

河南省社科“九五”规划项目

学科分类: JJ08

入世对河南农业的影响与对策

课题主持人: 廖海敏

课题组成员: 程子良 庞金凤 时炳方 刘旭鹏

张玉梅 赵振华 孔凡保 汪来杰

农业结构调整歌

增收和入世，结构须调整。
农民是主体，政府来调控。
提高积极性，政策去激励。
兴建科技园，示范效果好。
服务社会化，风险系数小。
养殖有优势，畜牧水产多。
规模要跟上，品种要改良。
种粮优势少，量质要提高。
药材与花卉，前景很看好。
果菜成本低，出口市场阔。
提高加工度，附加价值高。
特色是基础，规模是支撑。
质量是生命，品牌来推动。
健康意识增，有机来保证。
结构调得快，还须龙头带。
科技含量高，才能调实在。
资金有困难，金融来相助。
销售是关键，流通要顺畅。
信息是神经，网络显神通。
市场是方向，效益是核心。
上下齐努力，农业上阶梯。

作者：2001年4月

内 容 简 介

加入世界贸易组织，融入经济全球化浪潮，是中国政府长期不懈努力的目标，也是事关全局的一项重大战略决策。农产品市场开放是世贸组织的的基本精神之一。入世后，中国农产品市场的对外开放必将对河南这个传统的农业大省产生巨大而深远的影响。本研究报告就入世对河南农业的双重影响进行了全方位分析，并多角度提出了迎接这一挑战的对策，全文共分三个部分。

第一部分主要介绍入世后中国农业对外开放的基本情况。世贸组织有关农业对外开放的精神主要体现在《WTO农业协议》这一法律文本中。《WTO农业协议》规定：世贸组织成员国必须在农业领域取消非关税措施，增加进口配额，降低农产品的进口关税税率，禁止任何有可能导致农产品贸易扭曲的补贴，卫生检疫制度必须遵循国际标准。中国入世后农业领域的开放承诺以《WTO农业协议》的基本精神为基础，其集中表现是1999年4月10日中美双方签署的《中美农业合作协议》。《中美农业合作协议》规定：中美双方互相开放农产品市场，中国解除美国小麦、柑橘和肉类对中国进口的限制；中国进口农产品的关税税率由2000年的平均45%降为2005年的17%，其中小麦、玉米等重要农产品的进口关税税率降低到14、5%；中国进口农产品的配额达到消费总量的3%~5%，由2000年的1400万吨增加到20004年的2100万吨；私营部门介入小麦、玉米等中国部分农产品的进口；中国取消对肉类等进口农产品的市场限制；双方按照国际标准对农产品进行卫生检疫。

第二部分主要分析入世对河南农业的双重影响。入世后，农

业领域前所未有的大开放，对河南农业的发展必将产生多方面的积极影响。比如，农产品贸易低关税率的适用，配额的扩大和最惠国待遇的获得，将极大地促进农业生产结构的优化、农产品质量的提高、优势农产品出口的扩大和农业领域对外合作的增加。与此同时，入世对河南农业的挑战也相当严峻，它至少表现在则资源、结构、市场、农业组织形式、非农化水平、就业、科技、环保、增收和产业化水平等十个方面。

第三部分是河南农业迎接入世挑战的对策。入世对河南农业的发展既提供了难得的机遇，也有着十分现实而严峻的挑战。对于农业领域即将发生的这场极为广泛而深刻的变革，必须从结构调整的深化、农业产业化推进、农业对外合作的拓展、非农产业的发展、农业增长方式的转变和加大政府对农业的扶植等方面，进行全方位的应对。具体包括以下7个方面：一是要切实进行农业生产结构的战略性调整，努力提高农业的素质和效益。要把入世后冲击较大、又是农民收入最主要来源的种植业作为结构调整的重中之重。要积极促进粮食作物向专用、“双高”和保健的路子发展；要进一步扩大蔬菜和油料的种植面积，优化其种植结构；要积极调整瓜果的种植结构，提高其品质；要优化花卉与药材的品种结构，提高其科技含量。养殖业作为河南发展基础较好、具有一定成本优势的产业，潜力较大，要积极发展。要努力搞好猪、牛、驴、羊等大宗肉畜养殖业；要积极发展鸡、鸭、鹅等肉禽养殖业；要努力优化水产品的养殖结构，提高其品质；要适当发展獭兔、肉狗和蛇等皮毛、肉用和药用特种动物养殖业。作为一项十分复杂的系统工程，农业结构调整决不可盲目进行。要坚持观念先行、面向市场、示范引导、打造特色、依靠科技、

效益至上、龙头带动、品牌提升、规模膨胀和提供服务等基本原则。二是要通过增强农民产业化经营的自觉性和能力，发展龙头企业，打造特色规模，打通流通环节和完善社会服务体系，大力推进农业产业化经营，努力提高农产品的附加值。三是要通过强力推进果菜、花卉和肉类等优势农产品出口，利用丰富的农产品资源优势加大农业领域引进外资的力度、积极开展品种改良和合作研究等对外农业科技合作，在全球范围内优化农业的资源配置。四是要抓住入世对乡镇企业带来的宽松的发展环境，更为顺畅的产品出口渠道，更多的引进外国先进技术、管理经验和资金的难得发展机遇，加大对乡企的改革力度，积极促进乡镇企业东西合作的进一步深化和结构调整，重点发展涉农型乡镇企业，努力推进农村的工业化。五是要通过认真试点，积极进行户籍制度改革、投资体制创新、科学规划和严格管理，大力推进农村的小城镇建设，加快农村的城镇化进程。六是要加大对农业的科技投入，加快农业科技创新人才队伍建设，全面提高农民的科技素质，加强以改良品种和品质为主的农业科技攻关，建立健全农业科技推广网络，加快农业科技成果的推广和应用，坚持走科教兴农之路，切实转变农业的增长方式。七是要按照《WTO农业协议》的精神，规范农业保护政策，将现行的价格保护为主的农业保护政策向农业生产、生活基础设施以及市场条件改善等有助于从内部提高农业整体竞争力的方向转变。同时，要积极稳妥地探索土地流转制度的改革，建立农业保险体系，加强农业执法，加快建立完整的农产品质量标准体系，加大对农村的扶贫力度，为农业发展提供一个良好的外部环境。

目 录

第一部分	入世后农业领域的对外开放	1
一、《WTO 农业协议》的基本精神		1
(一)市场准入条款		2
(二)规范政府支持措施		2
(三)动植物卫生检疫条款		2
二、《中美农业合作协议》的主要内容		2
(一)中国解除对部分美国农产品的进口限制		3
(二)中国逐步减让农产品的进口关税		3
(三)中国增加进口农产品的配额		3
(四)私营部门介入中国农产品的进口		3
(五)中国取消对进口农产品的市场限制		3
(六)双方按照国际标准对农产品进行检疫		3
第二部分	入世对河南农业的双重影响	4
一、入世对河南农业的积极影响		4
(一)有利于促进农业生产结构的优化		4
(二)有利于提高农产品的质量		4
(三)有利于扩大部分优势农产品的出口		4
(四)有利于加强农业领域的对外合作		5
二、入世对河南农业的严峻挑战		5
(一)资源的挑战		5
(二)结构的挑战		5
(三)市场的挑战		5

(四)农业组织形式的挑战·····	6
(五)非农化水平的挑战·····	6
(六)就业的挑战·····	6
(七)科技的挑战·····	7
(八)环保的挑战·····	7
(九)增收的挑战·····	7
(十)产业化水平的挑战·····	7
第三部分 河南农业迎接入世挑战的对策 ·····	8
一、切实推进农业结构的战略性调整,努力提高农业的素质和效益 ·····	8
(一)农业结构战略性调整的内涵·····	8
(二)种植业结构的调整·····	8
(三)养殖业结构的调整 ·····	18
(四)农业结构调整的基本原则 ·····	22
二、积极推进农业的产业化经营,提高农产品的附加值 ·····	22
(一)努力增强农民进行产业化经营的自觉性和能力 ·····	25
(二)发展龙头企业,发挥龙头作用·····	26
(三)培育主导产业,形成特色规模·····	27
(四)构建市场体系,打通流通环节·····	27
(五)完善社会服务体系,增强抗风险能力·····	28
三、大力开展农业领域的对外合作,优化农业资源配置 ·····	28
(一)千方百计促进农产品的出口 ·····	28
(二)进一步加大农业领域引进外资的力度 ·····	30
(三)积极对外开展农业科技合作 ·····	30
四、大力发展乡镇企业,加快农村的工业化进程 ·····	31
(一)河南乡镇企业发展的现状 ·····	31

(二)入世给河南乡镇企业带来的难得机遇 36

(三)入世对河南乡镇企业可能产生的冲击和不利影响 36

(四)加快河南乡镇企业发展的思路 36

五、积极推进小城镇建设,努力促进农村的城镇化 36

(一)河南小城镇发展的现状 36

(二)加快河南小城镇发展的思路 36

六、坚持科教兴农,切实转变农业的增长方式 37

(一)新一轮世界性的农业科技革命正在兴起,科技兴农是必由之路..... 37

(二)科技兴农的若干设想 38

七、规范农业支持政策,对农业进行切实扶持 40

(一)按照世界贸易组织的精神,规范农业支持政策..... 40

(二)加大对农业基础设施建设的投资力度 40

(三)积极稳妥地探索土地流转制席的改革 40

(四)建立农业保险体系,化解农业经营中的巨大风险..... 41

(五)加强农业执法,保障农村经济持续健康发展..... 41

(六)加快建立完整的农产品质量标准体系 41

(七)加大农村扶贫力度,促进农村的均衡发展..... 41

主要参考资料 42

入世对河南农业的影响与对策

关键词：世贸组织、农业结构调整、乡镇企业、农业产业化、小城镇

加入世界贸易组织，融入经济全球化浪潮，是中国政府长期不懈努力的目标，也是事关全局的一项重大战略决策，目前这一步伐正在加快。农产品市场开放是世贸组织的基本精神之一。入世后，中国农产品市场的对外开放必将对中国农业产生巨大而深远的影响。河南是个传统的农业大省。小麦、玉米、棉花、烟叶、芝麻等农作物产量均占全国前三名，生猪、山绵羊、大牲畜存栏数也占全国前列。农业人口占80%，农业经济在河南经济中占有举足轻重的地位。能否化解入世对河南农业的不利影响，充分利用入世的机遇使河南农业有一个大的发展，不仅关系到河南能否从农业大省变为农业强省，而且关系到河南整个社会经济的稳定与发展，对河南能否在新世纪重振雄风，具有极为重要的意义。

第一部分：入世后农业领域的开放

一、《WTO农业协议》的基本精神

农产品贸易是世贸组织覆盖的重要领域，世贸组织农产品贸易所依据的规则，是1993年12月15日签署的《乌拉圭回合协议》，即《WTO农业协议》。中国入世在农业方面的承诺也是以此协议为基础的。它共有13个部分、21个条款和5个附件，其基本精神如下：

（一）市场准入条款

市场准入条款是关于成员方农产品市场开放的条款，它包括农产品贸易非关税措施和出口补贴的取消、市场准入机会的提供、特殊保障措施以及差别待遇的规定等几个方面。

1、非关税措施的关税化

《农业协议》只允许成员国使用关税这个手段对农产品贸易进行限制。所有进口数量限制、进口差价税、最低进口价格和任意性进口许可证等非关税壁垒措施，都必须以1986~1988年为基期、按一定公式转化为“等量关税”。但有三个例外：一是以维护国际收支平衡为目的而采取的措施；二是保留根据《1994年关贸总协定》的普遍例外或世贸组织其他协议而采取的与农业无关的措施；三是若某成员向其他成员提供最低市场准入机会，则其可自愿选择暂时维持非关税措施。

2、削减农产品出口补贴

以1986~1988年为基期，从1995年开始，发达国家6年内农产品平均关税削减36%，每一种产品削减幅度不低于15%；发展中国家10年内农产品平均关税削减24%，每一种产品削减幅度不低于10%。最不发达国家不承担任何义务。

3、规定最低市场准入机会

《农业协议》规定：属于必须进行关税化的农产品，在1986~1988年，如果发达国家进口量不足国内的5%，发展中国家进口量不足3%时，在1995年必须给予国内消费量3%的进口准入机会，到2000年应达到5%。同时规定，最低市场准入的实施通过关税配额来进行。配额内的进口量享受较低或最低的关税，配额以外可征高关税。

4、特殊保障措施

《农业协议》规定，当某种农产品进口数量突然超过进口国前3年进口量的平均水平，或进口国进口的某种农产品由于进口的增加，导致该产品价格下降到1986~1988年进口参考价格平均水平的10%时，进口国可对该产品征收一定的附加税，但税额只能达到约束税率的1/3，且征收期以当年为限。

5、差别待遇的规定

协议对发展中国家给予了较宽泛的规定：发展中国家平均关税减让承诺为24%，每项产品的最低减让为10%，实施期限为10年；与此相反，发达国家则分别为36%、15%和6年。

（二）规范政府支持措施

《农业协议》第一次在制定农产品补贴规则方面作了开创性的努力，将政府补贴分为两类：即绿色补贴和黄色补贴。凡不引起贸易扭曲的政策，称绿色补贴或“绿色”政策或“绿箱”政策，可免于减让承诺。它是指政府执行某项农业计划时，其费用由纳税人负担而不是从消费者手中转移出来，而且对生产者不产生不良影响又能提高农业生产率 and 经济效率的补贴措施。主要包括：政府一般性支持、公共存储所需费用、国内粮食援助收入保险和收入保障计划、救济自然灾害开支、农业结构调整援助、环境保护计划开支、对贫困地区援助开支等。黄色补贴主要包括国内支持补贴，它是能产生贸易扭曲的政策，主要包括：价格支持、营销贷款、面积补贴、牲畜数量补贴、种子肥料补贴、以及某些有补贴的贷款计划等。

（三）动植物卫生检疫条款

《农业协议》规定：成员国必须同意实施关于采用动植物卫生检疫措施的协议，任何国家在限制农产品进口以保护居民、动植物健康或生命安全时，不得武断行事，所采用的检验措施和依据原则应以国际标准或建议为基础。

二、《中美农业合作协议》的主要内容

1999年4月10日，中美两国经过艰苦的谈判，签署了《中美农业合作协议》，中国

对入世后农业领域的对外开放做了具体的承诺，主要内容包括以下几个方面：

（一）中国解除对部分美国农产品的进口限制

农产品贸易问题，是中美贸易之间的一个多年悬而未决的问题。其中很大程度上是因为美国认为中国对美国农产品存在着贸易歧视。具体来说，就是中国禁止美国西北部7个州小麦主产区的小麦以及美国的柑橘等农产品向中国进口。中国认为这七个州的小麦有一种危害、传染性很强的“矮腥黑穗病”，进口这些州的小麦有可能对中国的小麦生产产生极为严重的后果。经过谈判，中国从务实的角度出发，同意从这7个州进口小麦，但要求加强相关的检疫检查。中国还同意从美国进口柑橘和肉类，同时提出了防患病虫害进入的措施。这些都在《中美农业合作协议》中给予了确认，得到了美方的赞赏。

（二）中国逐步减让农产品的进口关税

关税减让是世贸组织的重要目标之一，在农产品进口关税方面，中国承诺：进口农产品的关税，将从2000年的45%，到2004年平均降低到17%，重点农产品降低到14、5%。其中，玉米进口税率为1%，大豆及豆粕关税下调到3~5%以下。肉类进口关税要大幅度降低，牛肉要从2000年的45%降至2004年的12%，猪肉要从2000年的20%降至2004年的12%，家禽肉从2000年的20%降至2004年的10%。葡萄酒由65%降低到20%、奶酪由65%降低到12%，水果从30%~45%下降到10%左右。

（三）中国增加进口农产品的配额

在与美国的谈判中，中国争取到了对小麦、玉米、大米、棉花、豆油、菜籽油、羊毛、天然橡胶等8种重要产品进行配额管理。粮食的配额准入量占中国消费量的3~5%，具体情况是：从2000~2004年的5年过渡期内，小麦的进口配额从200万吨增加到930万吨，为2000年的4、65倍。大米从25万吨增加到530万吨，为2000年的21、2倍。从2000年开始，中国玉米进口配额为450万吨；到2004年增加到720万吨，为2000年的28、8倍。年，棉花从2000年的20万吨增加到2004年的89、4万吨，为4、47倍。中国承诺不对大豆进口实行配额制。大豆油最高配额为330万吨，增幅为94%。

（四）私营部门介入中国部分农产品的进口

中美双方协议还规定：中国国有部门退出豆油贸易，玉米的进口配额50%分给私营企业，玉米、棉花到2004年由私营部门平分，小麦进口配额国营部门占90%。

（五）中国取消对进口农产品的市场限制

从2000年开始，中国取消进口肉类目只能在餐馆、宾馆消费的限制，允许其直接面向广大消费者。

（六）按照国际标准进行农产品检疫

中美双方承诺：采取科学的卫生检疫制度解决双边农产品贸易争端；中国允许得到

美国农业部安全认证的猪肉、牛肉、鸡肉和柑橘进口；允许美国西北部各州矮腥黑穗病疫区的小麦进口。

第二部分 入世对河南农业的双重影响

入世所带来的中国农业领域的大开放，对河南农业的影响是双重的，既有积极的影响，也有严峻的挑战。

一、入世对河南农业的积极影响

从世贸组织《农业协议》和《中美农业合作协议》的有关内容来看，入世后我国农业将出现前所未有的大开放。这必将对河南农业的发展产生一定的积极影响。概括起来，主要包括以下几个方面：

（一）有利于促进农业生产结构的优化

根据入世后我国在农业领域的承诺以及世贸组织《农业协议》的有关规定，入世后农业领域将进行前所未有的大开放，粮、棉、油、糖等环境资源密集型产品的进口一定会有较多增加。河南必将调整现有的农业生产结构，大力发展花卉、水果、蔬菜、养殖业及其加工品等劳动密集型产品。这必将促进河南农业结构的进一步优化。

（二）有利于农产品质量的提高

国外农产品大量进入国内市场，必将与河南同类农产品展开竞争。随着竞争程度的提高，以质量为核心的非价格竞争将成为主要的竞争手段，质量将成为农产品的生命。只有采用新的技术和手段，千方百计提高农产品质量，才能增加竞争力。同时，进口农产品还可以起到示范效应，有利于河南农产品在包装、外观、加工及售后服务方面进一步改善。

（三）有利于扩大优势农产品的出口

据世界贸易组织秘书处估计，在乌拉圭回合谈判中，发达国家在鲜花、蔬菜、谷物等农产品方面的关税削减幅度在40%以上，发展中国家的关税减让也基本达到了乌拉圭回合确定的24%的目标。同时，各成员国在市场准入量上（即关税配额量）也有明显的增加。再加上入世后中国还将享受134个世贸组织成员无条件的最惠国待遇，获得农产品贸易的规范渠道。这些都为河南优势农产品的出口提供了机会。河南的肉类产量占全国总产量的8.1%，仅次于山东、四川两省，居全国第3位；蔬菜种植面积达934.5万公顷，占全国蔬菜种植总面积的7.6%，仅次于山东省，居全国第2位；全省果园面积38.58万公顷，水果产量达312.6万吨，占全国总产量的5.7%，位居全国第7位。同时，花卉和水产品的产量也极为可观，并具有较强的国际竞争力。入世后，这些优势农产品的出口总量必定会有一个可观的增长。

（四）有利于加强农业领域的对外合作

当前我省农业发展已进入一个新的阶段。许多基础设施要更新改造，生态环境地要改善，农产品品种也应更新换代。所有这些都需要大量的资本和技术投入。国家有关部门已明确表示：入世后我国将按照国际规则，进一步完善国内政策法规，优化农业投资环境，开放国内市场，吸引更多的国外资金、技术和管理经验进入农业领域，促使中国农业与国际接轨，加快农业的对外开放进程。河南可以利用入世的大好时机，从发达国家吸收较多的资金，引进先进的农业技术，改造河南农业。同时，还可以学习国外管理现代化农业的经验，提高河南农业的管理水平

二、入世对河南农业的严峻挑战

无可讳言，入世在河南省农业产生机遇的同时，也不可避免地会产生一些挑战，笔者认为至少有以下十个方面的挑战：

（一）资源的挑战

这主要指土地等农业资源相对稀缺，使河南农业在与国外的竞争中处于不利的地位。目前，世界人均耕地3.75亩，美国人均耕地22亩，我国人均耕地1.5亩，河南人均耕地只有1.5亩，仅相当于全国平均水平的73.3%，居全国第14位。从户均耕地来看，河南6亩左右，以人多地少著称的日本，户均耕地却高达18亩，是河南的3倍

（二）结构的挑战

农业结构不优，将是入世后河南农业遇到的一个相当严峻的问题。其主要表现是：农业劳动力占就业比重的80%，比全国平均水平高9个百分点；种植业在农民收入中又占72%的比重，比全国高10个百分点；渔业占1%，比全国低5个百分点。同时，粮食作物比重大，经济作物比重小；优质良种畜禽比重小，食草型、节粮型畜牧业比例低。

（三）市场的挑战

随着农产品阶段性过剩的出现，卖难已成为一个全国性问题。这方面河南也很突出。入世后，这一问题有可能进一步加剧。其主要原因有以下几个方面：一是价格高。据最新资料显示：除大米、大豆价格与国际市场较接近外，国内小麦价格已比国际市场高75%，玉米高63%，棉花高12%，菜籽油和豆油高37%，禽肉高35%。二是质量差。国内农产品的总体情况是：科技含量不高，管理粗放，用途不广，品种稀少，品质不佳。以小麦、玉米为例，国产小麦不仅在蛋白质含量、赖氨酸含量上较国外品种平均低1个百分点，而且在特质粉专用粉等专门品种上存在较大差距。国产小麦属软粒小麦，面筋强度弱、质量差，做不出面包和其它高档面点。目前，河南每年需专用小麦8亿公斤，但生产量不足需求量的10%。国产玉米虽然与外国品牌的玉米差距不大，但在直链淀粉含量上存在较大差距，平均相差2个百分点。河南的信阳市是稻谷重要产区，每年水稻总产26亿公斤，除当地消费一部分外，外地几乎没有销路。三是品种少。以水果、蔬菜

为例，在品种结构上与国外的差距为10~15年。四是加工水平低。在畜产品、水产品加工业上，我国与国外的差距非常明显。目前，世界上水产品加工量占水产品总量的比重为75%，国内只有30%左右，且低级产品多、深加工产品少。河南农产品在加工方面也有着同样问题。同时，入世后农产品配额的扩大和最终取消，也将导致进口量大幅增加。这都不可避免地会加剧河南同类农产品的销售难度。具体来说，棉花、小麦、玉米、大米等作物会受较大影响。

（四）农业组织形式的挑战

这主要包括两个方面：一是家庭联产承包责任制这一目前农业的主要经营形式将面临着十分紧迫的创新压力。因为入世后农业经营者面临的是规模经营程度高得多的外国竞争者。二是农民缺乏强有力的代表自己利益的中介组织。国外、特别是发达国家，在几百年市场经济的发展中，农业生产经营者已经建立了比较强大的代表自己利益的各种各样的中介组织。而在这方面我们却刚刚起步。

（五）非农化水平的挑战

我国工业化水平为50%左右，属于低工业化国家。乡镇企业仍处于起步和创业阶段，上没有与大工业形成关联配套，下没有与农业产业化、农产品深加工相关联，还远远没有解决原始积累问题，没有形成对区县经济发展的支撑。而城市化水平又远远滞后于工业化水平。与沿海发达地区相比，河南的乡镇企业发展则更为滞后。目前，世界城市人口比重为45%，其中发达国家达75%，发展中国家38%，中国30%，约相当于世界50年代前期水平，与世界平均水平相比差距近半个世纪。而河南城市化水平仅23%，比全国平均水平低7个百分点。城市化的滞后，使大量人口聚集在农村，人均耕地1、5亩，土地的乘载能力近于极限。

（六）就业的挑战

长期以来，中国对农业采取高关税、高补贴政策。其中，进口小麦的普通关税高达180%。入世后，农产品关税的下调、农产品进口配额的增加和国有外贸部门垄断程度的降低，必将增加农产品的进口数量。在国内大部分农产品出现结构性和地区性过剩的情况下，国外农产品势必会部分代替国内农产品，并波及到农民的就业。据有关部门测算，在加入WTO的过渡期和完成期后，农产品市场的开放可能使国内小麦、豆油、玉米、大米和棉花等农产品的生产下降，减少就业机会2086~2550万个。按河南小麦、玉米在全国的比重测算，国内市场对河南粮食的需求将减少400万吨，粮食种植面积将减少90万公顷左右，会出现320万剩余劳动力。目前，河南4100万农业劳动力约有750万是没能转移出去的剩余劳动力，农村就业形势已十分严峻。入世虽然会使一部分农业劳动力转移到制造业和服务业，但短期内仍然难以抵销入世对农村就业所造成的负面影响，农民就业问题将相当严峻。

（七）科技的挑战

从总体上看，河南农业科技仅相当于发达国家70年代末、80年代初的水平。差距主要表现在以下三个方面：一是科技进步对农业的贡献率低。目前，发达国家科技对农业的贡献率一般为60~80%，河南省仅接近40%这一国内平均水平；二是农业劳动生产率低。发达国家从事种植业的劳动力人均年生产粮食2~10万公斤，全国平均为1600多公斤，河南仅1300多公斤。三是农业科技人员数量少。发达国家农业技术推广人员与农业人口比为1:100，全国为1:1200，河南为1:4000。入世后，农业科技水平的挑战将极为突出。

（八）环保的挑战

目前，河南省农业生态环境的状况十分令人担忧。随着工业的发展，农业的生态环境不断恶化。诸如空气污染、水土流失，超标使用化肥和农药等，致使农业生态环境不断恶化。1997年，郑州市郊区的近万亩水稻由于用污染的东风渠、贾鲁河水灌溉，造成5000多亩禾苗枯死，还使366亩莲菜、60亩茭白绝收。而目前国际上对农产品的环保要求越来越高，污染的增加，无疑会严重影响农产品的国际竞争力。

（九）增收的挑战

近年来，农民增产不增收已成为农业发展中最突出的问题之一。持续、有效地增加农民收入，已成为各级政府共同关心的大问题。加入WTO，国外许多农产品打入中国及河南市场，必将导致河南粮、棉、油等农产品市场份额的减少，农民的增收将面临着极为严峻的形势。目前，河南粮食产量达4009.6万吨，仅次于山东省，居全国第二位，其中谷物产量达3587.8万吨，居全国第一位，尤其是小麦、豆类、薯类和玉米，产量分别居全国第一、第四、第二和第六位，在国内有一定优势。加入WTO后，这些优势很可能会成为一种劣势。据有关部门估算，入世后，中国麦农将损失55亿元。河南小麦产量占全国总产量的18.9%，河南麦农承担的损失大约为10亿元。河南棉花产量占全国总产量的21.8%，居全国第二位。加入WTO后，国外优质棉花的进入，会增加河南棉农“卖棉难”的难度。河南油料产量占全国总产量的13.5%，居全国第二位。其中，芝麻产量占全国总产量的29.1%，居全国第一位；花生产量占全国总产量的21.8%，居全国第二位；油菜籽产量占全国总产量的4.1%，居全国第8位，在国内有些竞争优势。加入WTO后，“洋油”也会挤进河南已经占领的油品市场，将直接影响到河南油料的生产、加工和销售，特别是芝麻，花生两个品种，有可能要承受巨大的“洋油”冲击。

（十）产业化水平的挑战

现代农业是一个包括种植、加工、运输、储藏、销售各环节在内的一个互相联系紧密的产业。美国等发达国家，种植和养殖这一生产环节在整个农业产值中的比重只有

24%，农业产值的76%来源于加工、运输、储藏和销售。而目前河南农业的产业化水平却不高，主要体现在农产品流通渠道不畅，农产品加工转化滞后，产业化链条短，综合生产能力不高，社会化服务体系不健全，大部分农产品的生产、收购、加工相脱节。农民只能从种植过程中获取数量极少的收益，难以获取加工、运输、储藏和销售中的更大收益。

第三部分 河南农业迎接入世的对策

如上所述，入世对河南农业的发展既提供了难得的机遇，也有着十分现实而严峻的挑战。对于农业领域即将发生的这场极为广泛而深刻的变革，必须从结构调整的深化、农业产业化推进、农业对外合作的拓展、非农产业的发展、农业增长方式的转变和加大政府对农业的扶植等方面，进行全方位的应对。

一、切实进行农业结构的战略性调整，努力提高农业的素质和效益

（一）农业结构战略性调整的内涵

首先必须指出的是，这次农业结构调整，绝不是种多少、养多少等简单的加加减减的问题。也不是短期的、适应性的、局部的调整，而是一次战略性的、长远性的、本质性的大调整。它至少有以下三个方面的内涵：

首先，它是经济结构整体优化基础上的大调整。十五规划明确指出：发展是主题，结构调整是主线。整个国民经济要进行一轮全面而深刻的调整。而农业结构调整只不过是整个国民经济深层次调整在农业这一产业中的反映。它实际上是工业结构升级、对外开放程度深化和人民生活水平大幅度提高基础上的调整。这既是国民经济调整的基础，也是国民经济调整的必然要求。

其次，它是一次农业领域的全面调整。它不仅包括种植业和养殖业比重的调整，还包括种植业内部经济作物和粮食作物的调整，经济作物和粮食作物本身的调整，养殖业内部一般养殖和特种养殖、以及一般养殖和特种养殖内部的调整。

再次，它是传统农业向现代农业转变的调整。传统农业是一种小而全的、自给自足的农业。计划经济只是放大了自给自足的范围，而没有从根本上改变它的特征。在市场经济条件下，农业已经并必然更大规模和程度地走向市场，也就是要更多地参与交易活动。传统的以自我需求和以国家为唯一或主要买主的交易活动，必须向众多的社会需求主体的交易活动转变。在这一背景下，农民要面向市场，更好地卖与买，其经营的农产品必须有特色。目前的农业结构调整，就是这一转变的实质性展开。

（二）种植业结构的调整

种植业是农民收入的最主要来源，也是入世后农业中受冲击最大的领域。调整种植业结构，已成为农业结构调整的重中之重。根据农产品需求的变化趋势、农业自然资源的状况和国内外农业发展的现状，种植业结构调整应遵循如下的思路：

1、粮食作物：走“专用”、“双高”和保健的路子

首先，要走“专用”的路子。所谓“专用”，就是要种植各种专用粮食作物，分类发展食用粮、饲料用粮和工业原料用粮。这是因为市场经济是高度发达的商品经济，市场农业是面向消费者的商品农业。随着消费者生活水平的提高和消费需求层次化的形成，传统的数量型的、低品质的、少品种的、通用型的粮食生产格局，既不能适应市场的需要，更难以同国外高度发达的市场农业相竞争。目前，我国粮食卖难和库存严重积压的一个重要原因，就是结构不合理。1995年以来，我国累计结余1300亿公斤粮食，主要是质量较差的北方的高水分玉米、春小麦和南方的早籼稻、冬小麦。适应消费多样化的要求，必须走专用粮食生产的新路子。就河南而言，发展专用粮食作物的基本思路如下：一是要大力发展优质专用小麦。主要原因有以下几个方面：第一，小麦是河南最主要的粮食作物。小麦是世界上分布范围最广、栽培面积最大、总产量最多的粮食作物。在我国，小麦是仅次于水稻的第二大粮食作物，其种植面积和总产量均占全国粮食作物的1/4左右。目前，我国已成为世界第一产麦大国。河南位于全国最大的麦区——黄淮冬麦区的中心地带，小麦常年播种面积7500万亩，居全国首位。每年小麦大致占河南全年播种面积的1/3，小麦产量稳定在200亿公斤以上，是河南最主要的粮食作物，占全国总产量的1/5左右。目前无法找到可以大面积替代的作物品种。第二，普通小麦大量过剩。目前，河南全省粮食库存达500多亿斤，其中小麦有230多亿公斤，1999年，粮食风险基金超额补贴就占省本级财政预算收入的1/3以上。小麦的出路问题已成为影响农民收入、困扰各级财政的一大难题。第三，专用小麦适应了市场消费多元化、优质化的需要。随着社会经济的发展，人民的生活质量由温饱型向小康型和营养型过渡，名、特、优、新、稀农产品已成为城乡居民消费的新热点。同时随着城镇化步伐的加快，必然扩大对优质农产品的总需求。以面粉为原料的食品生产逐渐向专业化、精细化、营养化、保健化方向发展，利用普通小麦加工的等级粉已不能满足食品生产的需要，各种专用面粉应运而生，而且需要量越来越大。发达国家专用粉有上百种，其产量占总面粉量的90%以上。相对而言，我国专用粉发展起步较晚：专用粉才十几种；其产量不足面粉量的10%。第四，专用小麦的效益较好。专用于加工面包、饼干、蛋糕、啤酒等的专用优质小麦的价格比普通小麦高出一倍多。并且容易销售。第五，专用小麦的供给缺口较大。根据调查，我国年消费小麦1200亿公斤。其中，各类专用小麦216亿公斤。1999年，全国专用小麦产量只有18亿公斤，不足市场需求的10%，优质专用小麦供需矛盾突出，需要大量进口。每年进口优质专用小麦1000万吨，占粮食总