



综合报告

山东半岛城市群发展战略研究

2003年12月

北京大学城市与区域规划系
国家发改委国土开发与地区经济研究所
山东省建设厅

山东半岛城市群发展战略研究

综合报告



北京大学城市与区域规划系
国家发改委国土开发与地区经济研究所
山东省建设厅

2003 年 12 月

《山东半岛城市群发展战略研究》

课题研究协调小组名单

- 顾 问：赵克志 山东省人民政府副省长
- 组 长：杨焕彩 山东省建设厅厅长
- 副组长：咎龙亮 山东省建设厅副厅长
- 田 庄 济南市建设委员会主任
- 罗永明 青岛市建设委员会主任
- 成 员：李白汉 中共山东省委政策研究室城市处处长
- 苟成富 山东省人民政府调研室经济处处长
- 张中英 山东省发展计划委员会地区经济处处长
- 李万章 山东省民政厅区划地名处处长
- 平安玉 山东省国土资源厅土地规划处副处长
- 耿庆海 山东省建设厅办公室主任
- 王 伟 山东省交通厅规划基建处副处长
- 周连堂 山东省对外经贸厅开发区管理处调研员
- 李江宁 山东省经济体制改革办公室综合处处长
- 汤显明 山东省民航管理局基建处处长
- 马传栋 山东省社会科学院经济研究所所长
- 常大鹏 淄博市建设委员会主任
- 焦仁方 淄博市规划局局长

任思坤 东营市建设委员会主任

史纪明 烟台市建设局局长

孙万升 烟台市规划局局长

张庆吉 潍坊市建设局局长

安德仁 潍坊市规划国土局局长

刘茂德 威海市建设委员会主任

王 应 日照市规划建设委员会主任

联络员：周克敏 山东省城市化办公室助理调研员

成鹤新 济南市建设委员会城市化办公室主任

李 洵 青岛市建设委员会城市化办公室科长

鹿斌佐 淄博市建设委员会城建科科长

郭新民 东营市建设委员会用地规划科科长

陈俊涌 烟台市建设局城乡科科长

付余新 潍坊市建设局城建科科长

陈诗波 威海市建设委员会城建科科长

马德勇 日照市规划建设委员会办公室副主任

《山东半岛城市群发展战略研究》

课题组成员名单

课题主持人：

周一星 北京大学城市与区域规划系 教授 博士生导师
北京大学地理科学研究中心 主任

课题组成员：

曹广忠	北京大学城市与区域规划系	副教授 博士
史育龙	国家发改委国土开发与地区经济所	室主任 副研究员 博士
申 兵	国家发改委国土开发与地区经济所	室副主任 副研究员
李 忠	国家发改委国土开发与地区经济所	副研究员
欧阳慧	国家发改委国土开发与地区经济所	助理研究员
陈彦光	北京大学城市与区域规划系	博士生 副教授
沈金箴	北京大学城市与区域规划系	博士生 注册规划师
王茂军	北京大学城市与区域规划系	博士生
郑 国	北京大学城市与区域规划系	博士生
赵群毅	北京大学城市与区域规划系	博士生
秦 波	北京大学城市与区域规划系	硕士生
王新峰	北京大学城市与区域规划系	硕士生
姜世国	北京大学城市与区域规划系	硕士生

特邀参加人员：

张林泉	山东省可持续发展研究中心	教授
董照辉	山东省可持续发展研究中心	硕士生
韩光辉	北京大学历史地理研究所	教授

山东省建设厅主要参加人员：

杨焕彩	山东省建设厅厅长
管龙亮	山东省建设厅副厅长
张俊乾	山东省建设厅巡视员
耿庆海	山东省建设厅办公室主任
栾厚杰	山东省建设厅办公室副主任
陈岩松	山东省城市化办公室助理调研员
周克敏	山东省城市化办公室助理调研员
张国强	山东省建设厅办公室综合秘书

目 录

目 录	I
一、引言	1
(一) 研究背景、目的、研究地域范围的界定	1
(二) 技术路线、内容安排及研究定位	2
二、山东/山东半岛城市群地区的区域优势和限制因素	3
(一) 是经济大省,但不是经济强省、经济富省	3
(二) 区位条件极佳,潜力没有发挥	4
(三) 资源丰富、组合良好,但现实经济意义在下降	5
(四) 经济增长速度快,结构性矛盾比较突出	6
(五) 具备都市连绵区的形成条件,发育完善尚待时日	7
(六) 文化积淀深厚,市场意识不足	8
三、山东半岛城市群发展的战略目标	9
四、以韩日为主要方向的经济国际化战略	11
(一) 依据	11
1、开放是跨越式发展的前提条件	11
2、山东的现代化进程和国际化紧密相联	11
3、从经济大省向经济强省的转变需要国际化战略带动	12
(二) 内容	12
1、从外向带动战略向国际化战略升级	12
2、培育山东半岛城市群的“国际城市”	13
3、构筑半岛城市群面向韩日的“跨国城市走廊”	14
(三) 对策措施	15
1、以通过吸引外资和扶持民营经济提高山东半岛产业的国际竞争力	15
2、促进青岛率先迈入“国际城市”行列	16
3、充分发挥地缘优势,强化与日韩的经济联系	17
4、加快建设胶东半岛制造业基地	17
五、以空间集聚为导向的人口城镇化战略	18
(一) 依据	19
1、城镇化速度开始加快,但城镇化进程滞后仍是山东省突出的结构性矛盾	19
2、人口、城镇、经济空间分布格局错位是山东空间关系不协调的重要内容	19
3、山东半岛是全省推进城镇化进程的重点地区	20
(二) 内容	21
1、促进人口乡村—城镇转移,协调人口城乡结构	21
2、引导人口向半岛城市群地区集聚,优化人口空间格局	22
3、加强城乡统筹,推进半岛城市群地区城乡一体化	22

(三) 对策措施	23
1、从三个层面入手, 实施开放型城镇化策略, 引导人口向城镇迁移	23
2、实行三个鼓励, 增加就业岗位, 调整乡村工业布局, 促进人口、产业同步集聚	23
3、改进和加强土地管理, 保障城市发展	24
4、建立多元化投融资体制, 增加城镇建设投入	24
5、强化社会保障, 淡化户籍含义, 促进人口迁移	24
六、以强化区域优势为目的的龙头带动战略	25
(一) 依据	25
1、龙头带动作用都是都市连绵区形成发展的首要条件	25
2、核心城市实力不足是造成山东半岛与长三角、珠三角发展差距的关键	26
3、培育和强化龙头是山东半岛发展面临的紧迫任务	27
(二) 内容	28
1、以青岛作为山东半岛城市群的龙头	28
2、以山东半岛都市连绵区作为山东发展的龙头	29
3、山东半岛要力争成为黄河中下游地区的龙头	29
4、拓展青岛的腹地	31
(三) 对策措施	32
1、促进青岛由半岛型城市向海湾型城市发展	32
2、积极促成邯济、青银、青红、青太等向西干线, 扩大青岛腹地	32
3、把陇海铁路的经济流向山东、引向青岛	33
4、加快烟大轮渡的建设	33
5、青岛围绕外经外贸的各项商务服务业再上一个台阶	33
七、以提高整体竞争力为核心的经济协同战略	33
(一) 依据	34
1、城市间职能定位缺乏协同, 影响区域整体竞争力	34
2、产业结构演化进程相对滞后, 影响了经济竞争力的提升	34
3、山东目前缺乏有效的区域空间协同发展思路	35
(二) 内容	35
1、构建以“四六三”为主体的区域空间结构	35
2、半岛地区形成综合性与专业性有机结合的城市职能分工体系	37
(三) 对策措施	37
1、明确各个中心城市的职能定位	37
2、以地区产业联盟构造八大优势产业	40
3、明确半岛各城市经济区的发展方向	43
4、促进园区发展与城镇发展的高度结合	43
八、以培育都市连绵区为目标的空间发展战略	44
(一) 依据	44
1、都市连绵区是高效率的现代城市经济空间组织形式	44
2、都市连绵区是应对区域竞争加强区域合作的空间载体	44
3、都市连绵区是国际城市形成的区域基础	45
4、都市连绵区形成条件基本具备但发展不充分	45

(二) 内容	46
1、转换中心城市发展思路, 变扩大行政区为做实都市区	46
2、培育新的城市增长点, 填补城市链条中的“塌陷”环节	48
3、系统组织基础设施, 强化中心城市集散功能	48
(三) 对策措施	49
1、积极引导城市空间向主要经济联系方向扩展	49
2、完善综合交通走廊以支撑都市连绵区的形成和发展	50
3、强化中心城市“门户”性基础设施, 加速都市区发育	51
4、建立适当的区域协调平台, 加强政府对推进区域一体化的组织、协调	51
九、以生态建设和环境保护为目标的可持续发展战略	52
(一) 依据	52
1、半岛城市群现状的生态环境问题已经相当严峻	52
2、半岛城市群生态系统的特殊性决定了必须因地制宜地加以解决	53
3、妥善处理城市群社会、经济活动与环境之间的诸多矛盾	54
(二) 内容	54
1、定量评估本区域生态系统所面临的发展压力, 弄清基本状况	54
2、确定城市群地区发展中的生态敏感区域, 明确保护重点	56
(三) 对策措施	58
1、确定生态环境建设与可持续发展的目标	58
2、建立可持续发展的经济体系	58
3、解决可持续发展中的人口问题	58
4、保护与合理利用自然资源	58
5、加大生态环境保护、治理的力度	59
十、结语	59

一、引言

(一) 研究背景、目的、研究地域范围的界定

中国的改革开放正好赶上20世纪80年代以来经济全球化和城市国际化的两大世界潮流。在新的世界劳动地域分工中,中国,特别是东部沿海地区不失时机地利用外资使经济获得了举世瞩目的快速增长。1997年亚洲金融危机后,世界各国为了增强在经济全球化和新技术革命条件下本国经济的适应能力和国际竞争力,开始了新一轮的经济调整,促进生产要素向具有发展潜力和前景的国家和地区转移。山东应该充分利用全球性调整带来的新的发展机遇。

山东位处我国东部沿海,是全国的人口大省和经济大省,在中国整体发展中具有举足轻重的地位。凭借优越的自然人文条件、有利的外部国际环境,通过全省上下一致的努力奋斗,山东完全可能、也应该在今后一段时间内较快地全面建成小康社会并向基本实现现代化的方向迈进,实现全省的繁荣富强,为实现中华民族伟大复兴的宏伟目标做出更大贡献。

胶济、兰烟沿线一向是山东的经济核心区,分布着济南、淄博、潍坊、青岛、烟台、威海等山东最发达的城市以及其它许多中小城市。这一城镇密集地区的优势很大程度上体现了山东的优势,解决这一地区发展的认识问题,在很大程度上也就解决了山东发展的认识问题。

山东省委、省政府一向高度重视山东半岛城镇密集地区的发展。省建设厅积极落实省委、省政府精神,及时提出了《山东半岛城市群发展战略研究竞标文件》。2002年5月北京大学城市与环境学系以《山东半岛城镇密集区发展战略研究》为题参加竞标。中标后对课题的名称、地域范围、研究内容进行了反复讨论,最后达成一致意见,于2002年10月21日签订了委托协议并确定了研究内容。

本课题研究的目的是从发挥这一地区的整体优势出发,在宏观层面上研究对区域整体发展具有重大影响的若干战略问题,为提高山东的区域竞争力,为实现建设“大而强,富而美”的社会主义新山东提出一些带有超前性、引导性和政策性的宏观战略,供领导决策参考。

对课题研究地域的称呼颇费了一点心思。自然地理上的小山东半岛为胶莱河以东的胶东半岛,大山东半岛是从寿光小清河口到日照岚山头苏鲁交界的绣针河口,两点一线以东的部分¹,地形单元包括胶东丘陵和胶莱平原,行政单元涵盖

¹ 山东省地方志编纂委员会,《山东省志·自然地理志》,济南:山东人民出版社,3页

了威海、烟台、青岛、潍坊、日照五市。济南、淄博虽然在自然地理上不属于半岛地区，但属于胶济、兰烟沿线的城镇密集地区。东营和日照虽然不是“城镇密集地区”，但它们属于半岛或邻近半岛的沿海地市。在国务院关于扩大沿海经济开放区范围的通知（国发〔1988〕21号、国函〔1990〕15号、国函〔1993〕28号文）中，日照、东营和济南、青岛、淄博、烟台、潍坊、威海等均属山东沿海经济开放区。左右兼顾，课题把这八个地市作为研究范围，并称之为“山东半岛城市群地区”（以下涉及“地区”时会简称“山东半岛”，涉及“城市”时会简称“半岛城市群”），虽不严密，但求自圆其说。当我们很难把山东半岛从全省分离开来讨论时，出于研究的需要，免不了要以全省为背景作为分析的基础，例如与省外的对比、人口分析、交通网络、经济区划等。

（二）技术路线、内容安排及研究定位

“发展战略”即指导全局发展的计划和策略。“发展”的问题涉及政治、经济、军事、社会、文化、环境等许多方面，显然一个课题不可能全部涵盖。

山东省的“十五”计划中曾经提出“以建设完善的社会主义市场经济体制为方向，加快体制创新、科技创新和管理创新，实施科教兴鲁、经济国际化战略、城市化和可持续发展战略，全面推进经济结构的战略性调整，提高整体素质和综合竞争力，再造山东经济发展的新优势，人民生活由小康向富裕迈进，为提前实现现代化奠定坚实的基础”。我们从山东“十五”计划得到启示，经济国际化战略、城市化战略、可持续发展战略、经济结构的调整等肯定需要纳入我们的视野，其它还有几个半岛城市群地区特有的问题，主要是城市的空间组织和贯穿城市群的综合交通走廊等基础设施问题。这样就构成了我们研究的十一个专题。最后两个专题（发展目标、总体战略和对策建议）已经融入综合报告，原来的第一专题和第四专题因内容太多，各被一分为二（详见附件：专题研究报告）。

我们的工作采用深入调查研究——定性定量相结合的分析——分头研究综合集成——甲乙双方充分协调沟通的技术路线。2002年11月和12月课题组分两次赴山东实地调研考察，收集资料，与省直有关单位和八个地市的有关部门召开了多次座谈会。2003年1月和2月又分头进行补充调研。经过3个月左右的初步分析，课题组全体成员于4月17-18日“非典”猖獗之时赴济南听取了有关领导和专家们对纲要成果的意见。然后在“非典”时期修改完善了专题报告，现已编辑成集，约40万字。在专题研究的基础上归纳提炼了综合报告。在综合报告里我们用辩证的视角分析了山东半岛城市群六个方面的区域优势和限制因素，在此基础上提出了战略目标和实现这些目标的六大战略：（1）以韩日为主要

方向的经济国际化战略，(2)以空间集聚为导向的人口城镇化战略，(3)以强化区域优势为目的的龙头带动战略，(4)以提高整体竞争力为核心的经济协同战略，(5)以培育都市连绵区为目标的空间发展战略，(6)以生态环境保护为目标的可持续发展战略。(1)、(2)、(6)三个战略与全省的四大战略相衔接，我们结合山东半岛城市群的条件和特点加以具体化；(3)、(4)、(5)三个战略则完全是我们针对半岛城市群地区的特点而提出来的。2003年8月9-10日赵克志副省长在日照主持会议，请省内外专家和8个市的领导对课题成果进行了研讨。11月5日在济南又向韩寓群省长为首的省、厅领导做了全面的汇报。会后，课题组按照会议纪要的意见做了认真的修改。

由于山东半岛城市群地区与珠三角、长三角处于不同的发展阶段和不同的发展水平，因此发展战略研究的重点也不相同。珠三角最早开放，已经经历了第一波的经济高速增长，发展中的问题也逐渐显露出来，当前的重点是要靠区域协调来解决持续发展的问题；长三角正在发展的高潮之中，现在的重点是全面进行经济和空间的战略规划布局（例如长江沿岸规划和环杭州湾战略规划）；山东半岛目前处在迎接大发展高潮到来的阶段，工作的重点是及早明确发展的战略思想，吸取珠三角、长三角高速发展的经验教训，为迎接发展的高潮奠定思想基础，为下一阶段进行具体的战略布局规划和专业规划做准备。因此，我们从一开始就把这项工作定位在发展战略研究，而不是发展战略规划研究，更不是发展战略规划。在战略内容的广度上强调“求特不求全”，侧重于经济和空间发展战略。

二、山东/山东半岛城市群地区的区域优势和限制因素

（一）是经济大省，但不是经济强省、经济富省

2002年山东国内生产总值10550亿元，仅次于广东、江苏，位居全国第三，是辽宁和福建两省之和，与京津冀之和大体相当。从全国沿海城镇密集的几个区域来看，山东半岛的GDP总量仅次于珠三角、长三角，而高于京津唐、辽中南和福建沿海。因此，山东属沿海发达地区的经济大省确定无疑。

但从人均水平考察，山东在全国的位次大大后移，“大而不强”，实为沿海发达地区的后进省。2002年山东人均GDP为11616元，除沪京津外，仅为浙江的70%、广东的78%、江苏的81%、福建的86%、辽宁的89%，位居全国第九，在沿海12个省市中处于落后位置。同年山东半岛城市群地区的人均GDP为18000元，仅为珠三角的45%、长三角的71%。与这些发达的城市群地区相比，还有不小的差距。

山东在沿海发达地区中也不是一个富省。2002 年全省人均地方财政收入为 674 元, 低于广东、浙江、江苏、辽宁和福建。山东最富的山东半岛人均地方财政收入 874 元, 仅为长三角的 40% 和珠三角的 27%²。同期山东城镇居民人均可支配收入为 7615 元, 比浙江低 4485 元, 比广东低 3522 元, 比福建低 1574 元, 比江苏低 563 元; 农民人均纯收入为 2950 元, 比浙江少 1990 元, 比江苏少 1046 元, 比广东少 953 元, 比福建少 589 元。从消费能力来看, 2002 年, 山东人均社会消费品零售额为 3519 元, 比广东、浙江、辽宁、福建和江苏分别低 2921 元、2719 元、1853 元、1151 元和 369 元。

在上述用户籍人口计算人均指标的比较中, 部分夸大了山东与其它沿海省份的差距。如 2000 年山东以普查人口 (9079 万人) 计算的人均 GDP 为 9409 元, 广东同期也以普查人口 (8642 万人) 计, 人均 GDP 为 11180.5 元, 山东为广东的 84%, 差距缩小了六个百分点; 其它人均指标情况类似, 如考虑外来人口的 2000 年山东人均地方财政收入、社会消费品零售总额分别为 510 元、2804 元, 分别比广东低了 543 元与 1907 元。但不影响基本结论的成立。

(二) 区位条件极佳, 潜力没有发挥

山东半岛的宏观区位处在我国以上海为界的北方海岸线的中偏南段, 北面与辽东半岛形成环抱渤海之势, 突出在黄海之中, 构成中国北方大陆伸向西太平洋的最前缘。东面与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望, 是中国大陆最接近日、韩两个亚洲发达国家的地区, 具有得天独厚的对外开放条件。

从国内区位看, 山东半岛处在南方发达地区长三角和北方发达地区京津、辽中南之间, 是我国黄河中下游地区的主要出海门户。沟通南北的运河和沿海航运是古代山东最重要的对外联系通道。1904 年胶济铁路完成以后, 又形成了沟通海内外的东西向联系通道。1908 年津浦铁路的修建进一步强化了山东在国内南北向经济联系通道的重要地位。

然而, 山东半岛目前的发展状况却与这样优越的区位优势并不相称。山东总体上还属于沿海外向型经济起步滞后的地区, 山东的进出口额占全国的比重大体保持在 6% 左右, 外向度处于全国第九位, 远低于全国总体水平。

山东半岛虽然与它的后方腹地具有传统的经济联系, 但由于这些地区大都不属于发达地区, 对外经贸活动形成的流量规模有限, 大多又属于山东半岛港口群与天津港、连云港、上海港的共同腹地。

²此项数据根据韩寓群省长 2003 年 6 月 5 日在省委工作会议上的讲话材料计算

胶济铁路强化了半岛地区的交通枢纽地位,但 100 年来没有向西进一步延伸,直到 2000 年 4 月即济铁路通车以后,河北南部、河南北部和山西的一部分地区才可能进入山东半岛港口的腹地范围,但此时各地区传统的对外联系通道已基本形成。

山东沿海港口群的服务功能远未得到充分发挥,目前的紧密腹地基本上局限于山东省境内。据我们对 1997 年海关资料的分析,山东全省的进出口货物 95% 经由青岛海关,而青岛海关全部的进出口货物有 91.3% 来自山东省内³。这种严重缺乏省外腹地支撑的局面,大大制约了半岛地区的经济发展,抑制了山东在全国的经济地位。

我国的对外开放进程是自南向北逐步推进的,外向型经济的发展水平也表现出自南向北依次递减的特征。继珠三角、长三角的外向型经济率先得到发展之后,按照规律性的判断,环渤海地区可能成为下一轮外资投放和地区经济增长的重点。山东半岛在中国参与亚太地区经济分工协作及促进南北协调发展中所处的首当其冲的位置,决定了它有望成为中国经济板块中乃至东北亚地区极具影响力的经济隆起地带。

(三) 资源丰富、组合良好,但现实经济意义在下降

山东的地形地貌和资源组合条件在全国具有相当的独特性。地貌类型丰富多样,从山地、丘陵、谷地到广阔的冲积平原、三角洲平原和漫长的海岸带,形成了十分完备的地貌类型组合,具备发展各种类型农业经济的条件。

山东已发现的矿藏达 140 种,已探明储量的 75 种矿产中,有 57 种居全国前 10 位,其中黄金、硫、石膏、石油、金刚石等储量居全国最前列,工业化时代的重点资源铁、煤、铝矾土、盐也非常丰富。在一个有限的空间范围内,能够富集如此众多的优势资源,形成能源—原材料的空间组合,在全国真是不多见。

丰富而优良的资源组合条件,为山东发展以资源开发为基础的、相对完整的产业体系提供了得天独厚的支持条件,也为近现代山东经济的发展做出了巨大的贡献。

但是,山东,尤其是半岛部分的主要矿产资源经历了较长时期的开采,煤、铁、铝等大宗矿产资源已经进入稳产或减产/停产期,比较优势在逐步下降。与此同时,石油资源虽有了突破,水资源短缺却日益成为制约山东半岛经济发展的“瓶颈”,对山东城市经济的持续发展构成基础性制约。更重要的是,20 世纪 80

³周一星、张莉,中国大陆对外经济联系的空间格局,《经济地理》,2000 年 1 期,18—24 页

年代以来,以信息技术、生物工程技术、新材料技术为代表的新技术革命,引发了世界范围内的产业结构升级,传统资源对产业发展的支撑作用显著下降,人才、资本和技术等因素对产业发展的推动作用日趋明显。因此,山东经济亟需向技术导向型转变,在资源优势基础上进一步培育人才、技术优势,才能提高竞争能力。

(四) 经济增长速度快,结构性矛盾比较突出

20世纪90年代以来山东经济的快速发展是全国区域经济格局中的一个显著亮点。1995—2001年山东GDP的增长速度达11.16%,高于同期广东10.81%和辽宁10.31%的速度。同期人均GDP年均增长速度达到10.47%,分别比广东、浙江和辽宁快2.14、0.02和0.60个百分点。在经济高速增长的同时,一个不可忽视的事实是山东经济的结构性矛盾日渐突出。

一是产业结构的矛盾,即传统行业的比重偏高而新兴支柱产业未成气候。2001年,山东国内生产总值中第一产业的比重为14.4%,显著高于辽宁、江苏、浙江和广东等沿海省份。在工业内部,产值比重较高的仍是电力、纺织、煤炭等传统产业,其中产值规模列前四位的电力(占全部工业产值13.18%)、纺织(7.84%)、化学原料(6.82%)、化学制品(5.34%)占工业总产值的比重累计达到33.18%。在广东,规模最大的电子通信及设备制造业(21.4%)和电气机械及器材制造业(9.8%),累计比重达到31.2%。显然,广东的支柱产业在技术含量和增值能力上远远超过山东,而且工业在这些现代制造业的集中程度更高。

山东的“十五”计划将电子信息、生物技术与制药、新材料、电气机械及器材制造业四大新兴产业作为今后重点培育的产业。但从目前的基础来看,2001年这四个行业的产值只占全部工业总产值的10.74%,比广东的电子、电气机械两大行业占工业总产值的比重低20.46个百分点。可以说,山东的现代制造业目前整体上还没有形成气候。

山东第三产业比重偏低的问题已经形成广泛共识,不需赘述。

二是所有制结构的矛盾,即非公有制经济的比重偏低,而非公有制经济中民营经济发展又严重滞后。2001年山东非公有制经济所占的比重为32.6%,分别比广东、浙江低16.4和19.3个百分点。2000年山东私营企业注册资本总额占全国的5%,仅相当于广东的1/5,户均注册资本列全国第28位。在非公有制经济中民营经济大部分集中在劳动密集型行业。与广东、浙江等民营经济发达省份相比,总量规模偏小,产业层次不高,差距十分显著。

三是城乡结构与经济结构之间的不匹配,通过城镇化来解决三农问题的任务还十分繁重。

（五）具备都市连绵区的形成条件，发育完善尚待时日

大都市带或都市连绵区是以都市区为基本组成单元，以若干大城市为核心并与周围地区保持强烈交互作用和密切的社会经济联系，沿着综合交通走廊分布的巨型城乡一体化地区。这是一种集聚与分散相结合的、最大限度地集约利用资源的人类社会居住形式的高级阶段⁴。都市连绵区一定是一个国家的经济核心区，中国之大，经济核心区不至一个。早在 1988 年周一星根据国际城市发展的趋势和中国改革开放的形势，已经预见到中国在未来的经济和城市的空间结构中，珠三角、长三角、京津唐、辽中南、山东半岛、闽东南有条件形成六个具有中国特色的大都市带，即都市连绵区⁵（图 1）。这一论断不仅为国际和国内学者所认同⁶，而且正在被中国发展的实践所证实。90 年代的国内研究已经认为，珠三角、长三角的都市连绵区已经成形，其它的几个还正在形成过程中。最近吴良镛院士对京津冀有比较深入的研究，传媒有较多报道。福建沿海原有基础最为薄弱，又受两岸关系等不确定因素的困扰，虽然发展速度不快，最终形成距离尚远。辽中南本来的基础极为雄厚，但是受所有制结构和产业结构的双重制约，近 20 年来在国内的相对地位呈下降趋势。山东半岛原来的城市基础和产业基础不如辽中南强大，但在改革开放的 20 多年里，呈明显的上升趋势，无论经济规模

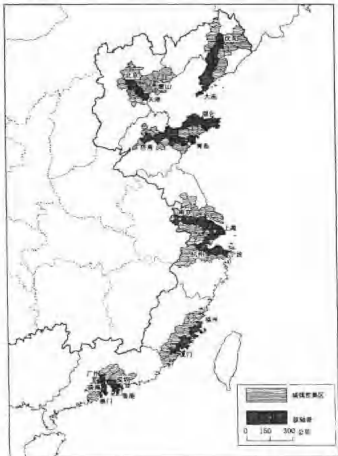


图 1 中国 6 个城市密集区分布图

资料来源：胡序威、周一星、顾朝林等。

《中国沿海城镇密集地区空间集聚与扩散研究》，23 页

⁴ 胡序威、周一星、顾朝林等，中国沿海城镇密集地区空间集聚与扩散研究，北京：科学出版社，31—38 页

⁵ Zhou Yixing, "The Metropolitan Interlocking Region in China: A Preliminary Hypothesis", in *The Extended Metropolis: Settlement Transition in Asia* Edited by N. Ginsburg, B. Koppel and T. G. McGee, University of Hawaii Press, U.S., 1991, PP. 89-111

⁶ Clifton Pannell, "China's Urban Transition", *Journal of Geography*, 1995, 94 (3), PP.394-403
Peter J. Rimmer, "Overview: Restructuring Chinese space in the new millennium", *Asia Pacific Review*, 2002, 43(1), PP. 1-8

和发展水平已经赶上甚至超过辽宁，形成下一个都市连绵区的前景十分良好。

山东半岛形成都市连绵区的有利因素在于区位优势，综合交通走廊及对内对外联系的空间格局极佳，人口、经济、城市的总量规模极大；薄弱环节主要在于核心城市的龙头作用不强、国际化程度还不高，走廊沿线各中心城市的密度不够和实力较弱，城市之间分工协作的凝聚力还不强，需经过一定时间的艰苦努力才能见效，但以早定目标早启动为好。

国内舆论常常把环渤海地区与长三角、珠三角相提并论，忽视了它们之间的本质差别。正确的理解是山东半岛、京津唐、辽中南三个城镇密集地区呈南中北之势环渤海分布，它们有各自的核心和各自的腹地，在我国北方组成各自的二级经济区，它们的区内联系远远超过它们之间的区际联系。环渤海地区无论从它的空间尺度还是它的自然地理、经济地理内涵都是不同于长三角和珠三角的，环渤海城市群不是一个城市群，环渤海地区也不是一个经济区。这一判断涉及到山东和东北经济在国家宏观战略中的发展地位和区域分工问题，需要在此特别加以澄清。

（六）文化积淀深厚，市场意识不足

山东是中国传统文化的核心——儒家思想的发源地。经历几千年的濡染浸润，儒家文化伦理深深积淀在山东人思想之中，并造就了山东儒风厚重的社会文化环境。正如同儒家思想支撑了中国古代文明，并成为战后东亚新兴工业化国家经济腾飞的文化基础一样，儒家文化传统也为山东在市场经济大潮中的拼搏提供了丰富的精神营养。“重本重源”的理念培养了尊重规律、遵守规则的山东传统，也造就了山东人发展以标准生产为核心的工业经济的基本素质。“安土重迁”的意识寄托着山东人重视乡亲、眷恋故土的执着家乡情结，是海内外、省内外的山东人热爱山东、回报家乡、建设家园的源动力。“以诚为本，以德为本”的理念孕育了山东人守信、实干的“诚信”形象，也催生了海尔、海信、青啤等以质量及服务取胜国内及国际市场的名牌产品。

然而，诞生于半封闭大陆自然环境和自给自足社会环境中的儒家文化与现代商业文化强调的创新、进取精神存在着内在的冲突。儒家文化中种种与企业精神相抵触的思想在一定程度上羁绊着山东发展市场经济的步伐。在儒家伦理中占有突出地位的“中庸”观念，用于内部的协调、合作不无好处，但作为一种回避斗争的思想观，就提醒我们在激烈的市场竞争面前，要有意识地提倡敢于变革、敢于斗争的社会风气。遵从先例、崇尚先古等儒家文化洗礼下的言行方式，也与市场经济文化要求的推陈出新、富于创新的精神有格格不入之处。儒家思想本质