

# 渔业经济政策调研文稿选编

## 第四辑

农业部水产司编

一九九三年三月

# 目 录

- 全国渔业经济政策研讨会会议纪要 .....水产司调研室 ( 1 )
- 九十年代发展水产业的大思路 .....余大奴 ( 3 )
- 加入关贸总协定对我国水产品外贸的影响及对策 .....水产司关贸总协定研究小组 ( 11 )
- 水产业面临的新课题 .....宋继宝 ( 17 )
- 从青岛市渔业股份合作制的调查看其在渔业经济发展中的可行性 .....纪成进 ( 22 )
- 渔农结合综合开发低洼盐碱荒地 .....关锐捷 ( 28 )
- 沪、浙、闽两省一市海水养殖业调查 .....钱志林、林姣绒、孙喜模、易林 ( 35 )
- 南海三省海水养殖业发展调查 .....李健华、岑丰、陈学洲 ( 41 )
- 扩大改革成果, 加速改革开放 .....解凤华、徐英杰 ( 47 )
- 以市场机制为导向, 增强水产业的活力 .....王玉枢 ( 51 )
- 关于加快水产品批发市场建设的几个问题 .....古竹生 ( 54 )
- 加快改革开放步伐, 建立适应社会主义市场经济的渔业新体制 .....茅绍廉 ( 59 )
- 办起一个水产市场 活了一方经济 富了一方群众
- 浙江温岭县松门水产批发市场调查 .....徐英杰、解凤华 ( 62 )
- 我国水产品流通体制的现状与对策 .....吴万夫 ( 66 )
- 舟山建设产地水产品批发市场问题初步研究 .....俞锡棠 ( 73 )
- 培育和完善与社会主义市场经济相适应的渔业经济体制 .....高泽雄 ( 83 )
- 关于市场经济与渔业改革若干问题的思考 .....谈 谈 ( 87 )
- 大胆实践, 勇于创新——广东省兴渔经验简析 .....孟宪德、关锐捷、吴万夫 ( 90 )
- 洞庭湖区商品鱼基地建设的第三个浪潮 .....徐鸿初 ( 94 )
- 发展乡村渔业的潜力与希望——湖北省乡村渔场调查 .....王惠平、林伟华 ( 97 )
- 高原池塘生态养殖系统的建设和营运 .....应百才、郗平安 ( 102 )
- 西安市淡水养殖业发展分析 .....谢慕生、张聿乐 ( 106 )
- 走内涵挖潜之路, 提高广州塘鱼单产水平 .....王锦奎、黄越才 ( 109 )
- 加快延安地区渔业生产发展对策 .....彭金玉 ( 112 )
- 龙羊峡水库渔业开发前景广阔 .....应百才 ( 115 )
- 关于开发利用固城湖水产资源的意见 .....赵仁宣、黄加松 ( 120 )
- 放大胆子, 加快改革, 青岛形成势头强劲的水产开发热 .....纪成进 ( 127 )
- 解放思想, 放开水面, 转变经营机制, 加速发展水库渔业经济 .....段自甫 ( 133 )
- 上海国营近海捕捞实行承包的初步尝试 .....束昭生、孙惠星 ( 136 )
- 关于广东省水产业社会化服务的情况与问题 .....钟景兴、古竹生 ( 140 )
- 安徽省水产社会化服务体系建设的现状与对策 .....谈 谈 ( 144 )
- 办好经济服务实体, 加速渔业生产发展 .....朱君舜 ( 147 )

山东省沿海地区县级水产服务实体建设情况调查 .....	于贵运、宋继宝 (150)
建立健全渔业生产服务新体制——三亚市南海街道办事处的调查 .....	陈忠林 (154)
发展丘陵渔业——重庆市淡水养鱼现状调查二则 .....	徐顺志 (157)
全面转换经营机制把企业推向市场 .....	尹平 (161)
完善渔业生产经营体制，促进渔村经济上新台阶 .....	邱亦令、尤永生 (163)
因地制宜，不断完善渔业生产责任制 .....	于崇奇、郑进达 (169)
开发南沙渔业需要国家大力扶持 .....	陈汉津 (174)

# 全国渔业经济政策研讨会会议纪要

1992年11月26日-27日,全国渔业经济政策研讨会在陕西省西安市召开。部分农业部渔业经济政策调研员和水产主管(厅)局长共50多名代表应邀参加了会议。农业部水产司余大奴司长主持会议并作了重要讲话。会议围绕贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大会议精神的形势下,水产业如何进一步改革开放和加快发展,哪些政策需要有新的突破为主要议题,进行了大会发言和分组讨论;对第二届农业部渔业经济政策调研网络工作作了总结。与会代表一致认为,这次研讨会对统一思想,更新观念,明确渔业经济调研工作重点和进一步发展水产业的思路将起到重要作用。现将会议情况纪要如下:

一、会议认为,中央提出要发展社会主义市场经济体制,要按市场发展需要调整农村产业结构;发展高产、优质、高效农业;各地党政领导都把帮助农民增加收入奔小康,作为经济发展的重要内容来抓,这一切都为加快发展水产业创造了有利机遇,因此必须继续解放思想,进一步推动水产业的改革开放,促进水产业持续、稳步发展。会议提出,九十年代发展水产业的基本思路应是:“努力学习、认真贯彻党的十四大会议精神,以深化改革、扩大开放为动力,以市场为导向,以效益为目标,以科技进步为后劲,以法制管理和行业管理为手段,尽快建立并完善与社会主义市场经济体制相适应的管理体制和运行机制,加快水产业的发展步伐”。

二、会议认为,一年多来,为促进渔业生产的发展,推进渔业经济体制改革的不断深化,各地渔经调研员深入基层,做了大量调查研究工作,付出了辛勤的劳动。本届调研员共撰写论文、调查报告94篇。其中:综合性调查报告63篇;论文4篇;政策性研究文章19篇,工作总结8篇。已采用编入《渔业经济研究参考资料》15篇;编入《渔业经济政策调研文稿选编》26篇;编入《水产情况》2期、《渔政情况》1期,采稿率为47%。如果包括近期来稿,准备编入第四辑《渔业经济政策调研文稿选编》的稿件,采稿率约为80%。

1991年以来,根据大家的意见,对全国渔经调研网络的组织活动形式和工作方法做了些改进,采取了综合调查与专题调查相结合,全面调查与区域性调查相结合的方式。去年布置了两项面上调查任务和五个区域性专题调研课题。面上调查,有9省市报送了16篇关于各地执行农林特产税情况及对征收的反映;有19省市报送27份沿海、内陆群众渔业经济体制现状摸底调查表。为配合全国水产工作会议上确定的几项重点工作,按区域划分五个专题调研课题组,侧重在政策、体制等方面进行调研,提出措施和意见。在经费少、时间紧、研究难度大的情况下,各课题小组组长在当地水产行政主管部门领导的支持下,克服困难,认真负责地挑起重担,组织课题研究会议,讨论、落实撰写提纲,调动全组同志共同完成综合报告和分报告的撰写任务。特别是“黄渤海两岛一湾海水增殖殖开发”课题组,先后组织了两次小组会议,保证了课题研究成果按预期圆满完成。由于各小组同志协同一致,共同努力,已完成“沿黄河低洼盐碱地渔业综合开发”、“长江中下游大中型水面综合开发”和“黄渤海两岛一湾海水增殖殖开发”三个区域性专题调研课题。各研究报告从生产实践出发,在搜集大量数据,总结正反

两方面经验，全面系统地分析和论述影响渔业生产力发展的诸因素关系的基础上，从体制、政策和措施等方面提出了具体意见，对渔业生产的持续、稳步发展具有决策性参考价值。水产司已分别将课题的综合报告编入《成就、问题与发展对策》一书中，由农业出版社出版，将于1993年公开发行。按省、市行政区域撰写的分报告，已编入第三辑《渔业经济政策调研文稿选编》中。根据1992年布置的三个调研任务，各位调研员还围绕深化渔业经营体制改革、社会化服务体系建设和水产品市场等问题进行了深入的调查，为沟通信息、研究问题、反映情况、决策参考提供了重要的依据。

三、会议认为，全国渔业经济政策调研网络今后应突出“网络”的作用，要讲效率，并逐步扩大幅射面。渔经调研员要注意抓敏感度高的问题及时研究，抓苗头和新生事物进行跟踪分析，抓个性与共性对比预测，使调研报告更有内涵、有深度、有份量。

会议确定，1993年调研网络的工作重点是：

(一)坚持以“一抓改革、二抓发展、三抓管理”为中心，继续配合全国水产工作会议确定的重点工作，有所侧重的进行调查研究。

(二)在今年初邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大会议召开后的新形势下，各地都有些什么大动作、大部署；水产业进一步改革开放需要突破哪些政策措施；确立什么指导思想、生产方针，以促进水产业在新起点上再迈出新的步伐。

(三)集中研究的问题主要有两个方面：一是围绕十四大提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，结合水产业改革与发展的实际，从不同角度进行论证，提出新观点、新思路。二是适应发展社会主义水产市场经济体制的需要，如何建设多功能、多层次水产业社会化服务体系，力争从理论上、实践上阐述清楚。

会议要求，各地应把渔业经济调研工作作为政府职能转变、深化政治和经济体制改革的重要方面来抓，予以大力加强。希望各地水产主管部门继续为渔经调研员创造必要的工作条件，支持、帮助他们做好工作，充分发挥决策和参谋作用。

农业部水产司调研室  
一九九二年十二月二十一日

# 九十年代发展水产业的大思路

## ——余大奴同志在渔业经济政策研讨会上的发言

一九九二年十一月二十七日

### 一、九十年代发展水产业大思路的表述

去年年初，我们在北京召开了全国水产厅局长会议，总结了“七五”的工作，部署了“八五”的任务。我们对“七五”总结了六条基本经验，对“八五”期间提出一系列工作任务。会后，为了工作方便，便于操作，我们作过多次分析，归纳概括为“一抓改革、二抓发展、三抓管理”。改革就是继续深化渔区经营管理体制改革，完善各种形式的生产责任制，改革国营水产企业的内部管理机制。发展十件事：一是“两岛一湾”；二是江苏以南七省、市、区浅海滩涂和海岛的渔业综合开发；三是沿黄河两岸低洼盐碱荒地的开发；四是长江中下游大中型水面的开发；五是远洋渔业。这些是扩大外延、发展生产的五件事。另外五件一是水产品流通，即抓市场；二是水产品加工提高质量；三是加强技术推广；四是加强技术培训；五是鱼虾池及中小型水产企业的技术改造。管理就是加强渔政管理，健全法制建设；加强行业管理。以上这些工作在今年年初的水产厅局长会议上进一步加以肯定，并经过部的批准，部领导讲话也明确了这些内容。在此基础上我们学习了小平同志的讲话，并结合实际感到这些工作中有两个是特别重要的。一个是关于市场问题，提出要“一手抓生产，一手抓市场”；另一个是要投入更多的力量抓技术推广和技术培训工作。这些就是九十年代开始，这两年已经过来的思路。

学习十四大会议精神后，对于整个九十年代发展水产业应有什么样的基本思路呢？前年在九江会议上我提出要确立十个观念，今天还要本着这个想法，提出供大家研究。是否可以这样提：“努力学习，认真贯彻十四大精神，以深化改革、扩大开放为动力；以市场为导向；以效益为目标；以科技进步为后劲；以法制管理和行业管理为手段，尽快建立并完善与社会主义市场经济体制相适应的管理体制和运行机制，加快水产业的发展步伐”。这里的核心问题是市场问题，是市场经济体制问题。今后我们考虑问题、安排工作，都要紧紧围绕着社会主义市场经济体制这个核心作为出发点和归宿，都要围绕这个核心作文章。当然最终目的是加速水产业的发展步伐。大家知道，古今中外大量实践证明，无论是实行什么制度的国家，为了发展经济，首先就要解决市场问题，包括国内市场和国际市场。历史上有许多资本主义国家，为了争夺市场不惜一切手段，包括发动战争。英国对中国发动鸦片战争，就是为了扩大鸦片市场。现在国际上出现一些非常复杂的关系，包括一些局部战争，都是为了争夺原料和争夺市场。许多政治斗争归根结蒂也是经济斗争、市场斗争、原料斗争的一种最高形式。中东打得那么凶，也无非是因为那里的石油多。现在欧共体和美国吵得那么凶，法国的农民

起来示威游行，农产品问题归根结蒂也是个市场问题。马克思曾说过：“生产决定流通，流通反作用于生产”。但我们过去由于种种原因，一谈起市场就把它与资本主义联系起来，“谈虎色变”，好像搞社会主义就不能谈市场，甚至不能谈商品。市场问题在理论界争论不休，在我们水产界也争论多年，甚至为应写产品还是写商品也争得不可开交。八十年代初我们在福建调查，提出水产品划为三类产品势在必行。但由于三类产品就是搞商品经济，这个命题被很快否定。我们在江苏里下河调查十几个县，调查报告再次提出了水产品要划为三类产品。因为当时水产品很紧缺，要凭厅长、局长、主任批条子才能买到平价鱼，而老百姓在马路边上买的还是议价鱼，只有全部放开才是真的群众路线，但这个意见也不被采纳。1982年我们召开全国淡水渔业会议，在起草中央44号文件时期，国家已提出“计划经济与市场调节相结合”。我们极力主张要强调市场调节的比重可大些，但遭到反对。我们在文件中还提出允许群众集资，在“按劳分配”的原则下适当地予以股金分红；允许雇请少量帮工和学徒这两个问题，但也被划掉了。后来我们起草文件的同志据理向中央陈述，被中央接受。我们这几年来在这些问题上认识不统一，每前进一步都是“步履维艰”；整个国家也是逐步认识，逐步前进的。后来提出“社会主义计划经济指导下的商品经济”，这种提法虽有所进步，但也是羞羞答答，理论上也不说清楚。今年年初小平同志高度概括了这个问题，他说：“是计划多一点还是市场多一点，不是社会主义和资本主义的根本区别，计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场，计划和市场都是经济手段。”就这么几句话，就把我们多少年争论的问题解决了，而且是理论上最大突破，是对马克思主义政治经济学的极大丰富和发展，也是对毛泽东思想的发展。这段话已写进十四大报告，是统一全党思想的重要武器，因此十四大才能明确提出建立社会主义市场经济体制这个目标。我们必须认真学习关于建设社会主义市场经济的理论，尽快转变观念，“换脑筋”，并在实践中贯彻渗透到各项工作中去。

## 二、水产业自身机制，大环境中已产生和将要产生的新情况新问题

改革开放以来，水产业发展很快。1980年水产品产量450万吨，1985年705万吨，“六五”期间平均每年增长51万吨；1990年1237万吨，“七五”平均每年增长103万吨；1991年达1354万吨，一年增长了117万吨；今年1—10月份，重点省、市、区增产111万吨。这个增长速度连我都感到吃惊，因为基数越来越大，增产越来越难，没想到会这么快。我们分析，为什么能增长这么快，这里有我们水产业本身的特点和机制。水产业的基本政策问题从1985年就解决了，特别是解决了根本的两条：一条是经济实体内部、职工之间、人际之间的分配是否合理，是否公平，是否吃“大锅饭”、平均主义，水产的生产责任制方面是搞得比较彻底的，解决得比较好。另一条政策是国家和生产者的关系，根本问题是产品的处理问题，包括现在允许企业对自己产品有定价权，过去那种作法，实际上是一种剥夺政策。水产品价格放开后，国家和渔民之间就是一种按照经济规律等价交换的关系，没有剥夺，使国家和渔民的关系得到解决。这两条就是促进水产品产量迅速增长的最根本的机制。再一个特点是，发展水产业资源有潜力，市场有潜力，这两种潜力不但国内有，而且国际也有。我们讲资源潜力不是讲捕捞资源的潜力，捕捞资源已利用过度，只有局部地区有潜力，如南沙、东海上层鱼类还有潜力，别的都利用过度。但是我们的养殖潜力极大，全世界没有任何国家能同我们比拟的。国外有潜力。全世界天然资源从整体上说利用比较充分，但是某些局部海域，特别是发展中国家划

出200海里专属经济区后无力开发。资源有潜力，这是我们这几年发展远洋渔业的客观可能，去年远洋渔业产量达30多万吨。市场有潜力。尽管我国水产品产量居世界第一位，但人均只有11.7公斤，今年最多为12公斤多点，全世界人均20公斤，我们仅为三分之二。国际有潜力。国际农产品市场斗争非常激烈，但水产品从整体上说，市场是长盛不衰的，一方面是人均20公斤的水平不算高；再一方面随着人们生活水平的提高和饮食文化的提高，更多的人要吃水产品。一个产业资源有潜力，市场有潜力就必然要兴旺发展。再一特点是有效益，比较效益高。有效益就有投入的机制，产生利益驱动，各行各业办水产已成为可能。再是我们整个水产业在发展生产上路数比较清楚。我们多年讲“发展两头，改善中间”；在利用低洼碱地、沼泽地方面，走出一条挖塘抬田，把不毛之地变成“渔米之乡”，使祖祖辈辈受穷的农民，尽快走上脱贫致富的道路；对大中型水面，我们采用网箱、网围、网拦“三网养鱼”，即“分而治之，精粗结合”。甚至东北高寒地区、淡水养鱼的路子也找出来了，当年鱼花、水花培养到秋后变成大规格鱼种，池塘越冬，适度增氧，第二年开春放鱼塘饲养，封冻前就成为商品鱼上市，路子也走出来了。全国除西藏外，从南到北，从东到西，各省、市、区都能大规模的进行人工养殖，最近西藏也开始搞人工养殖了。

当前已经发生的新情况是：中央提出发展社会主义市场经济体制，水产历来是商品经济，对水产是一个特别适合的市场导向；中央提出农村要调整产业结构，各省每年都在利用洼地开挖鱼塘；中央提出要发展“高产、优质、高效”产业，水产业又是一个重要内容；各地党政领导关心农民增加收入奔小康，算来算去也要搞水产。现在国家提出扩大开放，首先在沿海、沿江、长江中下游，而全国水产品总产量80—90%也在沿海和长江中下游的十几个省、市、区；现在又提出省会和自治区首府也要作为开放城市对待，而我们多年从事城郊养鱼的结果，非重点省市的养鱼重点都在首府、大城市周围。可见，整个水产业的主体都在改革开放的前沿，有对外开放的条件，有优惠政策，给生产发展带来了生机和活力。

当前将要发生的情况：一是粮食价格放开已势在必行，过去我担心粮价放开后，农民都去种粮而不养鱼，因为种粮是祖祖辈辈驾轻就熟，养鱼有风险。现在看粮价没有涨上去，但下步全面放开后，特别是缺粮省究竟结果如何，还有待观察。二是有可能明年恢复我国关贸总协定缔约国的地位，这与我们的经济关系太大了，全国都很关心。我们人“关”后市场就捅开了，进入国际市场也方便了，有利有弊，有得有失。从总体和长远说，利大于弊，得大于失，因此我们要积极争取。恢复后将对我们水产业产生什么影响？我们分析，利大于弊。弊可能水产品进入我国比较容易，要冲击我们的市场，冲击我们的生产。但就国际水产品总拥有量来说，加上我国的消费水平和消费情况，这种冲击不会太大，反过来我们的水产品可以更广泛地打入国际市场，所以说利大于弊。三是渔需物资市场将要捅开，实行市场调节，有些双轨制将要并轨，加上现在经济建设又比较热，可能要涨价，特别是柴油，会给群众捕捞、国营企业、用油比较多的深海作业大船带来一些困难。这也有利有弊，没柴油你少捕点，正好保护资源。还有一个情况，人民生活水平不断提高，群众货币收入增加，机关干部搞公务员制工资要提高，企业放开搞活，农民增加收入，消费能力和消费水平提高，对水产品的需求也越来越大了。现在有些地方喊“卖鱼难”，实际上不是鱼多了，而是购买力低，购买力一提高，九亿农民吃鱼，多少鱼也不够吃；大城市消费水平提高，就会转向高档水产品。因此从总的形势分析，对水产业的发展是有利的。当然，全面实行市场经济体制也会给我们带来一些新的困难，就像1985年放开水产品市场价格一样，一是国营水产供销企业面临很大困难；

另一个是深海捕捞底杂鱼的大船面临很大困难。这些是我们预料到的，因为任何一个政策都不是“万全之策”，一种政策必然会带来一种利益的调整。现在实行市场经济的最大问题是思想不适应，工作不适应，甚至有的同志身子进入市场经济，思想还停留在计划经济中。当然也会面临一些新的挑战，有许多新知识需要我们去学习、掌握，如关贸总协定等。可能有些经济实体在市场经济的大潮中，由于优胜劣汰的规律而被淘汰的，这点我们现在可预测到。

我们一定要根据十四大精神，结合水产实际，针对存在的问题，围绕培育、完善社会主义市场经济体制来研究问题，部署工作。

### 三、针对上述情况，谈六个方面的想法

#### (一)关于深化改革扩大开放。

渔区经济体制改革有发展、有创新，广大渔(农)民在生产实践中创造的组织形式是成功的。要肯定14年的改革成果，不能动摇，不能让一些不符合实际的说法影响我们的信心，影响深化改革的方向，特别是不能走责任制、价格“回归”的老路。

当前，继续深化改革的任务，是要解决改革过程中逐步显示出来的一些深层次问题，在完善中发展，在发展中完善。完善是分散经营集中服务、社会化服务体系、企业化经营机制，在新的基础上实现新的联合，以促进渔区生产力的发展，渔民尽快走上共同富裕的道路。发展是渔民协会、合作基金会、股份制、跨地区、跨行业、不同所有制的联合，以发挥抵御风险、增加积累、规模经营的整体优势。国营水产企业的改革要按照“条例”办，切实转换经营机制，进入市场，确立竞争意识，否则自己要萎缩。现在有很多企业包括商业企业本身还没进入市场，至少思想上没进入市场。昨天电视报导几十家粮食企业，千方百计挤进市场，这个“挤”字用得非常好。北京市要搞多少企业一家家要下海，说明原来这些企业还没下海，没进市场。我们确实有相当多的企业包括经理没有进入市场，有很多企业还在按照计划经济思路运作，还在吃计划经济的“大锅饭”。当这种运作行不通，“大锅饭”吃不着的时候就怨天尤人。当然，作为企业要进入市场、参与竞争确实也是很困难的，不是件容易事，特别是供销企业背着三大包袱：一是历来行政瞎指挥造成旧贷款，背利息；二是越老的企业离退休人员越多；三是代扣产品税，同其他商贩不是在一个起跑线上竞争。但是，在同样条件下，同样背着这些包袱，有的企业就搞得很好。而且正因为有这些困难和问题，才需要进一步改革，那些搞得好的企业也正是因为改革得好。所以当我们看到这些搞得好的企业，对搞得不好的企业经营者和管理者应引起深思。现在供销企业也有有利条件，过去必须搞多少鱼，安排市民节日供应的政治任务取消了。哪种鱼有利可图你就经营，没有利就不经营，亏本就更不去经营。所以说，还是要从内部自身找问题、找症结。关键问题是要聘用能人，打破资历界限，实行经济承包，层层分解，承担经济责任，还可以把职工放活。当然，作为政府对企业要彻底放权，按照条例，一条条落实，条例规定给企业的权不要截留。这是关于国营水产企业的改革。顺便说说，我们的国营水产养殖场也是亏得一塌糊涂，也是内部改革没搞好，最大的问题是一个养殖场那么点水面，百把个职工，场长、副场长、书记、副书记、保管、会计……管理队伍太大了。如果说政府机构要精减，企业的机构也应精减。要意识到实行市场经济后优胜劣汰，缺乏竞争意识，缺乏改革意识，自己不解决问题，终要被淘汰的。有了这种危机感，紧迫感，自然会有办法，而办法来自群众之中。

下面再说说扩大开放问题。前边讲了，我们水产业处在开放的前沿，条件很好，水产品

在国际有市场、有效益、外商愿意和我们搞水产，我们要用足、用好、用活这些政策。不但要对国外开放，也要对国内开放，对其他地区开放，欢迎各行各业、各种所有制都来参与我们水产业的开发，不要有“门户之见”。特别是内地，不但要对外开放，也要对沿海发达地区开放，主动接受辐射。谁先接受辐射，谁早点渗透，谁就能早些发展。就是一个企业，也应争取在当地开放经营，特别是拥有数量较多的大中型水面的国营养殖场，与其长期禁闭、巡逻，自己圈着不让别人养，搞得场群关系很紧张，还不如开放，有计划、有步骤、有组织地放进来养，放几个网箱我收费与你合作，把周围老百姓带动起来。现在有的企业就办得较好。外海、远洋渔业也要加快发展，尽力而为，但要量力而行，事实求是，不要攀比，要加强管理，搞好协调工作。外边不是所有的地方、所有的单位都能去的，大多数地方，量大面广的工作，还是要立足当地自己的资源、资金、劳力、技术、经营能力等生产要素优势，按照市场经济的办法，互惠互利、互相补充、联合开发、形成新的生产力，最大限度地获得效益。

## (二)关于市场导向问题。

这次会议不少同志提出吃鱼不难了，还要不要搞水产了，这个问题实质上还是一个市场问题。是不是吃鱼不难了，就没有市场了，也就不要搞水产了呢？我们可以明确回答这个问题。也就是说不要把发展水产仅仅看成是为解决吃鱼难的问题，这个角度太低了。凡是有资源的地方，都应开发并把它当成一种产业来经营。最近跑了沿黄几个省，看低洼盐碱滩地，那里的市场成问题。我想，现在叫商品基地，能否搞个原料基地。4亩鱼池养一吨鱼，4万亩能养1万吨鱼，加工5000吨罐头，拿到国外去可不可以？国内、国际有市场就可以安排我们的生产。生产要按照市场来调整格局，过去说“产供销”，现在应说“销供产”，当然我们说要“以销定产、市场导向”，并不意味着在市场面前被动应付，我们要做工作，抓流通和促销工作，方便消费和促进消费才能拉动生产。

说到市场，就要联系到市场建设。一方面要搞市场软件，培育市场机制，形成大市场、大流通观念，不要搞市场“壁垒”，特别要从思想上解决问题。我们不但要拆除公路上有形的关卡，更要拆除思想上无形的关卡。软件建设方面还要健全市场条例，市场规则等制度和管理办法。

另一方面要搞硬件，建设批发交易市场，为生产者、经营者、消费者提供交易场所。最近各地都建设了不少，但是，我感到最重要的也是要走群众路线，采取集资办法。最近，我们搞了一期简报，广东粤东地区老百姓集资入股，建批发市场，很快就把投资收回来了，这个经验很好。关于交易市场，我们去日本考察回来翻译、印发了一本“日本批发市场法令选编”的小册子，里边介绍了市场怎么管理等内容。我们在研究水产品市场的同时，千万不要忽略生产要素市场，包括资源、资金、劳力、技术、信息等，这些都是生产要素，都要进入市场，进行商品交换。现在很多文章，都不敢把资源当成生产要素做为商品来写。而现在除了土地所有权不能买卖，其他多数生产资料、资源都是生产要素。譬如我出池塘、你出劳力、他出资金、咱们三家合伙养鱼，而池塘就是资源。所以说，资源除了某些特定的以外，应当说也是商品，也是生产要素，也应进入市场。研究市场也要研究与市场相关的效益问题。效益是产业的生命力，是追求的最终目标，不能单纯追求产量、产值。譬如很多地方的鱼都是在十月、十一月集中起水，鱼卖不动，价格掉下来。而聪明的人从五月、六月、七月、八月每月起一点，虽然鱼的个体小点，但能卖个好价钱，最后年底算下来，你一次起水可能亩产500公斤，而零星起水亩产只有400公斤，但是由于分散起水、均衡上市，亩产400公斤赚的

利润比500公斤的高，那我就要400公斤，而不要500公斤。过去我们曾错误地批判渔民是“赶市场不赶渔场”，现在看来赶市场是对的。如果出去打2吨鱼后，赶回来卖赚1000元；而坚持在渔场继续捕4吨鱼，也赚1000元的话，那么我宁可要2吨鱼，而不要4吨鱼。因为后面的2吨鱼要加油进去，加劳力进去，还有船和各种设备、工具的折旧，4吨鱼的利润还不如2吨鱼利润高，为什么不留2吨鱼在海里，还保护资源呢。因此，批判渔民“赶市场不赶渔场”是错误的，实际上是“左”的流毒影响。以后我们单一考核产量第一是不行的，还要考核产值、效益、利润、质量，同时要讲资源的深度利用，以尽可能多的资源，取得尽可能多的效益。我们现在浪费资源很厉害，要搞深度加工利用，畜牧搞的就比我们好。一只鸡分割了许多部位，哪个国家需要什么卖什么，有时一只鸡卖给五、六个国家。与市场导向相关的还有信息问题，效益和市场都要抓信息，要赚地方差价、季节差价，根据各地供求状况来确定商品的流转方向，这都需要有灵敏的信息，快速的信息。我看了日本计算机联网，如果在北京一按就知道西安、广州市场鱼的价钱，根据这种信息决定鱼卖到哪里去。今后政府也好，行业协会也好，为生产者服务，为市场服务，就是要搞这种信息服务，用信息来引导市场，用市场来引导生产。在解决这个问题时，也要相应地解决两个问题：一个是物质条件问题，就是解决物流和运输手段。最近，我们考虑搜集活鱼运输器，就是活鱼运输船、活鱼运输车、活鱼运输袋……各地推荐后，我们可以展评一次，推动活鱼市场的发展。搞市场必须加快商品的物流，而要解决这个问题，首先不要怕运费贵，只要有市场，有价格，有效益，运费贵也花得来。你把运费付出去，把运输搞起来，促进了第三产业的发展，也就使整个社会经济运转起来、繁荣起来了。

### (三) 科技进步问题。

科技进步是后劲。在市场经济条件下，无论国际和国内竞争，归根结蒂是科技竞争、人才竞争的问题。我们的产业想兴旺发达，必须把科学技术放到极端重要位置，真正领会小平同志关于“科学技术是第一生产力”这一英明论断，搞好技术研究、技术推广、技术指导、技术培训。现在各级党政领导、广大渔(农)民群众迫切要求发展水产业，要求养鱼，还要养殖名特优品种，积极性很高，但苦于不会养，所以技术指导和技术培训要及时跟上。如果他会养了，而且有了效益，就会巩固积极性，并发展下去。结果想养而不会养，没有效益甚至亏本，对基层领导和广大渔(农)民是一个极大的打击，他的积极性下去后，再来二次发动那就难上难了。从长远来看，科学技术是确保我们生产能够长期不断增长和发展的基本保证，如果没有科技这个后盾来保持这个后劲，关贸总协定据开后，你就没有竞争力了，所以说科学技术是确保竞争力非常重要的手段。搞科技成果商品化、搞科技市场、搞培养人才、搞教育，也要纳入市场经济来考虑。

### (四) 社会化服务体系和社团组织问题。

我们讲“分散经营集中服务”已经讲多年了，讲“企业化经营机制，社会化服务体系”，也讲好几年了，但未进行专门研究。去年山东省水产局王仁元局长向我提出要专门研究这个问题，建议在适当时候开一个专题座谈会。我想是否我们调研员同志先做些调查研究。现在已经有几篇这方面的文章，据说有的省还就这个问题专门开了座谈会，这是个好的开端。但是这些研究还是局部的，还不深，还不透，要继续研究。首先要从理论上阐明搞社会化服务体系的重要意义和重要作用。一个国家、一个行业的社会服务体系发达程度是这个国家、这个行业现代化程度的一种体现。社会化服务也是整个社会效益提高的高度集中表现，即社会非

常节约的表现。我们现在是机关、学校、企业办社会，而不是社会办这些事。水产业是在海上作业，水上生产，因此，对社会化服务的要求在一定程度上比其他行业要迫切。我们一个年产5000吨的饲料厂，没有一三百人不行，而国外仅要十几个人，社会化分工相当高，打个电话就什么都解决了。所以我们要从理论上探讨，从意义和作用，以及水产业的本身需要阐述清楚，目的是提高大家的认识。第二，我们社会化服务体系应包括什么内容。第三，谁来办，哪些内容应由哪一级办，集中产区年产200多万吨的省，省级应办什么？年产1万吨的省，省级应办什么？第四，怎么办，是按行政区划来办，还是按经济区域来办？第五，办社会化体系相应的应解决些什么问题。第六，宏观效果和微观效果如何？大家把这些问题研究清楚了，我们的研究报告就很有份量了。

关于社团问题。我们要提倡搞行业协会，搞各种各样的协会。可以按专业搞，如池塘养鱼协会，名特优养殖协会……也可以按社区搞区域性的，如西安养鱼协会……等，一个人允许同时参加几个协会。这种组织随着市场经济、商品经济的发展，越来越显得重要，它是一种自我服务、自我管理、自我发展的民间组织。现在我们的这种组织官方色彩太浓，总要找个在位的主要负责同志挂名，哪怕挂个名誉会长也好。我们说这种民间组织官方色彩尽可能淡一点，尽可能地成为名符其实的民间组织，这是市场经济的要求。也只有这样才能真正起到会员和政府之间的纽带、桥梁作用。这些年我们所以总搞不起来或积极性不高，特别是企业，因为每个企业大小后面都有政府支持的，他们不需要参加协会。如果我们真正搞了市场经济，把企业推向市场，推向社会，政府不干预或少干预你，你不参加协会，孤军作战将寸步难行。因此，协会有时能起到政府无法起到的作用，起到单个企业、单个生产者无法起到的作用。我们搞研究工作和政策调研工作的，要提早认识这个问题，尽可能培育、提倡、鼓吹这个事情。特别是下步政府机构改革转变职能，我们现在正在干的事，有许多是社团组织要干的事。

#### （五）法制管理和行业管理。

市场经济、竞争机制、效益原则、自主决策，这些原则都有促进生产发展的一面，但也有无政府的一面。社会主义市场经济可能在政府统一管理下减少破坏力；资本主义市场经济在一定程度上还有破坏力。所以，我们将来要强调减少政府干预，就必须用法制的办法加强管理，必须立法。资源保护、环境保护、生产秩序的维持，各种产品质量和标准的制定，标准法规、市场规则、专业行业管理的规则等等，都要加强，要提到议事日程上来。

随着市场经济的发展、发育，部门与企业的经营范围越来越互相渗透，使部门间与行业间的界限慢慢被打破，但行业管理将长期存在。不管是哪个行业、哪个部门经营水产品，都必须经水产行政主管部门归口管理。因此，行业管理问题，随着市场经济的发展，也将越来越突出，必须强化行业管理职能，否则就要乱。

#### （六）关于转变职能，改革机构问题。

为适应社会主义市场经济体制的需要，各级政府和机关要转变职能，改革机构，这是十四大确定的原则，不能动摇。我们在实际工作中也深深感到，政府机关要改革，需要转变职能。

首先，我要声明的是，中央三令五申叫我们不能干涉地方的机构设置问题，希望大家都要严格遵守。省里不能干涉地、县的机构问题；我们中央也不能干涉省、地、县的机构问题。我也无意干涉这些事情。现在中央对农业部、水产司的机构还没有具体部署，大家对这件事

很关心、着急，是可以理解的，上边没有具体方案，我也没什么可说的。但是，有些问题大家可以共同探讨。如我们在讲机构改革时，往往忽略一个问题，把管理看成消费，而没有把管理看成是生产力，这是几十年机构改革的毛病。现在社会上出现很多问题，都是由于缺乏管理造成的。就说我们水产司，“小马拉大车”，很多应该做或可以做得细一些，做得深一些的事情，都因为人力和精力不足，粗粗拉拉地开“绿灯”放行了，很多东西连自己也不满意。有很多事情应该抓、应该做的事，都是因为受人力和精力限制，只能应付十万火急的事，别的事情不敢去管、去抓。现在我认为应该把管理是生产力，而不是消费探讨清楚。

第二点应该研究的是，在现代化管理手段的情况下，究竟是头多、层次少、效率高好？还是头少、层次多、效率低好？过去一精简机构就合并，虽然头少了，但是内部的层次多了，有时一个文件好几天还出不了门。而现代化管理，电脑一按、计算机一按，什么户头都出来了，效率就是高。究竟哪个好，需研究。

第三，现在有个说法是“加强综合部门，削弱专业部门”，这个口号是从工交口传出来的。我认为这种口号在工交口是正确的，农口要照搬这个口号就是错误的。因为工交口专到玻璃局、水泥局、自行车局……直接管玻璃厂、水泥厂、自行车厂的。改革的目的是要把这些企业推向市场，推向社会，减少婆婆对他们的约束，砍掉这些专业局有一个计划司综合平衡就行了。但我们是行业局，是一个行业。而且我们农口从上到下，有几个直属国营企业都不是在行业局管，都是财务、计划、人事等综合部门在管，把综合部门加强了反而把企业管得更紧。

第四，精兵简政，首先就是兵要精。简政，要简掉哪些，不能只靠拍脑袋，要搞职能排队，理一理。比如，现在我们这个局在干什么？有哪些事非政府做不可，完全从属行政职能的；有哪些职能可以交给事业单位；哪些职能可以由企业自主去做的；哪些职能可交给社团，把这些都排清楚。机构改革先别讲机构多大，什么级别，多少人，要研究干些什么事，把要干的事一件件摆出来，不要没根据的吵，这才是解决问题、研究问题最积极的办法。

现在我们要做两件事。一件是不管下步机构改革怎么搞，我们要把企业单位、事业单位、社团先搞起来，而且这些单位要办成实体，形成自我积累、自我发展的机制，然后尽可能使这个拳头不散，以避免我们的事业遭受不应有的损失。

再一件事是对干部要做些思想工作。改革实质就是利益的调整，最终总要触动一些人的利益。从我的理解，改革彻底就必然出现两种结果：一是没有人拿钱雇你舒服的；二是只要有能耐、肯干，这样的人总会有好差事，一定会用你。改革彻底了不能一杯茶，一张报的混，改革就是为了提高效率，提高积极性和能动性。这些问题只是我个人的理解，说对的供参考，不对的就算没说。

# 加入关贸总协定 对我国水产品外贸的影响及对策

水产司关贸总协定研究小组

李健华 执笔

## (一)

预计到1993年,我国的关贸总协定缔约方地位可望得到恢复。关贸总协定的基本目标是通过无条件的多边最惠国待遇,削减关税,消除非关税壁垒,排除各种贸易障碍,扩大市场准入范围,实行贸易自由化,为此,制定了一系列国际贸易通用的原则和规则。由于国际水产品贸易中绝大部分是天然捕捞产品,目前正在进行的乌拉圭回合谈判,水产品被列入自然资源产品类(不纳入农产品范围),其谈判目标是要更充分地实现包括加工品和半加工品在内的自然资源产品贸易自由化,降低或取消关税和非关税壁垒,包括关税升级。据有关资料介绍,水产品贸易谈判已取得了较大的进展。我国为了恢复缔约方地位,根据关贸总协定的原则和要求,已经或将要在水外贸体制改革、关税减让、市场准入等方面采取重大措施。比如三至五年内,进口关税税率总水平要下调50%,减少进口许可证管理商品范围等等。因此,加入关贸总协定以后,国内水产品市场对外将更加开放,与国际市场直接接轨,我国水产品外贸的环境和条件将发生较大变化。

改革开放以来,我国水产品(包括其加工品,下同)对外贸易迅速发展,国内与国际水产品市场的交换不断加深,关联度明显提高。1981年,全国水产品进出口为16万吨,3.6亿美元,其中出口10.2万吨,3.4亿美元;进口近5.8万吨,仅1537万美元。到1991年,水产品进出口总量增长到120万吨,17.5亿美元,其中出口41.2万吨,13.1亿美元;进口79万吨,4.4亿美元,年平均增长率出口为15.7%和14.4%,进口近30%和40%。这一时期,水产品进口增长明显快于出口,进口品种也从单一向多品种扩展。据海关统计,1981年进口水产品仅有两个品种:冻明太鱼51885吨(主要是与北朝鲜易货贸易)、鱼粉6014吨。1991年进口的79万吨水产品中,活、鲜和冻鱼(主要是冻鱼)12.6万吨,占16%;贝类及软体类海产动物1.6万吨,占2%;腌、干、熏制品5382吨,占0.7%;饲料用鱼粉增长最快,达63万多吨,占80%,其它的水产加工品占1.4%。

长期以来,我国对水产品进口实行限制性甚至是禁止性的高税率政策(鱼粉除外)。根据海关提供的资料,目前我国进口水产品税目共141个,其中免税15个,全部为水产苗种,有税税目126个,有税税目税率除鱼粉外,低的一般为40%,高的为90%,个别品种如珍珠为100%,简单平均税率约56%,比42%的全国进口商品平均税率高出14个百分点。若真正按这样的税

率执行，对国外水产品确实是个难以越过的壁垒。但实际的情况是，近年国外水产品呈大举进入国内市场之势。从进口品种结构和来源看，一是80%是鱼粉，从1981年至1991年，进口量增长了104倍。二是我远洋渔业企业运回的自捕产品和边贸进口的冻海水鱼（主要为鳕鱼）。远洋渔业企业运回的鱼货1985年以前为零，去年达5万多吨，通过边贸进口的在5万吨左右，两者合计约在10万吨以上。扣除这两大项，其它水产品仅占总进口量的5%左右。可见，对近年水产品进口快速增长有决定性影响的是鱼粉和冻海水鱼，前者的普通税率仅为11%，优惠税率为6%，后者主要为部分远洋渔业企业运回和边贸进口，享受免税或减税优惠。从进出水产品的价格比较，1991年我进口水产品平均价格为556.9美元/吨，出口为3203.9元/吨，我国水产品外贸是一种明显的低进高出结构，出口的基本是名特优产品，主要流向日本、美国和港澳地区等；进口的主要是鱼粉和冻海水鱼。鱼粉是国内发展饲养业的重要饲料原料，需求量大。由于资源和加工条件的限制，国内年产量只有10万吨，缺口很大，而且质量低，生产成本也大大高于国外。因此，进口鱼粉对加快国内饲养业发展是十分必要的。近年较大批量进入国内市场的冻海水鱼，基本是些国际市场价格较低档次不高的品种，主要用于缓解由于国内海洋鱼类资源约束造成的海水鱼供给偏紧的状况，起到了调剂品种，丰富和改善市场供应的作用。由此可见，我国水产品外贸具有较强的互补性，进口的增长国内需求的结果，无论是进口还是出口，都有其经济合理性。进一步发展我国的水产品外贸，扩大国内和国际市场的交换，对发挥我国水产资源优势，促进国内经济发展，繁荣市场，都具有积极的意义。

## (二)

加入关贸总协定后，对我国水产业发展和参与国际竞争，既有机遇，也有挑战，根据国际水产品贸易及我国渔业生产和市场的特点，从总体分析判断，有利因素更多一些，但对可能出现的问题和困难，也应予以关注和警觉。

1. 国际市场水产品主要流向发达国家和地区，我国主要以国内生产消费为主，不会成为主要进口国。据联合国粮农组织提供的资料，1989年国际水产品贸易额为686.83亿美元，其中进口358.96亿美元，出口327.87亿美元，我国分别只占2%、1%和4%左右，比例很小。即使水产品进出口贸易进一步扩大，在较长的时期内，这一比例也不会提高太多。目前，国际水产品贸易的基本格局是，产品主要流向发达国家和地区，并会逐步扩散到一些新兴工业化国家和地区，发展中国家主要是产品出口国。据有关资料统计，发达国家和地区进口水产品占世界进口额近90%，除了发达国家之间的贸易外，发展中国家和地区水产品出口占世界出口总量的比例逐年上升，1989年达47%。国际市场60%以上的金枪鱼，80%以上的虾类，50%的头足类、30%以上的鱼罐头和50%的甲壳类罐头是由发展中国家输出。我国是世界上第一渔业大国，综合生产能力强，去年水产品总产量已超过1300万吨，今年将超过1400万吨。随着国内与国际水产品市场交换的沟通和扩大，国内以沿海地区为重点，以出口创汇为主的外向型渔业逐步发展壮大，一些名特优新水产品的生产和加工对国际市场已具有较高的依附性，但其比例毕竟还小。我国人口多，水产品人均占有量还很低，水产品消费的基本特点：一是以国内生产和市场为主，市场容量大，潜在需求量大；二是消费层次不会太高，与发达国家相比，我国居民水产品消费水平总体上比较低。因此，加入关贸总协定后，我国在较长

时期内不会成为食用水产品的主要进口国。

2. 调低进口关税税率,对国内渔业生产和市场的实际冲击不会很大。首先,原有进口水产品税率确实太高,与关贸总协定的要求差距太大,下调是必要的。按照国家调整税率的有关原则,如果今后三至五年内把水产品税率总水平降低50%,名义税率总水平将在28%左右,即使降至20%,只要运用得法,执行有效,对国内渔业生产和市场仍能起到一定的保护作用。二是我国现有进口水产品税率设计不太合理,有的高税率形同虚设,并没有起到实际的作用。水产品简单平均进口税率虽然高达56%,但根据分品种进口量简算的加权平均税率只有21%,后者比前者低35个百分点,与22.5%的全国进口商品加权平均税率大体相当。这说明,许多品种税率很高,但进口量很少或甚至没有进口。比如珍珠,进口税率为100%,去年进口只有30.25万美元,同期出口为3245.0万美元,进口不及出口的1%;海蜇头及海蜇皮税率为90%,仅进口38吨,5.54万美元,象活蟹、甘露醇、褐藻酸钠等产品,进口额分别仅有几千美元,等等。还有一些高税率品种基本就没有进口。造成这种状况的原因,往往并不是因为关税税率高,而是有的品种资源很少,国际贸易量本来就很有限;有的是国内需求很少或可有可无;有的是价格高,主要销往发达国家;有的则因我国是主要生产国或出口国,等等。因此,这部分品种税率大幅度调低,并不会引起国外同类产品的大量涌入。三是由于沿海地区对外开放的扩大,一些地方对进口水产品采取了减税免税的优惠或变通政策,进口水产品名义税率实际也大打折扣。如南方有的地方把海参改称“海参饲料”或“其它动物产品”进口,税率就由80%降为25%。另外,通过海上走私鱼货入境逃避关税,也已不是个别现象。大量减税免税和走私现象的存在,水产品实际进口税率肯定比21%的加权平均税率还要低。所以单纯降低名义税率,对国内渔业生产和市场的冲击实际比我们想象的会小。此外,实践证明,实行高税率政策,真正被卡住的主要是国有水产外贸企业,降低税率后有利这类企业平等地参与竞争。

3. 我国水产业具有一定的比较优势,并较早地纳入了市场调节的轨道,具备了一定的应变能力。我国水产资源比较丰富,特别是用于水产养殖的资源很有潜力,农业人口比重大,劳力资源充裕,劳动力价格相对较低,水产品在价格上有一定的比较优势。水产品放开的比较早,生产、经营的市场化程度比较高,尤其在沿海地区,已形成了以国内、国际市场为导向的发展机制,与国际市场接轨没有太大的障碍。特别是沿海经济特区和开放地区的创汇渔业,已经是跟着国际市场价格走,两个市场不存在价格扭曲的问题。生产经营者的市场观念、效益观念强,能够比较灵活地根据市场变化调整生产结构、品种结构,流通体制也比较灵活,最近几年在市场波动中经受过摔打,有一定的应变能力。

4. 有利于更快提高我国水产业技术水平,促进外向型渔业发展。加入关贸总协定,我国对外开放更加充分,将更有利于我们吸收国外水产业的先进技术和管理经验,而且在引进先进渔用仪器、设备等方面,将更为容易,成本更低,有利于加快国内水产业技术进步。关贸总协定已经成为国际贸易中普遍适用的准则,入关后就可以争取获得公平的贸易待遇,有资格参与制订国际贸易准则,就可以积极运用关贸总协定规则以及乌拉圭回合谈判中有关水产品贸易更充分实现自由化的谈判结果。通过这一多边贸易体制,有利于发挥我们的相对优势,扩大我水产品出口的地理分布,为改变我国目前水产品出口市场比较狭小,主要局限在日本、美国和港澳少数几个市场的局面,实现出口市场的多元化创造条件和可能,不断提高我水产品的国际市场份额。同时也将为我渔船、渔机扩大出口提供机遇。

加入关贸总协定后，我国水产品外贸也会面临一些问题和挑战，对此我们必须有足够的认识。一是有些品种因进口税率大幅度下调，国内生产可能会遭到某种程度的冲击。比如，对虾是国际水产品贸易中的重要品种，我国是最大的生产国和主要出口国，在水产品出口中，对虾出口额占50%左右。总产中约70%外销，内销约30%。国内是我养虾业得以回旋的具有潜力的市场，需求会越来越强。我国对虾业从育苗、养成、加工到贸易等环节，直接和间接从业人数达100万人，涉及面广。近年因成本逐年上涨，目前与东南亚对虾生产国相比成本接近或偏高，如果实际进口税率过低，东南亚的对虾有可能由于质量好销售灵活等因素挤占我国国内市场，使我对虾生产面临困难。冻鳕鱼、鲛鱼、带鱼等大宗冻海水鱼在国际市场属低档产品，价格低，近年国内进口量比较大，而且销售地域比较集中，这对改善国内市场供应有利的一面，但如果进口量过大，也会产生负效应。如今年鳕鱼进口较多，导致港口压船鱼货压库，价格下跌，这种状况如果扩展下去，对国内渔业生产特别是淡水鱼养殖则有可能造成不利影响。上述这些品种若对国内生产造成冲击，将会涉及到广大渔民、农民，波及千家万户，影响面不小，应当高度重视。再如碘是重要的医药、工业原料和战略物资，国家为发展制碘工业曾付出了很大的代价，从七十年代到八十年代中期，仅中央投资就达6亿元。国内制碘以海带为基本原料，每年约消耗淡干海带10万吨，由于使用原料的差异，国内生产成本与国外相比偏高，国产碘每吨8~9万元，进口价为1.2万美元。若碘的进口不加以控制，对国内制碘行业 and 海带生产就会造成严重影响。若我国的制碘工业被挤垮，而过分依赖进口，一旦国际政治风云变幻，我们可能会受制于人。二是国际水产品贸易虽然大的摩擦少，但局部或某种品种的贸易摩擦也常有发生，各种非关税壁垒仍然存在。一些发达国家的水产品卫生质量标准越来越苛刻，我们的生产加工条件一般难以达到其要求，因此市场进入是相当困难的。出于保护资源的目的或由于各国在资源利用上的纷争，也会直接影响到其产品的国际贸易，这对我扩大远洋渔业的海外贸易是一个应充分注意的问题。乌拉圭回合谈判不能完全解决这类矛盾。

### (三)

面对加入关贸总协定而带来的机遇和挑战，我们的态度和思路应该是：充分发挥我国水产业的相对优势，在继续开拓国内市场的同时，积极发展以出口为导向的外向型渔业，更主动、更大胆地扩大水产品对外贸易，积极参与国际市场竞争，不断提高我国水产品的国际市场份额。当前，应该注意采取以下几点对策和措施。

1. 合理调整税率结构，更好地发挥关税调节和保护功能。由于我们对国际水产品市场行情、各国水产外贸政策和渔业生产成本等方面的信息掌握太少，缺乏了解，加入关贸总协定后，由于关税税率下调过大，故我国水产品外贸前景的未知因素还不少。因此，要采取既积极又慎重的态度。我们建议，三年内水产品税率总水平下调50%多点，每年下调幅度大至相等，同时，要重新设计税率，基本设想是分几类情况处理：一类是水产苗种，继续免税；第二类是鱼粉和碘，税率本来不算高，可大体维持原有水平，前者10%左右，后者30%，使国内鱼粉和碘加工企业能有一个适应过程；第三类是那些进口批量大，价格比较低的冻海水鱼，主要有鳕鱼、带鱼、鲛鱼等，前三年可逐步由原来的40%调至20%左右，下调幅度50%，以后视情况再作进一步调整。还有个别敏感品种，如对虾税率下调也应慎重，三年内可先由