

轉變中的 台灣地方政治

風雲政治 8



經天緯地

風雲書系 2

風雲書系

蔣經國浮雕

風雲書系 2



蔣經國來台後的幾個時代

蔣緯國側寫

風雲書系 4



卓立獨行的軍事將領

全省書局、書報攤均有售

風雲

論壇

道通天地有形外，思入風雲變態中

風雲政治8

轉變中的台灣地方政治

風雲政治8

轉變中的台灣地方政治

編 著 者／陳陽德

發 行 人／彭懷真

發 行 所／洞察出版社

地址—台北市10044杭州南路一段77巷6—6號

電話—3214320

法律顧問／葛苗華

地址—台北市松江路200號402室

電話—5117104

總 經 銷／聯豐書報社

地址—台北市南京西路262巷22號

電話—5620649・5719711

印 刷 所／海王印刷廠

地址—台北縣中和市中正路809號

電話—2231327~9

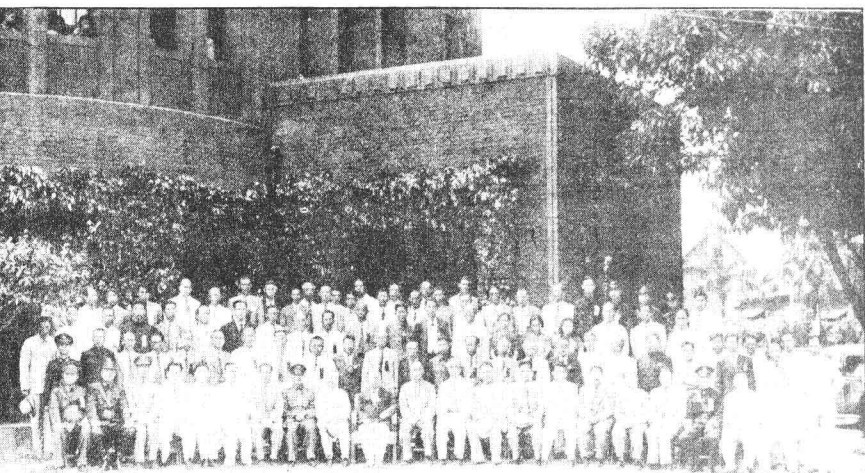
定 價 / 130元

劃 撥 / 0785532~9 鄭台芬帳戶

行政院局版台業字第3703號

版權所有，不得翻印。

※本書若有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。



臺灣省參議會第一屆成立大會紀念
中華民國三十三年五月一日

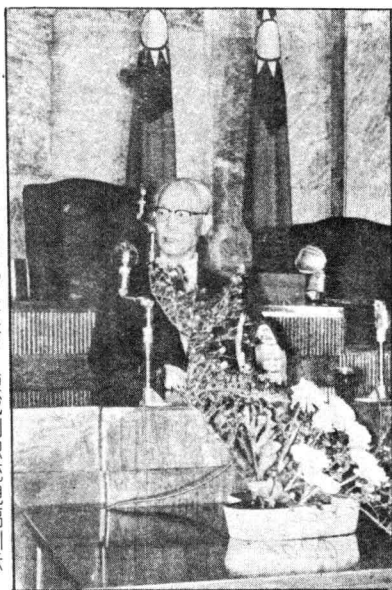
臺灣省參議會第一屆成立大會



臺灣省臨時省議會第一屆議員惜別留影
民國四十三年五月廿九日

歷屆省議員任期屆滿時，均舉辦惜別晚會。

台灣省議會第二屆成立大會，陳誠副總統親臨訓示。



台灣省議會第一屆成立大會

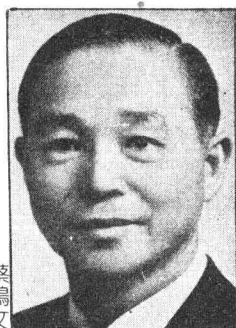
台灣省歷屆省議會議長



黃朝琴



謝東閔



蔡鴻文



高育仁

副議長



李萬居



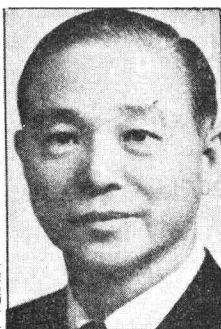
林頂立



謝東閔



許金德



蔡鴻文



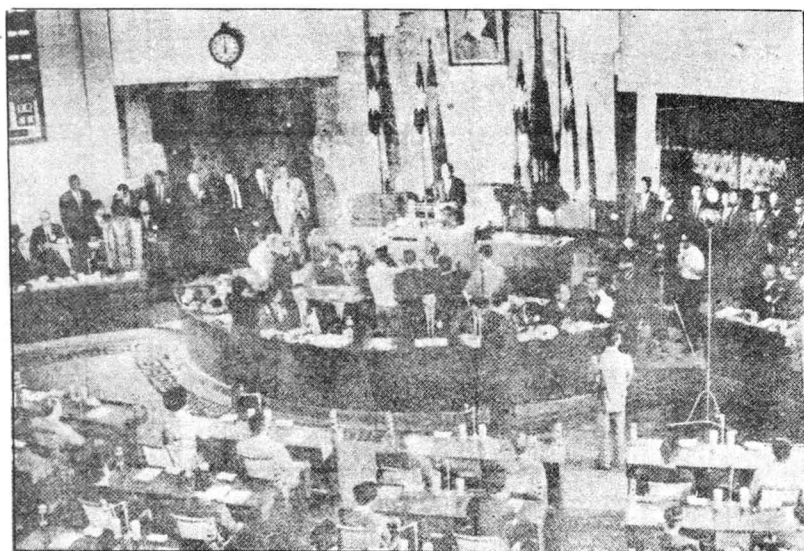
魏綿洲



黃鎮岳



第四屆省議會正副議長宣誓就職



台灣省議會第四屆成立大會

風雲論壇大系	風雲書系	風雲軍事系列	風雲政治
1. 透視權力核心	1. 透視台灣現勢	1. 透視國共軍力	1. 透視台灣內閣精英
2. 透視黨外勢力	2. 蔣經國浮彫	2. 透視台灣防禦	2. 外國人看台灣政治
3. 透視接班動向	3. 透視黨內派系	3. 透視海島攻防	3. 當代各國政體導讀
4. 透視海峽戰雲	4. 蔣緯國側寫	4. 透視國共核武	4. 透視台灣地力勢力
5. 透視安全挑戰	5. 透視台海戰史	5. 透視封鎖台灣	5. 透視中國統一與台灣前途
6. 透視權力變局	6. 蔣夫人寫真	6. 國共飛彈競賽	6. 透視未來台灣十年政治前途
7. 透視外交內幕	7. 透視十億市場	7. 透視中共攻台	7. 透視國民黨與黨外派競爭
8. 透視國際突破	8. 透視第一家庭	8. 國共空中武力	8. 轉變中的台灣地方政治
9. 透視情治系統	9. 當代軍事強人	9. 台灣軍事備忘錄	
10. 透視總統班底	10. 透視財經人脈	10. 國共海上戰力	
11. 透視當權人物	11. 孔宋世家		
12. 透視繼承挑戰	12. 台灣人眼中的英雄		
13. 透視內閣強人	13. 危機中的台灣財團幫派		
14. 臺灣未來領袖	14. 為國民黨的外交下半旗		
15. 突破政治僵局	15. 蔣氏父子的政治性格		
16. 台灣信心危機	16. 台灣一九九〇		
17. 台灣是誰的家	17. 陳誠評傳		
18. 透視黨中央	18. 宋美齡傳		
19. 透視台灣社會	19. 錢學森事件始末記		
20. 透視轉變中的大陸	20. 透視台灣財經風雲		
21. 台灣模式與大陸現代化	21. 透視蔣經國的幕後清客		
22. 台灣政治玉連環	22. 蔣陳世家		
23. 透視台灣三大危機	23. 海峽烽煙		
24. 透視黨外組黨	24. 王安經驗的啓示		
25. 蔣夫人與元老派	25. 透視台灣地下色情社會		
	26. 李登輝與林洋港		
	27. 美國對台軍售與中共對策		

目錄

梅序

本書簡介

台灣光復後縣市長變動之分析

民選初期

民選發軔期

未來的變動

附錄：台灣省各縣市歷屆縣市長

省議會的功能變動

省議會的誕生

省議會的變遷及成長

省議會的成長與壓力

省議會功能變動

省議會的優良傳統

附錄：省議會歷屆議長簡介

台灣省議會歷屆議員

台灣省政的變遷

——歷任省主席施政報告的內容分析

四十年省主席風雲

——歷任台灣省主席排行榜

從歷次地方選舉的演變談黨內外對峙

透視省政府組織法適法問題

省政府組織法適法問題

省政府組織法之法律地位與性質

省政府組織法的適用

今後省政府體制的因應與調置

162 153

144

114 104 88

梅序

陳陽德博士任教於本校政治學系，平日教學認真，甚得學生愛戴。復利用教學餘暇，研究臺灣地方政治，寫成論文多篇，理論與實務兼備，公開發表後頗獲各方重視。蓋陳博士平日除對政治理論之鑽研外，並將自己投入實際政治之中，參與政治活動觀察，並蒐集資料，詳加分析。六年多前參加國大代表選舉獲高票當選。又曾先後數次爲友人助選，堪稱經驗豐富，故其著作實具

有高度之科學水準和實證價值，極其難得，尤有進者，本書各文之研究，皆以光復四十年來臺灣地方政治之轉爲經，社會經濟變遷爲緯，加以分析比較。對我國政府與人民在臺灣致力於三民主義模範省之建設與成果，無疑提供了學術上之註解暨歷史上之見證，更覺可貴；臺灣今日在政經方面之成就已爲舉世所公認。陳博士今將其研究所得，著而成文並專輯成書，公諸於世，可謂此方面著述之創舉，對今後我國民民主政治之發展必多貢獻，敬佩欣慰之餘，特爲之序。

梅可望 民國七十六年元月於東海

本書簡介

「轉變中的臺灣地方政治」是陳陽德博士近年來對臺灣地方政治的觀察心得，透過這本書，讀者不僅可明晰的掌握到光復以來的地方政治精英變化軌跡；也可了解當前地方自治法制的良窳，做為日後政治改革的參考依據。

本書涵蓋了臺灣地方自治的重要現象，依序包括了下列幾問題：

一、光復以降縣市長的變動。

二、四十年來省議會功能的變動。

三、臺灣省政的變遷。

四、從歷次地方選舉看黨內外對峙。

五、臺灣地方自治法制化的問題。

為了提供讀者完善的參考資料，「風雲論壇」編輯曾到各大圖書館蒐集歷任省主席、省議會議長、副議長簡介；以及歷屆省議員、縣市長的名單，在此向各收藏資料的單位表示感謝之意。

本書作者陳陽德，臺灣省彰化縣人，政治大學政治研究所碩士、博士，曾擔任「大時代」雜誌發行人，國大代表。現任東海大學政治系副教授，為國內研究臺灣地方政治的權威之一。

（本書各篇分別刊於自立晚報、自由論壇、雙十園週刊、慶祝臺灣省省議會四十週年特刊「回顧與展望」、臺灣光復四十週年省政建設特輯與寶島羣英等各書報雜誌。）

台灣光復後

縣市長變動之分析

一、引言

兩千餘年來的中國，都實行君主專制的政體。英國哲學家羅素（Bertrand Russell）甚至指出：「與其說中國是個政治集合體，倒不如說她是個文明的集合體。」所以任何政治的變遷都只限於人事的更迭，而非政治體制的變動。中國歷史上只有在人民忍無可忍的情況下起來反抗暴君，而非反抗政治的原則。只有孫中山先生領導的推翻滿清帝制建立共和政體，才是屬於政體改變的革命。在中國傳統文化中，我們有濃厚的民有民享的民本思想，但獨缺乏民治的觀念。因而

中國傳統社會的政治文化是屬於阿蒙 (G. A. Almond) 所謂的臣屬文化，即人民沒有自我取向 (Self-Orientation)，或投入取向 (Input-Orientation)，及參與取向 (Participate-Orientation)，人民大眾從未有一種政治主體的自覺^②。人民對政治總抱有一種半神秘半宗教的觀念，對統治者——皇帝，總以神聖的象徵視之，權力一旦轉為權威之後，則根深蒂固的深入人心。

百年來，由於西方民主自由思想的傳入，雖然國家歷經變化與浩劫，但人民主權及憲治主義的觀念已逐漸出現與形成，尤其 國父孫中山先生倡導革命，建立中華民國，並以其手著三民主義為建國的最高準則，因而民權主義即成為我國政治建設的藍本。自國民政府播遷來臺以後，積極準備臺灣地方自治的工作，民國三十八年成立「臺灣省地方自治研究會」，籌備實施地方民主選舉制度。自臺灣光復以後，本省民選的政府領導人物——縣市長已有九屆之多，實施民主憲政已有四十年。在這四十年當中，幾經社會政治與經濟的發展與變遷，縣市長的成分也有很大的變化，本文即根據縣市長個人的社會成分——包括職業、年齡、教育與社會地位、經濟能力等作為研究觀察的項目。為便於瞭解，依時間劃分為三個階段，作量化的分析。

本文所稱社會成分是指領導人物的性別、年齡、黨籍、職業、學歷、經歷等項目而言。巴勃 (Bernard Barber) 在其「西方社會的階層結構及其流動趨勢」^③一文中說明每一結構面變遷如