

渔业委员会 第十五届会议报告

1983年10月10-19日 罗马



联合国粮食及农业组织

渔业委员会
第十五届会议报告

(粮农世界渔业管理和发展会议技术阶段)

1983年10月10-19日 罗马

联合国粮食及农业组织
1983年 罗马

本书中所用名称及编写的材料并不意味着联合国粮农组织对任何国家、领土、城市或地区的法律地位、或对其管辖权、或对其边境或边界的划分表示任何意见。

M-40

ISBN 92-5-501477-3

版权所有。未经版权所有者事前许可，不得以任何形式或以电子、机械、照相或其他任何方式复制本书任何一部分，或存入检索体系，或传递他处。申请这种许可，应与联合国粮农组织出版处处长联系，并表明复制目的及数量。联系地址：意大利罗马 Via delle Terme di Caracalli 00100。

© 粮农组织 1984年

本报告的编写

这是渔业委员会第十五届会议所批准的报告的最后文本。

摘 要

渔业委员会第十五届会议不仅履行了其回顾粮农组织在渔业方面的工作的法定职责，而且还是粮农组织世界渔业管理和发展会议的技术阶段。渔业委员会在为1984年的世界渔业会议的政策阶段进行准备的过程中，对同渔业管理和发展有关的各个关键问题进行了透彻的分析。这项分析成了该委员会就一系列基本因素提出建议的基础，粮农组织可以根据这些建议拟定渔业管理和发展战略的指导方针和原则，提请世界渔业会议审议。渔业委员会还批准详细拟定下列五项有关的行动计划提请世界渔业会议审议：渔业规划、管理和发展（海洋渔业和内陆渔业都包括在内）；发展小型渔业；水产养殖业；鱼类和渔产品贸易；促进渔业在缓和营养不足状况中的作用。渔业委员会提出了一些可供总干事采取的步骤，以便为渔业管理和发展战略及有关的行动计划草案最后定稿，然后提请世界渔业会议审议。

渔业委员会完全支持1984-85两年度渔业计划的建议的经费数额和活动，并建议继续执行“在发展和管理发展中国家专属经济区渔业方面援助这些国家的特别计划”。对于补充和修改粮农组织/联合国环境规划署关于保护、管理和利用海洋哺乳动物的全球行动计划草案，渔业委员会提出了一些建议。

分 发

粮农组织所有成员国和准成员
本届会议参加者
其他有关国家和国际组织
粮农组织渔业司
粮农组织各区域办事处渔业官员

本文件若作为文献引用，应为：

粮农组织，1983年渔业委员会第十五届会议（粮农组织世界渔业管理和
发展会议技术阶段）报告。1983年
10月10-19日，罗马。粮农组织渔业
报告（302）：英文文本共57页。



联合国
粮食及
农业组织

FOOD AND
AGRICULTURE
ORGANIZATION
OF THE
UNITED NATIONS

ORGANISATION
DES NATIONS
UNIES POUR
L'ALIMENTATION
ET L'AGRICULTURE

ORGANIZACION
DE LAS NACIONES
UNIDAS PARA
LA AGRICULTURA
Y LA ALIMENTACION

منظمة
الأغذية
والزراعة
للأمم
المتحدة

Via delle Terme di Caracalla, 00100 Rome, Italy

Cables: FOODAGRI ROME

Telex: 610181 FAO I

Telephone: 57871

Ref. FI 5/4.15

粮农组织理事会

独立主席

M. S. 斯瓦米纳森博士

亲爱的斯瓦米纳森博士:

谨呈上1983年10月10日至19日于罗马召开的渔业委员会第十五届会议报告。本届会议也是粮农组织世界渔业管理和发展会议的技术阶段。

您的忠实的

渔业委员会主席

阿卜杜·拉赫曼

1983年10月20日

需要理事会注意的事项

A 待决定的事项

无。

B 供参考的事项

渔业发展的目标、政策和战略

本委员会审议了各国政府在规划渔业发展时必须予以估计的多种多样的复杂因素。大多数代表团表示,他们的国家希望实行一种以扩大本国捕捞能力为基础的政策,而另一些国家则宁愿采取一种包括谈判成立过渡性联合企业或订立允许进入渔区作业的双边协定的渔业发展战略。

(第9-10段)

本委员会一致认为,在规划渔业发展,特别是涉及改善农村人民的食物供应和社会经济条件时,应充分考虑到内陆渔业和水产养殖业的重要贡献。(第16段)

本委员会注意到,尽管承认了对专属经济区鱼类资源拥有主权,但是,国际、区域和分区域各级的合作仍然是重要的。本委员会赞赏地注意到一些成员国表示愿意进行合作和提供援助。(第23、28段)

渔业管理的原则和方法

本委员会认为,良好的渔业管理是渔业发展过程的一个必不可少的组成部分。本委员会认识到,各国政府在渔业管理方面可以起强有力的作用,特别应该协调全国各种利益集团的利益。各国政府还应寻求就共有渔业资源的利用问题达成必要的国际协议。只有使渔业界和渔民参加管理,管理措施才有可能得到实施。扩大研究工作被放在十分优先的地位,以查明新的渔业资源并更确切地阐述目前已开发的渔业资源的生物学和生态学的问题。对环境的研究也同样被放在十分优先的地位。建议粮农组织编制一份有关区域技术和设施的目录,作为邻国之间制定发展中国家间技术合作计划的基础。(第31、39、41、50段)

进入专属经济区捕鱼的条件与控制

大多数代表强调了沿海国家在探测、开发、保护和管理专属经济区生物资源方面拥有主权

这一观念的重要性。会议指出。应把进入专属经济区捕鱼的问题视为只是合理管理海洋生物资源这个范围较为广泛的问题的一个部分。会议普遍认为，准许外国渔船队进入沿海国家专属经济区捕鱼只应视为是一种过渡阶段的做法。（第52、54段）

本委员会认识到需要进行区域合作，其中包括协调渔业立法、建立区域合作机制，以加强沿海国家对外国渔船捕捞作业的控制。（第59段）

会议大力支持粮农组织在收集和分发有关沿海国家在管理外国渔船进入渔区的需要方面的情况中继续发挥作用。（第65段）

小规模渔业的特殊问题

本委员会强调，小规模渔业的管理和发展应作为一个优先领域，并强调采取综合途径十分必要，其中不仅要包括生产环节的各个部分，还应包括社会和经济方面。会议一致认为，粮农组织在项目规划和培训方面可以发挥特别重要的作用。（第69、85段）

在新海洋体制下发展中小岛国在渔业管理和发展方面的特殊问题

本委员会注意到发展中小岛国所面临的种种困难，其中包括：受过训练的人员十分缺乏、缺乏资源的情报资料和基础设施，以及通讯和交通方面的限制因素。会议指出了粮农组织可以增加援助的一些领域，例如资源估计、协调立法、钓饵鱼养殖、加工、市场信息等等。（第87-94段）

内陆渔业和水产养殖业的特殊问题

关于内陆渔业的问题，本委员会指出这个部门的问题和小型海洋渔业的问题是类似的。此外，本委员会强调指出，渔业规划人员应在国家和国际两级积极参加流域综合开发的决策工作。特别需要粮农组织在对溯河鱼种、沿海泻湖和新建水库的渔业资源的估计和管理方面提供援助。（第97-101段）

本委员会强调水产养殖作为城乡地区食物的一种来源，又作为就业、收入和外汇的一种来源的作用。本委员会强调指出，水产养殖的发展工作应得到政府计划单位、捐助机构和资助机构更多的重视。（第103、105段）

鱼类和渔产品的国际贸易

本委员会认为，为改善发展中国家参与国际渔业贸易的状况及提高其成效而建议采取的各种措施与最近就这一问题召开的国际会议的建议和决定是相一致的，并指出，粮农组织有关促进贸易的活动应与有关的区域和国际组织协调一致。（第110、116段）

本委员会一致认为，建立一个以区域安排为基础的就鱼类贸易事项进行磋商的多边机构将是有益的。本委员会请秘书处设立一个特别专家小组来研究这一事项，包括研究在联合国贸发会议商品共同基金的体制内设立一个国际商品机构的可能性问题。（第121段）

研究、管理和发展方面的国际合作（包括粮农组织的作用）

本委员会认识到，由于实行新的海洋体制，加上渔业问题日趋复杂和共有资源的数目很多，进行国际合作更为重要了。本委员会一致认为，粮农组织的区域渔业机构以及其分区域渔业管理和发展委员会在有关实地计划的支持下，为国家间进行合作和给予技术援助提供了一种无与伦比的机制。在内陆水域渔业和水产养殖业发展的研究及其他方面开展合作的重要性也得到了强调。（第126、129、134段）

1984-85年工作计划和预算草案

本委员会完全支持总干事对渔业计划的建议，并一致认为所建议的战略和优先事项确实反映了发展世界渔业的重大需要。本委员会还对正常计划与实地计划之间的密切结合表示满意，两者结合起来的目的在于协助发展中国家增强渔业管理和发展方面的能力。（第153、168段）

专属经济区渔业发展和管理的援助计划报告

本委员会赞赏地注意到在执行总干事有关中期行动和长期研究的特别行动计划方面取得的进展。本委员会坚决支持继续进行这些活动，并建议扩大特别行动计划的范围，把两个或两个以上国家边界上共有的大面积内陆水域的渔业管理也包括进去。（第174、177段）

粮农组织/联合国开发计划署关于保护、管理和利用

海洋哺乳动物的全球行动计划草案

这项计划草案的总目标得到本委员会的原则上支持。会议一致认为，该项计划草案有必要予以补充更新和修改，进行这项工作时应充分考虑成员国政府提出的书面和口头的意见。本委员会告诫：不要重复现有的政府组织及非政府组织现在已经在进行的努力。会议请粮农组织确定轻重缓急次序并考虑这项工作在其整个渔业计划范围内的相对重要性。（第179-180段）

对渔业管理和发展战略及有关行动纲领基本内容的初步考虑

本委员会欢迎详细制定一项渔业管理和发展战略草案提交世界渔业会议政策阶段会议审议。本委员会根据对渔业管理和发展的一些关键问题的讨论情况，赞同一系列基本内容，粮农组织应根据这些基本内容制定指导方针和原则。（第189-192段）

考虑到1982年各区域会议及出席这届会议的一些代表团提出的建议，本委员会一致认为，关于以下5个行动纲领的建议应提交世界渔业会议的政策阶段会议审议：渔业管理和发展行动纲领（包括海洋渔业和内陆渔业）；发展小型渔业行动纲领；水产养殖行动纲领；鱼类及鱼产品贸易行动纲领；促进渔业在减轻营养不良方面的作用的行动纲领。本委员会还指出，各国政府、捐助机构和财政机构的积极参与和具体支持将是必要的。（第199段）

本委员会欢迎理事会于1983年6月提出的这样一项建议，即：在向世界渔业会议政策阶段会议提出详细的建议之前先与各国政府及有关国际组织就渔业管理和发展战略以及行动纲领作进一步磋商。在这方面，本委员会商定了一些总干事在最后拟定建议并提交大会前可以采取的步骤。（第207段）

会议开幕

1 渔业委员会于1983年10月10日至19日在罗马召开了第十五届会议。本届会议是世界渔业管理和发会议的技术阶段。出席会议的有本委员会的93个成员国,其他22个粮农组织成员国、6个非粮农组织成员国和罗马教廷的观察员,联合国、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国教育、科学及文化组织、政府间海洋学委员会、关税及贸易总协定组织、国际农业发展基金会、国际劳工组织、世界银行和欧洲经济共同体的代表以及另外19个国际组织的观察员。

2 代表及观察员名单载于本报告附录B。

3 本委员会第十四届会议主席诺伯特·奥迪罗先生(肯尼亚)主持了开幕式。奥迪罗先生在致欢迎词以后邀请粮农组织总干事爱德华·萨乌马先生向本委员会作主旨讲话。总干事的主旨讲话载于本报告附录D。

通过会议的议程和安排

4 本委员会通过了附录A所列的议程。提交本委员会讨论的文件列于附录C。

5 任命了一个起草委员会,由阿根廷、澳大利亚、加拿大、刚果、埃及、斐济、法国、印度、日本、墨西哥、波兰、西班牙、乌干达和联合王国的代表组成。起草委员会选举S.P.贾瓦汉尔先生(印度)为主席,J·斯通曼先生(联合王国)为副主席。

选举正副主席

6 由于这是1982/83两年度召开的第一次也是唯一的一届会议,本委员会需要选出一名主席、一名第一副主席和另外四名副主席。会议一致选举阿卜杜·拉赫曼海军上将(印度尼西亚)为本委员会主席,威廉·G·戈登先生(美国)为第一副主席,安哥拉、德意志联邦共和国、尼加拉瓜和突尼斯的代表为另外四名副主席。

渔业管理和发展的主要问题

7 本委员会首先根据本议程项目4审议了与渔业的管理和发展有关的主要问题,其中不仅包括海洋渔业,还包括内陆渔业和水产养殖业。本委员会指出,关于这一议程项目的各个组

成部分，连同议程项目 5（渔业管理和发展战略及具体行动计划的基本要点）的讨论情况的报告将是对 1984 年召开的世界渔业会议政策阶段会议的重大贡献。

(a) 渔业发展的目标、政策和战略

8 本委员会以 COFI/83/3 号文件作为讨论的基础，秘书处写了一个导言作为这项文件的补充。一些发展中沿海国家表示，文件本身对于发展中国家的发展可能性过于悲观，本来可以更充分地反映他们的愿望。但这些代表团对于秘书处在介绍本文件时所作的澄清表示满意。许多代表团还认为总干事的主旨讲话是有益的，为这一议题项目提供了有价值的背景材料，并为本委员会的讨论指出了总的方向。

9 联合国海洋法公约所体现的海洋法体制的根本变化，使得发达国家和发展中国家都有机会和需要重新审议本国渔业发展的目标、战略和政策。本委员会审议了各国政府在规划渔业发展时必须予以估计的多种多样的复杂因素。本委员会注意到有各式各样的国家目标可以加以确定，例如，增加国内的食物供应、增加就业机会、提高渔民收入、通过鱼类和鱼产品贸易赚取外汇。在某些情况下，这些目标可能是相互矛盾的，有关国家政府常常必须作出明确的选择或者在一系列可取的目标之间确定其优先重点。本委员会认识到，因此各国政府建立起渔业规划的机构和能力是一种基本需要。

10 本委员会声明，根据 1982 年通过的联合国海洋法公约，必须明确承认每一个国家确定其渔业发展及资源利用的最适宜的政策的主权。本委员会指出，单一的渔业发展模式是不可行的。现有的自然、物质和财政资源，以及国家的愿望及社会与经济目标随国家不同而异。大多数国家表示，他们希望实行一种以扩大国家捕捞能力为基础的政策，而另一些国家则愿意在发展其国内渔业的同时，采取包括谈判建立过渡性的联合企业或订立进入渔区双边协定的渔业发展战略。为了避免开发过度的危险，根据研究和科学及经济资料而慎重地进行管理和投资规划是重要的。不论选择什么政策，也不论预期的发展速度如何，渔业的持久而健全的发展的基础仍在于审慎规划的前提下保护渔业资源并加以合理管理。对尚未进行很好研究和了解的资源的扩大开发应该谨慎地逐步进行。

11 本委员会强调指出，渔业部门的计划应适当地纳入国家的经济和社会发展的总目标范畴，因为政府其他部门的创议对渔业可能有重大影响。本委员会强调高度认识到渔业的潜力及其能为国家经济、社会与营养目标作出贡献的重要性。

12 本委员会强调指出，国家渔业发展的目标、政策和战略的确定必须主要以对鱼类资源的类型、多少和状况及对影响渔业的有关社会及经济情况所作的全面估计为依据。可靠而及

时的资料、统计数字、科学及社会—经济方面的情报有助于科学家、经济学家、行政官员和投资者为开展渔业管理和发展活动而进行的研究、规划及执行工作。因此，收集本国资料 and 情报的能力以及获得区域和全球资料，包括建立向用户提供这种情报资料的适当的基础设施，已成为渔业发展需要做到的事情。

13 因此，本委员会强调指出在发展过程中合理管理过度开发的和将要开发的资源以便保证渔业产量的连续性、持久性和稳定性的重要意义。

14 同时，本委员会认识到，渔业发展计划应具有能动性，根据资源基础、品种组成或国内及国际市场等方面的变化，这些计划可能需要加以修改以适应情况。发展计划不仅应充分考虑开发鱼类资源本身所需的手段，还应考虑加工、运输、分配和销售方面的需要。

15 会上提请大家注意海洋和内陆水域环境变化对渔业发展的影响。因此，制定计划应适当考虑保护生境的需要，使之不受污染和沿海及河边地区工业或都市发展的影响。

16 本委员会一致认为，在规划渔业发展时，应充分考虑内陆渔业和水产养殖的重要贡献，特别是对改善农村人口的食物供应和社会经济条件的贡献。同时，还应注意水产养殖的特殊性。在某些方面，水产养殖与农业有不少共同之处。

17 渔业战略还应在早期阶段考虑到营养问题并将渔业发展计划纳入国家营养政策。在这方面，会上提请大家注意挪威政府最近就此问题举办的专家磋商会议及关于制定一项特别行动计划来促进渔业在缓和营养不足状况中的作用的建议。

18 本委员会注意到，在许多国家中有着突出的社会经济意义的小型渔业可能需要各国政府给予特别的支持。在这方面，本委员会提请大家注意，设计出适合当地条件并以当地条件为基础的技术，并通过强有力的推广工作介绍这些技术，而不是从其他国家或地区进口不适宜的技术是很重要的。同时，发展政策应努力保证个体捕鱼部门和工业捕鱼部门这两方面的潜力与需要之间的适当平衡。在许多情况下，需要发展本国的工业化渔业以确保充分而合理地开发专属经济区的渔业资源。要进行这种发展就必需对多学科研究进行有力的管理、培训并审慎地估计大规模和小规模作业并举或着重发展其中一种作业很可能会产生的社会—经济影响。

19 本委员会还着重强调，需要根据对人员需要的分析，特别是对培训后履行职责的条件估计在渔业方面开展培训。需要适宜的新技能和新技术来制定和执行渔业发展的政策和计划。因此，提高国家的自力更生的精神和能力是促进更好地利用世界鱼类资源的重要因素之一。

20 另外，还提请会议注意需要大力执行旨在减少海上作业过程中及加工、运输和贮藏期间的捕获后损失与浪费的政策和计划。

21 本委员会强调指出与渔业发展有关的所有集团之间进行密切磋商和合作的重要性，以及行政官员、科学家与渔民代表参加制定和执行渔业管理和发展计划的必要。这就要求有进

行磋商的适当组织机构。

22 对专属经济区渔业拥有主权之后，可能随之需要重新审议有关渔业发展、管理和控制的现有法律和章程体制。因此，国家立法及行政结构在情况适当时应由各国重新加以研究，必要时进行修改以确保政府关于渔业发展和管理的政策得以有效地执行，其所作决定会在这一或那一方面影响渔业部门的各政府部门与国家机构之间需要进行密切合作。

23 本委员会注意到，尽管承认了对专属经济区的鱼类资源的主权，但是，国际、区域和分区域三级在渔业发展和资源保护方面的合作仍然是重要的。本委员会强调指出开展这种合作的现有机构的价值，例如粮农组织各区域渔业机构。本委员会要求继续支持这些机构及其有关的分区域技术援助项目。本委员会赞赏地注意到拉美经济体系和南太平洋论坛渔业机构等区域组织的作用。在这方面，本委员会注意到最近召开的拉美经济体系海产品和淡水渔产品行动委员会渔业部长会议所发表的宣言。该宣言宣告必须尊重各国保护和利用其管辖水域内的渔业资源的主权，并说这需要采取一致同意的区域战略，藉以确保本区域所有国家发展渔业的愿望得以充分实现。本委员会还强调需要继续并加强对这些合作的途径的支持，同时需要促进改善发展中国家间技术合作及发展中国家间经济合作的机制。

24 有两个代表团认为，可以通过让本区域以外的其他国家参加这些区域性组织而加强这种联合努力和技术合作。这些国家的渔船队在上述区域进行捕捞作业。

25 一些代表团提请本委员会注意这种情况：一些国家过去广泛从事远洋渔业而如今在进入某些专属经济区捕捞剩余资源方面遇到了一些困难。他们认为，扩大国家对渔业的管辖权不仅为沿海国家带来了新的权利，而且也最为适度地利用其渔业资源带来了新的责任。

26 另一些代表团指出，他们的国家正是为了他们的国家利益而保护其资源，在很久以前宣布了对现今称作专属经济区的毗邻海域的主权。

27 本委员会还注意到许多发展中国家，尤其是小岛国在力求增加渔业对加强其经济独立的贡献时所面临的特殊困难，特别是在当前世界经济条件下所面临的特殊困难。请粮农组织扩大和加强其对发展中国家的技术援助计划，尤其是在诸如政策和规划，渔业资源的管理和保护，培训，渔业立法，科学研究，技术传授，对渔业的监测、控制和监视等方面。

28 本委员会赞赏地注意到一些成员国，特别是中国（淡水鱼类养殖）、波兰（磷虾开发）、日本（建立渔民合作社）、巴西（水产养殖）和古巴（加勒比区域的区域合作）所作出的愿意进行合作和给予协助的表示。

29 在内陆渔业和水产养殖业方面，提倡采取土地和水面利用相结合的政策，以便利用这一方面存在的渔业潜力。

(b) 渔业管理的原则和方法

30 议程项目 4 (b) 由秘书处作了介绍, COFI 83/4 号文件是由秘书处提出的。该文件受到本委员会热烈欢迎, 本委员会对文件中提出的许多问题发表了意见, 并对某些方面进一步详述如下。

渔业管理中的问题

31 讨论主要围绕着各国在其渔业管理中所遇到的问题进行。会议认为, 良好的渔业管理是发展过程的不可分割的组成部分。渔业管理要做到有效, 就需要在资源基础、工业和可资利用的人力方面得到充足的资料, 还需要有能够把这些资料变为政策的政府基础机构。会议还提请代表们注意这样一点, 即, 要使渔业管理做到十分有效, 资料搜集、资源数据分析以及对人类其他活动对渔业的影响的估计这些工作, 有必要在发展过程中尽早开始进行。代表们在会上还广泛地认为, 共有资源问题需要有专门的机构来进行政府间的联系和协调。这一切活动都需要训练有素的人员, 而许多国家在物色开展这些活动的合格人员方面都遇到了严重的困难。

32 在某些地区, 捕捞业是在自由利用共有资源的基础上发展起来的。没有采取过使渔民对资源进行保护的鼓励措施。但是, 在一个渔场达到了资源充分利用的阶段而又没有采取管理措施时, 渔民们将为自己有限的资源中获得一份而进行越来越激烈的竞争。这种开发方式常常导致资源枯竭, 严重的捕捞能力过度和渔业收益的下降。

33 甚至来自拥有良好基础设施的发达国家的代表也谈到了在对捕捞进行的投资、监测和保护资源、加工、分配和销售之间取得适当平衡的少数几个例子。会议认为, 建立这种基础设施的基本项目的需要应在渔业发展的起始阶段, 就与提供岸上设施如造船厂、修理设施、港口以及培训渔民、行政人员和技术人员的设施等一起加以考虑。

34 本委员会注意到, 最近几年来, 有几个因素已对渔业部门产生了强烈的影响, 特别是燃料费用的高昂以及渔业发展所需的信贷或财力的缺乏。这些情况大大地减缓了发展的速度, 特别是发展中国家的发展速度。

35 在讨论全世界范围的过度捕捞的原因时, 本委员会认为, 这牵涉到很多因素。这些因素包括一些政府在限制渔民的捕捞权从而重新分配或改变他们的收益方面所遇到的困难。此外, 在作出渔业方面的某些投资决定时所根据的资源估计也过度乐观。

36 会上提出了旨在不仅提高总渔获量而且还要提高渔获率的渔业管理概念。提高渔获率就意味着使用较少的燃料和时间来取得相同的渔获量, 虽然这可能要求削减捕捞努力, 这在

短期内可能是个伤脑筋的问题。但是，几年以后，这项政策由于能使产品在世界市场更有竞争力，并能腾出资金派作其他用场，而开始显示出真正的成效。

37 会议注意到了环境变动不定对资源利用者产生的影响。这些影响包括鱼种构成、分布区域或迴游方式的变化，这些都是难以预报的，而且常常打乱捕捞和销售战略。它们还可能影响有关国家从共有资源中捕捞的渔获量。会议认识到，改善基础科学并在可能的情况下提高有关海洋现象（如“尼诺”现象）的预报能力，是粮农组织的一项重要优先事项，粮农组织应与其他国际机构如政府间海洋学委员会、联合国教科文组织、南太平洋常设委员会及其他国际渔业机构以及各国政府本身合作开展这项工作。会议提请注意，对专属经济区和内陆水域的同一国家的其他使用者在工业废物处理、旅游及不可再生资源利用等方面的日益增加的需要。这些需要和一般来说水边土地价格高昂及对其需求量大，对渔业、渔民和水产养殖业有着严重的影响。会议认为，只有主管发展和规划与水有关的活动的一切政府部门进行统一规划，才有可能避免产生这些影响。

38 世界许多地区的大多数传统性商业鱼种的渔获量已经停止增长，而且有些渔场的资源甚至捕捞过度；因此，会议认为进一步扩大渔业的优先工作取决于两项主要政策：第一，管理工作应以维持并提高从当前正在利用的资源所得到的渔获量为目标；其次，应开发新的尚未开发的资源。会议普遍认为，由于目前可得到的资源数据不足，上述两项政策的执行将受到限制。因此，会议把扩大研究工作放在十分优先的地位，以确定新的资源并更详尽地阐述当前构成渔业主题的那些资源的生物学和生态学情况。

政府在渔业管理中的作用

39 本委员会一致认为，各国政府可以发挥强有力的作用，有责任同所有全国性的利益集团进行磋商并使其协调一致，并在国际上就资源的利用寻求达成必要的协议，特别是在同一种群或相关联的种群出现在专属经济区内或其附近海域的情况下。各国政府还应确保在国内（通过培训计划）和国际上（通过科技交流及通过国际机构进行合作）都能得到适当的咨询。然而，在提倡这种作用时，本委员会认识到，只有使渔业界和渔民本身参加管理的过程，才有可能有效地制定目标和执行渔业政策。

40 会议指出，虽然渔民和投资者本能地要从渔业中追求眼前的个人利益，但渔业本身在渔民和投资者的活动超过一定程度时的反应可能是导致获益的不断减少，经济停滞甚至最后导致资源枯竭。为缓和这种状况，会议认为政府的作用是保证利益的分配与资源的生产率相一致，并对整个渔业界有利。

41 本委员会强调政府机构在搜集基本资料以便探寻新的渔场以及监测已经建立的渔场方面所起的作用。要搜集的资料应包括渔获量、捕捞努力量、船队的规模和渔民数量等方面的统计数字,而且可能需要以渔业调查活动来进行补充,开展这种调查活动又要靠对鱼类资源趋势有很强的分析和监测能力。会议还认为,自然环境变动不定和污染对资源的影响应由政府来加以监测,在内陆水域,则需要渔业部门积极参与与渔业有关的水土利用安排的决策工作。这样做需要为研究人员提供足够的经费,与从事指导管理和发展工作的人员密切合作。在规划方面应征求科学家的意见,尽可能考虑受所有生产制约因素支配的社会经济状况,以及资源保护问题。

42 本委员会还讨论了需要为实现有条不紊的发展妥善制定统一国家法规的问题。这些法规在相互有关的方面应在可能条件下作到与邻国的法规协调一致。同时,会议也强调了制定得不妥而又过严的法规对渔业发展的不利影响。会议指出,要是不具备执行能力,制定法规也没有什么用处。执行法规所需的费用应加以考虑,特别是考虑这种开支与预计中的发展渔业的收益关系。

管理方法

43 讨论本项目时在这方面进行了经验交流,这为适当的渔业管理提供了一些设想。这种经验交流可以在世界渔业会议举行之前在一个更为正式的实例研究的基础上进行,也可以用在渔业方面遇到共同问题的各国行政官员的短期交流或互访来补充。在这个问题上,粮农组织在成员国政府提出请求时,可在确定交流的可能性和是否存在各方面的训练有素的专家方面起有价值的作用。

44 围绕共有资源问题以及需要就管理这些资源采取某种协调一致的方法问题进行了很多讨论。总渔获量应与估计的可持续捕捞量相一致,显然,就此达成协议是个大问题,但即使是资源完全属一国所有的国家的政府,在各种利益集团的要求往往超过供应的潜力时,也会遇到这个问题。东北大西洋区域的经验表明,在这种过程的早期阶段,容易达成关于国家分配限额的协议。但是,最终渔获量往往超过国际磋商会议所商定的和渔业生物学家所建议的限额,因此产生过度捕捞现象。因此,资源状况也未能立即得到改善。

45 会议认为,要尽可能地利用资源,捕捞方法多样化往往是必不可少的。随着燃料价格的上涨,传统的“被动”作业即定置作业方法常常变得更有吸引力。如果在执行法规方面存在着问题,而且在实行规定捕捞限额方面也有困难的话,按照渔具类型或按照渔汛期来分配捕鱼区,可能是确保资源得到保护和更好利用的一个办法。但是,要是不同方法之间发生冲突,一些代表团

认为应采取谨慎措施，直到得到据以制定更好的政策的足够的资料为止。然而，有两个代表团认为：在这种情况下，采取谨慎做法作为过渡性措施可能更好一些。

46 会议认为，提供小额款项或提供适于小型渔业资金，需要政府的基础设施。这些设施应包括建立推广服务设施（这种设施还将有利于把政策决定传达给渔民）以及提供有关更好的捕捞方法的信息。在这方面，会议认为合作的概念在提高渔民的生产力和促进政府同渔业界之间的联系以及提供资金的安排工作方面是有用的。

47 本委员会认为，从所有在公共资源区捕捞的船队统一搜集资料并对之进行分析，是管理工作所必需的。一些地区已建议成立联合管理的资料中心，以便为统计服务工作合力提供资金，并作为区域培训和使有关资源的资料搜集工作标准化的中心机构。会议请求粮农组织提供咨询，协助建立和管理这些机构，这些机构最终可能在组织开展关于这些资源的管理的联合科学研究工作中，具有更加重要的作用。这些机构可以采取拥有经商定的（即使是有限的）行动权的委员会的形式。这种机构还可以成为展开区域调研船调查工作、标志放流运动等的中心机构，如果受到要求，还可以成为协调各国法规的中心机构。

48 政府间海洋学委员会的代表说：该委员会正在组织一个讲习班，以最适度地利用调研船来进行渔业研究。象粮农组织和政府间海洋学委员会这样的国际机构正在开展密切合作，特别是在海洋环境和资源研究方面以及在研究诸如“尼诺”现象等特殊问题方面，同时，本委员会还鼓励这些机构在完成这项任务时，协调并利用现有的区域和分区域渔业机构的服务设施和能力。本委员会感到，这些机构可在筹备和协调参加明年的世界渔业会议的工作中起重要作用。

49 会议对粮农组织的区域机构的效用表示赞许。这些区域机构如果得到适当的技术支持，可以继续渔业的情报交流、研究和发展方面，或甚至在现有资源的管理（特别是对几个国家共有的资源）方面起至关重要的作用。一些国家建议粮农组织在这方面发挥更加直接的作用，这些国家尚没有必要的技术力量，而且它们的渔业潜力也许永远不可能提供必要的资金来支持扩大本国的能力。最近几个财政周期中出现的为这种技术支持项目提供资金的问题，是进一步扩大这些活动的主要制约因素。

50 建议粮农组织区域项目发挥的一个作用是，编制一份有关国家和区域的技术力量和设施的目录，作为邻国之间执行发展中国家间技术合作计划的基础。在当前财力拮据的形势下，这对于尽可能利用区域资源以及提供捐助机构在制定和执行项目时所需的资料 and 基础方面是特别重要的。