

銓衡典

銓衡典第四十一卷

官制部彙考十九

宋一

宋初設三省六曹二十四司九寺五監等官名秩皆仍唐舊其後隨時增損詳定百官之制按宋史職官志昔武王克商史臣紀其成功有曰列爵惟五分土惟三建官惟賢位事惟能後世曰爵曰官曰職分而任之其原蓋始乎此然周初之制已不可考周公作六典自天官冢宰而下小大高下各帥其屬以任其事未聞建官而不任以事位事而不命以官者至於列爵分土此封建諸侯之制也亦未聞以爵以土如後世虛稱以備恩數者也秦漢及魏晉南北朝官制沿革不常不可殫舉後周復周禮六典官稱而參用秦漢隋文帝廢周禮之制惟用近代之法唐承隋制至天授中始有試官之格又有員外之置尋爲檢校試攝判知之名其初立法之意未嘗不善蓋欲以名器事功甄別能否又使不肖者絕年勞序遷之覬覦而世戚勳舊之家寵之以祿而不責以猷爲其居位任事者不限資格使得自竭其所長以爲治效且黜陟進退之際權歸於上而有司若不得預殊不知名實



混淆品秩貿亂之弊亦起於是矣宋承唐制抑又甚焉三師三公不常置宰相不專任三省長官尙書門下並列於外又別置中書禁中是爲政事堂與樞密對掌大政天下財賦內庭諸司中外筦庫悉隸三司中書省但掌冊文覆奏考帳門下省主乘輿八寶朝會板位流外考較諸司附奏挾名而已臺省寺監官無定員無專職悉皆出入分洩庶務故三省六曹二十四司類以他官主判雖有正官非別敕不治本司事事之所寄十亡二三故中書令侍中尙書令不預朝政侍郎給事不領省職諫議無言責起居不記注中書常闕舍人門下罕除常侍司諫正言非特旨供職亦不任諫諍至於僕射尙書丞郎員外居其官不知其職者十常八九其官人授受之別則有官有職有差遣官以寓祿秩叙位著職以待文學之選而別爲差遣以治內外之事其次又有階有勳有爵故仕人以登臺閣升禁從爲顯宦而不以官之遲速爲榮滯以差遣要劇爲貴途而不以階勳爵邑有無爲輕重時人語曰寧登瀛不爲卿寧抱槩不爲監虛名不足以砥礪天下若此外官則懲五代藩鎮專恣頗用文臣知州復設通判以貳之階官未行之先州縣守令多帶中朝職事官外補階官既行之後或帶或否視是爲優劣大凡一品以下謂之文武官未常參者謂之京官樞密宣徽三司使副學士諸司

而下謂之內職殿前都校以下謂之軍職外官則有親民釐務二等而監軍巡警亦比親民此其槩也故自真宗仁宗以來議者多以正名爲請咸平中楊億首言文昌會府有名無實宜復其舊旣而言者相繼乞復二十四司之制至和中吳育亦言尙書省天下之大有司而廢爲閒所當漸復之然朝論異同未遑釐正神宗卽位慨然欲更其制熙寧末始命館閣校唐六典元豐三年以摹本賜羣臣乃置局中書命翰林學士張璪等詳定八月下詔肇新官制省臺寺監領空名者一切罷去而易之以階九月詳定所上寄祿格會明堂禮成近臣遷秩卽用新制而省臺寺監之官各還所職矣五年省臺寺監法成六年尙書新省成帝親臨幸召六曹長貳以下詢以職事因誠敕焉初新階尙少而轉行者易以及元祐初於朝議大夫六階以上始分左右旣又以流品無別乃詔寄祿官悉分左右詞人爲左餘人爲右紹聖中罷之崇寧初以議者有請自承直至將仕郎凡換選人七階大觀初又增宣奉至奉直大夫四階政和末自從政至迪功郎又改選人三階於是文階始備而武階亦詔易以新名正使爲大夫副使爲郎而橫班十二階使副亦然故有郎居大夫之上者繼以新名未具增置宣正履正大夫郎凡十階通爲橫班而文武官制益加詳矣大抵自元祐以後漸更元豐之制

二府不分班奏事樞密加置簽書戶部則不令右曹專典常平而總於其長起居郎舍人則通記起居而不分言動館職則增置校勘黃本凡此皆與元豐稍異也其後蔡京當國率意自用然動以繼志爲言首更開封守臣爲尹牧由是府分六曹縣分六案又內侍省職悉倣機延之號已而修六尚局建三衛節又更兩省之長爲左輔右弼易端揆之稱爲太宰少宰是時員旣濫冗名且紊雜甚者走馬承受升擁使華黃冠道流亦濫朝品元豐之制至此大壞及宣和末王黼用事方且追咎元祐紛更乃請設局以修官制格目爲正名亦何補矣建炎中興參酌潤色因呂頤浩之請左右僕射並同中書門下平章事兩省侍郎改爲參知政事三省之政合乎一乾道八年又改左右僕射爲左右丞相刪去三省長官虛稱道揆之名遂定然維時多艱政尙權宜御營置使國用置使修政局置提舉軍馬置都督並以宰相兼之總制司理財同都督督視理兵並以執政兼之因事創名殊非經久惟樞密本兵與中書對掌機務號東西二府命宰相兼知院事建炎四年實用慶曆典故其後兵興則兼樞密使兵罷則免至開禧初始以宰臣兼樞密爲永制當多事時諸部或長貳不並置或併郎曹使相兼之惟吏部戶部不省不併兵休稍稍增置其後詔非曾任監司守臣不除郎官著爲令又



增館閣員廣環衛官然紹興務行元祐故事以左右二字分別流品其後以人言省去寧清濁相涵無絕人遷善之路橫班以郎居大夫之上既釐而正之矣而介冑之士與縉紳同稱寧名號未正毋示人以好武之機陳傅良欲定史官遷次之序衆論譴之而未及行洪邁欲改三衙軍官稱謂當時嘉之卒未暇講考古之制量今之宜蓋自元祐以逮政和已未嘗拘乎元豐之舊中興若稽成憲二者並行而不悖故凡大而分政任事之臣微而筦庫監局之官沿襲不革者皆先後所同便也或始創而終罷或欲革而猶因則有各當其可者焉類而書之先後互見作職官志以至廩給廉從雖微必錄並從舊述云

三師三公宋承唐制以太師太傅太保爲三師太尉司徒司空爲三公爲宰相親王使相加官其特拜者不預政事皆赴上於尙書省凡除授則自司徒遷太保自太傅遷太尉檢校官亦如之太尉舊在三師下由唐至宋加重遂以太尉居太傅之上若宰臣官至僕射致仕者在位久近或已任司空司徒則拜太尉太傅等官若太師則爲異數自趙普以開國元勳文彥博以累朝耆德方特拜焉雖太傅王旦司徒呂夷簡各任宰相二十年止以太尉致仕熙寧二年富弼除守司空兼侍中平章

事辭司空侍中三年曾公亮除守司空檢校太師兼侍中以兩朝定策之功辭相位也六年文彥博除守司徒兼侍中九年彥博除守太保兼侍中辭太保元豐三年以曹佾檢校太師守司徒兼中書令九月詔檢校官除三公三師外並罷又以文彥博落兼侍中除守太尉富弼守司徒皆錄定策之功也六年彥博守太師致仕八年王安石守司空曹佾守太保元祐元年文彥博落致仕太師平章軍國重事呂公著守司空同平章軍國重事崇寧三年蔡京授司空行尚書左僕射大觀元年蔡京爲太尉二年爲太師政和二年京落致仕依前太師三日一至都堂治事九月詔以太師太傅太保古三公之官今爲三師古無此稱合依三代爲三公爲真相之任司徒司空周六卿之官太尉秦主兵之任皆非三公並宜罷之仍考周制立三孤少師少傅少保亦稱三少爲三次相之任至是京始以三公任真相三公自國初以來未嘗備官獨宣和末三公至十八人三少不計也太師三人蔡京童貫鄧紳太傅四人王黼燕王侯越王偁鄆王楷太保十一人蔡攸肅王樞至儀王樗渡江後秦檜爲太師張俊韓世忠爲太傅劉光世爲太保乾道初楊沂中吳玠並爲太傅紹熙初史浩爲太師嗣秀王爲太保自紹熙後三公未嘗備官其後韓侂胄史彌遠賈似道專政皆至太師爲宰相之職佐

天子總百官平庶政事無不統宋承唐制以同平章事爲真相之任無常員有二人則分日知印以承卽以上至三師爲之其上相爲昭文館大學士監修國史其次爲集賢殿大學士或置三相則昭文集賢二學士併監修國史各除唐以來三大館皆宰臣兼故仍其制國初范質昭文學士王溥監修國史魏仁浦集賢學士此爲三相例也神宗新官制於三省置侍中中書令尙書令以官同不除人而以尙書令之貳左右僕射爲宰相左僕射兼門下侍郎以行侍中之職右僕射兼中書侍郎以行中書令之職政和中改左右僕射爲太宰少宰仍兼兩省侍郎靖康中復改爲左右僕射建炎三年呂頤浩請參酌三省之制左右僕射並加同中書門下平章事門下中書二侍郎並改爲參知政事廢尙書左右丞從之乾道八年詔尙書左右僕射可依漢制改爲左右丞相詳定敕令所言近承詔旨改左右僕射爲左右丞相令刪去侍中中書尙書令以左右丞相充緣舊左右僕射非三省長官故爲從一品今左右丞相係充侍中中書尙書令之位卽合爲正一品從之丞相官以大中大夫以上充

平章軍國重事元祐中置以文彥博太師呂公著守司空相繼爲之序宰臣上所以處老臣碩德特



命以寵之也故或稱平章軍國重事或稱同平章軍國事五日或兩日一朝非朝日不至都堂其後蔡京王黼以太師總三省事三旦一朝赴都堂治事開禧元年韓侂胄拜平章討論典禮乃以平章軍國事爲名蓋省重事則所預者廣去同字則所任者專邊事起乃命一日一朝省印亦歸其第宰相不復知印其後賈似道專權竊位日久尊寵日隆位皆在丞相上

使相親王樞密使留守節度使兼侍中中書令同平章事者皆謂之使相不預政事不書敕惟宣敕除授者敕尾存其銜而已乾德二年范質等三相皆罷以趙普同平章事李崇矩樞密使命下無宰相書敕使問翰林陶穀穀謂自昔輔相未嘗虛位惟唐太和中甘露事數日無宰相時左僕射令狐楚等奉行制書今尙書亦南省長官可以書敕寶儀曰穀之所陳非承平令典今皇弟開封尹同平章事卽宰相之任也可書敕從之

參知政事掌副宰相毗大政參庶務乾德二年置以樞密直學士薛居正兵部侍郎呂餘慶並本官參知政事先是已命趙普爲相欲置之副而難其名稱以問翰林學士陶穀曰下宰相一等有何官對曰唐有參知機務參知政事故以命之仍令不押班不知印不升政事堂殿廷別設磚位敕尾著

銜降宰相月奉雜給半之未欲與普齊也開寶六年始詔居正餘慶於都堂與宰相同議政事至道元年詔宰相與參政輪班知印同升政事堂押敕齊銜行則並馬自寇準始以後不易元豐新官制廢參知政事置門下中書二侍郎尚書左右丞以代其任建炎三年復以門下中書侍郎爲參知政事而省左右丞乾道八年改左右僕射爲左右丞相其參知政事如故以中大夫以上充常除二員或一員嘉泰三年始除三員故事丞相謁告參預不得進擬惟丞相未除則輪日當筆然多不踰年少僅旬月淳熙初葉衡罷相龔茂良行相事近三年亦創見也

門下省受天下之成事審命令駁正違失受發通進奏狀進請寶印凡中書省畫黃錄黃樞密院錄白畫旨則留爲底及尚書省六部所有法式事皆奏覆審駁之給事中讀侍郎省侍中審進入被旨畫聞則授之尚書省樞密院卽有舛誤應舉駁者大則論列小則改正凡文書自內降者著之籍章奏至則受而通進俟頒降分送所隸官司凡吏部擬六品以下職事官則給事中校其仕歷功狀侍郎侍中引驗審察非其人則論奏凡遷改爵秩加敘勳封四選擬注奏鈔之事有舛誤退送尚書省覆刑部大理寺所斷獄審其輕重枉直不當罪則以法駁正之國初循舊制以中書門下平章事

爲宰相之職復用兩制官一員判門下省事官制行始釐正焉凡官十有一侍中侍郎左散騎常侍各一人給事中四人左諫議大夫起居郎左司諫左正言各一人先是中書人吏分掌五房曰孔目房吏房戶房兵禮房刑房又有主事勾銷二房至是釐中書爲三省分兵與禮爲六房各因其省之事而增益之門下九分房十曰吏房曰戶房曰禮房曰兵房曰刑房曰工房皆視其房之名而主行尙書省六曹二十四司所上之事曰開拆房曰章奏房曰制敕庫房亦皆視其名而受遣文書表狀與供闕敕令格式擬官爵封勳之類惟班簿本省雜務則歸吏房吏四十有九錄事主事各三人令史六人書令史十有八人守當官十有九人而外省吏十有九人令史一人書令史二人守當官六人守闕守當官十人元豐八年以門下中書外省爲後省門下外省復置催驅房元祐三年詔吏部注通判赴門下引驗應省臺寺監諸司人吏四分減一復置點檢房四年又別立吏額紹聖二年守闕守當官門下中書省各以百人尙書省百五十人爲額四年三省吏員並依元豐七年額

侍中掌佐天子議大政審中外出納之事大祭祀則版奏中嚴外辦導輿輅詔升降之節皇帝齋則請就齋室大朝會則承旨宣制告成禮祭祀亦如之冊后則奉寶以授司徒國朝以秋高罕除自建



降至熙寧真拜侍中纔五人雖有用他官兼領而實不任其事官制行以左僕射兼門下侍郎行侍中職別置侍郎以佐之南渡後置左右丞相省侍中不置

侍郎掌貳侍中之職省中外出納之事大祭祀則前導輿輅詔進止大朝賀則授表以奏祥瑞冊后則奉節及寶位與知樞密院同知樞密院中書侍郎尙書左右丞爲執政官南渡後復置參知政事省門下侍郎不置

左散騎常侍左諫議大夫左司諫左正言同掌規諫諷諭凡朝政闕失大臣至百官任非其人三省至百司事有違失皆得諫正國初雖置諫院知院官凡六人以司諫正言充職而他官領者謂之知諫院正言司諫亦有領他職而不預諫諍者官制行始皆正名元豐八年諫議大夫孫覺言據官制格目諫官之職凡發令舉事有不便於時不合於道大則廷議小則上封若賢良之遺滯於下忠孝之不聞於上則以事狀論薦乞依此以修舉職事八月門下省言諫議大夫司諫正言合通爲一詔並從之十月詔倣六典置諫官員元祐元年二月詔諫官雖不同省許二人同上殿後又從司諫虞策之請如獨員許與臺官同對九月左右正言久闕侍御史王巖叟言國家倣近古之制諫官六員

方之先王已自爲少望詔補足無令久空職十月司諫王覲言自今中書舍人闕勿以諫官兼權從之十一月巖叟又言近降聖旨兩省諫官各令出入異戶勿與給事中中書舍人通實欲限隔諫官不使在政事之地恐知本末數論列爾尋詔諫官直舍仍舊八年詔執政親戚不除諫官建中靖國元年言者謂諫官論事惟憑詢訪而百司之事未嘗所報外皆不得其詳遂詔諫官案計關臺察給事中四人分治六房掌讀中外出納及判後省之事若政令有失當除授非其人則論奏而駁正之凡章奏目錄目以進考其稽違而糾治之故事詔旨皆付銀臺司封駁官制行給事中始正其職而封駁司歸門下元豐五年五月詔給事中許書畫黃不書草著爲令六月給事中陸佃言三省密院文字已讀者尙令封駁慮失之重複詔罷封駁房六年詔駁正事赴執政稟議七年有旨舉駁事依中書舍人封還詞頭例既而令稟議如初給事中韓忠彥言給舍職位頗均一則不稟白而聽封還一則許舉駁而先稟議於理未允且朝廷之事執政所行職當封駁則已與執政異自當求決於上尙何稟議之有詔從之紹聖四年葉祖洽言兩省置給舍使之互察今中書舍人兼權封駁則給事中之職遂廢詔特旨書讀不迴避餘互書判元符三年翰林學士曾肇言門下之職所以駁正中

書違失近日給事封駁中書錄黃乃令舍人書讀行下噓壞官制有損治體願正紀綱爲天下後世法重和元年給事中張叔夜言凡命令之出中書宣奉門下審讀然後付尙書頒行而密院被旨者亦錄付門下此神宗官制也今急速文字不經三省而諸房以空黃先次書讀則審讀殆成虛設矣乞立法禁從之凡分案五曰上案主寶禮及朝會所行事曰下案主受發文書曰封駁案主封駁及試吏校其功過曰諫官案主關報文書曰記注案主錄起居注其雜務則所分案掌焉紹興以後止除二人或一人起居郎一人掌記天子言動御殿則侍立行幸則從大朝會則與起居舍人對立於殿下螭首之側凡朝廷命令赦宥禮樂法度損益因革賞罰勸懲羣臣進對文武臣除授及祭祀宴享臨幸引見之事四時氣候四方狩瑞戶口增減州縣廢置皆書以授著作官國朝舊置起居院命三館校理以上修起居注熙寧四年詔諫官兼修注者因後殿侍立許奏事元豐二年兼修注王存乞復起居郎舍人之職使得盡聞明天子德音退而書之神宗亦謂人臣奏對有頗僻讒慝者若左右有史官書之則無所肆其姦矣然未果行故事左右史雖日侍立而欲奏事必稟中書俟旨存因對及之八月迺詔雖不兼諫職許直前奏事蓋存發之也官制行改修注爲郎舍人六年詔左右史



分記言動元祐元年仍詔不分七年詔邇英閣講讀罷有留身奏事者許侍立紹聖元年中丞黃履言所奏或干機密難令旁立仍依先朝故事先是御後殿則左右史分日侍立崇寧三年詔如前殿之儀更不分日大觀元年詔事有足以勸善懲惡者雖秩卑亦書之紹興二十八年用起居郎洪遵言起居郎舍人自今後許依講讀官奏事隆興元年用起居郎兼侍講胡銓言前殿依後殿輪左右史侍立

符寶郎二人掌外廷符寶之事禁中別有內符寶郎官制行未嘗除大觀初八寶成詔依唐六典增置靖康罷之

通進司隸給事中掌受三省樞密院六曹寺監百司奏牘文武近臣表疏及章奏房所領天下章奏案牘具事目進呈而頒布於中外

進奏院隸給事中掌受詔敕及三省樞密院宣劄六曹寺監百司符牒頒于諸路凡章奏至則具事目上門下省若案詔及申稟文書則分納諸官司凡奏牘違戾法式者貼說以進熙寧四年詔應朝廷擢用材能賞功罰罪事可懲勸者中書檢正樞密院檢詳官月以事狀錄付院騰報天下元祐初

罷之紹聖元年詔如熙寧舊條靖康元年二月詔諸道監司帥守文字應邊防機密急切事許進奏院直赴通進司投進舊制通進銀臺司知司官二人兩制以上充通進司掌受銀臺司所領天下章奏案牘及閣門在京百司奏牘文武近臣表疏以進御然後頒布于外銀臺司掌受天下奏狀案牘抄錄其目進御發付勾檢糾其違失而督其淹緩發敕司掌受中書樞密院宣敕著籍以頒下之登聞檢院隸諫議大夫登聞鼓院隸司諫正言掌受文武官及士民章奏表疏凡言朝政得失公私利害軍期機密陳乞恩賞理雪冤濫及奇方異術改換文資改正過名無例通進者先經鼓院進狀或爲所抑則詣檢院並置局於闕門之前中興後檢鼓糧審官官告進奏謂之六院例以京官知縣有政績者充亦有自郡守除者繼卽除郎恩數略視職事官而不入雜壓紹興十一年胡汝明以料院除監察御史遂遷侍御史乾道後相繼入臺者數人六院彌重爲察官之儲淳熙初班寺監丞之上紹熙五年詔六院官復入雜壓在九寺簿之下六院各隨所隸

中書省掌進擬庶務宣奉命令行臺諫章疏羣臣奏請興創改革及中外無法式事應取旨事凡除省臺寺監長貳以下及侍從職事官外任監司節鎮知州軍通判武臣遙郡橫行以上除授皆掌之

凡命令之禮有七曰冊書立后妃封親王皇子大長公主拜三師三公三省長官則用之曰制書處分軍國大事頒赦宥德音命尙書左右僕射開府儀同三司節度使凡告廷除授則用之曰誥命應文武官遷改職秩內外命婦除授及封敘贈典應合命詞則用之曰詔書賜待制大卿監中大夫觀察使以上則用之曰敕書賜少卿監中散大夫防禦使以下則用之曰御札布告登封郊祀宗祀及大號令則用之曰敕榜賜酺及戒勵百官曉諭軍民則用之皆承制畫旨以授門下省令宣之侍郎奉之舍人行之留其所得旨爲底大事奏稟得旨者爲畫黃小事擬進得旨者爲錄黃凡事干因革損益而非法式所裁者論定而上之諸司傳宣特旨承報審覆然後行下設官十有一令侍郎右散騎常侍各一人舍人四人右諫議大夫起居舍人右司諫右正言各一人分房八曰吏房曰戶房曰兵禮房曰刑房曰工房曰主事房曰班簿房曰制敕庫房元祐以後拆兵禮爲二增催驅點檢分房十有一後又改主事房爲開拆凡吏房掌行除授考察升黜賞罰廢置薦舉假故一時差官文書曰戶房掌行廢置升降郡縣調發邊防軍須給貸錢物曰禮房掌行郊祀陵廟典禮后妃皇子公主大臣封冊科舉考官外夷書詔曰兵房掌行除授諸蕃國王爵官封曰刑房掌行赦宥及貶降叙復曰