

# 焉耆小康路

(第一辑)

(内部资料)

焉耆县精神文明建设委员会办公室编

1996·12



# 焉耆小康路

(第一辑)

(内部资料)

焉耆县精神文明建设委员会办公室编

1996·12



焉 耆 精 神

崇 尚 实 干

团 结 创 业

抢 抓 机 遇

奋 力 争 先

## 序 言

建设社会主义新农村,让千家万户过上幸福美满的小康生活,是党和国家的既定目标,也是本世纪末一项重要工程。为了促进焉耆县小康工程建设,加快各族农牧民奔小康步伐,焉耆县委、县人民政府以小康工程统领农村工作全局,融两个文明建设于小康示范乡、小康文明村、十星级小康文明户的创建活动之中,以此推动各项事业的全面发展。这是一项新的尝试和探索,也是全县各族人民的一件大事。为了在全县城乡广泛开展宣传教育活动,增强全县人民奔小康的信心和决心,自治县精神文明建设委员会办公室编印了这个小册子,它既可以作为县、乡党校学习的乡土教材,也可以作为各乡、场交流经验、组织群众学习的资料。今后要继续搞好这项工作,及时把各乡、场的先进经验、典型事迹汇集成册,以利互相学习和推广。

中共焉耆县委副书记、党校校长

马常青

一九九六年十二月十五日



# 目 录

## 序 言

——焉耆县委副书记，党校校长马常青

1、以小康建设统领农村工作全局，全面促进农村两个文明建设协调发展。

——焉耆县委书记朱昌杰同志在巴州农村工作会议上的发言

2、焉耆县开展创建十星级小康文明户活动简介

3、大胆探索、勇于创新、认真搞好小康文时村创建活动

——巴州党委副书记艾合买提·哈斯木同志在焉耆县小康文明村命名大会上的讲话

4、加大农村工作力度，促进两个文明建设协调发展

——巴州党委副书记单国柱同志在焉耆县十星级小康文明户命名大会上的讲话

5、认真开展十星级小康文明户创建活动，加大农民奔小康步伐。

——焉耆县委书记朱昌杰同志在全县十星级小康文明户命名大会上的讲话

6、狠抓小康文明村建设，全面推进农村两个文明建设进程

——焉耆县委书记朱昌杰同志在全县首批小康文明村命名大会上的讲话

7、认真贯彻十四届六中全会精神，开创自治县精神文明



## 建设新局面

——焉耆县委书记朱昌杰同志在自治县精神文明建设工作会议上的讲话

8、加强领导、深化改革、促进自治县农业和农村经济大发展、大提高

——焉耆县县长纪成德同志在自治县农村工作会议上的报告

9、中共焉耆县委、县人民政府关于下发《焉耆回族自治县小康文明村、十星级小康文明户命名办法》的通知

10、焉耆回族自治县小康文明村标准

11、焉耆回族自治县十星级小康文明户标准

12、小康文明村、十星级小康文明户验收命名办法

13、关于授予十星级小康文明户称号的决定

14、关于表彰十星级小康文明户先进代表的决定

15、关于命名马莲滩等村为小康文明村的决定

16、团结拼搏、抢抓机遇，为我乡早日实现小康目标而奋斗

——永宁乡党委书记陈志新同志在全县首批小康文明村命名大会上的发言

17、自加压力、真抓实干，带领各族农民奔小康

——七个星乡党委书记李伟国同志在十星级小康文明户命名大会上的发言

18、狠抓改革、加速发展、促进经济全面增长

——永宁乡九号渠村奔小康典型材料

19、依靠优势，率先进入小康文明村行列

——永宁乡马莲滩村小康文明建设材料

20、致富奔小康的一颗明珠



——永宁乡西大渠村小康文明建设材料

21、十星级小康文明户肉孜阿吉

22、十星级小康文明户吾斯曼·克依木

23、十星级小康文明户杨庭保

24、中共焉耆县委关于开展学习南疆四地州农业和农村工作先进经验的通知

25、关于开展移风易俗活动,优化社会风气的倡议书

26、焉耆公民文明公约

27、关于建立爱国主义教育基地的决定

附:开都河防洪纪念碑文

28、乎尔东之歌

(专题录像解说词 江英 权兆义撰稿)

29、幸福渠里水长流

(专题录像解说词 权兆义撰稿)

30、近水楼台一小村

(专题录像解说词 权兆义撰稿)

31、春种秋收都是爱

(专题录像解说词 权兆义撰稿)

32、开都河畔花儿红

(专题录像解说词 权兆义撰稿)

33、笑(诗歌)

(巴州市委常委,阿里木·哈德尔在焉耆县小康文明村命名大会上即席赋诗)

34、夸焉耆(快板)

(韩斗原作 权兆义改写)



# 以小康建设统领农村工作全局 全面促进农村两个文明建设协调发展

——中共焉耆县委书记朱昌杰在自治州农村  
工作会议上的发言  
(一九九六年十一月)

各位领导：

在本世纪末基本实现小康是我们党确定的两大任务之一。焉耆县作为农业大县，农村是全县实现小康的重点和难点。近年来，我们坚持以小康工程统领农村工作全局，坚定不移地依靠发展大农业致富奔小康，采取以开展创建“十星级小康文明户”、“小康文明村”活动这一形式来推动农村两个文明建设，取得了初步成效。

## 一、围绕小康抓工作，树立小康意识。

新时期农村工作的根本任务决定了必须以小康建设作为农村工作的主题，而焉耆县的实际又决定了我们必须依靠发展大农业来实现小康。为把全县各级干部的思想统一到小康建设这条主线上来，我们一是通过动员会、座谈会、新闻媒体等多种形式和途径，进行广泛宣传，在全县干部群众中形成共识，树立小康意识。二是把奔小康作为各级干部的主要任期目标，化为具体措施和实际行动，做到围绕小康抓工作，真正使各级干部把精力集中到想小康、抓小康、奔小康上。三是把干



部的升迁荣辱与小康建设紧密联系起来,做到有位需有为,无为则无位,使各级干部放开手脚,大胆工作,一心一意求发展,一心一意干小康。四是把小康建设纳入县四大机关六套班子及各部门的工作日程,并与县级领导、县直部门抓点包村工作联系起来,层层建立目标管理责任制,完不成小康建设任务不脱钩,全县共有 30 名县领导、64 个县直部门对全县七乡二场一镇的 44 个行政村实行了抓点包村,做到了无论在任何情况下都把帮助农民实现小康作为本部门本行业的大事,统一部署,优先安排,在全县形成了上下齐心、全民行动、城乡配合组织实施农村小康建设的可喜局面。

## 二、理清发展思路,制定小康规划。

实现小康,经济发展是关键,也是前提和基础。围绕“如何发展经济,如何增加农民收入,如何奔小康”这一主题,我们在全县开展了致富奔小康大讨论,激发干部群众致富奔小康的热情,增强群众实现小康目标的紧迫感,增加干部党员带领群众奔小康的责任感和压力感。其次我们组织有关部门对农村小康现状进行摸底调查,分析研究县、乡、村的经济现状,达小康标准存在的差距,经济发展的主要优势,理清奔小康的思路,制定奔小康总体规划和年度实施计划,分级建立农村小康建设档案,把各项小康指标,特别是把人均增收任务和增收措施分解落实到每一个年度,落实到具体的项目,层层组织实施。三是对各乡、村制定的农村小康建设规划,严格审查、论证,保证各项规划的科学性、可行性、严肃性和连续性。如在发展经济思路上,我们制定了“促农业、壮骨干、办乡企、兴市场、打基础、增后劲”十八字经济工作方针,确定了“九五”期间实施“一一五”发展战略,即建设一个中心(区域经济中心),实现



一个目标(经济总量翻一番),抓好五项工程建设(农村小康工程、石油带动工程、骨干企业支撑工程、商贸中心地位重塑工程、党建目标管理工程),提出今后四年农民人均纯收入年均增加 300 元,基本小康户年增 1500 户以上,以小康工程总揽农村工作全局,依靠大农业致富奔小康,实施跳跃式迈进的总体目标和要求。各乡、村也依据本乡、本村的实际,因地制宜长短结合算细帐,制定了实施小康规划和具体的增收措施。如四十里城子乡依据本乡南有博斯腾湖芦苇资源,北靠乌库公路,且耕地适宜种植粮食,甜菜的优势,制定了以“南依海子牧副渔,北依公路办乡企。稳粮增糖上园艺,小康目标揽全局”的发展思路,并多渠道筹资 70 万元,购置大型拖拉机 7 台,开展了大规模的农田水利建设,为农业发展和农民增收铺平了道路。再如,永宁乡发挥紧靠县城,交通、信息灵等特点制定了“抓好一个工程(小康工程),建成三个基地(粮食、蔬菜、牛羊育肥基地)”的工程思路,96 年粮食总产达到 8076 吨,育肥出栏牛羊 1.7 万余只,建成蔬菜基地 2500 余亩,预计 96 年农民人均纯收入实际可达 2714 元,比 92 年增加 1542 元,年均增加 385 元。

### **三、探索新路子,广泛开展创建富有特色的“十星级小康文明户”和“小康文明村”活动。**

实现小康目标,推进小康进程,必须通过一定的形式和手段来实施,采取一种什么样的有效方式和手段,既能坚持标准,又能被广大农牧民所乐于接受且简便易操作?我们在进行大量调查研究和总结农村“五好家庭”、“十星级文明户”活动成败经验的基础上,结合农村小康工程建设,决定在全县范围内广泛开展“十星级小康文明户”活动,将“十星级小康文明



户”活动纳入以促进农村小康进程和精神文明建设为主的轨道。这项工作 95 年启动,96 年全面展开。其具体做法是将文明户的十条标准和小康户的十三项内容有机地融合在一起,浓缩归纳为简明扼要易操作的十个方面,每个方面以一颗星表示,每年对农户进行一次考核,农户达到几个方面就在门匾上镶几颗星,达到九星级以上者,颁发小康文明户证书,进行正式命名。“十星级小康文明户”的评选采取自报公议和村民小组推荐两种形式,以自报公议为主。自报公议就是由农户依照“十星级小康文明户”标准自报星级,提交村民小组大会讨论评议,然后上报乡、村评选领导小组审定批准;八星级(含八星级)以下由村评选领导小组审定批准,九星级以上由乡评选领导小组审批,报县领导小组审查备案。星级户不实行终身制,可升可降。在评选中为防止出现走形式、搞浮夸,我们紧扣人均收入、住房、饮用卫生水、遵纪守法计划生育等几项关键指标,产行人均收入、计划生育、遵纪守法三项指标一票否决,凡这三项指标中有一项达不到标准一律不予评选“小康文明户”。“十星级小康文明户”活动的开展,打破了农村小康建设中的沉闷气氛,有效地解决了当前就物质文明抓物质文明和就精神文明抓精神文明两者分离的问题,将农村两个文明建设有机地融合为一体,合二为一,做到了既小康又文明,扎实有效地推动了农村小康工程建设。其优点有四:(1)使农村小康工作具体化、形象化、生动化,小康内容有了实际承载的形式,便于操作。(2)农民乐于接受,参与意识明显增强,并且有了压力感,户与户之间星多星少一目了然,荣誉感化为动力,干部的责任感、紧迫感也大了,起到了激励作用。(3)无论是干部还是群众,工作、生产、生活的目标明确,把奔小康这一



农村工作的主线地位落到了干部工作的主体上,群众生产、生活的主轴上。(4)各级干部易于掌握本地的小康进程,根据小康户档案,掌握加星升级面,分步实施小康文明户建设规划,做到了心中有数。全县共评选出“九星级”以上基本小康户 5391 户,占全县 13226 户农民家庭的 40.8%,其中:十星级 2973 户,九星级 2418 户。

在对农户这一层实行“十星级小康文明户”管理的同时,对乡和村这两个层次,我们分别进行了示范牵引工作,引进了激励竞争机制,即每年对全县七乡二场一镇人均收入和 44 个行政村人均收入情况进行排名,张榜公布,在乡、各村之间展开竞赛,比干劲、比贡献,增加奔小康的紧迫感。96 年我们确定了两个奔小康示范乡和三个奔小康示范村,在工作侧重点上,突出乡、村基础设施和道路建设、公益事业配套、村容村貌、乡风村俗的改善等方面,对中间和后进村我们采取抓两头,促中间的管理办法,即前抓三个小康示范村,后抓人均收入排在全县 44 个行政村最后一名后进村,对示范村压担子、施压力,对后进村重点整顿,帮助他们清思路、定目标、找路子、拿对策、搞规划、鞭策提高,激励带动促进中间部分,使前面的自加压力,再攀高峰,中间的力争上游,争勇当先,后进的不甘落后,奋起直赶,形成先进更先进,中间超先进,后进追先进的局面。通过这种办法每年消灭一个后进村,达到整体推进农村小康建设的目的。

典型引导,是小康建设的重要手段。我们除树立小康示范乡、村外,还通过宣传媒体,大张旗鼓地报道“十星级小康文明户”、“小康文明村”的先进典型。如今年年初我们在县三干会上,对 11 名不同民族的“十星级小康文明户”标兵进行了全县



通报表彰,给他们披红戴花,并将他们的先进典型事迹汇编成册,摄制成电视专题片,通过广播、电视等新闻传媒大力宣传和报道,随后迅速在全县掀起了一场学先进、赶先进、超先进,家家户户争创、争当“十星级小康文明户”的热潮;7月4日我们在七个星乡隆重召开千人大会,对全乡、场涌现出来的2595户“十星级小康文明户”进行了正式命名颁证;10月28日我们又在永宁乡对首批验收合格的马莲滩村、西大渠村、九号渠村等三个“小康文明村”进行了正式命名挂牌,响亮地吹响了向小康乡进军的号角。典型的树立,使基层干部和广大农民群众从身边的典型看到小康可攀、攀有实招。

#### 四、抓关键措施,大力提高农民收入。

一是大力实施农民素质工程,把农民的增收建立在依靠科技进步上来。为提高农民的科学文化素质,县、乡、村制定了扫盲规划,做到人员、经费、时间三落实。结合“科技之冬”和“科技下乡”活动,采取集中培训和常年不间断教育相结合的形式,大力开展科技普及和教育。结合“丰收计划”,加大了农业实用技术的推广力度,做到每户农民家庭至少有一人经过系统培训,并掌握1—2门农业实用技术。据统计,仅去冬以来,全县就举办各类实用技术培训班194期,培训农牧民1.6万人次,印发农业实用技术资料23320份,146名农民和基层干部取得了农民技术职称。农民科学文化素质和应用科技致富本领的提高,加快了农户星级的提高速度。二是坚持以水利建设为中心,以改土治碱、渠道防渗、清淤挖排、平整土地、工程配套为重点,狠抓中低产田改造。近年来,我们在农村广泛开展的“三个一”活动(即每个村民小组每年平整一块条田、建一公里砂石路面,以乡为单位人均每年修1米防渗渠)的基础



上,采取国家、集体、个人共同投资的形式,先后筹资 400 多万元(不含劳务折资)相继实施并完成了北大渠乡 11800 亩、五号渠乡 11500 亩和永守乡 15000 亩中低产田改造项目;筹资 500 多万元完成了境内团结干排、东风干排、胜利干排、北干排等四大干排近 68 公里渠道的清淤扩建工程;累计投资 2670 万元,建成各类农田水利配套建筑物 2850 座,修建各类防渗渠 340 公里,其中砼防渗 60 公里,全县干、支、斗、农四级灌渠总长度达到 2630 公里,如今不仅排灌渠系实现了成网化,而且正朝着渠道防渗化方向发展,特别是从今年开始,我们将农村人均每年修 1 米防渗渠的任务加大到人均每年 3 米,并规定今后渠道要以防渗为主,工程配套要跟着防渗走。农业基础设施的改善,大大增强了农业抗御自然灾害的能力,粮糖油开始由稳产向高产迈进。如永宁乡 1.5 万亩中低产田通过改造,小麦单产由 93 年的 300.2 公斤,提高到 96 年的 459.8 公斤,年均提高 53.2 公斤。三是狠抓农业产业结构的调整,大力发展畜牧业、林业和家庭副业,特别是在畜牧业上,我们围绕增草增畜增肉增效这个中心,合理调整畜种、畜群结构,采取规模经营和分散饲养相结合的方式,积极发展养殖、专业户、专业村和规模养殖场、广泛开展创建产肉百吨村、拾吨户活动,到目前,全县已建成产肉百吨村 5 个,拾吨户 38 户,各类养殖专业户 860 户,其中饲养规模在 100 只以上的有 258 户,涌现出一批名符其实的牛、羊育肥专业村,如永宁乡下岔河村,全村 248 户农牧民,从事牛羊育肥的就有 74 户,如该村的马季军、马玉良、艾买尔每年育肥都在 400 只以上,去冬今春该村育肥出栏牛羊 6000 余只,获利 20 多万元,仅此一项全村人均增收近 200 元。各乡、各村根据各自的条件和优



势,因地制宜各打各的优势仗,逐步形成了一乡一业、一村一品的格局。如七个星乡依托优势大力发展粮食生产,全乡吨粮田、千斤田面积达到 30% 以上,粮食总产占全县粮食总产的 1/3 强,人均占有粮食 1.3 吨,成为我县的“粮仓”。又如五号渠乡茶汗渠村因地制宜发展温室大棚,两年建成温室大棚 147 座、113 亩,年产各类新鲜返季蔬菜近千吨,获利百万余元,人均创收 900 多元。再如包尔海乡以乳制品厂为龙头,采取“企业十农户”发展模式,五年间奶牛饲养户增加了 1 百多户,牛奶总产翻了一番,达到 1000 多吨,全乡现有纯种中国荷斯坦奶牛 326 头,成为奶牛第一乡。三是大力发展乡镇企业。围绕农副产品加工和石油上游产品的开发,采取联营、入股、合资等多种形式,东西合作,引进资金和人才,促进乡镇企业升级上档。如今年我们采取东西合作的方式,与山东淄博第二造纸厂达成技术改造和人员培训项目的协议;台商联姻,签订总投资为 1200 万元的合资经营高科技技术彩印商标项目的协议。目前,我县已有产值超千万元的乡镇 4 个,超百万元的村 2 个,超百万元的企业 17 个,这些骨干乡镇企业的崛起,为农民开辟广阔的增收途径。四是加强村政基础设施的改造和建设,分期、分批组织乡、村、组干部到内地和南北疆参观学习,借鉴先进地区经验,从抓乡村道路、居民点规划入手,改善乡村环境,今年,全县各乡镇共铺设乡、村柏油路 21 公里、修补 20 多公里,新修砂石路面 95.5 公里,规划新居民点 6 处,并对明后两年也做了周密的安排。

### **五、加强基层组织建设,不断提高农村干部素质。**

有好的组织,才会有好的经济,而好的组织关键是要有好的带头人和好的干部,近年来我们按照中央提出的农村组



织建设“五个好”的要求，一是调整充实了村“两委”班子，重点对 38 个村级班子进行整顿，调整村党支部书记 20 个，把一批贯彻执行党的路线、方针、政策，有开拓创新和无私奉献精神，懂经营，善管理，有魄力的能人选进了村级班子，同时建立健全了各项规章制度，增强了村党支部的战斗力和凝聚力、吸引力。如五号渠乡头号渠村，原是一个在全县出了名的贫困村，集体一无积累，农民人均收入不足 600 元，“两委”班子软弱，人心思散，群众反映较大，93 年冬我们对这个村进行了重点整顿，在整顿中我们抓住选好一个好书记，配强一个好班子，选准一条好路子这三个关键，果断推举该村首屈一指的能人——托乎达吉同志出任村党支部书记、兼村委会主任。托乎达吉同志上任后，抓了三件大事，一是狠抓“班子”的自身以及以村党支部为核心的村级配套组织建设，建立健全各项工作制度，对党支部和党员实行目标责任管理，三年发展了 5 名党员；二是理清经济发展思路，结合实际提出“依托城郊优势，大办乡镇企业，发展集体经济，增加农业投入，加快农民致富”的经济发展思路，制定了“夯实农业，加工起步，依托县城，兴工致富”的奔小康规划和“集体每年办一个企业，每年增加 5 万的农业投入，农牧民人均收入每年递增 300 元”的具体工作目标；三是办乡企、促农业、壮大集体经济。三年办起了面粉厂、榨油厂、预制厂、木材加工厂、饲料加工厂等五个村办企业。目前，这个昔日曾穷得叮当响的贫困村，已发展成为拥有集体固定资产 100 多万元，农民人均收入 1600 多元的富裕村，不仅解决了村干部的工资、“三老”人员待遇，而且适龄儿童全部实行免费入学，95 年该村被评为自治区先进基层党组织和全县的红旗村党支部，96 年被列为全县三个“小康示范村”之一。



二是充分利用党校和电教阵地,通过办培训班的形式,加大对村、组干部建设有中国特色社会主义理论,党的民族、宗教政策,实用农业技术,市场经济基本知识和党在农村的各项方针、政策的培训和教育力度,提高村、组干部的政治思想素质和带领群众发展经济奔小康的本领,93年以来县党校共举办各类培训班54期,培训党员干部2240人次。三是积极发展和壮大集体经济实力,增强集体“统”的职能和为家服务功能,近年来各乡场、各村组立足本地资源,大搞资源开展和利用、广泛开展“几个一”活动,即集体一片园、一块地、一群羊、一个企业、一幢房、一个店等等,因地制宜发展和壮大集体经济,各村都已开辟了2——3条壮大集体经济的门路。如永宁乡新居户村,目前已有两个壮大集体经济的企业,一是村办芦苇编织场,每年村集体可净收入5万元;二是1000多亩承包地,村集体每年可收入5万多元,今年该村又着手办起了砖厂,预计明年可投产创利。目前,我县基本消灭了“空壳村”,村集体经济的壮大增强了基层组织的凝聚力、号召力和为农服务的功能,如今年春播,四十里城子乡部分农民无钱购买化肥,该乡村办企业三利公司主动出资75万元,购进化肥,赊帐发给农民,解决了农民燃眉之急。四是坚持把农村小康建设与定点帮扶工作有机地结合起来,促进农村小康建设全面发展。如七个星乡远离县城,农民文化生活单调,县帮扶单位——县委机关、县广播电视局积极帮助该乡为800户农民安装了闭路电视。又如茶汗采开乡由于电路老化,损害严重,加之管理不善,每度电高达2.5元,农民苦不堪言,县帮扶单位——县政协主动帮助他们找原因,订措施,并多方筹资33万元,帮助他们彻底改造了电路,使电价降至7—8角/度。再如包尔海乡打电话难是