

贵州省农业特产税工作会
暨湘桂黔三省毗邻地区农业特产税
协调会议材料汇编

贵州省财政厅农税处编

一九九五年九月

贵州省农业特产税工作会
暨湘桂黔三省毗邻地区农业特产税
协调会议材料汇编

贵州省财政厅农税处编

一九九五年九月

目 录

○讲 话

- 黔东南州副州长杨东胜致欢迎词…………… (1)
- 团结协作,强化征管,共创辉煌
- 黔东南州财政局杨谷生局长致开幕词…………… (2)
- 总结经验,加强征管,开创我省农业特产税工作的新局面
- 贵州省财政厅副厅长李隆昌在会议上的讲话
- …………… (5)

○交流材料

- 农业特产税征管情况简介
- 黔东南州财政局…………… (16)
- 提高认识,强化征管,进一步做好农业特产税征收工作
- 安顺地区财政局…………… (23)
- 加强农业特产税征管工作,努力增加财政收入
- 毕节地区财政局…………… (28)
- 提高认识,加强征管,积极组织农业特产税收入
- 黔西南州财政局…………… (32)
- 发展生产,拓宽财源,强化农业特产税征管
- 铜仁地区财政局…………… (38)
- 贵阳市农业特产税征管工作汇报

——贵阳市财政局农税科	(44)
紧跟税制改革步伐,做好农业特产税征收工作	
——遵义地区财政局	(48)
六盘水市农业特产税征管工作简介	
——六盘水市财政局	(52)
我们是如何抓好农业特产税征管工作的	
——湖南省张家界市财政局农税科	(56)
谈谈农税稽查和检察	
——湖南省怀化地区财政局农税科	(60)
认真加强农税征管,努力适应财税改革新形势	
——湖南省新晃县财政局	(66)
采取切实措施,认真抓好农业特产税征管工作	
——广西融水苗族自治县财政局	(70)
关于强化农业特产税征收管理工作的几点作法	
——罗甸县财政局	(73)
培植税源,强化征管	
——黎平县财政局	(78)
做好基础工作,强化征管手段,开创农业特产税征管 工作的新局面	
——榕江县财政局	(81)
加强政策宣传,完善征管方法	
——锦屏县财政局	(85)
雷山县农业特产税征管工作情况介绍	
——雷山县财政局	(89)
抓住机遇,深化农业特产税改革	
——台江县财政局	(93)

○其 他

湘桂黔三省(区)毗邻地区第五届农税征管联谊会协议
..... (100)

黔东南州副州长 杨东胜致欢迎词

同志们：

贵州省农业特产税征管工作会暨第五届湘、桂、黔三省毗邻地区农业特产税征管联谊会，今天在我们施秉县隆重召开了。在这里，我谨代表黔东南自治州党委，自治州人民政府对会议的召开表示热烈的祝贺！向出席这次会议的贵州省财政厅领导和远道而来的各地、州、市及湘、桂、黔毗邻地区财政部门的代表们表示热烈的欢迎和诚挚的问候！

农业特产税是财政收入的重要组成部分，特别是实行分税制财政体制之后，农业特产税成为地方财政收入的重要来源。在实行新的财政体制的形势下，加强农业特产税的征管，堵塞税收漏洞，规范征管办法，对发展农村经济增加财政收入，平衡地方财政预算有着特别重要的现实意义。这次贵州省农业特产税征管工作会暨第五届湘、桂、黔三省毗邻地区农业特产税征管联谊会的召开，贵州省财政厅领导和农税处领导亲自主持和参加会议，湘、桂、黔三省毗邻地区的农税征管部门的代表聚集一堂，交流农特产税征管经验，一定会推动和促进我省和湘、桂、黔三省毗邻地区农业特产税征管工作的健康发展。

我们黔东南苗族侗族自治州是个拥有 3.03 万平方公里，380 余万人口的民族自治州，辖一市、十五县。解放四十多年来，特别是改革开放以来，自治州的面貌发生了较大的变化，

民族经济有了一定的发展。但是由于历史、自然等多方面的原因,自治州的发展速度不快,经济还较为落后,贫困面仍然较大,州、县、市财政都还较为困难。为了增加财政收入,壮大地方财政实力,自一九八四年开征农业特产税以来,我们一直非常重视和加强对农业特产税的征管。在省财政厅的指导和帮助下,自治州的农特产收入已由开征时的九万元增加到一九九四年的 3100 万元,占当年地方财政收入的 15%,农业特产税的征管工作逐步向规范化、制度化迈进。但是,我们的农业特产税征管工作还存在着不少的薄弱环节,这次贵州省农业特产税征管工作会暨湘、桂、黔三省毗邻地区农业特产税征管联谊会在我州召开是对我州农业特产税征管工作的鞭策和促进,为我们接受省财政厅的指导和学习兄弟地州市的先进经验提供了一个很好的机会,希望我们参加会议的同志,认真学习借鉴湖南、广西毗邻地区和我省各地州市的好经验、好办法,不断完善我州的农税征管工作,并做出新的成绩。

最后祝大家身体健康。

谢谢大家。

一九九五年五月三十日

团结协作 强化征管 共创辉煌

黔东南州财政局长 杨谷生致开幕词

各位代表、各位同志、各位朋友:

正值举国上下遵照党中央提出的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的二十字方针,进一步解放思

想,开拓进取,勇于奋进,继续建立和完善社会主义市场经济体制,千方百计夺取今年改革开放,发展经济和各项社会事业胜利的大好形势下。风光秀丽的云台山,清水奔腾的 潯阳河,勤劳朴实的苗侗等各族人民,阳光明媚的红五月,迎来了贵州省农业特产税征管工作会议暨第五届湘、桂、黔三省毗邻地、州、市农业特产税联谊会议在贵州省东线旅游胜地、我州的施秉县隆重召开,这是我省、我州和三省区毗邻地区农业特产税征管工作的一件大喜事。在此,我代表黔东南州财政局及全州广大财政职工并以我个人的名誉向出席会议的各位领导、各位来宾、各位朋友、各位同志表示最热烈的欢迎和诚挚的敬意,同时向为这次两会提供方便和大力支持的施秉县委、政府、人大、政协的领导和财政局等有关单位的同志们表示衷心的感谢!

同志们,过去的 1994 年是我国财政税收体制改革迈出重大步伐的一年,分税制财政体制的建立和新税制的实施,打破了财政包干的分配格局,对中央与地方的分配关系进行了一次重大调整,使各级财政收入发生了很大变化,中央集中了稳定增长的大宗税源,地方财源分散零星,财政收入增长趋缓。新体制在我州运行一年多来,基本上是正常的,实现了平稳过渡的要求,但如何加强地方财源建设,开发和培养支柱财源的课题,值得我们认真研究。我州财政在上级财政部门的指导和帮助下,在全州各级党委和政府的领导下,通过全州 380 万各族人民的共同努力,广大干部和财税职工的辛勤劳动,各行各业的相互配合、支持,我州财政预算能以圆满实现。1994 年我州地方财政收入完成 20989 万元,为年度预算的 107.34%,超收 1435 万元,按老口径计算,完成财政总收入 35029 万元,

比上年增长 14.27%，增收 4375 万元。其中工商税收入 6835 万元，农业税收入 4005 万元，农业特产税收入 3100 万元，耕地占用税、契税收入 357 万元，企业收入 2990 万元，其他收入 3641 万元。从以上收入结构看，来自农业四税的收入共达 7462 万元，占地方财政收入的 35.55%，形成了地方财政收入的主要财源之一，具有举足轻重的地位。1994 年全州财政总支出完成 52163 万元，比上年增长 7.35%，增支 3441 万元。其中属于基建、生产性支出为 4555 万元，占财政总支出的 8.57%，其他事业和消费性支出为 48608 万元，占有财政总支出的 91.43%。我州去年的财政预算虽然能圆满完成，收支都有一定幅度的增长，但财政形势十分严峻，财政困难更为加剧，收入不抵支的矛盾十分突出，资金调度异常紧张，预算平衡无法实现，全州各县市和州级均欠发职工应兑现的工资累计 7000 余万元。机关正常运转经费难以保证，生产投入严重不足，即使如此，财政赤字仍逐年剧增，我州 1994 年 16 个县市和州级出现了“一片红”，赤字额高达 7816 万元。出现这种情况的主要原因，既有我州经济基础差、底子薄、财源缺、收入少、文化教育落后等因素，亦有财政体制政策等方面的原因。面对上述问题和分税制财政体制的深入贯彻实施，给我们提出了大力发展生产，加强地方财源建设，广开增收门路，强化税收尤其是农业特产税的征收管理工作的艰巨任务，也是摆在各级政府和财政部门的一项重要课题，是保持地方财政收入持续、稳定增长，缓解财政困难的一条途径。我们只有坚定不移地抓好地方财源建设，加强征收管理，防止税收流失，增加财政收入，以适应分税制财政体制新形势的需要，才能完成 1995 年的财政工作和预算收入任务，为促进经济发展和全面

社会进步作出新贡献。

同志们，湘、桂、黔三省区毗邻地、州、市财政部门的领导和同志们，省厅的同志，各地、州、市财政部门的领导和同志们，集聚一堂，共商农业四税发展和征管大事，交流经验，共同探讨在分税制财政体制新形势下，农业四税扩展税源，征管工作中的新情况、新问题和解决的途径，这是时代的要求和呼唤，希望与会的各位领导和同志们，畅所欲言，各抒己见，充分交流你们的好经验、好措施、好办法，毫无保留地提出你们的好观点、好见解、好意见，并对我州这方面的工作提出批评建议，共同促进我省和三省区毗邻地区农业四税的征管工作。我州广大财政干部要虚心学习兄弟专、州、市的先进经验，推广运用，使之开花结果。通过这次会议，必将对我的农业四税的税源建设和征收管理工作起到极大的推动作用，借此机会，我再次对与会的各位代表、表示诚挚的感谢并预祝大会圆满成功！

谢谢大家。

一九九五年五月三十日

总结经验 加强征管 开创我省农业 特产税工作的新局面

贵州省财政厅副厅长李隆昌在会议上的讲话

同志们：

贵州省农业特产税工作会暨“湘桂黔”三省区毗邻地区农

业特产税工作协调会今天召开了。首先请允许我代表贵州省财政厅对来自湖南、广西的同行表示热烈的欢迎,欢迎你们来贵州省传经送宝!同时还要向你们表示衷心感谢,感谢你们在农业特产税的征管和农业特产品的外运过程中对我省的大力支持、配合与良好协作!贵州省农业特产税工作会与“湘桂黔”三省区毗邻地区农业特产税工作协调会一并召开,大会套小会,共同回顾一年来农业特产税工作,总结交流征管经验,一定会起到互相学习、取长补短、共同提高的目的。我相信,这次会议对三省区进一步贯彻执行《国务院关于对农业特产收入征收农业税的规定》,对我省执行好《贵州省征收农业特产税办法》,开创我省农业特产税工作的新局面,一定会起到积极的推动作用。我预祝会议圆满成功。

下面,我对贵州省 1994 年的农业特产税工作情况作一个粗略的回顾,对今年后几个月的工作谈几点意见:

一、1994 年我省农业特产税工作的回顾与总结

1994 年,是农业特产税新税制实施的第一年,新年伊始,就遇上了“新”与“晚”的矛盾,所谓“新”就是农业特产税的征收政策新、征收环节新、征管范围新、计征方法新;所谓“晚”,就是国务院和财政部关于征收特产税的政策出台晚、政策与征收人员见面晚。由于这两个因素的影响,我们的工作初期曾十分被动。但是,我省广大农税征管人员,在当地党政的领导下,迎着困难上,狠抓政策培训,狠抓政策宣传,狠抓征管制度的建立和完善,变被动为主动,采取了有效措施解决好“新”与“晚”的矛盾,把税收流失压缩到最低限度,实现了新旧税制的尽快衔接和平稳过渡。

1994 年,全省征收入库农业特产税 3.67 亿元,剔除烤烟特产税因烤烟大幅度减产造成减收外,其它特产税比年计划超收 1014 万元,超 20%,取得了较好的成绩。回顾一年来的工作,总结取得的经验,主要有以下七个方面:

(一)认真抓好本省实施办法的制定。要贯彻好《国务院关于对农业特产收入征收农业税的规定》,正确执行将原农林牧水产品税和农林特产税合并为农业特产税的税收政策,保持农林特产税和农林牧水产品税政策的连续性,稳定农业特产生和收购环节原有负担,省必须有一个政策界限清楚,简便易行的实施办法。为了制定好办法:(1)我们带着新的政策、新的情况和新的问题,到部分县、乡及集贸市场进行调查;(2)召开农税(财)科长座谈会,讨论、修改省的实施办法初稿;(3)请省、市部份税务干部座谈,征求修改意见,搞好原农林牧水产品税与农业特产税的衔接。通过上述工作,使我厅代省政府草拟的《贵州省征收农业特产税办法》更加完善,更加科学。这个办法有四个特点:第一,开门见山,把对农业特产收入征收农业税的概念,直接改为“征收农业特产税”,使人一听就清楚;第二,明确规定在两个环节征税,并直接规定了两个环节的纳税人;第三,兼顾征收品目的特殊性。办法规定经省人民政府批准,可以在一个县的范围内对某一特产品征收特产税;第四,办法规定了农业特产税的纳税地点和时间。这些特点,体现了税收政策的连续性。这个文件是税收政策与征管工作实际有机结合的产物,对全省广大农税干部学习、掌握、宣传农业特产税政策,贯彻执行农业特产税政策,起到了很好的作用。

(二)争取主动,抓紧工作,减少税收流失,新的税制要求

于1994年1月1日起对农业特产征收农业特产税,但是,《国务院关于对农业特产收入征收农业税的规定》和财政部《关于农业特产税征收具体问题的通知》,相继于1994年1月30日、3月24日才公布,按照要求,省还要制定具体的实施办法,若待省的实施办法出台后再开展工作,将造成大量的税收流失。为便于基层组织征收,尽量减少税收流失,国务院《规定》公布后,省厅即召开了各地(州、市)农税(财)科长参加的农业特产税工作会,研究和布置农业特产税征收工作。会议要求各地回去后,必须按照国务院《规定》的税目、税率,尽快地、迅速地开展工作,而且明确原省和县级人民政府规定开征的品目,全国未统一的,仍按原规定执行,待新的办法出台后,再按新的办法进行清算,多退少补。由于抓住了新旧税制衔接中的“时间差”和主要问题,各地根据省厅的要求积极开展工作,不等不靠主动出击,从而扭转了被动的工作局面,把税收流失减少到了最低限度。94年按新税制征收的农业特产税,与上年的税收进行同口径比较,仅比上年减少5.6%。

(三)理顺各方面的关系,减少工作阻力。农业特产税中的大部分收入任务是由原来的农林牧水产品税合并过来的,过去这部分收入一直由税务部门负责征收。在《贵州省征收农业特产税办法》未发布前、有不少地、县也是委托税务部门代征,或明确暂由税务部门征收的。这种状况,不利于农业特产税征收工作的正常开展。为了理顺征收管理的关系,以及征纳关系,省厅办了两件事。第一件事,与省税务局联合下发了关于对原农林牧水产品税划归为农业特产税后有关问题的通知,规定了交接双方的事宜,以及已征税款的清算与划解问题,全面理顺了农业特产税征收管理的关系,加速了由财政部门全

面负责征收农业特产税的进程。第二件事,经与省税务局联系,解决了纳税人的收购发票和销售发票问题,对控制税源,加强征收管理,起了一定作用。

(四)加强调查研究,及时解决征管中的问题。为了解决处理好征收工作中出现的问题,更好地贯彻执行国务院《规定》和省的《办法》,省厅组织力量,对部分地县执行政策的情况进行了调查研究,而且还了解了部分纳税户对新政策执行的意见。在对调查中反映出的问题进行归纳、整理、分析的基础上,及时制发了《关于农业特产税若干具体征收政策的通知》,解决了征管工作中出现的实际问题,保证了农业特产税工作的正常开展。

(五)加强培训和政策宣传。新的农业特产税制,不论是在税收政策方面,还是在具体的业务操作方面,都较原来的农林特产税丰富和复杂,新的东西多,如不加以培训,就难以有效正确地开展工作。为此,省厅根据不同的情况,组织了两期业务骨干培训,培训近300人次。在此基础上,各地县相继开展了广泛的培训工作。据不完全统计,全省有9000余人次参加了培训。这对提高广大农税人员的政策水平和业务素质,为全面开展农业特产税工作打下了比较坚实的基础。

对内培训非常重要,对社会的宣传更不能忽视。为搞好面对社会的宣传工作,全省从上到下,都大张旗鼓地开展了多种形式的宣传活动。省厅主要是在报刊上登载了《办法》及《农业特产税政策问答》,翻印《办法》、印制《农业特产税宣传画》,发往各地,在交通要道、文娱场所和集贸市场上广泛张贴。各地宣传的办法就多了,有的动用宣传车,利用赶场天巡回宣传,让群众了解征收政策,边宣传,边接受群众咨询;有的利用黑

板报、墙报摘录，、讲解农业特产税政策。县财政局的同志，基本上都利用本县有线电视广播的优势，进行连续的反复的政策宣传，有的还召开纳税大户座谈会，突出重点进行宣传，通过广泛地、持久地政策宣传，既提高了征管人员的政策水平，又增强了公民的纳税意识，为正确执行政策，建立正常的征纳关系打下了良好的基础。

（六）争取当地党政领导的重视和支持，工作就会开展得有声有色。新的农业特产税制在实施过程中，会遇到这样和那样的问题，特别是对既承担生产环节、又承担收购环节纳税义务的界定，以及对代扣代缴、代征代缴义务人的确定，或者是征纳双方发生争执的时候，都离不开当地党政领导的支持去加以解决。因此，绝大多数地、县财政部门的同志都能积极主动向当地党政汇报工作，及时反映征管中的问题，提出解决问题的办法。汇报清楚了，得到领导的重视与支持，工作新局面就能迅速打开。安顺地区财政局石局长于1994年4月初参加省厅举办的局长培训后，立即向地区行署作了汇报，并得到大力支持，行署于94年4月中旬就召开了全地区财贸县（市）长、财政局长、农税科、股长参加的农业特产税工作会议，在朱升亮副专员的带领下，全体与会人员到镇宁县参观学习，共议农业特产税工作。功夫不负有心人，安顺地区94年的特产税收入，剔除烤烟税收减收的因素，其它特产税创历史最好成绩。

（七）强化征管手段，创新征管办法。各地在农业特产税征收管理中，依据《中华人民共和国税收征收管理法》的要求，结合工作实际，不断摸索强化征管的措施，使特产税工作得到进一步加强。主要体现在以下六个方面：1、加强了税源的调查、

核实以及登记工作；2、根据不同的纳税对象和要求，逐步推行了纳税申报工作；3、到市场征收，实行定额税票办法；4、根据农业特产税税源零星分散、易漏的特点，部分县聘请协税员、护税员，建立起以村组干部在内的税收征管网络；5、为有利于税收的稽查和对发生问题的处理，部分地县建立了农税稽查队、公安执勤室；6、部分地、县对农业特产品外运实行了外运证制度，遏制了税收的流失。在此基础上，部分县还在征管法规定的征收办法基础上，新创了设点征收、流动征收、生产扶持与税款征收相结合的办法，部分县还采取了激励征收办法，制定了奖惩激励措施，对有税不收或不积极征收造成任务完不成的扣发部分工资以及税务征收津贴。

回顾过去一年的工作和所取得的成绩，我们深深感到，去年是我们广大农税人员在困难条件下团结奋进实现新旧税制平稳过渡的一年，是我们实行新的农业特产税制开创农业特产税征管新局面的一年，是我们各级农税征管人员为改革开放、经济腾飞筹集资金，为预算平衡作出较大贡献的一年。实践再次证明，我省的农税队伍是一支思想作风过硬，业务熟悉，能打善战、吃苦耐劳、不怕艰难困苦、廉洁奉公的队伍，我们的广大农税征管人员是经得起考验的，是完全可以信赖的。

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，由于新的税制才执行一年，不管是征收政策，还是征管办法，都还需要进一步完善，我省农业特产税征管工作中还存在一些亟待解决的问题。

一是少数地方执行征收政策不坚决，表现在：1、规定开征的品目，未全面开征，没有规定征收的品目，又征收了农业特产税；2、个别县对原县人民政府批准开征的品目，未按新的规

定报批继续开征；3、少数征收机关未按规定征好征足税款，变相减税。

二是未充分运用《中华人民共和国税收征收管理法》，征管手段不硬，在纳税人无理取闹或扣缴税款义务人不愿承担扣缴义务的时候，束手无策。

三是两个环节的特产税同时在一个单位征收的难度大，特别是生产、加工、销售一条龙的茶场、林场，它们有纳税义务，但是，以不好划分收入为由，不愿足额缴纳税款。

四是农业特产品的外运管理跟不上去，给偷漏税者以可乘之机。

五是农业特产税政策宣传的深度和广度不够，因此一些纳税人员对特产税征收政策还不很了解。

二、下半年要重点抓的几项工作

农业特产税是财政部门负责征收中的最有潜力的、最有发展前途的税种，在地方税收中举足轻重，象我们这样的农业省、农业地州、农业县，要解决财政的困难，不能不下力气狠抓农业特产税的征管。1995年，我省农业特产税收入预算4.42亿元，占地方税收的13%，已成为我省地方财政收入的重要支柱。95年安排的农业特产税征收任务，比上年实际征收数增加8488万元，增长23.8%，到5月20日止，全省已征收入库1257万元，比上年同期增长29.5%。但是，我们应该看到，入库的税款仅占年征收任务的2.8%，还有42953万元的税款要在后七个月完成，任务十分艰巨。因此，各级财政部门从现在起，必须扎扎实实地抓好农业特产税的征收管理工作，采取有效措施，确保全年征收任务完成，力争超收。