

大时代的印记

东莞市纪念改革开放二十周年新闻报道选辑

中共东莞市委宣传部编



编者的话

改革开放 20 年,是中国历史上发展最为壮阔辉煌的发展时期。

这 20 年,东莞实现了从传统农业社会向商品农业社会、现代工业社会的历史跨越,成为一个国际性加工制造业基地和具有都市气派兼田园风光的城乡一体化的现代化城市。

这 20 年,东莞人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持“发展才是硬道理”,解放思想,埋头苦干,经济社会全面协调发展,两个文明建设取得了令人瞩目的成就。

以纪念党的十一届三中全会召开 20 周年为契机,中央、省、市等新闻媒体对东莞改革开放 20 年所取得的成绩,作了多角度、多侧面的报道,现选辑成册,以鼓舞士气,激励全市人民在新的起跑线上,奋发进取,再创辉煌,以更加优异的成绩,迎接建国五十周年,迎接澳门回归,迎接充满希望的二十一世纪。

中共东莞市委宣传部

1999 年 9 月

目 录

以邓小平理论为指导,努力实现经济持续快速健康发展	
.....李近维/1	
壮阔辉煌 20 年.....	佟星/9
东莞二十年	东莞市委调查组/16
以更加积极的姿态走向世界	
——访中共东莞市委书记李近维	吴卫南/24
“以少求多”,不断提高对外开放水平	
——访东莞市委书记李近维	刘志达/26
东莞,20 年走完百年路	吴 冰 李士燕/30
“计数”出效益——东莞市强化经济管理纪实	
.....邓红辉 肖开润/34	
从“满天星斗”到“日月同辉”——东莞建设我国对外加工基地纪实	
.....胡国华 杨春南/41	
在亚洲金融危机冲击下岿然不动——东莞市防范金融风险调查之一	
.....胡国华 杨春南/46	
自觉调整 赢得主动——东莞市防范金融风险调查之二	
.....胡国华 杨春南/49	
强化财金管理 化解社会矛盾——东莞市防范金融风险调查之三	
.....胡国华 杨春南/53	
发挥政治优势 保障经济发展——东莞市防范金融风险调查之四	
.....胡国华 杨春南/57	

抓住有利时机 促进新的发展

——关于东莞市实施跨世纪发展战略的思考

-钟剑辉 王道平 陆世强/61
- 东莞:外商翩翩来.....伦战 许玉东/68
- 莞邑盛开文明花.....中共东莞市委宣传部/70
- 东莞外贸出口居全国前列.....炳尧 伦战/75
- 矗立在神州大地上的丰碑——纪念十一届三中全会系列评论之一
.....东莞日报特约评论员/77
- 工业化、城市化的成功实践——纪念十一届三中全会系列评论之二
.....东莞日报特约评论员/80
- 外向带动战略结硕果——纪念十一届三中全会系列评论之三
.....东莞日报特约评论员/82
- 我们见证历史——纪念十一届三中全会系列评论之四
.....东莞日报特约评论员/85
- 走向改革发展新阶段——纪念十一届三中全会系列评论之五
.....东莞日报特约评论员/88
- 高举思想解放的大旗——纪念十一届三中全会系列评论之六
.....东莞日报特约评论员/91
- 坚持改革开放不动摇——纪念十一届三中全会系列评论之七
.....东莞日报特约评论员/94
- 昂首迈向二十一世纪——纪念十一届三中全会系列评论之八
.....东莞日报特约评论员/97
- 东莞的高速度从何而来——东莞行之一
.....卢建纲 东方亮 汤亚平 艾青/99
- 50%贡献率从何而来——东莞行之二
.....卢建纲 东方亮 汤亚平 艾青 104

台资缘何涌东莞——东莞行之三	卢建纲 东方亮 汤亚平 艾青/108
“金融零风险”——东莞行之四	卢建纲 东方亮 汤亚平 艾青/112
“三来一补”:半边天的半边天——东莞行之五	卢建纲 东方亮 汤亚平 艾青/115
东莞稳夺全国出口“探花”	于凌波/119
东莞出口跃居全国第三	王培楠/124
东莞经济持续快速有效增长	肖开润 伦 战/126

以邓小平理论为指导 努力实现经济持续快速健康发展

中共东莞市委书记 李近维

改革开放以来，东莞的发展和进步，都是在邓小平理论指导下取得的。多年来，我们自觉地学习和运用这个伟大理论，不断解决发展中遇到的新情况、新问题，推动整个经济以较快的速度持续健康发展。

回顾过去，正是在邓小平理论指导下，我们坚持发展才是硬道理，坚持“三个有利于”原则，坚持按发展规律办事，坚持以效益为中心，坚持“两手抓”的方针，按照两个根本性转变的要求，使各项工作一个台阶一个台阶的向前推进。

一、坚持发展是硬道理，勇于改革，积极创新

“发展是硬道理”，这是小平同志对我国社会主义建设和社会主义社会主要矛盾进行科学分析后得出的重要结论。为了提高实践这一伟大理论的自觉性，我们通过总结改革开放以来的成就，使大家从东莞市社会经济发展，人民生活水平提高，社会主义信念不断增强等大

量事实中，认识发展不仅是重大的经济问题，而且是关系实现党的宗旨，满足人们日益增长的物质文化生活需要和坚持走有中国特色社会主义道路的重大政治问题，从而增强革命事业心和政治责任感；通过分析经济全球化的趋势和面临科技迅猛发展的严峻挑战，认识到落后就要挨打，落后就要失败，从而增强加快发展，追赶时代步伐的使命感和紧迫感。

在实际工作中，我们大力改变那些实践证明是错误的东西，勇于改革那些曾经是正确的而现在已是不合时宜的东西。比如在改革开放过程中，我们大力发展乡镇企业，推进农村工业化，建立了工业在国民经济中的主导地位，各项社会事业蓬勃发展。随着改革的深入、经济的发展和买方市场的形成，原有投资体制与社会主义市场经济不相适应的矛盾越来越突出。为此，我们在加快国有和集体企业改革的步伐，建立现代企业制度的同时，实行公有制经济为主体，多种所有制经济共同发展。目前，全市大小工商企业已发展到 14 万多户，比四年前增加近 5 万户，其中个体、私营、外资、股份合作的个数和从业人数占 85% 以上，控制国民经济命脉的产业，全市主要的基础设施和大多数厂房物业基本由国家和集体拥有。就综合经济总量而言，公有制经济占全市经济 60% 以上。实践证明，这样做不但加快了发展的步伐，而且促进了所有制结构的改革，完全符合十五大关于公有制实现形式多样化和多种经济成份共同发展的精神。

二、坚持从实际出发，按发展规律办事，推动两个根本性转变

为了克服小富则安的自满情绪和在困难面前无所作为的思想，更好地把握发展的客观规律，不失时机地把工作推向前进，我们运用邓小平理论总结东莞从传统农业走向商品农业、从农业社会走向工业社

会的发展历程，同时学习国内外经济发展的成功经验，在领导班子内形成了以下四点共识：

第一，经济的进步需要以阶段性升级为动力，一种经济模式经过一段时期的发展，达到成熟、饱和，便蕴育了进入高一级阶段的条件。有条件而不去推动经济升级，就只能原地徘徊，经济必将失去竞争力，失去发展前途；

第二，一个国家、一个地区的发展，一般都要经历一个从数量经济时代到质量经济时代的转型过程，经历以资本技术密集型工业取代劳动密集型工业的阶段，这种转变和加快的发展节奏是后来者追赶先行者的必然要求，没有这种转变和阶段性的进步，就不能加快发展的步伐，就会永远落后；

第三，改革开放十多年，我们取得的成就是巨大的。然而必须看到，我们现行的增长方式基本还是停留在典型的粗放经营上，整个经济的发展同社会主义市场经济的要求也很不相适应。这些问题不解决，我们就会吃光祖宗留下的耕地，把污染环境和债务的包袱留给后代，甚至丧失艰苦创业的优良传统和开拓进取的精神动力；

第四，我们既要看到成绩，又要正视面临的问题。我们取得的成就表明，改革开放十多年农村工业化所创造的物质财富和各方面的文明成果，已为新的发展阶段准备了生长的母体，它显示了东莞的“第一次工业革命”已经发育成熟；面临的问题，反映了我们现行的增长方式已经走到极限，再不转变，就不能继续前进。

统一了思想认识，在中共东莞市第九次党代表大会上，我们提出“第二次工业革命”，研究制定我市经济升级转型的发展战略，推动劳动密集型工业向技术密集型工业迈进和传统的计划经济向社会主义市场经济转变。我们根据东莞经济和社会发展的客观要求，狠抓落实，务求在经历了从传统农业走向商品农业、从农业社会走向工业社

会这两个发展期的基础上，不失时机地迈向第三个发展期，从工业社会走向知识经济社会。

经过几年的努力，我们已收到了初步的效果。1995 年开始，全市城乡普及了高中教育，职业高中和普通高中现已调整到 6: 4 的比例，除本市办的地方性大学逐年发展外，1998 年高考省线入围人数已是连续第八年超历史，比八年前翻了 2.5 番。幼儿学前教育达 90% 以上，成人教育培训每年 70 多万人次，基本形成了完整协调的教育体系。随着科技的进步和劳动者素质的提高，产业结构不断调整优化。全市已投产的电子信息制造企业有 1400 多家，从整机制造到零部件生产，再到基础材料生产都有一定的基础，其中计算机整机的零部件配套率达 95%。到 1997 年底，全市经省认定的高新技术企业已有 26 家，总产值 68.9 亿元，占全市工业总产值的 14.3%。

三、坚持以“三个有利于”为标准，增强各级活力，缩小城乡差别

在整个发展的过程中，我们十分重视学习和运用邓小平“三个有利于”的重要论述，以此作为制定各种办法、措施和政府司法行政的原则。为了积累和筹集更多的资金投入建设，促进城乡平衡发展，我们尤其注意以“三个有利于”为根本判断标准，处理好生财、用财和各级财力之间的关系。

首先，处理好用财和生财的关系。有道“治国本于财用”，搞经济建设更要以财用为基础。邓小平“三个有利于”的理论使我们领悟到，用财必须首先考虑生财，把有利于发展社会生产力放在第一位，而且首先是生民之财，让老百姓先富起来。老百姓富了，政府就不会穷，相反，老百姓穷，政府怎么也不可能富。因此，我们把用财的原则放在一切有利于发展经济广辟财源，通过取之于民，用之于民，加

快经济发展的步伐，以求得“取之于民而民不知，民不加赋而国用饶”。

其次，处理好市、镇、管理区三级财力的关系，使各级都有一定的力量办实事、办好事。在实际工作中，高度集中财力困难，分散财力又办不了大事。为了避免集中困难，又能增强各级发展活力，在处理各级财力关系上，我们以“三个有利于”为判断标准，适度放权，实行如下理财原则：一是强本节用，量入为出。二是以块块为主，分级而不分散。三是坚持以丰补歉，尽量避免“劫富济贫”。强调各级都要注重积累，建立财政储备，增强自我发展和防范经济风险的能力。

再次，处理好政府财力和社会各种财力的关系。就目前来说，我市的资金大体可以分为政府财政的钱、当地企业的钱、外商企业的钱、老百姓个人手上的钱和银行的钱等五个方面。为此，我们尽量控制非生产性开支，把政府有限的财力集中用于投资者不便或不愿经营，而对整个国民经济发展却不可或缺的建设项目，以营造良好的投资环境，吸引更多的投资；当地企业的钱主要是扩大再生产或与外资配合发展新的实业，特别是对厂房等不动产，外商如果不放心投资，就要靠当地企业的钱去建设；外商的钱主要是购置先进设备和用作流动资金，具备条件的，还要引导和帮助他们利用国内人才共同搞产品技术开发；老百姓个人的钱除解决住房等生活设施外，我们特别重视引导和帮助他们发展个体、私营、股份合作企业；银行主要是做好金融服务，把居民个人手中一时未用的零星款项或不用于消费的资金吸收过来，变小为大，使千家万户的闲散资金变为工商企业的生产资金，使非资本货币转化为货币资本。

就这样，我们强本节用，开源节流，把各种资金都集中引向发展生产，使增加社会财富和加快建设步伐相互促进，良性循环，整个经

济蓬勃发展。目前，全市每百平方公里公路密度 95 公里，电话用户、企业户数与当地户籍人口相比，几乎两个人一部电话，三户人家一户企业，人均年用电量达 6000 千瓦时。现代化的交通、通讯、电力网络，星罗棋布的工业区，以及各种商旅、教育、文化、卫生等设施把城乡连成一体，形成了组团式现代化城市的雏形。

四、坚持以效益为中心，强化管理，提高防范金融风险的能力

邓小平同志指出，我们要的是实实在在的发展速度，“要首先抓好管理和质量，讲求经济效益和总的社会效益，这样的速度才过得硬。”在学习邓小平理论中，我们坚持理论联系实际，经常分析本市经济的发展状况和外向型的特点，深感在市场经济和经济全球化的条件下，要追赶先进国家和地区，不但要有较快的速度，更要有较好的效益，而且要特别注意不断增强防范金融风险、保障经济安全的能力。为了提高效益，化解风险，消除隐忧，保障整个经济以较快的速度持续健康发展，近几年来，我们做了如下系列工作：

一是全面清产核资，层层明确责任。针对有些单位资产质量和经营状况不明，领导责任不清，甚至穷日子当富日子过的情况，1995 年，我们抽调 1200 多人对市、镇、管理区各级公有制经济进行了全面清理。接着，镇区和管理区换届又分别进行届终审计，填写交接任清单，并形成制度，每年审计一次。从而逐步弄清家底，明确责任，不断增强干部的事业心和成就感。

二是深入剖析典型，增强风险意识。针对清产核资暴露出来的问题，1997 年，我们组织全市镇委书记、市机关局以上主要领导共 200 多人，以党校轮训的形式，集中到万江和二轻集团公司进行为期半个月的调查研究，边学习边解剖这两个单位资不抵债的原因，每人都写

出调查报告，回去后对照查找本单位的问题，从而推动了防范金融风险措施的落实。

三是狠抓增收节支，设法减债降息。我们一方面努力保持较快的增长速度，另一方面紧缩财政开支。增收节支的资金首先用于清还过去的集资款和外汇贷款，特别是对高息集资，即使一时不能全部清还，也把利息先降下来；银行的到、逾期贷款也尽量设法归还，保持信用，以便在需要时获得新的贷款，分享国家多次降息政策的好处。采取了这项措施后，与 1996 年 8 月前相比，全市一年可减少利息支出 10 亿多元。

四是建立健全制度，堵塞各种漏洞。我们不断发现经济中的问题，有针对性地采取措施，如加强对各种行政性收费管理，建立“收支两条线”制度和“一个窗口”收费制度；落实量入为出的收支计划，建立健全各级财政预决算制度；实行所有权和经营权分开，建立健全国有、集体资产负债管理制度；加强两公开一监督，落实农村财务管理制度、土地管理制度和工程招投标制度等等，堵塞了经济中的不少漏洞。

五是量化考核指标，常年跟踪监督。我们强调重在实效，防止掩盖矛盾，并以此推动工作，促进发展。如考核经济发展速度，则联系国内生产总值和财税收入，看经济增长率和产值利税率；考核基本建设，则联系本级债务和可支配收入，看资产负债率和资产利润率；考核出口贸易，则联系收汇情况，看结售汇顺差和结汇率；考核发展后劲，由联系当年扩大再生产的投入和还本付息情况，看公共积累率和还本付息率；考核增收节支，由联系老百姓负担情况和支出构成，看行政费用率；考核群众生活水平，则联系居民储蓄存款，看社会积累率等等。做到年初有计划，每月有报表，半年有分析，年终总考评，并计算出各单位所得的分数，大力表彰先进，我们把这个过程叫做

“量化”。在此基础上，把量化考核的结果反馈给各单位进行纵向和横向比较，总结经验，联系实际学习邓小平理论，使感性认识上升到理性认识，我们把这个过程叫做“理化”。接着，研究制定发展计划和具体措施，把新的认识变为新的决策，指导新一轮的实践，促进新一年的发展，我们把这个叫做“转化”。

五、坚持“两手抓”方针，推动社会全面进步，务求交出两份好答卷

为了使“两手抓”的工作落到实处，我们贯彻综合治理、标本兼治、重在治本的方针，实行治吏重于治民，治心重于治身的整治策略。在具体工作中，我们一方面结合清产核资，化解金融风险，深入开展廉政教育和自查自纠；另一方面加大查案、纠风和打击严重刑事犯罪、扫除黄赌毒的力度。同时加强思想政治教育和民主法制建设。这些工作已收到了一定的效果，各级领导班子建设得到了加强，党员干部廉洁自律、艰苦创业的自觉性有了很大提高，公有经济内部管理和防范金融风险的措施逐步到位，社会治安、社会风气明显好转，见义勇为，乐于助人的精神进一步发扬。广大党员干部的廉政勤政，全社会思想道德文化水平的提高，有力地保障了改革开放的顺利进行，推动了经济的发展和社会的全面进步。

（本文原载人民日报社《大地·东莞》特刊 1998 年 11 月）

壮阔辉煌 20 年

东莞市市长 佟星

改革开放 20 年，是中国历史最为壮阔辉煌的发展时期。在这千载难逢的发展机遇中，东莞人民高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的改革开放方针、政策，坚持党的基本路线不动摇，从自己的实际出发，迈开了由农村向城市转变的历史性步伐，通过大胆探索、艰苦创业，使东莞发生了沧海桑田、翻天覆地的变化。昔日的农村已经脱胎成为一座新兴的工业城市，展现于世人面前。

回顾我市改革开放 20 年的发展历程，我们可以看到：

——东莞已经初步实现了农村工业化。改革开放之初，我们以乡镇企业为依托，以引进“三来一补”为突破口，大力发展外向型工业，启动农村工业化的步伐，开始了东莞历史上的“第一次工业革命”。1985 年工业总产值首次超过农业；1987 年工业净产值首次超过农业；1994 年基本完成了“第一次工业革命”，初步实现了农村工业化。三大产业的比例由 1978 年的 45：43：12 调整为 13：53：34。全市工业发展到 1.4 万多家企业，30 多个行业，初步形成了以机械、电子、纺织、建材、食品医药等行业为主要支柱的外向型工业体系，年总产值达 249.5 亿元。二、三产业从业人员占全市劳动力的

76%，并吸纳了外来劳动力 130 多万人。随着农村迅速工业化，各级集体经济实力日益增强，全市人民快步走向共同富裕，东莞成为广东省首批农村小康达标市。在初步完成农村工业化的基础上，我们又开始了以工业现代化为主要内容的“第二次工业革命”。我们着力深化体制改革，加快科技进步，加强经济管理，推动产业升级转型；通过产业升级转型，带动城郊型农业和第三产业的进步，促进国民经济全面发展。1997 年，全市主要经济指标比 1994 年翻了一番左右，其中国内生产总值 294 亿元，工业总产值 491.9 亿元，农业总产值 25.3 亿元，财政收入 23.7 亿元，分别比 1978 年增长 13.5 倍、88.4 倍、1.2 倍、34.9 倍。三大产业的比例进一步调整为 10：53：37。东莞农村工业化的蓝图变成美好的现实。

——东莞已经初步形成了组团式城市雏形。我们坚持工业化和城市化同步推进的发展战略，努力按组团式现代化城市格局建设东莞。20 年来，作为城市骨架的基础设施得到了长足的发展。全市建成了现代化的交通、通讯、供电及供水系统，平均每百平方公里国土有等级公路 95 公里，国家一类口岸虎门港已建成 22 个码头泊位、年吞吐量 1000 万吨，广九、京九、广梅汕铁路在我市交汇并设立了铁路口岸；率先建成了全国第一个城乡数字程控电话网，去年程控电话用户 42.7 万户，移动电话用户 15.3 万户；年供电量 95 亿千瓦时；自来水普及率 93.3%，日供水量 147 万吨。20 年来，作为城市化重要标志的第三产业获得了快速发展。去年第三产业增加值 109 亿元，占国内生产总值的比例由 1978 年的 11.6% 上升到 36.8%。尤其是“八五”期间，第三产业增加值年均增长 28.9%。20 年来，村镇面貌发生了很大变化。全市 33 个镇区基本完成了中小城市的规划，搭起了城市骨架，形成了城市化的管理模式。城区面积从过去的 30 平方公里扩展到 90 平方公里，城镇居住人口占总人口的 51.1%，农村管理区基

本实现了通车、通电、通水、通程控电话。各镇除必要的田园间隔外基本连成一片，构成了组团式城市的雏形。

——东莞已经初步奠定了市场经济体制基本框架的基础。我们按照整体推进、重点突破、完善框架的思路，不断深化改革，加快从计划经济体制向市场经济体制的转变。我们逐步建立起现代企业制度。通过资产重组、加快技术改革等途径，扶持发展了 39 家企业集团；通过赎买经营、注资经营、联合兼并、抵押承包、出售转让、租赁等多种形式，放开放活小企业，使全市约 50% 的国有集体企业转机建制，逐步建立起现代企业制度。我们逐步完善了市场体系。大力发展商品市场，积极培育金融、技术、劳务、信息和房地产等生产要素市场。目前全市各类综合、批发市场 240 多个，面积 170 多万平方米，金融网点 1500 多个，劳务中介机构 46 家，信息中介机构 100 多家。去年全市社会消费商品零售总额 110.2 亿元，比 1978 年增长 50.8 倍。我们逐步深化了分配制度和社会保障制度改革。去年落实了养老保险全市统筹，全年各类社会保险基金总收入 3.48 亿元，支付各类保险待遇 1.91 亿元。还建立了市民最低生活保障线制度，成立了东莞市医疗救济基金，为群众生活和企业改革提供了有力的保障。我们逐步转变了政府职能。坚决实行政企分开，简政放权，把企业经营管理的权力还给企业；积极落实国家在财政、税收、金融、外汇、计划、投资等领域的体制改革措施，逐步完善了地方政府对国民经济的管理。计划再经过 5 年的深化、配套、攻难点，我们就可以基本建立起社会主义市场经济体制框架。

——东莞已经能够初步提供满足人们各种物质和文化需要的条件。我们坚持两个文明一起抓，促进经济社会协调发展，努力满足人民群众日益增长的物质文化需要。教育事业蓬勃发展，建立起从幼儿教育到高等教育的较为完整的教育体系，现有各类全日制学校

682所、幼儿园321所，1995年在全国率先普及高中教育，1996年被评为全国“两基”工作先进市，人们受教育的程度和人的素质逐步提高。文化事业欣欣向荣，全市新建文化娱乐场所50多万平方米，现有影剧院130多家，公园70多个，图书馆26座，人们从丰富多彩的文化活动中得到了精神的享受和陶冶。卫生体育事业成效显著，全市有医院43家、病床5500多张、卫生专业技术人员6200多人，农村初级卫生保健达标，被评为全国卫生城市和体育先进市，人们的健康得到有效保障，身体素质不断提高。随着全市社会保障、劳动就业机制的逐步健全，城乡环境的绿化美化净化，社会治安和社会风气的日益好转，人民群众的生活水平和质量不断提高。去年城镇职工年人均工资收入由1980年的750元提高到10691元，农民人均年纯收入由1980年的266元提高到5021元，年末城乡居民储蓄存款余额达425.8亿元，城镇人均居住面积21平方米。对照广东省小康办制定的人民生活宽裕小康标准11个指标，东莞已有9个达标或超标，表明人民生活已从小康开始接近宽裕小康水平。

我市改革开放以来之所以能够取得比较大的成绩，从根本上说，是贯彻了邓小平理论和党的路线方针政策的结果。结合具体工作来谈，我们有几点比较深的体会：

——坚持走适合自己实际的发展道路。我们东莞有今天这样的局面，主要是从“三来一补”起步，进而初步形成了一个国际性加工制造业基地所带来的。东莞原来是个农业县，搞工业，一无资金，二无技术，三无市场，四无人才，而最主要的是无资金。但东莞毗邻香港，这是我们的优势。改革开放后，我们大胆解放思想，从实际出发，及时抓住世界经济特别是亚太地区经济发展新变化所提供的有利机遇，发挥人缘、地缘优势，积极接纳来自香港乃至亚太地区的经济辐射和产业转移，大力发展“三来一补”业务。1978年，我们引进