

福州社会科学研究汇编

第一辑

(福州市乡镇企业理论研究专辑)

福州社会科学研究汇编

第一辑

(福州市乡镇企业理论研究专辑)

福州市社会科学所 主编
福州市社科联合会

1986年12月

前 言

由中共福州市委宣传部、中共长乐县委员会、福州市乡镇企业管理局和福州市社会科学所联合组织的福州市乡镇企业理论研讨会，于一九八六年九月十一日至十三日在长乐县召开。会上收到并宣读了由理论工作者和乡镇企业工作者撰写的论文和调查报告，现将这些文章和发言材料汇编成专辑，以供各级领导、有关部门和理论工作者、实际工作者参考。

本辑所收文章，本着“百家争鸣”的方针，仅在少数文章中的文字上略作删改。由于水平不高，在编选上有不当之处，谨请批评指教。

福州市社会科学所

1986年12月

目 录

中共福建省委宣传部副部长杨华基同志在

福州市乡镇企业理论研讨会上的讲话…………… (1)

乡镇企业是振兴农村经济必由之路……………方庆云 (5)

乡镇集体企业面临的问题与解决办法

的探讨……………陈志业 (12)

金峰乡镇企业发展道路初探……………陆 辉 (19)

福州市郊乡镇企业特点与发展商品

经济的探讨……………张曙光 (29)

乡镇企业范畴与归口管理的争议及看法……………林正忠 (33)

乡镇企业横向联系对农金工作的要求……………林信扬 (40)

物资供应工作必须适应乡镇企业

发展的新形势……………高树藩 (48)

引用侨资兴办乡镇企业……………祁进平 (54)

福州市乡镇企业理论研讨会情况综述…………… (61)

福建省委宣传部副部长杨华基同志 在福州市乡镇企业 理论研讨会上的讲话

（一九八六年九月十三日）

在我们省专门召开乡镇企业理论讨论会，这是第一次。乡镇企业在我们省是十一届三中全会以后才发展起来的。但是，前几年我们对乡镇企业的研究、探讨做得不够。我们省乡镇企业的实际工作做得不少，特别是沿海一带乡镇企业是很有成绩的，出现不少农民企业家。福州地区的长乐、闽侯、郊区都有办得不错的乡镇企业。我们作为理论研究、理论宣传的单位，在理论研究、探讨方面确实做得不够，可以说是落在实际工作的后面。首先没有对我们的实际工作做出很好的总结，现在看来要做好这项工作，如果不做的话，确实有负于我们的历史责任。这次会虽然是福州地区开的，但我们还是要来。昨天，省委常委、宣传部长何少川同志交代我：他对这次会议的召开表示热烈的祝贺。我们认为，理论部门和实际工作部门，与长乐县在第一线工作的同志共同研究、探讨乡镇企业的问题，这是很有意义的尝试。我们要向大家学习，把大家的经验带回去，并且把大家这种好的精神传播给全省各地的理论工作者，希望他们也能象福州地区的理论工作者一样，深入到基层，向实际工作者学习，总结

大家的经验，共同把工作做好。

建设中国式的社会主义，乡镇企业在其中占有很重要的地位。什么是中国式的社会主义？我理解是指中国的“四化”怎么走、怎么搞起来的问题。我们不能重蹈资本主义的做法，资本主义搞工业化、搞现代化，是靠强迫农民破产的办法。象英国，搞资产阶级工业革命，是通过“羊吃人”的办法。他们把农民的土地强行剥夺了，圈占后喂羊，发展毛纺工业。把农民变成无产者，赶进城市里当雇佣工人，变成无产阶级。这在历史上叫做“羊吃人”。资本主义的原始积累是很残忍的，他是通过强迫农民破产变成无产者，为资本家提供廉价劳动力，用这个手段来实现工业化。另外就是通过

对殖民地的掠夺来进行资本原始积累。

我们中国搞社会主义也搞资金积累，但是不能走资本主义这条道路。那末怎么办呢？现在看来已经摸索出一条路来了，这条路看来是走得通的。就是长乐县总结的：“离土不离乡，离家不离户，进厂不进城”。不用让农民破产，还可以让农民富起来，而且不会增加对城市压力，这条道路是不错的。现在不管是资本主义国家也好，还是一些社会主义国家也好，还都没想出象我们中国这样的方法来。

看来，通过搞乡镇企业，使农业人口逐步转化为工业人口，提高我们工业化程度，确实是一条必由之路。这条路怎么走出来的，我想大家都有亲身体会。这条路是改革的尝试，是三中全会以后，通过农民自己的实践走出来的。乡镇企业今后怎么发展下去？上午听了几位同志的发言，我有这种想法：乡镇企业是改革的产物，那么也只有通过改革才能维持发展下去。乡镇企业和中国的改革、搞活经济是息息相关的。这次会上同志们提出的一系列问题，从乡镇企业的生

产、流通、分配到产品的销售，以及资金的筹集等等问题，遇到了一些困难，怎么办？我想既然它是改革的产物，那么必然要通过改革将这条路走下去，只有这条出路，没有别的出路。从某种意义上讲，乡镇企业对我们国家的改革发挥了突击队的作用。乡镇企业的发展，它必然要突破一些旧的体制和一些旧的框框套套，在体制改革中，对旧的体制总有人去冲击、突破，靠谁去冲呢？靠国营企业去冲，冲不出来，靠集体企业去冲，也不一定能冲出来，我想，只有通过我们在座的乡镇企业的厂长、经理去冲，才能冲出来。这几年实践证明，有些不合理的制度是被乡镇企业发展逼到无路可走了，才承认这现实，才进行改革的。可以说，在进行体制改革中，乡镇企业起了很重要的作用，起了带头作用。在我们整个国家的体制改革中，乡镇企业的厂长、经理应该说是在最前面的、最勇敢的、最富有献身精神的。风险是你们冒的，困难是你们承当的，很多工作是你们干的。然后党中央总结你们的经验，写进了改革的决定，把你们的经验移植到国营企业和集体企业的改革中。搞政治体制改革也会受到乡镇企业改革的影响。政治是经济的集中表现，社会存在决定社会意识，我们的政治体制改革，包括一些观念的改革，都有赖于乡镇企业的改革。你们的改革发展得越深入、越有成绩，我们的经济和政治体制改革就可以有新的突破、新的进展。乡镇企业的改革在我国整个改革中，处于领先的地位，起了率先的作用。这不是什么自吹自擂，因为这几年我们就是这样走过来的。现在国营企业搞厂长负责制，搞劳动用工制度的改革，这些改革在乡镇企业早就进行了，而且已经摸索出不少经验。有些人看不起乡镇企业，要卡他、压它、限制它，但是到最后只能承认失败，卡得最紧的地方，

恰恰是证明卡错的地方，到头来还得承认这是改革。这是成功的。

我认为，对乡镇企业的评价，还要从精神文明建设的角度考虑。从这方面来考虑，那收获就更大了。乡镇企业对于改造我们农民起了一个伟大的历史作用。由于我国封建社会历史很长，中国农民缺乏大生产的观念，小生产的观念非常浓厚。过去我们想过很多办法教育农民，通过搞政治运动、搞社会主义教育等等，搞来搞去，农民对新观念还很难接受。怎么办呢？我认为通过发展乡镇企业，可以达到改造农民的目的。资本主义社会改造农民是通过把农民变成无产者送到工厂，正如列宁所讲的，通过饥饿和棍棒来强迫他接受大生产的纪律。我们中国不能采取这种方法。我们现在办起了乡镇企业后，提供了很好的教育农民的办法。农民在自己办的工厂里，学会怎么办工厂，怎么进行社会化大生产，克服自由散漫小生产的意识；通过自己的实践，自己的成功和失败来分辨是非，改变过去那种陈旧的，封闭思想观念；再一个就是可以有效地提高农民的文化程度，进乡镇企业工作，就要学技术、学文化。原来我们搞扫盲，成效不大。据人口普查的资料，我国文盲占人口的百分之二十多。搞乡镇企业，这个难题就比较好解决。到工厂干活，就得学点文化，学点技术。因为有文化的人办的工厂效率高，钱赚得多。这就引导农民爱学文化，爱学技术。同时，发展乡镇企业后，使农村有一定的资金积累，来改善文化和教育设施，改善乡镇、村的环境。所以，乡镇企业的发展，对于精神文明建设，对于整个社会的改造，特别对我们人的素质提高，将起着很大的促进作用。总之，乡镇企业的发展，对两个文明建设起着重要作用。它从实践中产生、在改革中产生的。

那么今后要生存和发展下去，也只有通过改革来获得新的生命力，获得新的发展。

这两天，听了大家很好的发言，看了一些材料以后，有这么一个很深的印象，觉得这次会在我省开了一次很好的头。长乐县的同志在发展乡镇企业中做了很大的贡献，这点省委领导同志是肯定的。项南、陈光毅等领导同志来看过，充分肯定了大家的成绩。作为社会科学工作者，应该虚心地向大家学习，总结大家的经验，而且把大家的经验介绍给全省各地，使我们的乡镇企业的发展提高到更高的水平。借这个机会，我们省委宣传部向工作在第一线的同志们表示衷心的感谢。而且希望广大社会科学工作者也能向福州市理论界的同志们和省社科院的同志们一样，也能深入到基层来，倾听工作在第一线同志们的呼声和建议。我们的命运要连系在一起，要为大家鸣锣开道，承担一些压力，搞改革人人有责，不要看乡镇企业的厂长、经理在拼搏，我们在旁边当观众，我们应该当其中的一员，和他们一起奋斗。

乡镇企业是振兴农村经济必由之路

中共长乐县委书记 方庆云

一、长乐经济要翻番，乡镇企业挑重担

长乐县人多地少，人均耕地只有四分多。过去，在“以粮为纲”的“左”的路线束缚下，没能发挥资源优势 and 人的积极因素，经济发展缓慢，解放后直到1978年的近三十年间，全县工农业总产值才1.26亿元，人均收入仅70元，多年

的事实表明，要把广大农民全部束缚在有限的耕地上致富是不可能的。

近几年来，在中央连续几个“一号文件”精神指引下，根据长乐县情，要在本世纪末使农民的收入达到“小康”水平，必须以乡镇企业为突破口，大力发展乡镇企业。理由是：（一）从抓全民工业入手，比数上虽然可以翻2.3番，但农民富的问题还不能解决。解放以来，由于长乐是前沿地带，国家给长乐全民工业投资总共不到2000万元，1980年的全民工业产值才3000多万元，假定到了本世纪末翻两番，工业产值也只有1.2亿元。况且，发展工业又受到国家计划、资金、技术、原材料等的限制，同时农民也进不了工厂，不可能完全解决广大农民的富裕问题。（二）从农业上翻，由于人均土地只4分多，潜力有限。这就要求我们在抓好发展全民工业和调整种植业结构，提高土地经济效益的同时，把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略措施来抓。

战略思想确定以后，我们始终积极引导乡镇企业健康发展，采取乡办、村办、联合体办、个体办的“四个轮子”一起转，多渠道集资的办法，尤其是积极支持、鼓励群众利用社会闲散资金集资办企业，使乡镇企业出现持续、稳定的发展。在将近五年的时间中，全县累计集资约1.5亿元，办起乡镇企业1880多家，1985年，乡镇企业产值3.2亿元，占全县工农业总产值的百分之六十以上，实现利润2800多万元，上交税金1080多万元。产值、利润与1978年相比，分别增长12倍和9倍。农村人均收入487元，是1978年的5倍多。

二、乡镇企业在我县经济生活中的地位和作用

乡镇企业为农民走社会主义道路共同致富开辟了一条新

途径，使农村与城市的“三大差别”逐渐缩小。长乐乡镇企业在农村的经济生活中的地位和作用，愈来愈明显地表现出来。

（一）改变了农村经济结构，工业比重上升。1980年，全县工农业产值1.63亿元，其中农业产值1.28亿元，占78.5%。工业产值只占21.5%。到了1985年，就起了相反的变化，工农业产值达4.16亿元，工业产值2.6亿元，占62.5%，其中乡镇企业的工业产值2.1亿元，占全部工业产值的80%。这样，我县已从过去单一的农业经济，发展成为以工业为主的“工贸农”型经济结构；从封闭、半封闭式的农业经营，发展成为开放型、外向型的商品化生产。

（二）解决农村剩余劳力出路。长乐县有耕地27万亩，人口近58万。17万多劳力中，只需5—6万人经营耕地，剩余劳力达10万多人。这么多的剩余劳力靠招工、招生、招干无法解决，是长期存在的难题。目前，乡镇企业已消化剩余劳力6.8万人，他们“离土不离乡，离家不离户，进厂不进城”。有的村劳力不够用，向外地招工，如泮野、华阳等村，每年都向外地招工400多人。

（三）为农村千家万户农民开辟劳动致富、脱贫致富之路。1980年长乐县人均收入151元，按目前划分贫困县标准，尚属贫困县之列，由于乡镇企业吸收大批剩余劳力，农民收入增加。同时，集资办厂的农民已有一部分富裕起来了，出现了一批富裕户、富裕村。营前镇长安村过去是“高产穷村”，虽然粮食亩产年年超“双千”，但全村年总收入只有10多万元，人均收入50多元。六年来，村里办了集体企业8家，安排剩余劳力300多人；有近200户人家集资100多万元，在广东、浙江等地办了24家机砖厂。去年，该村企业收入达

587万元，人均收入达773元，金峰镇华阳村双朱下自然村54户农民，户户办工厂，去年产值164万元，有48户年收入逾万元。

（四）为国家、为社会提供大批产品，活跃市场。长乐县乡镇企业产品达2000多种，全部投入市场。有的产品填补了国家和省里的“空白”，如“微烟温灸器”、“人造蛋白肉”、“玻璃马赛克”、“净水器”、儿童玩具——企鹅爬楼梯等产品。

（五）促进教育事业发展。1980年以来，全县多渠道集资2375万元用于发展教育事业，其中乡、村集资1539万元，修盖小学校舍309所，建筑面积9万多平方米，建教师宿舍1万多平方米，添置课椅桌24700付，是全省第一个实现小学“一无两有”县，受国务院表彰。有些乡、村还建立教育基金会，实行免费教育，设奖学金奖励考入重点中学、大专学校的学生。

（六）发展文化、卫生、体育事业，农民物质生活提高后，追求新观念、追求精神生活。几年来，全县农村建有千人座位的影剧院103个，建立“迷人的乐队”53支。最多时来县演出的剧团达40多班，乡、镇卫生院都是新盖的。泮野村投资30多万元建了标准游泳池。

（七）兴办各种公益事业，全县农村集资400多万元，建自来水厂33座，使30多万农民饮用自来水；集资165万元，建农贸市场16座，其中金峰镇投资70多万元，建了占地面积达九千平方米的大型农贸市场；集资100多万元，建乡村大道1090多公里，全县有157个村兴建敬老院，有的村还给老年农民按月发退休金。

（八）实行以工补农，促进农业生产发展。有了乡镇企

业，才能实行“以工补农”，扩大农业基本建设，向农民提供各种服务。近年来，全县每年从乡镇企业利润中用于补农的资金都在200万元以上。今年上半年，航城乡用于补农资金15万元，亩均15元，补农项目有统一供种、育种、供肥、机耕、机灌等10多项。以工补农，保证农业稳定高产。今年，早稻平均亩产816斤，全县比去年增收1000多万斤。一季完成了全年5800万斤合同定购任务。林业畜牧、水果、水产等多种经营得到全面发展。

（九）涵养税源，增加财政收入。1980年前，县财政年收入徘徊在700—800万元之间。去年，财政收入达1462万元，今年可突破2000万元，全县今年工商税收可达2200万元，其中约80%来自乡镇企业，金峰镇过去税收每年都在40万元左右，这二年不断增加，今年就可创税500万元。

（十）为国家出口创汇提供货源。全县有50多种出口产品。今年1——8月，仅外贸部门出口收购总值达2711万元，比去年同期增长118%，预计今年外贸出口收购总值可突破3000万元，比1980年增加3.6倍，其中90%来自乡镇企业，仅八家羽绒厂就已提供出口价值1200多万元。

（十一）促进社会治安好转。从前，剩余劳力多，“无事生非”，械斗、赌博等事时有发生，治安混乱，发案率高。如今，农民联合兴工，分户务农，许多乡、村农民做工三班倒，种田利用晚中早，生活节奏发生变化。农民通过办厂务工素质提高，思想情趣发生了变化，治安案件明显下降，如金峰镇华阳村，过去最高一年发生刑事民事案件70多起，去年只发生一起，那些失足的人，成了办厂企业搞生产的能手、行家。

三、我县乡镇企业发展的特点

长乐县乡镇企业发展有哪些特点呢？概括说起来，就是始于广大农村，源于千家万户，象草根一样在农民群众中盘根错节，繁衍不息，生机勃勃，因此被社会学家费孝通誉为“草根工业”。这个特点主要表现在两个方面：

一是办厂形式灵活：乡办、村办、联合体办、户办“四个轮子”一起转，以联合体办的为主。全县1880多家乡镇企业中，联合体办的企业有840多家，几乎占了一半。今年1—8月，乡镇企业产值2.4亿多，联合体企业的产值占一半。联合体企业是群众自愿结合，以集资成股的形式办起来的，规模大小各异，有几户、十几户联合办的，也有几十户、几百户联合办的。在联合中，大股带小股，多层次、多渠道地筹集社会分散资金。企业认股不认人，每个联合体企业完全是群众在自愿平等、互利的原则下结合组成的一个集体，是在新时期中农民群众走集体化道路的一个新形式。

二是集资形式多种多样：投资入股、进厂劳力带资金、工资入股、分红投股扩大生产、先集资购设备租用民房、生产后再盖厂房、工资一年发一次以利资金周转等等。

我县乡镇企业这个特点，使它在农村广阔天地里迅速形成燎原之势，到处生根、发芽、开花、结果。

四、几条措施

发展乡镇企业要有一个开明的政策、切实的措施。几年来，我们在坚持劳动致富、守法致富、科学致富和对国家有利、对集体富裕有利、对提高农民生活水平有利的前提下，制定了鼓励、扶持农民群众大上、快上，加速经济发展的规

定和措施。

(一) 政策上放宽。1984年的中央一号文件下达后，我们提出了“凡是符合国家规定的大胆干；凡是国家不允许的，不能干；凡是国家没有明确规定的，试试看”。县委、县府并作出“十个允许、三个鼓励”的规定，印成10万份，送发各家各户，做到家喻户晓，极大地激发群众集资办企业的积极性。今年初，结合乡镇企业中存在的管理、财务、质量等问题和耽心发展速度等怕“变”的思想，县委、县府又作出“十个放开、三个管理”的规定。对发展企业进行“三个把关”：违法的、对环境有污染没有采取环保措施的、对人们的精神思想有毒害的不能办。对是否可以办的企业提出“三看”的原则：看产品是否有市场；看原料是否有来源；看企业是否有经济效益。如果三者都具备的可以发展，否则要慎重考虑。

(二) 鼓励横向联合。鼓励、支持企业同各地、各部门进行跨地区、跨部门的资金联合、设备联合、技术联合、产品销售联合，促进乡镇企业的发展。如福州啤酒厂投资与湖南乡联合办麦芽厂；福州丝绸厂提供100台设备，文岭乡提供劳力、厂房联合办了文岭针织厂；潭头啤酒厂、江田啤酒厂聘请了上海益民啤酒厂、青岛啤酒厂的技术人员。这样可以发挥各自的优势，双方有利。

五、商榷的几个问题

乡镇企业发展中出现的几个问题，提出来与同志们商榷，需要从理论上加以阐述，政策上作出规定。

(一) 个体户办企业的规模问题。目前最大的个体户企业年产值达100多万元，户办企业规模应多大？我们党的政

策是允许一部分人先富起来，富到什么程度？对此，我们认为在目前冒尖户毕竟是极少数，绝大多数的人尚未达到“小康”水平，因此不能限死。只要坚持劳动致富、文明致富、守法致富，都应允许，并在自愿互利的基础上逐步引导走向联合的道路。

（二）雇工问题。“雇工”是否可以用“招聘”一词代替？如何看待“雇工”？人数要否限制？我们认为在允许和鼓励发展商品生产阶段，出现雇工是不可避免的，有它的积极作用，人数要根据生产流程的需要安排。

（三）个体户企业、联合体企业向乡、村交一定的管理费，以利于发展乡、村的公益事业。

（四）民间借贷问题。目前，为筹集办企业资金，民间借贷的月息超过银行的利息。借与贷双方虽是两厢情愿，借方为了解决生产中的流动资金不足的困难，虽然利息高一些，但生产上去了，也可以获得利益，双方都有利。

乡镇集体企业面临的问题与 解决办法的探讨

中共福州市委宣传部 陈志业

从调查掌握的大量材料表明，这几年来虽然各县其他经济形式的乡村企业有很大发展，但是集体企业仍然是我市乡镇企业的主要部分和骨干力量，而且它对农村经济的发展和

两个文明建设起了极其重大的作用，其战略地位不容忽视。目前乡镇集体企业仍在不断发展之中，势头不错。但也必须看到存在的一些问题，问题既有外部的，更有内部的，都在不同程度地影响着企业的正常经营和向前发展，有些甚至发生倒闭和濒临倒闭的现象。对此，我们有必要精心研究并提出解决问题的途径和对策，本文就是想从企业内部的存在问题提出一些探讨性意见，以供研究参考。

一、面临的问题

大致有四个方面的问题：

1、资金短缺，影响扩大再生产。扩大再生产是社会主义公有经济的本质特征和要求，乡镇集体企业也不应该例外，但是目前不少企业的生产资金不足，而银行贷款不易，致使扩大再生产困难。反映在：厂房设备简陋陈旧，产品更新艰难，多为粗加工和低级品，经济效益差，竞争能力脆弱；当地资源利用率低下，更说不上发掘和开拓新的生产资源；不能及时和成批地购买生产原料，影响正常生产。如长乐县营前镇长安村有生产机砖的传统手艺，在全国各地联营或独营开办机砖厂二十七家，由于他们手艺精湛，又善于经营，机砖产品质量优，效益高，外省不少地方或要求他们扩大生产规模，或要求增加联合办厂，虽经村民集资，但因资金有限，尚缺少二百多万元经费而不能如愿以偿。该镇所属有十几家茶叶加工厂，都有一定生产能力，茉莉花茶在省外也有很好销路，但今年由于资金不足，茶坯买不进来，造成大部分停产，也影响了农民销售茉莉花的收入。

2、干部素质不高，不适应企业经营。郊区盖山乡和长乐鹤上、营前乡的许多集体企业负责人的结构情况表明，相