

清鹽法志卷五

通例五

職官門一

官制

附體式儀注迴避計典

戶部職掌鹽法而分其任於各省鹽政自運司鹽道以下皆受成焉有清一代鹽政之官凡三變始則專差御史巡視繼則改歸督撫兼管終則特設大臣以管理之此其內外政權之消長時勢使之然也運司鹽道亦以時增設裁改宣統季年又有改爲監督之議而未見諸實行大使本末秩乾隆以來升品增俸誠重之矣此不獨官制之改革而於其行政職權亦有消息乎其間也志官制

部院

卷五

通例五 職官門

戶部山東清吏司掌鹽課之政令凡鹽法籍籠與商於官令出鹽行鹽量天下食鹽之戶而均布之凡鹽有海鹽有池鹽有井鹽有土鹽有口鹽皆視其產之多寡與其運之遠近以配引其課則別以籠課引課雜課稅課包課而榷之凡貢鹽官鹽鋤鹽各以其地供焉

光緒三十二年九月二十日奉旨戶部著改爲度支部三十三年三月十四日軍機處會奏度支部職掌章程第八條筦榷司掌各省鹽法稽核引票課釐租稅規羨雜款加價折價場課籠課井課畦稅各項考成奏銷春秋撥冊貢鹽京餉帑利飯銀紙硃各款盤查運庫道庫鹽屬各官交代更換綱總認辦引岸兼管茶引茶課羨截及籌議專賣各事宜

宣統元年十一月十九日諭度支部奏陳明淮浙鹽務大概情形一摺朕詳加披覽深悉各省鹽務糾轢紛紜疲敝日甚非統一事權修明法令無以提挈大綱維持全局著派貝子銜鎮國公載澤爲督辦鹽政大臣凡鹽務一切事宜統歸該大臣管理以專責成其產鹽省分各督撫本有兼管鹽政之責均著授爲會辦鹽政大臣行鹽省分各督撫於地方疏銷緝私等事考核較近呼應亦靈均著兼會辦鹽政大臣銜該大臣等務當和衷共濟通盤籌畫尤須體恤民艱一切事宜隨時奏明辦理以示朝廷整飭鹹綱興利除弊之至意

宣統二年正月奏定督辦鹽政章程

督辦鹽政大臣載澤會同度支部奏言竊維鹽務爲

賦入大宗近年成法廢弛積弊滋深關繫國計民生誠非淺鮮臣載澤奉命督辦鹽政自應恪遵聖訓以體恤民艱爲宗

務隨時考查擬具辦法詳候督辦各事成績應按年編訂報告書詳送督辦鹽政大臣查核第十三條運司鹽道及經管鹽務之各場編造表冊按月詳送督辦鹽政大臣查核第十四條各場官應隨時巡視場竈池井考察產鹽情形按旬申報該管官查核第十六條未設程鹽務專官省分應由該地方官將兼管鹽務事宜遵照本章設程第十二條第十三條第十四條第十五條辦理第十七條運司鹽道及經管鹽務之各總局應用擬訂辦事章程第十八條運司鹽道由督辦鹽政大臣遴選京外合格人員出具切實考語預行保薦請交軍機處存記遇有缺出開單請旨簡條道調署他缺應行派員署理者由督辦鹽政大臣會同該省核准彙案預保其新簡運司鹽道未經到任或本任運司鹽督撫奏明派署得遴選此項合格人員咨商督辦鹽政大臣會同該省放准各督撫得遴選此項合格人員咨商督辦鹽政大臣會同該省成方績爲合格第二十條悉鹽務通曉治體者由督辦鹽政大臣會同該省辦理京外各省督撫得遴選此項合格人員咨商督辦鹽政第十九條大條

又奏定督辦鹽政處辦事章程

又奏定督辦鹽政處辦事章程 第一
官一員參事官九員稟承督辦鹽政處設提調一員幫提調二員秘書
宜酌量增派以資襄理 第四條督辦鹽政處分設八廳其
職掌如左 一、鹽務總廳掌籌議改良鹽法審定各項章程
撰擬機要文牘考核鹽務官吏并總核本處一切事宜 章程

員到所會議會議時以提調爲議長幫提調秘書官參事官
諮詢官爲會議員第十三條本章程如有應行增訂之處
改隨時酌量修理

三月初四日諭督辦鹽政大臣載澤奏遵旨詳議一摺各督撫電奏鹽政章程不無窒礙各節既據該大臣詳細聲明酌量變通應如所奏辦理各省鹽務糾轄紛紜非統一事權不足以資整頓各省督撫等務當懔遵上年十一月十九日諭旨與該大臣和衷共濟妥協辦理以副朝廷整飭鹹綱之至

意督辦鹽政大臣載澤奏言宣統二年二月二十四日軍機處交出東三省總督錫良等電奏一件奉旨錫良等電奏量變辦鹽政大臣原奏章程於用人行政諸端不無窒礙請酌量變通等語鹽政關繫重要必須內外相維著督辦鹽政大臣會商各該督撫詳議具奏欽此欽遵鈔交前來伏查上年十一月十九日欽奉上諭各省鹽務糾轄紛紜疲敝日甚非統一
鎮國公載澤爲督辦鹽政大臣凡鹽務一全局著派貝子銜統一事權修明法令無以提挈大綱維持全局著派貝子銜

大臣管理以專責成其產鹽省分各督撫均著兼會辦鹽政大臣銜該大臣等政
 明務辦理和衷以示共濟通盤籌畫尤須興利除弊之至意等事宜欽此時遵
 撥經聲酌擬本章程如有應行更改通行並由臣隨時奏明請旨辦
 球綱統一事權之故命臣督辦鹽政事屬創舉惟恐所以整飭
 頒程或於各省情形不無扞格自當隨時修改以利推行乃自
 見茲據該辦事宜亦均電咨商酌照章施行內外和衷初不無成
 就不該督等斟酌臣忝總球綱但期無礙推行何敢稍陳之一電奏謹
 內容稱運司鹽道暨鹽局總辦既有事故需員署理接充勢已
 滋難朝發夕至邊遠省分履章程任尤必須時竊恐鹽道曠日持久貽誤
 邊員預辦鹽政大臣會同該省督撫奏明派署等語係承上預文

卽誤日期至各鹽局事總其遇有事故急須派員接滿派員接充
派浙江巡撫臣增韞電保三員經臣核定電覆派委該省候
補道黃祖經辦理不聞因此貽誤溫處鹽務是其明徵此無
庸過慮者也一電奏內稱鹽屬各員向係按班序補最爲公
允今以預保之員酌量補用其未經列保者終身無補缺之
望未免向隅至如雲南於提舉一官向由知州通判升補尋
稱常委茲僅責鹽職就到省鹽職加考補用更難收因地擇人難
稱常職等語臣到省各項班次人員由該管運司鹽道將銜名履歷詳送督
到之效各項班次人員由該管運司鹽道將銜名履歷詳送督
辦有缺出由督辦鹽政撫查核並加具切實考語擇尤預保
遇辦有鹽政大臣暨該省督撫查核並加具切實考語擇尤預保
到省各項班次人員由該管運司鹽道將銜名履歷詳送督
之效等語臣到省各項班次人員由該管運司鹽道將銜名履歷詳送督
正查以整頓次履歷卽無盡廢序人之效雲南提舉一官既預保
職由明知州通判升補原奏章程於任用官吏一章並無限用鹽
道所管亦可移商藩司遴選人員轉詳核辦至委行詳報核
准至會商吏部辦理如何分別缺分酌定輪次之處自應另訂

道府等官年終密考係由督撫親筆繕呈何等慎重若專將
運司鹽道咨由督辦鹽政大臣核定會奏既不等昭畫一
尙且所復何謂密考之有專司備恭呈御覽如彼此事先
爲年終密考情事相類似應仍由督撫一併就近考察舉
辦九年政議本有考核各官該鹽政會典會事例吏部大計
所督撫並不同城既可會同考照核原則京外密咨相商亦
核密查大計既據電奏聲內載乾隆三商酌應卽量爲變
別道填大計自卓異陳奏自應公同具奏其密奏嗣後運司
銜考此由臣以該省變通者也一電奏內稱鹽務自行陳奏
劃那清東補若西邊餉非特別動支亦難論何款先行湊撥
道二及十八管條各務局無詳論請督正鹽政一切款項應咨
由部候司撥鹽

前外省不得擅動等語係指該省未經奏辦稽核准有案者而言
准關行涉財政事宜自各項軍務財政災非賑迫不及待者未經支部核准均不應動概用
用况任鹽政令隨便那移是顯背清一切財款項若辦法未經部核亦不能覆准其撥
商焉將來各省如量撥給若有緊要之需必須咨報卽行那用實於清理電財相
省政督撫詳申明在該督撫等公忠體國成見毫無但使有各
有益鹾綱斷不致滋各弊省辦理鹽務人員在此新章未經責成所議之咎時
推所諉謬循望設使各弊端持異要議惟事關十日不定卽辦事返者電咨誠恐
賜實宸難斷明一降諭旨飭惟下各將省遵旨詳議照各節辦理鹽務奏陳懇請
餘幸甚再該督等電奏時分稱晰鹽務奏情形不一茲僅略嘶大綱起其
紇見惟恭繹上年十一月十九日諭旨原以各省鹽務糾紛輒情紛
深形不畛域顯分轉非聖諭和衷共濟萬通盤籌畫彼之本意各自應爲政

飭下各該督撫於該省鹽務事宜務須遵照奏
章隨時與臣和衷商辦會同具奏俾免紛歧

四月十一日諭督辦鹽政大臣載澤奏遵旨會商一摺朝廷
慎重鹽政特派大臣督辦原令直接管理以一事權而資整
頓惟因疏銷緝私關涉地方故命各督撫會同辦理前據錫
良等電奏鹽政章程諸多窒礙當經諭令該大臣會商各督
撫詳議具奏茲據覆陳會商各節朕詳加披覽該督等擬將
用人行政悉歸會辦之督撫是與從前督撫兼管鹽政無異
朝廷何貴有此特舉耶且於前兩次諭旨毫未仰體至該督
辦大臣受國重寄應如何力任其難認真籌辦乃此次僅據
該督等覆電具奏意存諉卸殊負委任均著傳旨申飭所有
鹽務用人行政一切事宜均著照奏定章程辦理將來如有

應行變通之處著該督辦大臣隨時體察情形奏明請旨遵行鹽務關繫重要自此次嚴切申諭後務各凜遵前兩次諭旨和衷共濟相與有成若各懷挾成見因循積習斷斷權限貽誤要政惟該大臣與各督撫等是問恐不能當此重咎也

將此諭令知之

六日軍機處交出東三省總督錫良等電奏

一件奉旨錫良等語著督辦鹽政大臣會商各該督撫詳議具奏欽此聯名電交前來臣查本年二月十四日東三省督臣錫良等聯名電奏辦理鹽政章程於用人行政諸端不無窒礙請予變通經臣將原奏章程詳細聲明酌量變通業蒙明降諭旨通行遵照當經山東撫臣孫寶琦電覆遵辦卽督臣錫良等猶以臣處覆奏於用人行政奏亦未列名惟該督臣錫良等猶以臣處覆奏於用人行政奏亦未列名惟該究再行聯名電奏仰荷聖明仍令臣會商各該督撫詳議具奏自應遵旨商榷和衷辦理伏思該督等先後電奏所論者用行政之權耳欲明臣處於用人行政應有何等權限必先明臣處爲何種機關上年十一月度支部奏陳明淮浙限必