

新疆郵電史誌資料匯編

(四)

一九九一·七·

新疆維吾爾自治區郵電管理局郵電史誌編輯室

新疆邮电史志资料汇编

第四辑

新疆维吾尔自治区邮电管理局史志编辑室编

一九九一年七月一日

新疆邮电史志资料汇编

(第四辑)

目 录

文献辑要:

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅通知·····	(1)
1990年全国地方志工作会议纪要·····	(3)
冯大真同志在部分史志工作检查评比汇报会上的讲话·····	(6)
富文同志在部分史志工作检查评比汇报会上的讲话·····	(8)
《新疆通志》编纂工作检查评比综述·····	(9)
北京邮区史志协作组第一次会议纪要·····	(13)
北京邮区史志协作组第二次会议纪要·····	(14)
1990年度西北、内蒙六省区邮电志研讨会纪要·····	(15)

史志资料:

关于新疆邮政开办时间·····	任 渺	(16)
新疆的古驿道·····	施水浪	(18)
新疆集邮活动简史·····	樊伯钦	(20)
回忆黄民孚行政长二·三事·····	谷梦麟	(22)
清朝筹办邮政经费协款的经过·····	谷梦麟	(25)
丝绸古道上 坠筒信八封 浮沉二千年 驿史共古今·····	谷梦麟	(31)
北京—张家口—库伦—科布多—承化寺—迪化万里邮路始末·····	薛永绪	(35)
邮政储金的历史回顾·····	赵鸿钧	(40)
丝路烽火·····	牛少卿	(44)

汉长城和烽燧.....	陆拂为	(45)
石河子早期邮电通信.....	杜明科	(48)

史志探讨:

编写邮电志·邮政运输章的体会.....	陕西省管局史志办	(49)
谈谈邮电志稿的总纂.....	甘肃省管局史志办	(51)
审稿工作的基本做法和体会.....	山西省管局史志办	(54)
新编邮电志如何写机构沿革.....	新疆省管局史志办	(57)
一兼评陕、甘、青邮电志机构沿革章		

修志试章:

《新疆通志·科技志》第九章邮电通信科学技术.....	于文明	(59)
《乌鲁木齐市志》电信章(送审稿).....	乌市电信局史志办	(82)

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅

通 知

伊犁哈萨克自治州，各州、市人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

现将自治区地方志编纂委员会《关于加快我区地方志编纂工作若干问题的请示报告》转发给你们。党和国家非常重视修志工作，自治区领导也十分关心。编纂新疆地方志已列入自治区的“七五”计划，各级政府和有关部门都应把这项工作摆进自己的议事日程，切实解决修志工作中的实际困难。《请示报告》中所提的问题，望认真执行。

关于加快我区地方志编纂工作 若干问题的请示报告

自治区人民政府：

自治区编纂地方志的工作从今年起，将进入以编写、总纂和审定出版为主的阶段。

自治区各部委办、各厅局、新疆军区、生产建设兵团和各地州市县的修志单位通过四、五年艰苦细致的工作，搜集了古今资料约15亿字，除编写地方志外，已编写出一批市情、县（市）情、农牧、钢铁、矿产、石油、商业、金融等概况、长编和部门志；为当代中国丛书、党史、中央各部门的史志、年鉴提供了资料。这对认识新疆区情和宣传新疆发挥了重要作用。

我区第一部社会主义新方志——《哈密县志》业已出版。《新疆通志·民政志》、《阿克苏市志》、《轮台县志》可望年底出版。截至今年底，约有三分之一的志书将进行总纂、审订和出版工作。

自治区的修志工作与内地不少省市相比起步晚，条件较差，又有维文翻译等问题，任务紧迫而又繁重。1987年日本正式出版了《新疆乡土志》，1988年又正式出版了《新疆省志》。外国人捉笔编写新疆地方志（内容难免有歪曲及不准确之处），而我们自己如果不尽快编修出志书来，将有愧于历史和后代。

为了加快我区地方志编写进度和提高志书质量，当前迫切需要解决以下几个问题：

一、领导重视把修志工作列入本部门、本单位的议事日程和任期目标。

到今年底，许多修志单位可以写出初稿，进入统稿、总纂和审订出版的关键阶段，向前一步则志成；向后一步则功亏一篑。少数修志单位领导抓而不紧，见事迟，动手晚，人员、经费、办公条件不落实，尚处在起步和搜集资料阶段。个别修志单位领导很不重视，修志数年，开会不到，文件不看，汇报不听，修志工作仍处于停滞状态。

编纂地方志是中央和自治区党委、自治区人民政府决定进行的一项事业，它对人们正确认识新疆区情有若其它著作不可取代的作用。在反对资产阶级自由化和反对帝国主义和平演变的斗争中，地方志则是坚持社会主义道路和进行维护祖国统一、民族团结、爱国主义教育、革命传统教育不可多得的教材。编纂地方志还是社会主义精神文明建设的重要内容。因此，每个有修志任务的单位，都应把这项工作列入本单位的议事日程，每年至少研究一、二次，要有领导分管，经常听取编辑室的汇报，切实帮助解决实际问题。铁木尔·达瓦买提主席讲过：“主管地方志工作的领导同志要把修志工作的进度和志书质量，纳入自己的任期目标。在述职和调换工作，乃至换届，都要做出交代和总结。”要求是明确的，只是在某些单位尚未落实。

二、继续健全修志机构，稳定修队伍，这是编好志书的基本保证。

地方志是“官书”，具有权威性、传世性和证史作用。所以，编纂地方志不是编纂人员的个人行为，主编单位要负责任。正因为如此，它的质量必须要有组织机构和一支训练有素的稳定队伍作保证。

编修地方志是一项长期任务，不仅这届修志任务还很繁重，就是完成这届修志任务以后，大量没有入志的资料仍需要整理、分类、归档、保存；要应用这些资料，在深入研究的基础上，向有关领导提供有价值的资料汇编；并要为下届修志准备新的资料（全国地方志指导小组初步意见，每15年修一次志），要整理旧志，进行方志理论研究，等等。因此，内地一些省区已下达文件明确修志机构为常设机构，按事业单位管理，经费列入预算。

1984年自治区编制委员会下文设立修志机构时，地州县市分别建立了常设机构，并有固定编制。然而，自治区各部委办厅局、军区、兵团所承担的《新疆通志》80部专志，除少数单位作为常设机构对待外，绝大多数为临时机构和从各处抽调的临时人员。由此产生了一系列的问题。

鉴于目前这种状况，各单位起码应该注意做到：

第一、各部委办厅局的修志机构凡有条件作为常设机构对待的按常设机构对待，暂时不具备条件的在政治上要对修志人员一视同仁；在定编定岗时，不能把他们挂空起来；阅读文件、出席会议、提拔任用，应与其他同级职人员同等对待。

第二、在工资待遇、职称评聘、分配住房和生活福利等方面，修志人员应与本单位其他职工享受同等待遇。

第三、一届修志，中间尽量不要换人，尤其不要轻易更换主编和副主编（工作不称职的除外）。修志工作从搜集资料、撰写初稿到总纂、审定有很强的连续性，中间换人损失太大。同时考虑到富有实践经验的老同志从事修志工作比较合适，所以，凡是参加修志工作的同志，特别是主编和副主编，到了离退休年龄时，只要健康条件允许，又很称职，应尽量挽留其继续到把志书修成。

第四、给予地方志编辑室必要的工作条件。

三、要切实解决修志经费问题。

铁木尔·达瓦买提主席1989年在自治区第二次地方志工作会议上说：“尽管当前自治区财力比较困难，各项费用都很紧张，但是各地、各单位还是要挤出一点钱来，保证修志工作的需要。”多数单位是这样做了，少数单位还没有落实。修志经费约有以下几项：

1、返聘人员返聘费。修志工作跟其他许多工作不同，要以富有实践经验的老知识分子

为骨干力量。因此，返聘符合条件的离退休老同志是不可避免的。铁木尔·达瓦买提主席明确讲过：“要允许修志部门聘请编辑人员，所需费用，应准予报销。”聘人要从严。必须聘请时，聘用费一定要妥善解决，不要让具体办事人员为难。

2、搜集资料、誊写打印、志稿评议审订会议等维持正常编纂活动所必须的经费。

3、维文译稿费 and 维、汉文版的志书出版经费。

四、志书编委会必须重视审稿定稿工作。

志书编委会审稿定稿，是保证志书质量的重要环节，切不可马虎从事。志书以汉文定稿。定稿前要注意充分利用少数民族文字的有关资料。民族领导必须参与志稿审定工作，尤其是有关民族、宗教等比较敏感的社会问题必须有民族领导、知识分子参加讨论和审定。

五、军区、兵团可按上述要求作出具体决定。

妥否，请批示。

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

1990年4月15日

1990年全国地方志工作会议纪要

1990年全国地方志工作会议，于4月3日至7日在黑龙江省哈尔滨市举行。全国各省、自治区、直辖市及计划单列市的地方志办公室（或总编室）负责人出席了会议。会议由中国地方志指导小组成员兼秘书长酆家驹、指导小组成员、河南省地方史志编纂委员会主任邵文杰、指导小组副秘书长兼办公室主任孔令士和东道主黑龙江省地方志编纂委员会副主任张向凌、杨富贵等五位同志组成的会议领导小组共同主持。会议得到了黑龙江省委和省政府的重视和支持。省委书记孙维本为会议题词：“编纂新方志，有益当代，惠及子孙。”会议开幕时，省委副书记王海彦、常务副省长陈云林到会讲了话。会议结束时，大庆市和大庆石油管理局邀请出席会议的全体同志到大庆油田参观，使与会同志受到了一次艰苦创业的传统教育。黑龙江省地方志办公室全力以赴，为这次会议做了细致的准备工作和周到的服务，为开好会议创造了良好的条件。

会议开始时，全组同志向近几年来先后逝世的中国地方志指导小组副组长梁寒冰以及小组成员董一博、牙含章、朱士嘉、李志敏等五位同志表示了沉痛哀悼和深切缅怀。

会议的主要议题是，交流保证志书质量的经验，讨论影响志书质量的问题，并对各级修志机构今年和今后一段时期的工作交换意见。会议紧密地围绕这些问题，进行了聚精会神的讨论。与会同志认为，通过这次会议，了解了全国修志形势，振奋了工作精神，进一步增强了质量意识，明确了抓好质量的若干问题。在当前修志的关键时刻召开这样一次会议很有必要，非常及时。会议树立了务实、廉洁、俭朴的会风，充满着认真、热烈、和谐、愉快的气氛。

现将会议讨论的主要问题和与会同志的共同认识纪要如下：

一、目前全国的修志形势

这次会议，是继1988年九江会议之后，进入九十年代的第一次全国性的地方志工作会议。会议认为，和两年前相比，全国的修志工作有了新的进展，取得了显著的成绩。目前，

全国已有29个省、自治区、直辖市和2037个县（市）建立了修志机构，形成了全国性的修志网络。近两年来，各地地方志工作者的工作条件和生活条件都有了不同程度的改善，方志工作队伍的数量扩大了，素质提高了。修志队伍经受了去年全国性政治风浪的考验。各级地方志机构的工作人员，没有参与动乱和反革命暴乱的活动；各级地方志刊物，政治方向是正确的，内容是健康的，没有受资产阶级自由化倾向的影响，这说明了队伍在政治上是可信赖的。这是方志事业健康发展的根本保证。

这几年来，地方志工作的成果相当可观。截至今年二月底，全国已经出版的省志专业志（分志）有46卷，市（地）志18卷，县（市）志204部。各地自行编纂的山志、水志、部门志、工矿志、企业志、乡镇志及各种专志的数量更多。实际上，在各级修志机构的组织和主持下，对全国的省情、市情、县情，进行了一次前所未有的大规模的、综合性的、全面的调查研究，搜集积累了大量的资料。这些修志成果已经或正在为两个文明建设发挥积极的作用，修志工作的意义和重要性，正在为越来越多的人所认识。现在，无论是大气候或小气候，对修志工作都十分有利。特别是党的四中全会和五中全会，提出要加强国情教育、爱国主义教育和革命传统教育，地方志不但可以为此提供可靠的基础资料，而且它本身就是很好的教材。

会议认为，经过过去十年的辛勤耕耘，修志工作现在已经开花结果，开始进入收获的季节。未来的十年，将是大面积丰收的时期，将有大批新志书陆续出版问世。全国省、市、县三级修志的任务，将在本世纪内基本完成。在这种情况下，全体修志人员要充分认识到自己肩上责任重大，绝不能有丝毫的松劲。既要充分肯定全国方志工作已经取得的巨大成绩，坚定我们的信心，又要切实估计修志工作的艰巨性。只有兢兢业业、脚踏实地努力奋斗，才能胜利地完成修志任务。

二、关于志书的质量问题

目前大家最关注的仍是志书的质量问题，广大方志工作者普遍认识到质量问题的重要性，面对志书即将问世，怀有一种如临深渊、如履薄冰的心情，这充分反映了大家对志书质量严肃而又积极的态度及高度政治责任感。新志书究竟有用无用，以及作用的大小，归根到底取决于志书本身的质量如何。新志书应有益于当代，无愧于后人，经得起社会的检验和历史的考验。特别是现在志书可以公开发行，要流传到海外，这对志书的质量提出了更高的要求。全国方志工作者一定要加强质量意识，切实把质量问题放到第一位，予以足够的重视。

会议认为，各级修志人员要树立全面的质量观念，也就是说，在修志的全过程及志书编纂的每一个环节都要重视质量问题。一部志书，从搜集资料、篇目设计、编纂、终审定稿到版式设计、印刷、校对、以及书籍装帧；从政治观点、地方特点到资料运用，以及体例、文风的把握，都涉及到志书质量的问题。要提高志书的质量，绝不是简单地在哪一个环节或哪一个方面下功夫就可以达到目的。我们要在指导思想牢固树立起全面的质量观念，并切实地把它落实到各项实际工作中去。

会议强调，要特别注意志书的政治质量。地方志不是个人的著作，它历来是“政书”、“官书”，有很强的政治性。志书是严谨的科学的资料书，注意其科学性是完全正确的，但政治性和科学性应是统一的，不能把科学性与政治性割裂开来甚至对立起来。那种认为“志书离政治越远越好”的观点是错误的。

保证志书的政治质量，最根本的是坚持马克思列宁主义毛泽东思想为指导思想。具体地说，对一定自然和社会的历史情况，应坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义来观察和记述；

对建国以来的事件的记述，应以党的《关于建国以来若干历史问题的决议》为准绳；对十一届三中全会以来改革开放的记述，应以党的四中全会、五中全会的精神和江泽民同志国庆讲话为准则。志书的政治质量，不仅表现在志书的政治部类的质量，它应该体现在整部志书的各个部类和各个方面。

对于志书质量的要求，要实事求是，不能搞绝对化，一刀切。要从各地的实际情况出发，尽最大努力，力争达到较高的水平。要继续允许、鼓励方志流派和风格的探索，要求志书要合格，又要不拘一格。要在继承传统的基础上和符合志体的前提下，提倡大胆创新。

修志队伍本身的素质是确保志书质量的根本。要稳定我们的修志队伍。要继续从政治上、思想上和生活上关心修志人员，为修志创造良好的工作条件。要特别重视主编（或主笔）的作用。要切实办好各种类型的方志培训班，不断提高修志骨干的政治素质和业务水平。

要采取各种行之有效的措施，切实开好评稿会。评稿会要邀请有行政权威的领导、有关学科的专家和有实际经验的修志同行参加，要讲究实效。会前要做好充分准备，与会者要认真阅读志稿，会上要展开充分讨论，既不要无原则的吹捧，也不要轻率地否定别人的成果。评稿者应有高度的责任感，编纂者要虚怀若谷，听取各种不同意见，择善而从。

各级修志领导部门要切实审稿，严格把关。特别要注意把好志书的政治关。所谓政治把关，也就是用党的方针政策把关，使我们的志书符合于党和政府的各项方针政策。出版部门也要在内容和文字上切实履行编辑职责。

三、要加强理论研究和地情研究

会议认为，本届修志缺乏充分的理论准备，理论研究远远落后于修志工作实践。而十年的修志工作，积累了大量的经验，需要从理论上加以很好地总结，进行深入研究。不研究，志书的内容就缺乏深度，就不可能有较高的质量。志书要有地方特色，而没有对地情的正真把握，就很难写出志书的特色，也必然会影响到志书的质量。因此要提倡和鼓励修志工作者在保证修志工作的同时，积极从事方志理论和地情的研究。两者应该紧密结合，相辅相成。

各级地方志协会与修志机构要密切配合，协调地进行工作。方志研究要理论联系实际，与修志实践相结合。对问题的研究，既要防止陷于繁琐的就事论事，又要避免脱离修志实际的空泛议论，理论与实践必须紧密结合。要坚持百家争鸣、百花齐放的方针，充分发扬学术民主，发挥研究工作者和实际工作者的积极性。

四、完成志书编纂任务后应做的几项工作

会议认为，经过十年努力、培养出一支修志专业队伍，如果志书编成后就散摊子，非常可惜。过去封建社会志书几十年一修，连续不断。社会主义新中国发展速度比过去快得多，很可能过十年十几年就要续修一次，不能等到那时再一切从头开始。因此，志书完成后应当尽可能保留骨干力量，做好以下几项工作：

- 1、对已经搜集而未入志的大量资料，进行分类整理，归档保存；
- 2、充分利用所搜集的资料，进行加工，出一批修志的副产品，如各种专题资料汇编等；
- 3、在地情研究的基础上，向当地党政领导和有关部门提供决策资料和咨询服务；
- 4、为了下一次续修地方志做准备。逐年继续搜集新资料，进行加工整理。省一级可考虑出版年鉴，省以下可以逐年编辑资料汇编和地情一类的著述，名称可由各地自定；

5、已出版的志书要充分发挥社会效益。要宣传志书，做好志书的发行工作，尽可能扩大读者面。还要通过各种渠道，接受社会的检验，了解社会各界在使用志书中的反映，并加以研究；

6、对保留的基本骨干力量，要继续加以培养，不断提高其素质，为他们进行系统学习和提高创造条件；

7、开展方志理论研究和地情研究；

8、开展地方史的研究；

9、进行旧志整理工作。对本地区旧志加以研究鉴别，判断其价值，在此基础上，有选择地加以整理。整理工作可组织社会力量参加；

10、利用志书进行国情教育、传统教育、爱国主义教育、热爱家乡的教育。教育的形式可以多种多样，如通过报刊、电视、展览会、知识竞赛和文娱活动等等。

五、关于乡镇厂矿企业修志问题

《新编地方志工作暂行规定》提出的修志范围是省、市、县三级志书；地区一级是否修志，不作统一规定，由各省、自治区、直辖市自行决定。名山大川，确属必要而又具备条件者，可编纂单独的志书。近几年来，相当多的厂矿、企业、乡镇已经修志。中国地方志指导小组曾就此发过通知。会议认为，各地大型厂矿企业，重要的有影响的乡镇，具备修志主客观条件，要求修志的，可以修志，但要从严控制。社会上所说的层层修志，造成浪费的反映并不符合实际情况，但如果真的不论条件，一哄而起，普遍修志，粗制滥造，确实会造成浪费，对此应当予以足够的重视。当然，只要是确实收集了有用的资料，加以整理，总是有益的，很难用行政命令加以禁止。会议建议，在目前情况下，各地的主要精力仍应放在省、市、县三级修志上。对乡镇、厂矿修志不普遍提倡、号召，也不加禁止；在可能条件下，给予适当指导和帮助。

中国地方志指导小组办公室

1990年5月18日

（原载1990年《新疆地方志》第3期）

· 文献辑录 ·

冯大真同志在部分专志工作 检查评比汇报会上的讲话

（根据录音整理，未经本人审阅）

1990年12月5日下午

经过近一天的时间，共听了21个单位关于修志工作的汇报。我也是地方志编纂委员会的副主任，但对地方的工作管得不多，过去几次会议都是铁木尔·达瓦买提主席讲的话。我今天听了汇报，有些想法跟大家说一下。

一、从1983年到现在，地方志的工作总体上看是好的。按照计划，《新疆通志》80部专

志，今年有40多部可完成初稿，这个进度也是可以的。今天的汇报会，除个别单位领导没来外，多数单位主管这项工作的领导同志都参加了，这是好的。这项工作不是哪个单位的额外工作，现在各厅局都把修志工作纳入到了自己的日常工作里去，这是很对的。今后，这项工作也少不了。前几年编完《当代中国的新疆》，今年又提出来编写中华人民共和国史，各省都要搞。我们文化系统的任务更大，如《民间文学集成》、《中国美术大全》等都是几百部、几十部的大著作。这是长期的任务，所以不把这项工作放到单位正常工作中去，而是当做临时差事抓一抓，是不行的。总的情况看，目前的修志形式是好的。这是我讲的第一点意见。

二、从大家汇报的情况看，现在多数专志已进入了编纂阶段。资料的搜集、整理已基本告一段落，下面是关键一仗了。所以，地方志编委员会最近组织召开这样的汇报会，是非常必要的、及时的。通过总结交流经验，目的是使各单位在这关键时刻不要掉队，使专志编纂工作能够较顺利地进行下去，并且进行得更好。有些进展快的单位，已完成初稿或基本上完成了初稿。从总体上看，除个别单位外，多数单位的进度还不算太慢。

三、从1983年起，各厅局专志机构陆续组建。经过几年的磨炼，我们这支修志队伍，无论是精神状态还是责任心，都是很好的。修志工作能够进展到如今这种程度，是同这支队伍的努力分不开的。同志们在会上表现出来的焦急的心情，是具有高度责任感的表现。党和政府把这项工作委托给你们，你们就要负责任，把这项工作进行到底。会上，同志们对有些单位没有解决好修志工作上的问题，反映一些意见，是完全正确的。应该如实地反映这方面的情况，向有关领导提出建议。有问题不反映，不是实事求是态度。经五、六年的修志实践，这支队伍经受了锻炼。有了这支队伍，为以后更好地完成任务打下了较好的基础。

听了汇报，对修志工作中好的方面我讲些三点看法。下面，再说几条意见：

第一，有的厅局的主要领导或分管这项工作的领导，对这项工作不够重视，还没有把它放到自己的议事日程上。思想上是不是认为这项工作可做可不做？具体表现在有些专志办公室的具体困难很多，而不给解决，甚至当志办的同志要求汇报时，他们却总以各种借口，不听汇报。这领导中的一个问题，突出的有文化厅、教委等单位。会后，我个别跟祖农和张扬讲讲。也还有一些厅局不够重视，这就不好了。既然接受了党和政府交给的任务，就该认真办下去。任务接受了，又把它推给下面的同志，那就干脆向铁木尔·达瓦买提主席表示，你有困难，不接受算了。

第二、人员和机构问题。当时自治区能够在人员普遍紧张的情况下，拿出一些编制来修志，这是自治区考虑到编志任务的紧迫性才下决心这样做的。各厅局如果仅靠用这些编制来完成修志任务，当然是不够的。有些单位，不仅不加强力量，还把上边给的修志编制拿去办别的事，这就很不好了。现在麻烦的是人员不稳定。今天定了几个人，明天又抽出去了。或者把修志办当作安置闲散人员的地方，把没办法在别的部门工作的人放进修志办，认为这个地方工作量不大。有的单位就是这样干的。修志办公室本来编制就少，人员若不精干，那当然感到人手不够了。现在，各厅局地方志办公室和党史办公室合在一起，还要完成中央各部委下的任务，所以各专志办公室的任务是繁重的。人员既少又不稳定，当然没办法做好这项工作。这是影响我们工作的最大问题。我认为，主要问题是领导重视和人员编制问题。有些单位没有解决好，因此，实际工作处于于停滞状态。

第三、从指导思想上讲，这项工作需要加快步伐。从1983年到现在，时间也不短了。修

有困难，特别是有些单位刚建立，资料不全；有些单位分了合、合了分。但多数单位，特别是许多大的厅局，从解放到现在，一直没有变动过。从专业范围来讲，是不太困难的。五、六年搞不出来，再搞五年，拖到“八·五”计划中去，搞十年？要多长时间才行？这项工作牵动的人是不少的，所以这个事要一鼓作气搞完，拖拖拉拉，把队伍就拖垮了。《当代中国的新疆》，三年就完成了嘛！这个事情不能再拖了，越拖问题越多。要集中精力，明年把大部分初稿保质保量地搞出来。

当前存在的问题怎么办？再讲一下。

各厅局领导谁负责这项工作，要切实认真地负起责任来。有个局，本来副局长负责，搞得不错，后来，局长挂了个名，副局长的积极性没有了。有的负责这项工作的领导实在不行，进行调整也是可以的。让那些热心于这项事业的人来搞。专志编委会全部都是挂名是不行的。编委会主任由厅局领导兼任是为了解决问题。分管修志的领导同志要切实负起责任，把这项工作认真地抓一下，这并不是要你花很大精力，只是解决些具体困难，如看看编写提纲，重要提法行不行等。一年中，在党组会议上听几次汇报就解决问题了。这也是一项很重要的工作嘛！弹钢琴也要点一下。我们很好厅局的领导都在这里，不在的回去说一下，特别是搞得差的单位。

关于人员机构问题，把它稳定下来，人员不要很多，但要少而精。修志办公室同志，要善于组织力量，要能够审稿。稿子送来了，行不行？是不是要修改？所以，要能干的。当然各单位秘书都比较紧张，象这种人（秘书）退下来了，身体还好，聘请修志，文字把关，是可以的。在初稿完成以前，人员再不要变动了，否则，明年根本完不成任务。总之，该调整的调整，该加强力量的就加强，该兼职、聘用的就兼职、聘用。要发动群众，调动单位专业的力量。修志办就是组织、协调、审稿。预发稿费的办法是可以的，用行政命令办法也是可以的。修志办公室拿出计划，领导出头调动力量，分配落实任务。

希望进入编纂阶段时，把好质量关。通志的80部专志，在新疆历史上是空前的。只有在党领导下的社会主今天才能完成，这对子孙后代是有益的，在国际上也很有意义。我们编写的志书要经得起大家的评论，经得起历史的检验。史志要注意可读性，不要只是专家能读，语言要生动，既要把史实记进去，又要大众化。不能专业性太强，可读性很差。

这次地方志工作检查评比工作搞完后，把检查评比情况向各厅局通报一下。

富文同志在部分专志工作 检查评比汇报会上的讲话

（根据记录整理，未经本人审阅）

1990年11月26日下午

从今天汇报的情况看，这段时间同志们做了很多工作，总的讲取得了很大成绩。但修志任务还十分艰巨，行百里者半九十，越是最后，工作越艰巨。时间长了，人员厌战，各种各样的问题都出来了。从各专志的编修进度讲，已经到了九十的还是少数，《金融志》可以说到了九十，但还要修改，任务还很重。现在完成初稿的有19部专志，还不到四分之一，任务很

重。修志尚未成功，同志仍须努力。

要完成修志任务，首先要建全机构。落实人员。这个问题多数单位已经解决了，极少数单位才开始解决。不管怎么说，80部专志是政府下达的任务，必须完成。拖下去，事倍功半，还是一气呵成好。杨琦同志已年过花甲，亲自审稿，宋兰芳同志一直抓这件事。我讲的意思是，逃是逃不过去的，就是一气呵成还是拖拖办办的问题，是事倍功半还是事半功倍的问题。只有争取一条，很好地组织力量，争取尽快完成任务。《体育志》计划在1996年完成任务，这太晚了，还是要很好地组织人力，尽早完成任务。我的这些话，是对各单位主管修志工作的领导讲的，今天未来领导的单位，请回去后把我的这些意见给他们说一说。

修志人员不能打退堂鼓。有干劲、有事业心的人来修志，是可以完成的。我们这一届修志，要当作一项事业来完成。领导不重视要争取领导重视，负责修志的人要起关键作用。孩子不哭不给奶吃，但也不要乱哭，吃饱了也哭就不对了。原来负责这项工作的同志，如果离退休，可以返聘，不管采取什么办法，要把这项工作搞下去。今天主编都来了，这是党的事业，不是个人的问题，千万要下定决心，排除万难，去争取最后胜利，不胜利决不甘心。老实讲，修志工作是很清苦的，无名无利，也可以说有名，但在社会上不见得有多大的名，利就更谈不上。写书的人都是知识分子，中国知识分子的老传统是不怕吃苦，有事业心。千万别动摇。聘请是请的不是雇的，当作临时工雇用就不对了。但修志人员不应计较这些，不争小气，要争大气，把志书修好。一定要尽快地完成修志任务，要赶前不赶后，还要有拼搏精神。有的单位任务不太重，但完成的不理想，原因是多方面的。有领导方面的责任，包括地方志编委会的。拖拖拉拉不是好办法，一定要想办法组织力量，尽快完成任务。不然的话。把人拖老了，有的人还“以身殉职”了。年青人也拖得厌倦了。环保志组织起人后，要一气呵成。完成修志任务，靠下达的编志是不够的，借调、返聘都可以。修志的核心人物、主将、主编不能随便变动，主帅动摇全军不稳。无论如何不能拖。拖下去，对单位也不好。

修志工作已经七年了，八年抗战，再加三年解放战争，现在到了冲刺阶段，要鼓足干劲，地方志编委会要当拉拉队，冲向胜利的终点。具体问题上次讲了，政府下发了文件，应该基本解决了，但有的单位动的不快。第一线的同志、主编同志要努力，这次检查评比还是采纳了大家的建议才搞的。

一句话，鼓起最大干劲，冲向胜利的终点，在胜利面前不能换帅。

《新疆通志》编纂工作检查评比综述

《新疆通志》编辑室

根据自治区地方志编纂委员会的决定，《新疆通志》各专志编写工作的检查评比，于1990年11月26日开始，12月14日结束，实用时间8天半，检查承编单位80个，占应查单位的96.4%，评出先进单位18个。检查评比期间，冯大真、富文和乌依古尔·沙依然等同志分别于1990年11月26日、12月5日听取了44个单位的汇报，并作了重要的讲话。

这次检查评比采用了集中汇报、分组检查、组织观摩、互相学习、民主评分、选出先进的方法，起到了总结工作、交流经验、鼓励先进、推动后进的作用，收到了预期效果。

一、工作步骤

（一）集中汇报、分组检查

检查评比开始，先请自治区有关领导听取各专志编纂委员会的主任或副主任的汇报。1990年11月26日，富文同志听取了金融、物资等24个专志编委会的汇报。12月5日，冯大真、乌依古尔·沙依然同志听取了41个承编单位参加的20个单位的汇报。冯大真、富文同志均就加快修志进度、加强对修志工作的领导、确保志书质量等问题作了重要讲话。冯大真同志明确要求绝大多数单位在1991年写出初稿。

两次汇报，有65个承编单位97人参加会议，其中分管修志工作的厅局级领导16人。

集中汇报后，由地方志编纂委员会马子健、何炳济、努尔穆罕默德·多莱特副主任带领检查组分赴各专志编辑室巡回检查。11月7、8两日，检查了金融、物价等21个专志编辑室。12月6、7两日检查了兵团、商业等41个专志编辑室。12月10、13、14日三天，检查了科技、钢铁和石油（克拉玛依）等17个专志编辑室。

通过汇报、检查，先进单位得到了肯定和好评，后进单位看到了自己的差距，有的已经研究了改进措施。文化事业志的编纂进度较慢，听了冯大真同志的批评后，文化厅党组随即召开会议，专题研究修志工作，几位厅领导都在会议上作了自我批评，并决定：1. 在一个星期内配齐修志人员，由厅长买买提·祖农亲自选调修志工作人员。2. 今后每年召开两次党组会议，专题研究、解决修志工作中存在的问题。化工局党组也召开会议，专题研究修志工作，并决定：没有完成年度修志任务的单位和个人，年底不准评先进。文联副主席伊敏同志亲自主持召开会议，研究文学艺术志的编修问题。

（二）互相观摩、交流经验

我们将83个承编单位编为8个小组，各组由各专志编辑室主任或主编参加，巡回检查。每到一处，受检单位将志稿、资料长编、专题汇编、资料卡片和有关修志行文等陈列于众，供观摩、检查。这样，小组内的各单位收到了互相学习，互相交流，取长补短，共同提高的效果。金融志、军事志、农业志等编辑室，资料较全，分类编排科学，存放有序，制度健全，提供了资料收集的成功经验和编排存管的科学方法，深受好评。

在观摩检查基础上，组织座谈讨论。从理论和实践的结和上探讨问题，交流经验，使直观效果得到升华。金融志编辑室关于建设老中青三结合修志队伍的经验，出版志编辑室关于7易篇目的经验，检查志编辑室关于专志篇目设置的理论研究的经验，军事志、民政志关于如何组织好志稿评议的经验等，均受到了修志同行的重视。

（三）民主评分、选出先进

为了准确评比，我们把检查内容分为四项，即领导重视程度（组织、任务、经费是否落实）；工作进度；资料的收集、编排、管理情况；工作制度。检查组人手一份记分表。逐项检查，逐项记分，按得分多少排列名次，然后将各小组的出线单位综合平衡后，确定先进单位。经评定，选出的先进单位有：民政志、检查志、法院志、物价志、军事志、广播电视志、物资志、金融志、农业志、地矿志、区域建置志、铁路志、兵团志、文学艺术志、煤炭志、科技志、公安志、群众团体志的工商团体篇等18个编辑室。

二、主要成果和存在的问题

《新疆通志》各专志的编修工作由于各级领导的关怀、支持和修志人员的艰苦努力，继1986年第一次检查评比以来，有了很大的进展，取得了一些新的成果 1、截止1990年底，民政志、检察志、法院志已经初步定稿送审；2、金融志、军事志、物价志、侨务志、工商行政管理志、统计志、综合经济志、测绘志、广播电视志、区域建置志、公安志、轻工业志、地

矿志、大事记和人物志（上册）、政务志人大篇，群众团体志工商联篇等21部（篇）专志写完初稿；3、民族志、社科志、纺织工业志、出版志、文学艺术志、畜牧志、科技志、海关志、铁路志、气象志、财政志、财务志、劳动人事志、煤炭志等14部专志完成了四分之三初稿；4、兵团志、农业志、卫生志、公路交通志、粮食志、地震志、冰川水道志、机械电子工业志、钢铁志、有色金属工业志、石油志、标准计量志等12部专志完成了二分之一初稿；5、商业志、供销合作社志、地貌志、群团志等4部专志写完三分之一初稿；6、外事志、新闻志、宗教志、水利志、林业志等5部专志写完四分之一初稿；化工志、城乡建设志、教育志、邮电志、文化事业志、建筑材料志、语言文字志、人口志、沙漠志、动物志、审计志、植物志等12部志已进入编写阶段；7、司法志、瓜果志、环保志、经贸志、旅游志、民航志、电力志、共产党志、党派志、地名志、文物志、总概述等12部专志资料收集基本完毕，即将进入编纂阶段；8、久拖来动的建筑工程志也落实了承编单位。

各专志编辑室除承担修志任务外，还承担了组织沿革史、各级年鉴、专业史料丛书和专题资料汇编等项繁重的编纂任务。据43个专志编辑室统计，共收资料33320万字，建立各种资料卡片37万多张，资料长编1239.5万多字，出版专志刊物123期。

专志编纂工作之所以取得上述成果，主要经验是：

（一）自治区党委和政府对于修志工作的关怀和支持推动了专志工作的顺利进展。1986年以来，铁木尔主席先后两次在全区地方志工作会议上作重要讲话，要求各级党委、政府提高认识，加强领导，明确任务，落实规划，保证必不可少的修志条件。1988年4月，自治区办公厅批转了《新疆通志》编纂方案。1990年6月自治区政府办公厅又批转了《关于加快我区地方志编纂工作若干问题的请示报告》。各承编单位认真贯彻上述讲话、文件精神，推动了专志工作的进展。

（二）分管专志工作的厅局领导热情地关心、支持修志工作，保证了必不可少的修志条件。如金融志、民政志、军事志、物资志等承编单位，分管领导经常听取工作汇报，帮助解决修志工作所需的经费、人员和办公设备，关心修志人员，亲自参加评稿会议，保证了修志工作的顺利进展。

（三）有一支乐于吃苦、勇于攻坚的修志队伍。这届修志是在准备工作不够成熟的条件下上马的，因此修志工作遇到了许多困难，需要解决和克服。这支年轻的修志队伍，边干边学，克服了修志经验不足、经费不足和力量不足等许多困难，用自己的心血浇灌出了丰收的果实。工商联的任象先同志，年过花甲，已经离休，身患高血压病，在没有一件带“机”字办公用品的条件下，奋力拼搏，常常病倒在工作岗位上。他说：“修志是党的事业，干党的事业就不能怕牺牲，我们离休的倒下去，退休的顶上来，前赴后继，完成修志任务”。广播电视志主编赫尚贤同志，已经离休，身患多种疾病，仍热心修志工作，他不要返聘金，累病了，还躺在床上审阅志稿，就这样辛勤不懈，使广播电视志全部完稿。象他们这样可亲可敬的老同志还有许多。

《新疆通志》各专志编辑室的工作，尽管取得了很大的成绩，但总的速度不能令人满意。根据自治区政府转发的《新疆通志编纂方案》规划，1990年应完成志稿59部，实际只完成19部，仅占规划的32.2%，未完成规划任务的占规划任务的67.8%没有完成规划任务的原因是多方面的，主要有三点：

（一）分管修专工作的厅局领导不重视，致使这些单位的修志机构不健全，修志经费无

保证，修志人员未配齐，修志工作难以正常进行。如有的单位分管领导长期不听修志工作汇报，致使修志工作遇到的一些实际问题迟迟得不到解决；有的单位甚至不给修志人员出外参加业务会议的差费，有的单位随意调动修志人员，一年三次更换使修志工作处于停滞状态；有的单位把专志编辑室当作应急单位，大凡临时性的文字任务，都要加给他们，修志时间被挤掉，修志精力被分散；有的单位把修志办公室当作安置闲散人员的地方，凡不宜在其它处室工作的就住修志办安置既占编制，又不能胜任修志工作，削弱了修志力量。

（二）个别专志编辑室负责人缺乏拼搏精神和组织能力，不会做宣传工作、组织工作，不会争取领导的支持，不会发挥编辑室的集体作用。几年过去了，篇目未修订，资料未收齐，编写未动笔，修志工作还在原地踏步。还有的编辑室没有把主要精力放在修志工作上。

（三）主编不到位，挂名不出征。修志进度慢的单位，大部分是由分管修志工作的厅局领导兼任主编，少数单位由业务技术专家兼任主编。这些同志兼职多，工作忙，没时间研究方志理论和修志工作，加之有的思想不太重视，不过问修志工作，不参加修志会议，不听修志工作汇报，更谈不上对修志工作的业务指导。主编不能主持该书的编纂，只挂名，不出征，使其他修志人员处于困境。

三、1991年的工作任务及要求

新疆地方志工作，从1991年开始逐步进入审定出版的阶段。因此，1991年的任务是：在确保质量的条件下，尽力加快速度。要做到80%的专志书写完初稿。

为确保上述年度任务的完成，必须做到：

（一）继续加强对修志工作的领导。承担修志任务的各厅局领导，尤其是分管修志工作的厅局领导，应把修志工作纳入自己的议事日程；拿出必要的时间、精力，过问、检查、指导修志工作，切实解决修志工作中遇到的一些实际问题；保证修志工作有健全的机构，足够的力量，必要的经费和办公条件。

（二）适当调整不胜任修志的人员，精干修志队伍。

让那些热心修志事业、有精力、有权威、能解决实际问题的厅局领导分管此项工作。

调整那些只挂名不出征和不胜任的主编。选配那些热心修志、思想理论水平高、文字能力强、有一定的专业知识又能始终到位的同志担任专志主编。

调整那些不胜任修志的编辑人员。经过调整，配备一个老中青三结合的修志班子。从长计议建设修志队伍。

调整那些不胜任的专志办公室负责人。有的专志负责人缺乏组织能力和拼搏精神，时间过去几年，经费花了不少，修志成果则甚微；有的专志办负责人成年东奔西忙，坐不下来，钻不进去，把主要精力并未放在修志工作上；有的专志办负责人身兼数职，没有时间和精力研究方志理论和修志工作等等。类似上述负责人，不调整不能如期完成修志任务者，要尽快调整，选调胜任此项工作的人接任。

（三）继续做好稳定修志队伍的工作。

目前专志工作队伍的特点是：队伍年轻，人员老化。绝大多数专志编辑室人员平均年龄在50岁以上。铁道志编辑室11人，平均年龄在52岁，已经退休4人，今明两年还将退休3人。民族志编辑室现有2人，均年过花甲。

近几年，许多专志主编到了离退休年龄。他们的去留对志书的成败影响极大。各单位必须把这个工作做好。按政策规定，必须办理离退休手续的，只要健康状况允许，应做好思想

工作，返聘回来，继续留任主编。其他办了离退休手续的同志，只要身体尚健康，亦应挽留，返聘回来，把手头的工作做完。不然，将会造成更大的损失。

北京邮区史志协作组第一次会议纪要

北京邮区史志协作组第一次会议，于1990年4月23日至28日在郑州市召开。出席会议的有北京、天津、山西、河南、陕西、内蒙古、河北省、市、自治区邮电管理局史志办公室主任、主编和中国邮电博物馆筹备处李惠荣等同志。山西省局原副局长陈秉义同志、邮电部政策法规司综合处李仲民同志、河南省地方史志编纂委员会张满弓同志和湖北、安徽省史志办公室负责同志应邀出席会议指导。与会者共29人。河南省局杨贤足局长、孔德义副局长到会讲了话，并听取了代表对《河南省志·邮电志》稿的意见。协作组顾问罗英同志出席这次会议，并作了会议总结。会议由刘援朝、赵鸿钧、马骏昌同志分别主持。

这次会议是由河南省局组织召开的。根据今年1月北京会议确定的任务，河南省局、内蒙古区局等为会议进行了认真的准备。

与会代表参加了《河南省志·邮电志》评审会，听取了河南省地方史志编纂委员会领导同志的讲话和河南省各厅、局同志的发言。继评审会之后，刘援朝同志就怎样突出邮电专业志的特点做了专题发言，并介绍了他们编纂邮电志专业的经验。会议认为，河南省局史志工作，由于领导重视，进度快，成绩显著。《河南省志·邮电志》稿是与会代表读到的第一部省级邮电志稿，在编纂邮志工作中，具有筚路蓝缕之艰苦。经过座谈讨论，大家一致认为，这部志稿的主体是好的，指导思想是明确的，与党中央在政治上保持了一致，资料丰富翔实，文风端正，符合志体，突出了鲜明的地方特色和邮电专业特点；同时也指出了它的一些不足之处，提出了需要~~考虑~~修改的意见。会议认为，河南省局的经验，为各兄弟局引了路，使大家受到启发和教育，开阔了视野，学到了实践知识，受益匪浅。

内蒙古自治区局薛永绪同志就1918年北京—张家口—库伦—乌里雅苏台—科布多—承化寺—迪化这条世界上陆地最长的邮差邮路（称“万里邮路”）作了专题发言。内蒙古区局为这一专题下了很大力量，搜集大量历史资料，进行分析整理，拿出了初步成果。会议认为，“万里邮路”这篇历史资料十分珍贵，具有很高的学术研究价值。

北京市邮政局马骏昌同志通报了联合查档的工作安排。会议认为，北京市邮政局在组织联合查档方面做了大量工作，取得了一定成绩。对工作进展和安排情况，各成员局表示满意。对各局根据工作急需提出的查档重点，北京市邮政局表示全力支持。

安徽省局鲍家祝同志介绍了《安徽省志·邮电志》的篇目设计和工作经验。

会议期间，与会代表进行了认真的讨论，交流了史志工作信息，并相互交换了资料。

会议经过充分的酝酿讨论，一致通过了《北京邮区史志协作组章程》。各成员局表示除共同遵守《章程》外，对会议确定的任务，要积极做好准备，以保证会议各项决定落到实处。

会议经过讨论，确定了协作组第二次会议的任务和专题研讨的课题。即：陕西、山西省局介绍编纂邮电专业志的经验；关于北京邮区历史沿革，北京市邮政局负责撰写组织机构沿革部分；天津市管理局负责撰写邮政储金历史沿革；河南省局负责撰写邮政汇兑业务历史沿革；内蒙古区局负责撰写新疆—绥远委办汽车邮路的始末；新疆区局负责撰写早期迪化—承