

湘政一年



中華民國二十九年元旦出版

湖南省行政會議開幕詞

湘政第一年之安便足

一年來的湖南民政

一年來的湖南財政

一年來的湖南教育

一年來的湖南建設

一年來的湖南保安

一年來的湖南計政

一年來的湖南審計

一年來的湖南司法

一年來的湖南兵役

一年來的湖南軍訓

一年來的湖南幹部訓練

一年來的湖南禁政

湖南省行政會議省府各廳處工作報告

薛 岳

李揚敬

陶履謙

胡善恆

朱經農

余籍傳

李樹森

周 諮

雍家源

陳長箴

廖鳴猷

潘華國

杜建時

溫仲琦

湖南省政府公報室編印

湘政一年目錄

湖南全省擴大行政會議開幕詞	薛岳
湘政第一年之安便足	李揚敬
一年來的湖南民政	陶履謙
一年來的湖南財政	胡善恆
一年來的湖南教育	朱經農
一年來的湖南建設	余信傳
一年來的湖南保安	李樹森
一年來的湖南計政	周 森
一年來的湖南審計	雍家源
一年來的湖南司法	陳上鏡
一年來的湖南兵役	廖鳴歐
一年來的湖南軍訓	白華國
一年來的湖南幹部訓練	杜建時
一年來的湖南禁政	溫仲琦
一年來的湖南振濟	仇 緒
一年來的湖南金融	丘國維
一年來的湖南貿易	方人矩

湘政一年 目錄

一年來的湖南衛生事業.....	張維
一年來的湖南公路交通.....	戴嗣夏
一年來的湖南動員工作.....	伍仲衡
一年來的湖南三民主義青年團.....	李樹森
一年來的湖南婦女戰時工作.....	薛方少文
一年來的湖南兒童保育工作.....	方張佩珍
一年來的湖南新聞事業.....	唐際清
遷移後之湖南大學.....	皮宗石
一年來省立第一臨時中學高中部概況.....	吳晦華
一年來省立第一臨時中學分校初級部概況.....	李文
抗戰期間新中等教育制度一部份之實驗報告.....	向紹軒
湖南電訊事業之發展與改進.....	劉石如
湖南防空之回顧與前瞻.....	彭祥葵
敵機暴行之檢討及我防空措施概況.....	趙炳坤
湖南全省擴大行政會議民政廳工作報告.....	民政廳
湖南全省擴大行政會議財政廳工作報告.....	財政廳
湖南全省擴大行政會議教育廳工作報告.....	教育廳
湖南全省擴大行政會議建設廳工作報告.....	建設廳
湖南全省擴大行政會議保安處工作報告.....	保安處
湖南全省擴大行政會議會計處工作報告.....	會計處

湖南全省擴大行政會議開幕詞

薛岳

各位先生：各位同志：

今天是中華民族的復興節，又是雲南起義的紀念日，同時是本省行政會議開幕的日子，在這一天裏，我們覺得無限光榮，無限興奮和愉快！

大家知道，三年前的今日，正是 總裁平安出險的一天，也是黨國轉危爲安一個劃時期的日子。爲了本黨、國家和民族的前途，全黨同志、全國同胞，應以至誠虔敬之心來恭祝本黨 總裁的永遠健康！因爲只有希望 總裁永遠健康，永遠領導我們，我們才能於黑暗重重的惡劣環境中，殺出一條血路，才能完成抗戰建國的艱鉅使命！

今天，又是雲南起義紀念日。蔡松坡先生當年高舉討袁的革命義旗，擁護共和，建立了再造民國的堅固基礎。我們後死的同志，緬懷先烈，唯有遵奉 總理遺教，服膺主義，繼續蔡松坡先生及各先烈的精神，奮鬥到底，犧牲到底，才能紀念先烈，安慰先烈在天之靈！

在這個富有歷史意義的偉大的紀念日當中，我們全省文武同志，能够聚首一堂，檢討過去，策勵將來；并得到中樞當局，訓示週詳，黨國先進，蒞臨指導，實在是非常難得的。在這個難得的機會中，本席想要報告的事情很多，敬爲扼要闡述，仍希各位指教！

甲、政治的六大綱要與三天目的

總理說過：『政是衆人之事，治是管理，管理衆人之事，就是政治』。總裁說政治完全是爲人的生存的，沒有人便沒有政。這道理原是很明白的，沒有人，政治便失掉相對象，失掉了存立的根據，自然無政治可言。古人所謂『爲政在人，人存則政舉，人亡則政息』，這當然也是肯定了政治是爲人的生存的一種說法；不過這裏所謂『人』，并不是指某一部份特殊的人，而是指大衆，是指一般的『人民』來說的。再從國家的構成上，我們也不難說明政治完全是爲人的生存的東西。我們

知道，國家是由民族創造成功的，有些國家由一個民族構成，有些則由幾個民族構成。而不需要民族的力量來創成的國家，始終未曾有過。有民族才有國家，已是千真萬確的事實。所謂民族，就是血統、語言、文化與風俗習慣相同而由自然力量結合起來的人類大集團。那麼，國家由民族的力量創造成功，而人又是構成民族的分子，國家、民族、人，互相聯成了一條不可分割的生命線，歸根結底，國家仍是由人創造成功的。由此可知國家的一切措施，都是以人的生存為對象，換言之，政治就是以人的生存為其最終目的。

政是衆人的事，這是沒有問題的了；可是所謂衆人之事，是非常錯綜紛繁的，我們必先把它歸納分類，弄個簡單明瞭，才有條不紊，易於按步就班做去。本席根據「政治以人的生存為最終目的」這理由，把衆人之事歸納起來，分成六大綱領，三大目的：即生民、養民、教民、衛民、管民、用民六件事情，這六件事情的目的，就在於安便足三個字，現在我們可以逐項分開來說：

第一：生民

爲甚麼要生民呢？就是根據爲政在人的道理，先有人民，才有政治，古語也說：『國家以民爲本』，

所以政府的第一件事務就是生民。如果不使人民不斷的蕃衍，國家是必然自取消滅的。在抗戰建國中，生民更是最重要的事情。人民應該怎樣去生，這固然是一部優生學的問題，同時與遺傳學、生理學、心理學等，都有密切的關係，決不是三朝兩日可以講得完的。古人說過：『強國先強種，強種先強身』，這兩句話雖然是簡單的四個字；但已清清楚楚，提綱挈領的指出了生民的重要性和生民的着眼點。即要強國家民族，必先強構成國家民族的分子，說得至爲有理。如果民族的分子不健全，民族一定不會健全，縱使不受別民族的暴力壓迫，民族本身也必然會經不起自然的淘汰而日就消亡的。舉個例來說，比方：一個肺癆病的男子，必然會傳染到他的妻，肺癆的父母生下來的孩子，必然是肺癆的；而且肺癆還會傳染給別人。如此互相傳染，互相傳染，國家民族，必致衰敗下去。所以在生民上，政府就要對於患肺癆病的人，一方面消極的加強其個人道德上的自覺，使避免傳染他人；同時積極的採取種種必要措施，加以法律上的制裁，使不致傳染他人；優秀而強健的則鼓勵其生育，並改善其經濟環境而提高民族的質素。如此，國家民族，必然日趨強盛，所以關於生民的道理，我們非研究透闢不可。總裁說過，今後必須實施軍國民教育。總裁的話，沒有一字是違背總理的，總理所說的，沒有一句違背過祖宗先人的至理名言。所謂軍國民教育，就是針對着生民來說的。我們要達成抗戰的勝利，建國的成功，就要特別注意生民。

第二：養民

解決了生民，國家還是不能存續下去的，生了之後還要養。我國是農業國家，必須努力於改良農作，增加生產，以裕民食；提倡工業，開發資源，以足民用；架橋築路，疏濬江河，以利民行；復舊提倡體育，提倡正當娛樂，使

人民的身心，獲得正常的發展，這都是養民的事情。

第三：教民

人之所以異於禽獸，不過因為有文字、言語、理智和知識罷了。古人所說：『逸居而無教，則近於禽獸』和『十年樹木，百年樹人』，這些話，都無非說明教的重要和艱鉅。所以，生和養之後，還必須教以生存的種種智能和做人的道理，使明白生存的目的，養成偉大的人格而成為國家的一個良好公民。

第四：衛民

生、養、教做到了，政府還要衛民，使不受敵人的殘害，不受其他危險的襲擊。衛民的範圍是很廣泛的，目前的抗戰，固然是衛民的工作，國家的海陸空軍，省和縣的保安團隊，公安警察，都是衛民的必要組織。他如廣設醫院，提倡運動，保持公共場所之清潔，完備交通與強化通訊等等，都是衛民的事情。衛民的工作，如果做得不好，則生、養、教都不容易談到。

第五：管民

政府要好好的管理人民，才能達成生、養、教、衛、用的任務。現在，中央政府以下而至於縣、鄉（鎮）、保、甲的政治組織，都是管民的組織。我們曉得，管理與組織，是相需相成，并行不悖的：人民沒有組織，政府將無從管理；政府不能好好的管理與指導，人民組織的力量，亦將無從發揮，兵與民原是不可分的，兵出於民，有良民才有良兵，政府要管兵，同時也要管民。在管民上，保甲長的責任，特別來得重要，因為無論社會建設、政治建設和其他一切建設，都需從保甲着手。保甲長正如軍隊的連排長，天天與自己的弟兄共同生活，天天可以見到他們而予以直接的管理。唯有保甲長負責任，縣政才能上軌道。事實已經明顯地擺在我們眼前：一年來，某一縣的人民編組得好的，生、養、教、衛的工作也推得得好。

第六：用民

用來做甚麼？就是用來保衛國家民族，使國家民族，日趨強盛，子孫萬代，得到悠遠的生存，長沙官戰的勝利與許多鄉（鎮）保甲長之能够用民，是有着直接的關係的。

上述六個目的和範圍，就是政府的全部內容。生、養、教、衛、管、用這六件事情之間，是有着內在的關聯，有着不可分割的緊密關係的，統一不可。這六大綱要的目的，就是『安』『便』『足』。所謂『在新民，在止於至善』，安、便、足就是『至善』的具體表現。

明白了政治的六大綱要和三大目的之後，各位施政，便可以根據六大綱要，朝着三大目的做去，不致無從着手。本席剛才所講的，並不是空泛的理論而是完全行得通的，這都是總理和總裁的見解，本席不過再做些綜合的工夫罷了。

乙、行政會議之目的

其次我想報告的是行政會議的目的。行政會議的目的大概有三：

第一個目的，是檢查二十八年度的施政缺點。對於一年來的施政缺點，自省府以至各機關，都須切實坦白而客觀的檢查一下，必須如此，我們才能重新研討與策劃將來的工作。關於缺點方面，以個人能力，把全省各機關都檢查得清清楚楚，這點本席實在不容易辦到，唯有望各位自己去虛心檢查。能夠客觀地反省，指出自己的缺點，承認自己的缺點，並下最大決心去克服自己的缺點，是最偉大的事情。省府是本省行政的首腦部，所以應該首先從省府各廳處起，根據本席所說，實行自我檢查；全省的生、養、教、衛、管、用做到了沒有？那一方面不曾依計劃做到呢？困難的徵結在什麼地方？本身的組織健全了沒有？公務人員是否廉潔奉公……這都是要省府各同事誠懇檢查的。其次，專員、縣長要檢查，身的組織健全了沒有？對於命令是否切實執行？縣的生、養、教、衛、管、用做好了沒有？是否已真正做到謹慎選用鄉（鎮）保甲長？再次，區司令和保安團要檢查本身的組織健全了沒有？地方武力是否已經編組好？土匪肅清了沒有？我們檢查廿八年度各機關的弱點，覺的省府和各縣的弱點，實在很多，而最普遍最遺憾的弱點，就是心理建設和倫理建設，都未曾好好的做到。因之直接間接影響到其他許多方面的不能改善。我們要明白，公務人員只是人民的公僕，人民才是國家真正的主人。如果一個僕人只是要錢，吃飯，而不為主人分勞，或者甚至還枉殺了主人的牛，偷了主人的東西，這就根本忘記了自己的地位，忘記了自己的任務，不會把自己的心理和倫理建設起來。站在權利義務的觀點上，我們既是本省三千萬同胞的公僕，自應專心致志，為三千萬同胞的生、養、教、衛、管、用之完善而努力；站在道德倫理的觀點上，我們就要拿『非以役於人』的精神，犧牲小我，完成大我的決心，謀三千萬同胞的幸福，擴而謀四萬五千萬同胞的樂業安居。可是事實上，有些公務人員還是營私舞弊，貪贓枉法，把自己的幸福，建立在人民的痛苦上面，這就是沒有把心理和倫理真正建設起來的結果。此外，還有許多小缺點，我們可不必細說了，因為心理倫理建設完成了之後，那些小缺點自然可以克服的。

第二個目的，是結算二十八年度的施政成績。施政缺點我們固要檢查，施政的成績，我們也要結算。必須如此，我們才能不斷的保持着自己的長處，克服自己的缺點而力求進步。本席可把一年來黨政軍三方面的成績，作一個概括的結算：長沙會戰的勝利，決不全是武裝同志的英勇的成績，尤其不是某幾個人的功勞，而是整個政治力量的結果，是黨政軍

是共同努力，流血流汗的結晶。軍隊之能破打勝仗，是全靠軍民合作的，所謂：『師克在和不在衆』，就是這個道理，而軍民之能同心協力，又爲各方面同志切實合作的結果。一年以來本省能在困難艱苦中維持其中華民族領土的空整，全是各同事同志的協力，於此，本席謹表示十二萬分的感激！

第三個目的，是研討二十九年度施政的中心工作。一切施政上的檢查與結算，其目的端在便於策劃將來施政的進行的。在二十世紀優勝劣敗的大時代中，尤其在關係於我們整個民族的生死存亡的抗戰期中，我們必須日求發展，日求進步，使我們的志能跟得上時代，使我們的政治，能與歷史并起，才不致爲世界潮流的巨浪所淹沒，所以研討二十九年度施政中心工作，便是本會最重大的目的。關於二十九年度施政中心工作，各位已提供了很好的議案，本席盼望各同志同事在大會中誠心誠意的去切實研討。研討的時候，須以本省三千萬同胞的需要爲依歸；並且要完全摒棄個人的立場，盡量採取客觀的態度，如此，我們才算有了研討的科學方法。

丙、指導二十九年度必須實行的工作

現在，本席提出二十九年度必須實行的工作，於此，我先提綱挈領的提出來，希望各位詳細加以討論：

一、必須完成心理倫理建設才能擔負抗戰建國的重大使命 根據我們檢查的結果，我認爲國民心理倫理建設，是二十九年度施政中頭一件重要的工作。我們知道，個人的意識（精神，道德）對於其行爲是常能起領導的作用的。比方：我們的革命先烈，爲什麼會爲着創造民國而捨生取義，雖赴湯蹈火亦所不辭呢？就是因爲一方面，他們澈底認識到不摧倒滿清，中華民族便爲異族所宰制而永無復興之望；別方面，因爲他們深信犧牲一己生命而創造千萬人的幸福是一種崇高的美德，偉大的精神，由於此種正確意識的領導，我們先烈卒完成了轟轟烈烈永垂不朽的革命業績。古語說：『攻心爲上』，由此可見心理建設的重要了。本席盼望在二十九年度內，無論如何要提起國民精神，要提高國民道德，完成心理倫理建設。總理曾昭示我們，謂軍事時期要建立革命武力，則要着重軍事（衛）教育（教）經濟（養），訓政時期則注重五大建設，即心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設，經濟建設。我們在今日，一方面抗戰，一方面建國，以抗戰爲建國的手段，以革命武力來掃蕩建國過程中一切障礙和困難，抗戰勝利之日，即建國大定之時，所以我們一面堅苦抗戰，一面埋頭建設。可早建設是需要全國同胞的協力的，如果國民心理倫理建設不能完成，國民行動，將失掉領導的力量，失掉犧牲的決心，其他

一切建設，都因之而容易辦到。反過來說，如果國民的心理倫理建設有成績，大家都澈底了解國家民族與自身是一條不可分割的生命線，大家都承認要生存，唯有努力貢獻精神總動員的三大原則——『國家至上』、『民族至上』、『軍事第一』，『勝利第一』，意志集中，力量集中，『一』的話，試問那裏還有偽作模樣的漢奸？檢討過長沙會戰以後，本席特別感覺到心理倫理建設，必須加緊澈底完成。總裁曾經指示我們，謂每日必須舉行國民大會，全國同胞，務須身體力行，遵守國民契約，然而敵人此次進攻長沙，都是走小路來的，可見必然有為敵人引路的漢奸，可見國民精神總動員尚未臻於澈底，還需要我們下更大的努力了！那麼，今後我們的心理倫理建設，應從那裏做起呢？當然的，要從我們各同志同事先做一個榜樣，身體力行，孔子說：『其身正，不令而行；其身不正，雖令不從。』唯有我們首先倡導，用行動來表現我們的決心，才能雷厲風行。本省有三千萬同胞，國民心理倫理建設完成了，我們便有三千萬的戰士，那時候，只要敵人肯來，湖南就是他們的墳墓！

二、肅清貪污，嚴明紀律 其實，這一項是應該包括於心理倫理建設中的，假如心理倫理建設得好，根本就不會有貪贓枉法，及檢驗腐敗的事情；不過我覺得肅清貪污，嚴明紀律是心理倫理建設中特別重要的一項，同時又是政治刷新運動中最必要而最初步的一着，所以特別把他列為一項。我們既是三千萬同胞的公僕，就消極方面說，也應誠心誠意的盡其公僕之責，應獻身於三千萬同胞的幸福之實現上。本席就職以來，曾經三令五申，大聲疾呼，以八事——『服從命令』、『盡忠職務』、『遵守紀律』、『保守秘密』、『不營私』、『不貪職』、『不枉法』、『公正嚴明，親愛精誠』、『好學力行，知恥有勇』——與各同志同事相勉，如果不能盡忠職守，甚而貪贓枉法，本席只有一秉大公，執行紀律了，事在人為，希望各位文職同志，下最大決心，有過的切實悔改，無過的更加警惕，使本省吏治，走上澄清的坦途。國家民族已到了今日這步田地，我們不同頭狹省，加倍努力，難道要等亡了國之後再做好人不成嗎？我們應該趁此還有機會努力的時候，多流汗，多流血，做一個革命的公務人員！

三、必須健全縣以下基層政治組織 縣以下鄉、（鎮）、保、甲的組織，是政治的基層組織，基層組織是否健全，固關係於國家政治，尤其是一縣政治之良窳，更影響於長期抗戰之能否支持。關於基層組織之健全方面，廿八年度已經辦了相當成績，但還沒有完成。在二十九年年度內，無論如何，要把他確實健全起來。健全縣以下基層政治組織，必須先從慎選保甲長入手，因為辦事的人不能健全，事就無法健全，墨子之所以力說尚賢為尚同社會之楷模，就是這個道理。如能繼續努力，把握住已有的成功，慎選保甲長，復加以其他的手段，相輔策進，必能完成健全縣以下政治基層組織的任務。

四、確定保甲長辦公費 關於這項是有一個提案的。保甲長的責任，非常重大，所以對於生活費和辦公費，必應

體察情形，盡可能予以合理的確定；否則僅選了保甲長以後，我們還是難於保證他今後的廉潔奉公的，希望大會對於保甲長的生活費和辦公費，從詳加以商榷。以後關於基層組織人選之任用選升，也要同時加以注意；好的甲長可升為保長，好的保長可升為鄉長，好的鄉長可升為縣府的佐治人員，如此，才能使縣以下基層組織之健全更有保證。

五、必須實行保的壯丁組訓

民衆的組織與訓練，應以保為單位，因為甲長雖能常與一甲的人民同在一塊，但是範圍太小；而鄉的範圍又過於太大，所以以保為單位，最為合理。保的壯丁組訓，須以不離家為原則。比方鄉站崗，如果站崗站則相隔太遠，往返要走三四天的話，那麼，不能在家住，不能在家吃，衣食住都發生困難，這會使壯丁更覺畏的；如果相隔只不過二三十里的話，那麼就是朝夕夕勞，他們也覺得安心樂意。同時在不妨礙壯丁工作的範圍內，把壯丁編為偵探、交通、運輸、救護、宣傳、慰勞六隊，因其任務而予以確切的組訓。到作戰的時候，保長便切實與當地指揮官聯絡，聽其指揮，供給其大力的需要，指揮官則對壯丁工作的性質給予生活費，除宣傳、慰勞每日支生活費二角，其他則支發薪角），如此一來，其與軍隊的合作，軍隊便無往而不勝，更無往而不利。

六、物資疏散，必須徹底辦到

此次湖北物資，有許多未及疏散，而被敵人焚毀，今後接近前線地區，必須徹底疏散，從種種方面，不致被敵消極方面，亦不致被敵焚毀，而破壞物資的損失。無論糧食衣物用具，凡是日常必需品的，大部疏散至附近三十里的山裏，如此，在敵與我取用，都很方便。一有戰事，人民便與軍隊共同進退。敵人到來沒有吃的用的，試問他能夠得幾多糧食？

七、交通破壞戰為制敵死亡的戰術

一年來的工作經驗，證明交通破壞戰，確是制敵死亡的戰術。假如本國交通，破壞得不徹底，如長沙會戰，我們必然增加許多困難。交通破壞，從類別上說有兩種：一是自戰的，一是對敵的。而所有鐵路、公路、驛路、鄉村大路，有綫電報、電話等交通工具，都屬於破壞的對象。今後作戰，無論事攻守敵人之戰或攻擊中，都須先破壞敵之交通通訊，使敵人無從彼此聯絡，互相救援，而且，因為軍隊裝備的懸殊，硬碰敵人的弱點是不智的。我們實行破壞交通，逼迫敵人離開據點，使失掉其作戰上的許多有利條件而予以聚斂，乃是打擊敵人的最好手段。本省的交通破壞戰，已有很好的成績了，不過有些地方，破壞尚未徹底，依然留下敵交通用騎兵的餘地，這是不對的。單是破壞了鐵路公路的路基，敵人的重兵器便不能運用，更連驛路鄉村大路都徹底破壞了，敵人就連騎兵都無法運用。各方面同志，須深刻認識到這點而切實領導人民破壞交通，才能達成我們重大的任務。現在湖北化路為用，化路為何？化路為塘，化路為山都做到了，祇有驛路鄉村大路的破壞仍未能真正完成。一般交通病是在於自動破壞而不得其法。結果

，不但不能制敵死命，反妨礙了自己的交通，例如祇在路面一傍破一個陷坑，而且每陷坑的距離又隔得很遠，這是沒有多大防止的效果的；敵人一來，極其量不過一小時便可以修復。這種道路破壞不澈底的毛病，純由縣以下負責指導的人員，根本未明瞭破壞的方法，而縣長亦未親自巡視所致。湖南的人民是非常好的，他們之所以這樣破壞，原是由於一片樺誠，表示他並不多佔別人的地方，殊不知此種交通破壞，是不能達到目的，徒勞無功的。人民如此誠樸，而縣長竟不能利導他們，以達成交通破壞的目的，這是縣長對不住人民的地方，是應該深自慚愧的，今後應確實化路為田，化路為河，化路為塘，化路為山，把路面削掉至一市尺。如此，不致因破壞而妨礙自己的交通，而敵人重兵器固然無法施展，就是馱馬也不易於利用；而且路面削掉以後，種植面積可以增加，流了汗，不僅達成破壞交通的目的，人民也將得到更大的收穫，如果道路是一傍是河，一傍是山的，就破壞靠河的一邊，一傍是大山，一傍是山坡的，就破壞靠山坡的一邊，兩傍都是矮山的，就把路面兩傍破壞，使成兩道水溝，餘泥則棄置兩傍山上，遇鋪石板的路，就只餘石板，把兩傍完全化為田，餘泥則棄置較低的田裏，如是特別重要的，敵人來攻的必經之路，破壞後復加切斷，……我所講的，只不過是幾個例。總之，以後破壞交通，須完全按照交通破壞法執行。各位須切實了解破壞交通是制敵死命的戰術，萬勿馬虎了事。

八、專員，區司令，縣長，自二十九年元月起每月以十五日在民間辦事親民實為刷新政治最切實的方法之一。例如縣長，可把一縣分為東西南北各區，一月份到東區，詳查各保甲的情形，予以直接的監督與指導，體察民情風俗，權衡施政的緩急輕重，把一切措施，直達人民身上。如此輪流往各區工作，縱有千難萬難，都易解決。縣長如團長，團長如不常自督自己的官兵，是無法發揮一團的力量，縣長不常自督自己的人民，就是棄民，棄民的縣長，會把縣政弄得好的嗎？警察專員更必須親和民間去督察，不能坐在公署裏去督察，光坐在公署裏聽取報告，是斷然督察不出什麼來的。區司令更要督率各保安團長，不斷地在轄境內出巡，遇而復始，才能肅清土匪的，像過去的那樣，這裏駐一連，那裏放一營，斷斷不是辦法，斷斷不能達成其任務。這一項非常重要，無論如何早日諸實行，從二十九年一月份起，各位專員、縣長、區司令每月如不以十五日到民間辦事，本席是斷斷不容許的。

九、改良農作，增加生產 這是二十九年最重要的工作。我們知道，目前的抗戰，並不是中日雙方軍力力量的競賽，而是中日雙方整個國力的競賽。經濟是國力構成的重要力量，假如不改良農作，增加生產，不斷的強化我們的經濟，長期抗戰是無法支持下去的。此次長沙會戰勝利，不僅直接保護了本省人民的生存，間接屏障了粵桂；而保得住本省的資源，對於國家經濟和抗戰前途，其關係是非常重大的。我們有土地，有人力，土地和人力就是資本，只要能指導與運用，

宜，就可以無限地充實抗戰的經濟實力。從二十九年度起，建設廳要根據「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」的原則，切實改良農作，增加生產。本省土壤，都是黏泥土，沒有黃沙，是最宜於種植的，政府應該切實把握着此種自然的優良條件，體察情形，指導人民實行改良農作，增加生產，本席盼望各方面同志，集中全副精神做去，尤其要着重於湘西和湘南方面。

十、積極整理各種手工業

在我們日常生活中，工業生產品的供給是不能缺少的。因為抗戰的關係，機器工業，目前很不容易辦到，所以我們不能不積極整理手工業，以求生活必需品之自給，否則長期抗戰，將不易於支持。對於手工業，盼望省府各縣府體察情形，積極加以整理。

十一、改善師資，改進教授法，以人的生存為教育目的

本省同胞，能繼承乃祖乃宗的忠誠朴拙，勤懇耐勞的精神，就是教育的好結果。我們需要發揮本省同胞這種偉大精神，就非先從教育方面着手不可。年來我國的學校教育，尤其是高等教育，可以說完全是失敗的，學生一出校門，主要是向做官帶兵方面走，所學與所用，多不能一致，智識青年的失業，日漸增加，這實在是非常痛心的事情！這就是教育發展與社會發展不平衡的結果。今後本省教育，應切實改良師資，改善教授法，以求人的生存為目的，以學生畢業後從事勞動，從事生產為原則，使教育真正向着求得人的生存的目的前進。盼望教育廳各同志，和專員，縣長，切實把這部份責任負起來。

十二、確實整理小學，普及小學，健全中學，配置中學

青年的良好習慣，偉大的人格，與做人的基本道理，都從小學裏慢慢學習養成，所以小學教育，非常重要。假如沒有良好的小學，就多設立了中學大學，還是沒有用處。盼望教育廳各同志，各縣長，切實整理小學，極力普及小學。同時還要健全中學，配置中學，中學不一定需很多，問題端在於能否健全上。照現在情形看，有一地方，中學教育很發達，而有一地方，簡直沒有，這是不合理的。我們應該體察情形，把中學從新配置過來，使比較窮苦的青年，都能就近獲得中等教育的機會。在戰時，學校的設備儘可以是從簡單的，我們利用祠堂、廟宇、露天空場、大岩洞，都可以做我們的課堂，臨時都可以上課，最要緊的，我們不要怕危險，實際上，在敵人飛機隨處濫炸的今天，我們的前方後方，都是一樣的受到威脅，也是一樣的安全。盼望負責育之責的同志，不單圖個人的方便和暫時的安全，要依照客觀環境的需要，把中學配置到適當的地方，負學校行政責任的人，尤盼望能了解這層意義，遵從政府的命令和設施。

十三、改善救死、扶傷、賑災、濟困的工作

這方面的工作，本省早着手做了，不過缺點還是很多。抗

戰以來，在苦難中的同胞實在太多了，賑災濟困，都是我們的責任；苦難中的同胞愈多，困難愈重，愈需要多設法救濟他們。站在道德的立場上說，生人並不容易，救養尤其是費工夫，對於一個苦難的同胞，難道不應該盡我們的心力財力去救濟他們嗎？在社會的立場說，尤其需要設法救濟。所謂「盜賊起於飢寒」，飢寒之日多，必致影響到社會秩序的紛亂，使後方同胞，不能獲得安便足的幸福，而前方將士的抗戰情緒消沉，最後至於影響整個抗戰。我們必須緊記着，大家沒有幸福，自己必不能有幸福的鐵則，切實改善救死扶傷賑災濟困的工作。

十四、實行優待出征軍人家屬的有效辦法 出征軍人是爲國出力抗戰的，在道義上我們應該優待他們的家屬，在客觀情況方面，出征的軍人很多就是全家所靠養的，一出征去了，家屬的生活，便很成問題，我們優待出征軍人家屬，也是必要的工作；可憐優待出征軍人家屬問題，雖然已提出了很久，而在實行上，至今仍不見有完善的辦法，切實去履行。本席現在貢獻一個比較有效的辦法：（一）本省各地方，都保留着家族的組織，家族多數是有祭產的，我們可以利用其祭產，每月補助出征士兵家屬三元或兩元，官長則不必補助；（二）出征軍人的子弟就學，小學中學都免收學費，殉職的軍人子弟，則優待至中學畢業爲止。這都是易於辦到的，我們一定要實行。

十五、積極整理公安警察及鄉鎮常備槍兵班，增加抗戰力量 公安警察和常備槍兵班，是地方的武力，同時又是抗戰的力量，所以需要積極加以整理。整理的方法，首先把縣的公安警察編好，再按照實際情形，依縣政府所在地和各鄉鎮的需要，妥爲編配。如此，必然能夠維持地方的治安。公安警察是保衛人民最直接的武力，在二十九年年度中，假如連這一點都辦得不好，試問做縣長的，還有勇氣幹下去嗎？能不羞愧死嗎？常備槍兵班的整理，也是一樣，明年將改爲國民兵團的常備隊，先把鄉鎮的辦好，再以保爲單位，推及到各個基層組織去。

十六、積極整理水上公安警察 洞庭湖和湘、資、沅、澧四水的水上公安警察，辦得有名無實，二十九年年度內，須按照經費和需要，切實加以整理才行。今後，更應注意於水上警察的質素之提高，光是人數多是有用的。

十七、積極搶運糧食 本省糧食出產，向來是充裕的，而尤以漢湖各縣爲最，所以有「湖南熟，天下足」的古語。二十八年一年中，只搶運得一百多萬担，這是本席深爲憾的。在二十九年中，盼望財政廳和各縣長以搶運糧食爲重要工作，而表現更好的成績來。

十八、積極運儲食鹽 食鹽是生活的必需品，而本省對於鹽的出產，向來是缺少的，抗戰以後，交通不便，食鹽的運輸供給，頓時成爲問題。食鹽恐慌，近來鬧得相當厲害，本席曾與鹽務局長詳商過來，希望多方面設法，在二十九年年度

中能屯儲兩年的食鹽。

十九、澈底整理食鹽公賣法

鄉間鹽價飛漲，這并不是供求過於不應的結果，而是公賣者的作弊所致。他們不按照規定的時間公賣，把公賣的時間縮短，設法減少公賣的分量，而把餘下的公賣用的鹽量，自行私賣圖利；他方面：有一批縣政府的公務人員，不特不加以制裁，反而與他們勾結為奸。鹽價飛漲，遂使鄉人痛苦萬分。今後固然要澈底整理，而縣長更要切實的負起這個責任來才行，人民最痛苦的地方還解決不了，還能夠為人民創造幸福的生活嗎？

二十、民槍登記，必須澈底 民槍登記，也是施政中一件重要的事情，一定要登記清楚，我們才能積極的着手整理與運用民間武力，才能消極的防止亂萌。關於民槍登記，雖有頒布辦法，還未能見諸澈底實行。二十九年度內，盼望各專員、縣長、區司令，按照條例，切實辦到。

二十一、土匪必須肅清 土匪如不肅清，人民生活無法安定，其他一切施政，也將無從着手。在過去，一般都是用軍隊的力量去剿匪的，這是最大的錯誤。我們要知道，本省根本就沒有大股的匪，鼠竊狗偷，用軍隊的力量去剿，未免有些用不得其當，也是剿不了的，必須嚴密保甲組織，才是治本的辦法。

二十二、澈底實施禁政 我們要民族的體格健康，必須澈底實施禁政，尤其在我們努力於抗戰建國的當中，我們應該廓清煙民的存在。這點也是本席盼望在二十九年度內必須做到的。

丁、湖南人民，忠誠拙樸，絕對可用，湖南一定是敵人的墳墓

湖南處於中國腹地，因為受了自然環境與人為環境的薰陶，更秉承了乃祖乃宗的偉大精神，人民非常忠誠樸實，這就是曾左胡羅諸公所領導的湘軍能够建立不朽的歷史偉跡之所以然。本席到各地視察，更相信個人此種觀點，完全正確。湖南人民是絕對可用的，問題端在於政府會不會用，如果能夠好好的組織起來，提高他們的民族意識與民族自信心，增強他們抗戰必勝、建國必成的信念，豐富他們抗戰的知識與技能，我們就能夠有三千萬忠勇健強的戰鬥員，敵如來攻，湖南必是敵人的墳墓，湖南同胞的好處，使我堅信此點。

今年總算過去了，明年更有許多難關，這就需要各同志同事，共同努力才有辦法解決的。今天我們能於長沙開會，就是各位共同流血流汗的結果。本席盼望在大會中，各位同志同事，更本着親愛精誠，天下為公的精神，切實討論各案，使本省

湘 政 一 年 湖 南 全 省 行 政 會 議 開 幕 詞

一 二

政治，蒸蒸日上，祇能配合軍事的需要，促進軍事的發展，以達成抗戰必勝，建國必成的使命。

二十八年十二月二十五日

湘政第一年之「安」「便」「足」

李揚敬

湖南省政府於去年一月開奉 命改組，主席及省府各委員於二月一日在長沙宣誓就職，及今將一年，際茲二十八年度終了，吾人對於十一個月來之省政設施，自應加以檢查，以資策進。主席於就職演辭中，曾舉「安」「便」「足」三事為施政之標準：

「我覺得在湖南目前的情形，最需要的是：第一「要安」，第二「要便」，第三「要足」，為什麼要安呢？因為人民不安，社會就跟着浮動，國家就跟着騷亂，要安的辦法，限期清匪，除暴鋤奸，使之安居，士農工商，各盡天職，使之安業，習以鐵血，保衛國土，使之安心。為什麼要便呢？一切組織，如果太過複雜，人民就無所適從。要便的方法，裁汰冗員，政事簡明，便於民；節省經費，愛惜國力，便於國；軍民團結，加強戰力，便於抗戰，為什麼要足呢？保持生存的條件，積極消極兩方面，如有欠缺，就不能持久。要足的辦法，運儲糧食，調劑供求，以足食；樂服兵役，共享權利，以足兵，所以今後對於省政措施，要替全省民衆，解決這「安」「便」「足」三個問題，才算盡了我們目前應盡的責任。」

主席已提示，「安」「便」「足」為本省施政方針，所以本省一切設施，俱朝着這三個目標努力。而所以達到「安」「便」「足」之方法，揭敬於去年二月十三日，省府紀念週會列舉大要以供同人之參考。主席負軍事政治之重任，舉湘鄂贛以屏障西南，上體中央付託之重，下念民衆期望之殷，何以能「安」，何以能「便」，何以能「足」，應與應革，更分別部門手續各主管機關辦理，其後本省一切綱領計劃俱本此製成，按步實施。現在一年之成就若何，此後之計劃何在，省府特於去年十二月底召開全省擴大行政會議，所有一切，會中已詳加討論。茲篇所述，祇具梗概。

惟是曰「安」曰「便」曰「足」若為三事，但有許多措施，可以達到「安」的目的，同時也可以達到「便」的目的；可以達到「足」的目的，同時也可以達到「安」的目的；或者一舉而「安」「便」「足」三種目的同時達到。如肅清盜匪，所以安民，同時亦便於抗戰；如運儲糧食，增加生產，所以足民，同時亦便於抗戰，亦可以減少盜匪以安民居。是以「安」「便」「足」並非絕對分離毫無關聯的三件事，若是澈底的說，「安」「便」「足」是有一定的連環性。如肅清盜匪可以安居，可

便於抗戰，這是大家很明白的事，但是盜匪不清則民不能安居，便不能安業，道路不寧，則運儲不便，也就和足食有關係了。又如政事簡明，所以便民，亦即所以安民，有不便民之政，民有不安之心，亦必無樂服兵役之民，是政事簡明，亦所以足兵，這是極端的例子，好似太周納了，其實也是必然的結果。我所以要說明的原因，是要大家明白「安」「便」「足」的關係，同時我不能將本省一年來的措施都備列「安」「便」「足」三個大綱之下，要按其主要目的分別繁列時，使大家不要誤會。

甲、實現「安」「便」「足」的基本條件

一切政治要達成某種目的時，都必須具備一定的基本條件，我們現在要實現「安」「便」「足」，自然亦不能例外。此基本條件大要可分為：計劃、組織、財政三項，茲先將本省年來所以充實基本條件之工作，約而述之。

一、計劃

無計劃的政治是有目的的政治，有目的的政治不能有成就。「安」「便」「足」是本省施政的總方針，省府循着這方針製定了戰時施政綱領。提出省臨時參議會通過，成為本省戰時施政之總方案。

二、組織——分機構幹部兩方面言之：

1. 調整機構 在省的方面，省府各署辦公制度，雖以種種關係，尚未實行，仍採取承辦府稿辦法，但為統一政令圓滑運用起見，所有應辦府稿，或提會事項，已隨時注意改進。此外民衆組訓機構，已將民訓指導處，抗戰統一委員會與軍管區國民軍訓處等機關合併；關於糧食調節者，將湖南省糧食管理分處與第九戰區湘鄂糧食管理處歸併，改為第九戰區糧食管理處，以免紛歧；又將本省公路管理局及公路工程處歸併，改為湖南公路局，以期公路交通與公路工程之密切聯系。在縣的方面，前以縣長兼職太多，事務叢雜，乃指定人員經長時間之研究，並將研究結果，提出常會通過，計縣長以前兼職廿四種，議決裁併者三種，改任者五種，即將裁併者三種，向中央建議或向中央機關商請改任或歸併者五種，仍保留者八種。又本省警察原有保安、政務、公安三種，分設對峙，甚至互相磨擦，而保安警察積弊尤深，經將政務、保安、警察一律裁撤歸併為公安警察，以一系統而便指揮。在基層組織方面，積極複查戶口，整理保甲，至十月底止業經辦竣，並造實表冊者，有湘潭等