。许多发了财的老板,他的资本也在急于寻找出路,我们要抓住这些机遇。三是建立高效政府,营造宽松的招商引资环境。

(四)大胆启用经济能人。要“围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才”。工业要振兴,人才是关键。市、县(市区)要配强晓市场、善管理、懂工业的领导班子,建立健全人才使用和流动机制,创造宽松的人才成长环境。企业要不惜高薪聘请管理、营销、新产品开发等方面的专业人才。要通过举办知识讲座、技术比武攻关和技能培训等方式,分层次培训员工,提高职工技术水平。

(五)经贸委和金融部门要研究中小企业融资的问题,构建多元融资体系。要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。

要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。要围绕工业配班子,围绕工业选人才,围绕工业育人才。