

济南市“十五”计划纲要汇编

济南市发展计划委员会

济南市“十五”计划纲要汇编

济南市发展计划委员会

目 录

中国共产党济南市第七届委员会第五次全体会议公报	(1)
济南市第十二届人民代表大会第四次会议关于济南市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要和关于《纲要》报告的决议	(5)
孙淑义同志在市委七届五次全会上的讲话	(7)
谢玉堂同志关于济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告	(19)
刘善鹏同志关于全市“十五”计划编制情况的汇报	(31)
济南市人民政府关于印发济南市国民经济和社会发展第十个五年计划 纲要的通知	(38)
济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(39)
济南市国民经济和社会发展第十个五年计划主要指标	(85)
历下区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(89)
市中区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(112)
天桥区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(133)
槐荫区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(160)
历城区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(183)
章丘市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(206)
长清县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(234)
平阴县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(269)
济阳县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(292)
商河县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(316)
附件:	
济南市人民政府关于编制“十五”计划的通知	(340)
济南市人民政府办公厅转发市计委关于“十五”规划编制方法和程序 若干意见的通知	(344)
市计委关于开展“十五”计划编制工作的通知	(351)
济南市“十五”计划编制大事记	(368)

中国共产党济南市第七届委员会 第五次全体会议公报

(2000年11月24日中共济南市委七届五次全体会议通过)

中国共产党济南市第七届委员会第五次全体会议,于2000年11月22日至11月24日举行。出席会议的有市委委员32人,市委候补委员7人。市纪委监委和有关方面的负责同志列席会议。会议由市委常委主持。

全会认真学习贯彻党的十五届五中全会和省委七届四次、五次全会精神,审议并原则通过了《济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)》和《中共济南市委、济南市人民政府关于加快城市化进程的意见》。市委书记孙淑义代表市委常委讲了话。市委副书记、市长谢玉堂就《纲要》草案作了说明。

与会同志通过深入学习十五届五中全会和省委七届四次、五次全会精神,进一步提高了认识,统一了思想,明确了“十五”经济和社会发展的奋斗目标、指导思想、战略布局、重点任务。一致表示,要用中央和省委全会精神凝聚全市广大干部群众的思想 and 力量,振奋精神,坚定信心,真抓实干,开拓进取,努力开创各项工作的新局面。

全会充分肯定了“九五”期间我市改革开放和现代化建设取得的历史性成就。五年来,面对复杂的政治经济形势,全市人民在中央和省委的正确领导下,以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻党的十五大精神,按照省委、省政府提出的济南“五年大变样”的要求,解放思想,抢抓机遇,开拓进取,克服前进中的各种困难,各方面工作都取得了显著成就。国民经济持续快速增长,结构调整取得积极进展,城市面貌发生显著变化,各项社会事业蓬勃发展,社会主义精神文明建设成效显著,人民生活基本达到小康水平。更为重要的是,我们在实践中积极探索体现

时代特征和济南特点的发展新路,形成和积累了一些成功的经验,树立了一批先进典型,为济南面向新世纪的发展奠定了坚实的物质基础和提供了宝贵的精神财富。只要我们充分发挥有利条件,努力克服不利因素,济南完全有可能在“九五”基础上发展得更快更好一些。

全会指出,“十五”时期,是我市经济社会发展的重要时期,也是建设现代化省会城市的关键时期,要科学分析和全面把握国内外形势及发展趋势,审时度势,抓住机遇,进一步增强加快发展的紧迫感和使命感。要继续以科技、产业、制度、环境“四个创新”为总的发展思路,大力实施科教兴市、经济国际化、城市化、经济结构优化和可持续发展战略,不失时机地把省会现代化建设推向前进。

全会指出,按照建设现代化省会城市的要求,济南“十五”期间国民经济和社会发展总的任务是:高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线和基本纲领,按照“三个代表”的要求,以经济建设为中心,以提高人民生活水平为根本出发点,正确处理改革、发展、稳定的关系,充分发挥济南现有优势,增创新的优势,全力实施“四个创新”,积极推进经济结构调整,加快经济体制和经济增长方式的转变,保持国民经济持续快速健康发展,促进社会全面进步,进一步增强城市综合经济实力和服务功能,努力建成全省政治、经济、文化、教育、高新技术产业中心和全国区域性金融中心,2010年基本实现现代化。

全会指出,发展是硬道理,发展要有新思路。全面实现“十五”期间的任务目标,必须立足于国际国内环境发生的新变化和济南现代化建设的新阶段,适应完善社会主义市场经济体制的新要求,着重把握好以下原则和重点:一是全力推进经济结构调整,继续巩固第一产业,努力提升第二产业,大力发展第三产业,特别是重点抓好以信息产业为代表的高新技术产业,加快经济和社会信息化进程,以信息化带动工业化,提高经济的整体素质和竞争能力,实现跨越式发展。二是积极稳妥地推进城市化进程,以加快主城区建设为重点,带动辅城、卫星城和小城镇建设,进一步增强城市的集聚和辐射功能,促进城乡经济的良性互动,协调发展。三是努力增强科技创新能力,建立健全以企业为主体的技术创新体系,深化科技体制改革,促进科技与经济的密切结合,积极发展教育事业,大力培养、引进和用好人才,构筑济南的人才高地。四是以体制创新为重点,进一步改革行政管理体制,

转变政府职能,努力消除生产力发展的体制性障碍,形成有利于经济社会发展的综合环境。五是进一步深化经济体制改革,全方位扩大对外开放,以国有企业改革为重点,完善社会主义市场经济体制,加快发展外向型经济,以更加积极的姿态参与经济全球化进程。六是坚持“两手抓、两手都要硬”,大力加强精神文明建设,努力发展和繁荣社会主义文化事业,满足人民群众日益增长的文化需求,全面提高市民综合素质和城市文明程度。七是加快建立与市场经济体制相适应的社会事业发展机制,推进各项社会事业全面发展。积极扩大就业,完善社会保障体系,努力增加城乡居民收入,提高人民生活水平。八是做好计划生育工作,加强资源的合理开发利用,搞好环境保护,实现经济与人口、资源、环境的可持续发展。

全会指出,在改革日益深入和社会生活日益多样化的新形势下,必须高度重视思想政治工作和社会稳定工作。要紧密结合干部群众思想、生活、工作中出现的新情况、新问题,坚持用邓小平理论武装广大干部群众,深入进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,努力创新和改进思想政治工作的内容、形式、方法和机制,提高思想政治工作的针对性和实效性。进一步发挥政治优势,调整好改革过程中的利益关系,妥善化解社会矛盾。加强社会主义民主法制建设,大力推进依法治市,强化社会治安综合治理,依法打击各种犯罪活动,努力保持和巩固我市安定团结的政治局面。

全会强调,加强和改进党的领导,是实现“十五”宏伟目标的根本保证。要按照江泽民同志“三个代表”的要求,坚持从严治党的方针,努力探索新形势下加强和改进党的思想、组织、作风建设的新路子。要进一步加强学习,努力提高各级干部的理论素养和知识水平。深化干部人事制度改革,努力形成优秀人才脱颖而出、健康成长的机制。加大培养选拔优秀年轻干部的力度,改善各级领导班子结构,增强干部队伍的生机和活力。抓好农村基层组织、国有企业和非公有制经济组织党的建设,增强基层党组织的凝聚力、战斗力。切实搞好党风廉政建设和反腐败斗争,进一步落实党风廉政建设责任制,加强对各级干部特别是领导干部的教育、管理和监督,从源头上预防和治理腐败。要进一步改进领导方式、转变领导作风,充分发挥市和各县(市)区党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,统筹协调好与人大、政府、政协之间的关系,通盘安排好纪检和组织、宣传、统战、政法等各个方面

的工作,努力形成党委领导下的分工合作、各司其职、团结奋进的工作格局。各级领导干部要进一步解放思想,更新观念,彻底摒弃计划经济条件下形成的传统思维定式和领导方式,树立与发展社会主义市场经济相适应的新观念。坚持用辩证法指导工作,求真务实,真抓实干,坚决反对和克服形式主义、官僚主义。坚持群众路线,密切联系群众,关心群众疾苦,尽心竭力解决群众生产生活中的实际问题,调动、保护和发挥群众的积极性。

全会号召,全市各级党组织要在中央和省委的正确领导下,团结带领全市广大党员干部群众,坚定信心,开拓进取,抓住机遇,奋力拼搏,为顺利完成“十五”计划提出的各项任务,把济南建设成为现代化省会城市而努力奋斗!

济南市第十二届人民代表大会第四次会议 关于济南市国民经济和社会发展第十个五年 计划纲要和关于《纲要》报告的决议

(2001年2月27日通过)

济南市第十二届人民代表大会第四次会议,审查了市人民政府提出的《济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)》,审议了谢玉堂市长代表济南市人民政府所作的《关于济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》。会议认为,《纲要(草案)》和《报告》实事求是地总结了“九五”时期的工作,提出的今后五年国民经济和社会发展的主要任务和指标,体现了邓小平理论、党的十五大精神和江总书记“三个代表”的重要思想,符合济南实际,反映了全市人民的愿望和要求,经过努力是能够实现的,会议决定批准《济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,批准谢玉堂市长所作的《报告》。

会议认为,过去的五年,市政府在省委、省政府和市委的领导下,面对复杂多变的国内外环境,团结带领全市人民,超前运筹,迎难而上,创造性地开展工作,有力地克服了经济和社会发展的种种困难,胜利地完成了“九五”计划的各项任务,全市综合经济实力和综合服务功能进一步增强,城市面貌发生重大改观,各项社会事业全面发展,人民生活继续改善。会议对政府过去五年的工作表示满意。

会议指出,今后五年,是我市改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。各级政府要按照江泽民同志关于“三个代表”重要思想的要求,进一步突出加快发展这一时代主题,把省委关于实现济南“五年大变样”的要求贯穿于整个“十五”计划始终。要继续解放思想,以改革为动力,全面实施“四个创新”。进一步加快全市产业结构战略性调整,强化农业基础地位,优化农业内部

结构,推进农业科技革命,加速农业现代化进程。大力发展高新技术产业,改造提升传统产业,培植壮大主导产业,着力营造工业经济新优势。加快发展现代物流业、金融业、旅游业、房地产业、社区服务业,大力提高第三产业的档次水平。努力加快城市化进程,按照国务院批准的第二轮城市总体规划的要求,进一步优化城市布局,突出泉城特色和可持续发展。大力推进经济国际化,扩大外贸出口规模,加强软环境建设,拓宽利用外资渠道,坚定不移地实施“科教兴市”战略,将产业和人才紧密结合起来,尽快形成一支高素质的人才队伍。

会议指出,社会主义精神文明和法制建设,是改革开放和现代化建设的根本保证。要加强思想道德和文化建设,大力开展爱国主义、社会主义、集体主义思想教育,继续抓好文明城市建设,崇尚科学,反对迷信,提高全社会的文明程度。坚持依法治市方略,加强法制建设,严格依法行政、依法办事,进一步增强公民的法律意识和法制观念,加强社会治安综合治理,维护社会稳定。

会议强调,2001年是“十五”计划的开局年,努力做好今年的各项工作,对于完成“十五”计划具有重要意义。各级政府要牢固树立敢为人先精神、大胆进取精神、无私奉献精神,加强和改进政府工作,建设廉政、勤政、务实、高效的政府,成为经济和社会发展的强有力的领导者和组织者。

会议号召全市人民,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在各级党委和政府的领导下,同心同德,励精图治,艰苦创业,开拓进取,为全面完成“十五”计划确定的宏伟任务而努力奋斗。

孙淑义同志 在市委七届五次全会上的讲话

（2000年11月24日）

同志们：

这次全会开得很好，圆满完成了预定的各项任务。会议期间，大家认真学习贯彻党的十五届五中全会和省委七届四次、五次全会精神，听取了玉堂同志对我市“十五”计划纲要的说明，围绕济南在新世纪的发展，畅所欲言，各抒己见，提出了不少好的意见，进一步完善了《纲要》的内容；审议并原则通过了《济南市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》和《中共济南市委、济南市人民政府关于加快城市化进程的意见》。会后要认真吸取各方面意见，继续抓好济南“十五”计划的编制工作。下面，我代表市委常委，着重就制定和实施“十五”计划应当把握的原则和重点，讲几点意见：

一、牢牢把握发展这个主题，努力实现济南 在新世纪的更快发展

以发展为主题，是党的十五届五中全会的基本精神。“十五”时期，是我国加快经济结构调整和全面建设小康社会的重要时期，也是济南建设现代化省会城市的关键时期。能否顺应时代要求，抓住机遇，乘势而上，实现全市经济的持续快速健康发展，对顺利实施第三步战略目标，增强济南的综合竞争力，具有重要意义。

当前，世界经济和科技发展形势逼人，国家之间、地区之间的竞争日趋激烈。从国际上看，经济全球化不断推进，跨国公司在全球范围内的并购重组步

伐加快，以信息技术为主导的知识经济迅猛发展，带来了社会经济方式的深刻变革。从国内看，随着社会主义市场经济体制的初步建立和生产力水平的提高，经济发展的体制环境、市场供求关系和对外经济关系都发生了重大变化。这既为我们进一步融入经济全球化的进程，更直接、更大范围地吸收和利用科技革命的成果，实现社会生产力的跨越式发展提供了难得的历史机遇，也向我们提出了严峻的挑战。只有顺应世界发展的潮流，抓住并最大限度地利用好这一机遇，才能真正发挥后发优势，推动我市经济结构的调整和升级，在未来竞争中立于不败之地。否则，见事迟、行动慢，就进一步拉大与发达地区的差距，我们就会犯历史性的错误。对此，各级领导同志一定要有一个足够的清醒的认识。

“九五”期间，面对经济社会发展的诸多困难和制约因素，我们始终紧紧扭住经济建设这个中心，解放思想，抢抓机遇，拼搏进取，使全市经济连续五年保持了较快的增长，综合实力上了一个大的台阶。完全可以这样说，没有这几年的持续发展，济南就不会有目前这样一个好的形势，推进新的发展也不会有这样一个坚实的基础。五年来，我们始终致力于体制创新和结构调整，国有企业改革取得重大进展，培植形成了一批重点企业集团和名牌产品；第三产业快速发展，高新技术产业和民营经济成为新的经济增长点；我们抓住国家扩大内需、增加基础设施投入的契机，加大了济南城市建设的步伐，一批重大基础设施项目相继建成投入使用，城市面貌明显改观，聚集、辐射和带动功能进一步增强；我们坚持两手抓、两手硬的方针，大力加强精神文明建设和民主法制建设，总结推出了一批在全国全省产生广泛影响的先进典型，进一步提高了济南的知名度。更为重要的是，我们坚持创新，积极探索体现济南特点的发展路子，在总体工作要求、经济发展战略、国有企业改革、县域经济发展以及城市建设等方面提出了一系列新的思路 and 措施，特别是通过实施科技、产业、制度、环境“四个创新”，进一步深化了对省会现代化建设规律的认识，形成和积累了成功的经验。这些不仅对“九五”期间的发展发挥了重要作用，而且为今后济南的发展提供了比较坚实的物质基础和宝贵的精神财富。只要我们充分发挥有利条件，努力克服不利因素，我们完全有可能在“十五”期间把济南的事

情办得更好一些。

“十五”时期，济南将进入向现代化迈进的新阶段，与“九五”相比，发展层次更高、内容更丰富、综合性更强。新的形势任务，要求我们在发展战略选择和发展模式上要有新的思路。中央《建议》指出，“十五”期间，要以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点。这是我们制定和实施“十五”计划，推进现代化建设，必须认真贯彻的一个重要指导思想。市委认为，我们提出的“四个创新”贯彻和体现了中央的这一指导思想，顺应了形势变化和发展趋势，抓住了影响我市经济社会发展的主要矛盾，既是当前也是“十五”时期我市改革发展的总体思路。我们一定要继续坚定不移地按照这一总思路，进一步修订和实施好“十五”计划，同时根据实践的要求和形势任务的变化，研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界，不断把省会现代化建设推向前进。

二、积极推进结构调整，提高济南经济的整体素质和竞争力

经济结构调整是贯穿“十五”的一条主线。我们一定要从战略和全局的高度进一步加深对结构调整重要性、紧迫性的认识，着力解决制约发展的主要矛盾和薄弱环节，力争经过五年左右的努力，使我市产业结构、城乡经济结构、所有制结构等，有个明显的提高。

农业是国民经济的基础，任何时候都不能忽视。要继续坚持以“两化”为突破口，加快农业和农村经济结构的战略性调整，增加农民收入，提高农村经济素质和效益，实现工业与农业、城市经济与农村经济的良性互动，协调发展。市县区各级都要采取公司带农户的模式，加快农业龙头企业建设，充分发挥其联结市场与农户的纽带作用，促进产业化经营。要通过加强服务，引导农民根据市场变化，自主调整种植、养殖结构，千方百计增加收入。要继续深化农村粮食流通体制改革，坚持按保护价敞开收购余粮，保护农民的种粮积极性。要加快农村信用社管理体制改革的探索，积极探索建立适应农村经济发展要求的农村金融体系、经营机制、管理体制和服务方式，更好地带动和促进农村经济

发展。

济南是以工业经济为主导的经济中心城市，要继续把调整工业结构、提高工业化水平作为关系全局的重点来抓。要着眼于提高产业层次，着力培植具有济南比较优势、在国内外市场有较强竞争力的主导产业。电子信息、交通设备、家用电器、机械制造和生物工程，是“十五”时期加快发展的主导性产业，要针对这些产业的特点和现状，制定专题发展规划，逐个研究落实政策措施，实行集约化投入，促其尽快形成规模。要高度重视和切实抓好电子信息产业，充分发挥其对工业结构调整的推动作用，以信息化带动工业化。在抓好五大主导产业的同时，对纺织、冶金、建材、石化、医药等传统产业，也要按照“四个一批”的调整思路，择优扶强，实现产品的升级换代，提高市场竞争力。结构调整最终要反映在产品上，体现在市场上，要集中力量有计划、有重点地扶持发展一批在国内外市场叫得响的优势名牌产品，全面提高我市工业整体竞争力。

要把第三产业作为结构调整的战略重点来抓，实现一、二、三产业的融合渗透和共同发展。进一步优化第三产业布局，在抓好传统三产的同时，重点培育和大力发展金融、保险、教育、科技、信息、旅游、会展、中介服务等高增值、强辐射、广就业的新兴产业，特别要着力推进济南跨省域金融中心和各类要素市场体系的建设，为增强集聚辐射功能，加快城市化进程，提供重要的产业依托。

要大力实施经济国际化战略，积极构筑开放型产业格局。对外开放的层次不高，经济外向度低，是当前全市经济发展的薄弱环节，这个问题必须下决心加以解决，否则将会影响到我市经济的长远发展。要面向国际国内两个市场、两种资源，抓住新一轮国际投资与产业转移的机遇，打好利用外资和出口创汇翻身仗。要加强与国际知名大财团、大公司的联系与合作，研究分析其跨国购并重组给我们带来的利弊，积极吸引跨国公司来我市投资、开发和建立研发中心、地区总部。在“引进来”的同时，要鼓励有条件、有实力的企业走出国门，开拓国际市场，参与国际竞争，培植我们自己的跨国公司。要继续深化外贸体制改革，调整出口产品结构，积极扶持出口创汇型骨干企业和名牌产品，

实施市场多元化，提高我市的出口创汇能力。开发区要充分发挥窗口和示范带动作用，扩大招商引资，创新管理体制，加快发展步伐，尽快成为参与国际竞争的主导力量。

要大力调整和完善所有制结构，加快民营经济的发展。“十五”期间，在发展壮大国有经济的同时，要继续把发展民营经济作为调整结构，促进经济发展的重点来抓。要进一步优化发展环境，放宽民营经济的投资领域，除国家明令禁止的领域外，都可以进入经营。鼓励和支持民营经济参与国有经济战略性调整，购并国有中小企业，参股经营国有大企业，促进混合所有制经济发展。在继续加快民营经济量扩张的同时，要把重点转到培植民营骨干企业特别是科技型企业上，努力提高我市民营经济的整体素质和水平。

三、积极稳妥地推进济南城市化进程，更好地 适应经济社会不断发展的需要

城市化是推进城乡经济结构调整，实现农村工业化和城市现代化的必由之路。“十五”及下世纪初济南能否发展的更快一些，综合竞争力更强一些，很重要的取决于城市化进程。省委、省政府对济南的城市化问题非常重视，省委七届四次全会不仅把推进济南城市化进程作为全省的重点，而且对济南城市化的目标作了明确定位。我们要抓住这一机遇，把推进城市化作为实现跨世纪发展的战略重点，扎实工作，积极推进，力争经过五到十年的艰苦努力，基本形成与现代化省会城市相适应的合理的城镇体系，以此带动城乡经济社会的更快发展。

要把加快城市化进程与调整城乡经济结构，全面加快县乡经济的发展紧密结合起来。改革开放特别是经过“八五”、“九五”两个五年计划的建设，我市城市经济有了较快的发展，中心城市对周边县（市）区的辐射带动作用日益明显。但由于历史的原因，特别是长期以来形成城乡分割的体制，严重阻碍了农村的发展，呈现出大城市与周边落后农村共存的二元结构。这个问题不解决，不仅会进一步拉大城乡之间的差距，抑制农村经济的发展，而且反过来又会影响到省会的发展。因此，我们在推进城市化的过程中，一定要充分发挥省会的

辐射带动作用，加快周边农村县（市）区的发展，全面提高县域经济的发展水平。要继续坚持城乡一体，把城市经济结构调整与农业和农村经济结构调整作为一个整体，通盘研究，统一规划，实现城乡优势互补，相互融合渗透。要通过引导乡镇企业合理集聚、完善农村市场体系、推进农业产业化等，加快县城和重点城镇经济发展，形成特色产业，增强经济实力，更多地吸纳农村劳动力，承接大城市辐射和扩散。

要集中力量加快中心城区的建设，进一步增强中心城区的集聚辐射功能。中心城区是一个城市的核心圈层，它的规划建设水平如何，聚集辐射功能大小，是城市现代化的重要标志，也是推进城市化进程的重点。我们一定要从济南的实际出发，统筹规划，突出重点，集中力量把对推进城市化起龙头作用的主城区建设规划好，将其做大做强。改革开放特别是进入“九五”以来，我们围绕增强省会城市的综合服务功能，在加快旧城改造方面投入了大量人力物力，仅“九五”期间就投入390亿元用于城市改造和建设，一批重大基础设施建成投入使用，不仅有效改善了城市形象，也大大提升了城市的集聚辐射功能，为“十五”和今后一个时期的发展奠定了一个较好的基础。在研究加快我市城市化进程时，要充分利用这个经过二十多年形成的家底，更好地发挥中心城区已有设施的效益，处理好中心城区与新建辅城的关系，重点建设中心城区，以中心城区带动辅城建设，进而再辐射小城镇，逐步实现城市现代化，农村城镇化。中心城区建设总的要按照《2010年城市总体规划》确定的“一城四团、两翼展开”东西带状组团式的总体布局进行，科学安排调整分区功能，进一步完善基础设施，调整优化产业布局，改善城市环境，提高文化品位，突出泉城特色和现代化气息。中心城区的建设要集中力量抓重点，“十五”期间突出抓好中央商务区、中心商业区以及泉城特色游览区的建设，特别是中央商务区的规划建设，争取2010年前形成代表济南现代化形象的标志区。四个组团的发展要与主城区产业布局的调整结合起来，以产业发展带动城市建设。建设中心城区，要着眼现代化、着眼未来，特别是对一些体现济南的现代化水平和文化品位的标志性、永久性建筑，如大剧院、博物馆、会展中心等，要及早考虑、超前规划，待条件成熟时，适时开工建设。

要把推进城市化与提高居民生活质量、与可持续发展更好地统一起来。按照江总书记“三个代表”的重要思想，坚持以人为本，注重提高居民群众文化生活水平，改善生活环境和条件。要加强环境保护，按照建设园林生态旅游城市的目标要求，充分利用山、泉、湖、河等自然景观，大力植树造林，提高城市绿化覆盖率。要加强城市水资源保护和合理开发利用，积极推行各种节水技术和节水措施，建设节水型城市。南部山区是我市的生态敏感区、市区泉群水源的涵养区，又拥有丰富的旅游观光资源，要按照“生态旅游区”的定位，处理好环境保护和开发建设的关系，适度加快发展。

城市化是工业化发展的客观要求，也是经济结构调整的必然结果，其本身就是城市经济体制改革的延伸。在城市化的各个阶段，必须同各方面的改革配套联动，同步推进。当前，特别要加大城市管理体制改革的力度，加快建立与市场经济发展相适应的户籍管理制度，实行积极的人口迁移政策，积极吸引国内外高素质人才来济落户创业，鼓励农民购买城镇住房，到城镇从事二、三产业。要深化城镇土地管理制度改革，做好以地生财的文章，尽快使土地收益成为城镇建设主要资金来源。要加快城市建设的投融资体制改革，让社会资金规范、有序地参与到城市建设发展的各个领域，使资金来源从政府投入为主转向以政府投入为导向，社会投入大量参与的新局面，切实改变政府包办城市建设的状况。

四、把科技创新作为迎接“新经济”挑战、 加快发展的战略措施来抓

科技是第一生产力，是加快经济发展的决定性因素，新一轮竞争归根到底是科技创新能力的竞争。我们一定要清醒地、敏锐地认识和预见21世纪世界新技术革命的发展趋势，从提高综合竞争力、体现先进生产力发展的总要求出发，更加自觉地实施科技创新，抢占科技的制高点，赢得发展的主动权。要继续把信息技术、生物工程、新材料三大产业作为发展的重点，加大投入和扶持力度，实行重点攻关，确保把这些新兴产业做大做强，使之成为带动全市经济发展的支柱。信息产业是高新技术产业的代表和核心，要把信息产业作为重中

之重，突出抓好中创、浪潮、集成电子等一批计算机及软件龙头企业，大力扶持济南科技市场、齐鲁软件园等一批大型信息产品市场，加强信息基础设施建设和现有资源的开发利用，尽快把信息产业培植成我市的先导性产业，推进我市经济社会信息化进程。

要抓住信息化带来的机遇，用信息技术改造提升传统产业，加快信息技术在机械、化工、家电、纺织、建材等传统工业领域的开发应用，选择一批骨干企业和市场前景好的重点产品，运用信息技术进行集中改造，提高技术含量，增强竞争能力。要以农业信息化为重点，大力推进农业科技创新，提高农业的科技水平和农产品的附加值，推动农村经济增长方式的根本性转变。要加快电子信息技术在金融、商贸、咨询、文化等传统服务业的运用和推广，加快电子商务、远程教育等新兴服务业的发展，提高服务业的科技含量和经营效益。

要适应科技创新的需要，进一步加快人才培养和引进。在实施九年制义务教育的同时，积极发展高中阶段教育和各类高等教育，全面推进素质教育，培养学生的创新精神和实践能力。要围绕推进全社会的知识化，大力加强职业教育、成人教育、终身教育，积极发展高等职业教育和继续教育，鼓励和支持企业加强职工技术培训，有计划地选送一批年轻职工到各级各类高校深造。要进一步完善人才引进、激励机制，吸引国内外人才来济创业，特别是引进一批面向二十一世纪的科技创新的高层次人才、复合型人才，以及拥有核心技术和产品的研究开发人才。要完善人才市场体系，逐步形成各类人才合理流动的新机制，建立健全适应人才流动的人事与户籍管理、福利保障、住房与子女就读等政策，吸引国内外创新人才以各种形式向济南聚集。

要深化科技体制改革，调动科研人员的积极性、创造性。积极推进市属科研机构的企业化改制，鼓励和引导应用型科研机构尽快转为科技型企业或中介服务机构，有条件的可直接进入企业。要认真落实技术要素参与分配的政策，真正把科技成果转化产生的效益与科技人才的切身利益联系起来。要改革和完善科技投入机制，落实好已经出台的各项政策规定，抓紧建立高新技术产业化专项资金和科技风险投资公司，尽快形成以政府投入为引导、企业自筹为主体、风险投资为支撑、社会投入为补充的多元化投入机制。