

内部资料 注意保存

西部大开发资料汇编

(二)

中共乌鲁木齐市委政策研究室编
2000 年 4 月

目 录

新经济环境下西部大开发面临的挑战.....	(3)
面向新世纪的战略抉择	
——实施西部大开发战略的重大意义和基本原则.....	萧灼基 (7)
关于西部大开发的战略思考.....	林 凌 (11)
关于西部大开发几个重要问题的认识.....	国家计委国土地地区所课题组 (17)
关于加快西北地区发展新思路和新战略的若干建议.....	中国科学院地学部 (21)
关于西部大开发若干问题的思考.....	孙国强 (34)
加快西部开发的新思路.....	胡鞍钢 (37)
西部民族地区的发展要有新思路.....	李 岚 (42)
西部大开发要充分发挥社会主义市场机制的作用.....	魏后凯 (46)
实施西部大开发战略的财政思考.....	吕发科 (51)
新疆如何投入西部大开发.....	玉素甫·艾沙 (56)
新疆大开发战略实施中的观念更新.....	王晓雯 (59)
首先要抓好观念的大开发	郭永辉 (60)
新疆维吾尔自治区的资源优势与发展定位.....	(61)
新疆维吾尔自治区首批重点招商项目.....	(65)
乌鲁木齐市投资指南.....	乌鲁木齐市计划委员会 (68)
一、乌鲁木齐市情	(68)
二、乌鲁木齐城市基础设施概况.....	(68)
三、乌鲁木齐发展方向和投资重点.....	(70)
四、乌鲁木齐鼓励处商投资优惠政策.....	(71)
五、乌鲁木齐市引进优秀人才若干规定(试行)(摘要)	(73)
六、乌鲁木齐经济技术开发区简介.....	(75)
七、乌鲁木齐高新技术产业开发区简介.....	(76)
我国“六五”以来实施的主要区域政策.....	王一鸣 (78)

西部开发看生态..... 周泓洋 (94)

实施以粮代赈 退耕还林(草)的操作办法..... (97)

黄河流域和新疆试点示范县范围..... (98)

长江流域试点示范县范围..... (99)

试点示范县 2000 年退耕还林(草)粮食补助表..... (99)

科技应该如何介入西部大开发..... 刘敬智 (100)

以科学态度改善西部生态环境

——访中科院西部行动计划办公室负责人李锐..... (101)

西部大开发文化怎么办..... (103)

人才西进..... (105)

西部大开发与人才工程..... 张志良 席 群 曾艳阳 (106)

盼只盼创业“牛仔”滚滚来..... 黄 博 谢 念 (108)

政策西进路更宽..... (109)

西部地区利用外资情况..... (112)

中国区域可持续发展能力排行榜..... (113)

全国各省市、自治区 1999 年经济实力比较..... (113)

西部城市数量和人口规模..... (114)

今年西部地区新开工“十大工程”..... (114)

中西部开发应当重新审视的几个问题..... (115)

美国历史上开发西部的主要经验..... (120)

英国的区域发展援助政策..... (124)

德国的区域发展援助..... (127)

日本国的区域政策实践..... (129)

巴西缩小南北差距的经验..... (132)

意大利扶持南部地区发展的经验..... (133)

国外对不发达地区援助的基本经验总结..... (134)

责任编辑：李丽萍

李海燕

邓书礼

新经济环境下西部大开发面临的挑战

(一)经济全球化对西部地区发展的挑战

从国际经济环境看,经济全球化、经济结构调整和新科技革命这三大趋势必将给西部大开发带来重大影响。经济全球化的本质是全球经济市场化,这对西部大开发来说具有两重性。一重性是大大增加了西部的发展机遇。西部地区有可能利用边境线长的地缘优势,成为中国向西开放的重要门户;有可能以更加开放的姿态,利用国际国内多个市场、多种资金、多种资源,通过欧亚大陆桥和中亚、西亚等进行国际合作,从而为西部地区经济发展增添新的活力。经济全球化又意味着西部地区面临着西方资本主义在经济、科技等方面的强势压力。改革开放前期,东部地区抓住了发达国家将资本密集型产业、新兴工业化国家将劳动密集型产业和低技术产业向外转移的机遇,大力发展外向型经济,这是沿海地区经济得以持续高速增长的重要原因之一。但是以亚洲金融危机为转折,世界经济出现的新情况,使西部地区开发面临的国际经济环境相当严峻。买方市场的初步形成,这对于产品加工层次低、以出口初级产品为主的我国西部地区来说无疑是严峻的挑战。

西部地区的另一重大问题是产业结构问题。西部地区资源条件相近,产业结构类同化倾向突出。在西部大开发中,怎样抓住机遇,根据国际市场法则和比较优势规则,确定哪些产业、企业 and 产品为重点发展对象?哪些产业甘当配角而加入生产服务体系?哪些产业应当退出市场、抽回资本去发展自己的优势产业?这都将成为重大的研究课题。如果西部地区能够加大经济结构的调整力度,通过资产重组和资源重新配置,发展一批有西部特色的高新技术产业,使传统产业升级换代,甚至在某些领域缩短同发达国家的技術差距,将垂直分工变成水平分工,从而形成适应市场需求变化和现代化产业发展趋势的产业布局,形成具有地区竞争力以至国际竞争力的西部特色经济,那西部地区一定会发展很快。

还必须看到,在全球新科技革命条件下,西部地区发挥优势和实现跳跃式发展有一定难度。客观事实表明,资源价格低本来是西部地区的比较优势。但随着新技术革命的发展,用技术来替代劳动和资源的势头方兴未艾,这使西部地区的比较优势下降。所以在当前情况下,开发西部最根本的是拥有人才,“必须把着眼点从以往只重视资源的开发,转到重视知识、信息、教育等人的开发上来”。当前,西部地区的发展,是在由计划经济向社会主义市场经济体制转型的过程中进行的。从改革来看,西部地区已由前20年破除高度集中的计划经济体制阶段,转向以社会主义市场经济为目标的制度创新阶段。而目前制度创新进入攻坚阶段,涉及深层次的利益关系调整,难度和风险增大,探索公有制经济和国有经济在市场经济条件下的有效实现形式,是个世界性难题。目前西部地区国有经济改革进程普遍慢于东部沿海地区,国有经济比重高于全国平均水平,如何解决好这一难题就显得尤为重要。

其次,从发展来看,当前提高经济增长的质量和效益,提高国民经济的整体素质和国际竞争力,实现从量到质的飞跃,已经摆到了我国经济的面前。在这样新的历史条件下,发展任务的内涵已经起了变化。过去东部地区发展面对的是短缺经济,开发产品、发展生产、上投资项目,基本上是短线定位,有一个广阔的增长空间。现在西部大开发面临的却是外需拉动剧减,内需增长缓慢,通货紧缩的趋向明显,生产能力相对过剩的经济背景。在此背景下,研究西部地区的开发才更切合实际。还必须看到,目前的竞争是国内市场国际化,国际市场国内化。现在国内有 20 多万个“三资”企业,国内竞争也是国际化,在出口市场上国内厂家也相互竞争。因此,西部地区大开发中,要实现工业化和现代化,比东部的任务更艰巨。

(二)加入 WTO 后西部地区工业面临的影响和对策

对西部支柱产业的影响,总体而言西部工业中劳动密集型企业占有很大份额,资本密集型企业有一定实力,而技术密集型企业较少,资本技术密集型企业更少。加入 WTO 后,将会给劳动密集型企业如纺织企业带来新的市场空间,获得发展。有些资本密集型企业如冶金、石化企业只要加快技术改造步伐,适时调整产品结构,实现产业升级,也可在市场竞争中处于不败之地,但仍然有一些企业将会淘汰出局。技术密集型企业如电子企业如能突出重点,发挥比较优势,在某些领域可以获得发展。资本技术密集型企业如汽车生产企业必须加大资金投入力度,加大政策扶持力度,加大改革、改组力度,才能在竞争中求生存、求发展。

汽车工业是西部经济的重要支柱产业,同时汽车工业也是我国的幼稚产业。加入 WTO 对汽车工业结构调整会有一定的促进作用。而一些附加值高的产品将受到明显的冲击。就零部件而言,汽车零部件企业特别是为轿车配套的企业建设相对落后,部分已具备一定基础的轿车零部件生产企业可能借助合资或在资金和政策的扶持下能在这场激烈的淘汰赛中求得一席之地,但质量低下、技术落后的配件企业有相当部分可能会成为被冲击和吞并的对象。

纺织服装工业产品结构调整的压力将逐步加大,但也存在一定机遇。高档的服装面料、服装将会受到国外同类产品的冲击和考验。因此区内企业必须加快技术改造步伐,提高企业技术装备,加强管理,提高产品质量,降低消耗,才能参与国际大公司大企业的竞争。同时,一些县市小棉纺企业,由于受出口配额限制的商品减少,出口配额增加和关税降低的影响,低档产品特别是两纱两布的出口还会有一定的市场空间,给纺织压锭、产业结构的高级化产品带来一定的影响。加入 WTO 之后,欧美对中国纺织品单方面制裁将会相对减少以及关税和配额等贸易壁垒的减少,对纺织品出口市场的扩大,产品结构调整,服装向更高层次的推进大有裨益。对于西部地区而言,会因为中国纺织行业的竞争优势而获取发展机遇。

石化工业无论是炼油的规模还是石油制成品的品种,区内企业都无法与国际上大公司大集团相比,将迫使石油加工行业调整产品结构,提高质量,增加品种。西部化肥行业除大化肥企业以外,相当多的小化肥企业规模小、成本高,不敌国外产品,将面临淘汰的危险。转移生产能力,这两个行业有一定的发展空间。同时,为贯彻落实可持续发展战略,这些行业的企业必须加大对环境治理保护的力度。这对石化资源丰富的西部而言,具有很大挑战。

冶金工业也将面临比较严峻的挑战,进一步弱化资源优势。近几年来,有色行业如铜、铝,产品价格已有一定幅度下降,价格基本上与国际接轨。加入 WTO 对铜、铝生产企业冲击不大,但企

业要继续生存,必须进一步降低消耗,产品向深加工延伸。钢铁企业除已具有一定规模的企业外,其它小企业则难以生存。而一些高附加值的钢材品种仍然不能满足市场需要,热轧薄板、冷轧薄板等特钢品种必须加快改造步伐,提高整体竞争能力。

轻工工业受到的影响要细分不同的情况。近几年来,西部饮料、啤酒、洗涤剂、家电企业或与国际上大公司合资,或被国内知名大企业兼并联合已具备一定的竞争能力。加入 WTO 以后,对这些企业影响不大。部分劳动密集型企业还可以获得新的市场空间。

传统的建材工业将受到挑战,而新的产品将获得发展机遇。水泥、建筑陶瓷等产品由于产品附加值不高,企业还具有一定规模,入世以后,影响不大。新型高档装饰装修材料,区内企业规模小,品种少,入世以后,有些新产品可能没有发展的机遇。

电信公司将面临来自国外的巨大竞争压力,由于我国的电信体制和企业经营机制与市场经济要求相比差距甚远,因此将会遇到较大冲击。对通讯制造业而言,区内有些产品依然停留在开发阶段,有些还未形成大规模生产。如移动通信设备制造企业,区内企业远远落后于国外同行业。加入 WTO 后,将大大降低企业承受能力和规避市场风险能力。区内光纤及光电端机生产企业在全国处于领先地位,加入 WTO 后,可能会面临更大的发展机遇,石英晶体、热敏电阻等产品的国际市场空间更大。可以说电子行业有优势的企业将会得到发展,无优势的企业难以生存。对于现代高科技产业尚很不发育的西部而言,挑战是严峻的。

近几年,国家开始允许外商进入商业领域,引进了一些外商投资商业。我国加入世贸组织后,根据逐渐开放的原则,估计入世的五年后,我国的商业行业基本上全面开放。这样许多外国商品,特别是名牌商品要更方便地进入区内市场,将大大丰富市场的商品结构,刺激人们的购买欲望,进一步启动消费。同时,一些外国商业企业的进入会带来先进的管理机制和经验,有利于本地企业的学习和借鉴,提高自身的管理水平和素质。另一方面,进入内陆市场的外国商业可能集中力量进入中西部地区,将使商业竞争的形势更趋复杂,更趋激烈,一些不适应这种局面的企业将会破产和淘汰,这一阵痛和磨合期对区内商贸业而言是一次真正的机遇和挑战。区内商贸业将迎来一个大重组、大调整时期。

(三) 知识经济对西部地区的负面影响

对西部地区而言,知识经济在带来新的发展机遇的同时,也带来了多方面的负面影响,弱化了许多优势,而强化了一些劣势,成为西部地区产业结构全面升级的障碍。

首先,知识经济的发展使西部地区丰富的传统资源产品优势逐渐丧失。西部地区的经济在改革开放后虽然有了较快发展,但至今与全国其他省区相比,产业结构层次低,第二产业在三次产业中所占份额低于全国平均水平,工业基本立足于本地区的优势资源,并以资源初加工为主,初级产品在国民生产总值中占有较大的比重。然而,随着知识经济的到来,发达地区在生产过程中将大规模地应用新技术,形成知识密集型企业,大大降低自然资源在投入要素中的比重,软化自然资源的约束。一方面,新材料工程的发展,使一些传统生产所需金属物质材料可用人工合成材料来代替,加强塑料管可以代替镀锌水管;另一方面,新能源的发现和使用也会大大节省不能再生的有限能源。石油、煤等自然资源不再是经济发展所必需的能源材料。由于对初级产品需求的减少,使西部地区作为主要产品的自然资源及其初级产品的价格下跌,使拥有丰富天然资源

的欠发达地区在经济上失去了一大优势。

其次,使西部地区在科学技术水平上与发达地区的差距日益拉大。技术创新和扩散在空间上是不平衡的,创新趋向于在少数具有最高潜在作用点的中心发生,也就是说在“核心区域”发生。这些区域经济实力雄厚,可以承受高昂的科技开发费用;物质文化生活水平和工作条件优越,聚集了大批科技人员和企业家;由于人才聚集程度高、人员流动性强、信息量大,发生创新的概率也高。因此,区域之间的技术创新方面存在着很大的差异。与此同时,一方面,由于高科技本身的功能一体化趋势增加了对它的引进、消化和创新的难度;另一方面,由于欠发达地区的交通运输、通讯条件较差,经济上、技术上吸收创新的能力以及产业结构的转换能力也较弱,就造成了技术在空间扩散上的不平衡。发达地区较强的技术创新能力与欠发达地区较弱的创新和扩散能力一并造成科学技术水平在区域间的差距日益扩大。欠发达地区人才的大量外流,加大了区域间的科技水平差距。目前我国人才流动中出现的所谓“一江春水向东流”、“孔雀东南飞”的现象是有目共睹的事实。再加上西部地区的教育程度普遍较低,形成创新“瓶颈”。教育作为形成人力资本的重要内容,历来是传播、发散、创造知识的基础。无论从所拥有的人力资源的数量和质量,还是从教育系统的基础设施状况看,西部地区的教育程度都很低,其人力资源素质难以适应知识经济的发展要求。

再次,知识经济有可能会加剧西部地区的失业问题。西部欠发达地区各产业大都具有显著的劳动密集型特征:第一产业中,农业现代化装备明显落后,西部人均农业机械总动力只有东部的一半;第二产业中,以纺织为代表的轻工业与以钢铁工业为代表的重工业都吸纳了大量劳动力;在以服务业为主的第三产业中,大批劳动力聚集在对劳动力素质要求较低的批发、零售贸易和餐饮业中。随着知识经济的到来,高科技的普遍使用,必然会减少传统产业的就业机会。与此同时,西部欠发达地区由于缺乏技术创新能力,新技术往往是引进的,而不是由自己的新技术产业来提供,这必然使其采用新技术(如信息技术)所减少的就业量损失得不到弥补,从而使失业问题更加严重。

由此可见,知识经济的到来,使西部欠发达地区面临着更加严峻的发展环境。其中尤以同发达地区在科学技术水平上的差距日趋拉大为重,正是这一原因造成了欠发达地区利用高新技术改造传统产业,从而将资源优势转化为经济优势的能力不足,造成了产业结构进入“软化”阶段原有自然资源优势的逐渐丧失;也正是因为缺乏发达地区的科学技术创新能力,使欠发达地区的新技术产业难以形成,无法利用新兴产业的兴起增加就业机会。

上述各种效应的综合作用,必须阻碍欠发达地区由农业经济与工业经济并存的二元经济向知识经济的全面飞跃。从本质上讲,由二元经济向知识经济的飞跃,其根本是生产力的变革。这一变革必须以一定高度的生产力水平为基础。正如我们的社会主义在跨越了资本主义社会,实现了社会形态上的飞跃,还要补商品经济、市场经济的课一样,知识经济作为“虚物经济”是以“实物经济”的高度发展为基础的。因此,欠发达地区在知识经济来临之际,要实现经济的跃升,不能一味地追求产业结构的整体跃升,认为只要一提“知识经济”就可以解决所有问题。全面跃升式发展并不现实,欠发达地区与发达地区并没有因知识经济的到来“站在了同一起跑线上”。当然,这些阻碍因素的存在并不意味着欠发达地区没有了希望,知识经济时代同样也带来了机遇。关键在于认清形势,选择恰当的发展路径,本文认为部分跃升式发展将是欠发达地区在知识经济时代来临之际的最佳发展路径。

(转摘自《西土取金》)

面向新世纪的战略抉择

——实施西部大开发战略的重大意义和基本原则

萧灼基

我国西部地区地域辽阔,自然资源丰富,发展潜力巨大。但改革开放以来,西部地区经济发展相对比较缓慢,与东部地区经济差距拉大。东西部经济的差距和矛盾,已日益成为我国宏观经济运行中的一个突出问题。当前,随着我国经济实力的增强,加快开发西部地区,不仅具有重要意义,而且条件已经成熟。

加快西部开发的重要意义

西部大开发是我国跨世纪宏观经济发展的重大战略,对于推进全国的改革和发展,增强民族团结,维护社会稳定,具有重要意义。

加快西部开发,有利于增强西部地区的经济实力,缩小地区经济差距,协调地区经济发展。改革开放以来,我国东、中、西部各地区经济全方位增长,在经济增长速度、经济总量扩张规模、经济结构转变升级和人民生活提高等各方面,都取得了历史性的重大成就。近十年来,由于政府宏观政策适度倾斜,西部地区经济增速明显提高,有些重要指标甚至高于东部地区。固定资产投资增长速度逐年加快,1998年东部地区增长19.5%,西部地区增长31.2%;1999年第一季度,西部投资增幅达35.4%,高出东部一倍以上。但不可否认的事实是,东西部的经济差距正在扩大。例如1978—1997年,在全国GDP中所占比重,东部地区从52%上升为61.4%,西部地区则从17%下降为14.8%。人均GDP差距也逐渐拉大。改革开放初期,西北各省区人均GDP高于福建,其中青海甚至高于广东。但到1997年全国人均GDP为6392元,西部人均GDP仅为4009元,相当于全国平均水平的62.7%,1998年广东、福建人均GDP都已超过10000元,西北五省区除新疆达到6435元,其余各省区均不到4500元,相差达一倍以上。改革开放以来,从我国实际情况出发,实行让一部分地区先富起来的政策是完全正确的。但我们的目标是要实现共同富裕。江泽民同志指出:“逐步缩小全国各地区之间的发展差距,实现全国经济社会的协调发展,最终达到全体人民的共同富裕,是社会主义本质的要求,也是关系我国跨世纪发展全局的一个重要问题。”中央在世纪之交适时地提出实施西部大开发战略,就是为了缩小地区差距,协调地区发展,逐步实现从先富到共富的目标。

加快西部开发,有利于充分利用西部资源优势,实现东西部合理分工、各展所长、优势互补、共同发展。我国西部十省市自治区地域辽阔,土地面积占全国57%,草原面积占全国55.9%,森林面积占全国36%,而人口只占全国1/4。全地区未开发土地达8亿亩,开发潜力极大。在矿物资源方面,全国已发现的160种矿产中,西部均有发现。其中钛、铜、汞、铅、锌等30多种矿产储量居

全国第一,煤的贮量占全国 38.6%,石油贮量占全国 41%,铁的贮量占全国 46.8%,钾的贮量占全国 96.7%,水能资源贮量占全国 82.3%,人均占有量大大高于全国平均水平。旅游资源也十分丰富。但由于资金投入不足,开发缓慢,丰富的资源未能充分利用,资源优势未能转化为经济优势,潜在优势未能转化为现实优势,这不仅影响了本地区经济的发展,也降低了全国经济发展的速度。加快西部开发,可以促进各种资源合理配置和流动,为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。因此,为了发挥西部地区的优势,充分利用自然资源,实现地区合理分工,增强国家经济发展后劲,加快西部开发十分必要。

加快西部开发,有利于扩大内需。改革开放以来,我国市场状况已发生根本性变化,从物资短缺转为相对过剩,从卖方市场转为买方市场,从供给不足转为有效需求不足,近几年更有从通货膨胀转为通货紧缩的趋势。至 1999 年底,生产资料出厂价格指数和社会消费品零售价格总水平均已连续下降 27 个月。包括投资需求、消费需求、出口需求在内的社会需求是拉动经济增长的主要因素。我国是一个大国,国内需求对经济增长的贡献率大大高于出口需求。尤其在当前国际市场竞争十分激烈、价格不确定因素增多、市场变动无常的情况下,以扩大内需为主,也是降低经济风险的重要措施。加快西部开发,有利于扩大内需。一是西部开发需要修建公路、铁路,发展通讯等基础设施,改善投资环境,从而需要大量投资,增加投资品的需求;二是西部地区城市化水平较低,随着西部开发,城市化速度加快,城镇的建设也需要大量投资;三是随着西部的开发和工业化、城市化速度的加快,居民收入增加,购买力提高,消费品的潜在市场将转化为巨大的现实市场。

加快西部开发,有利于提高西部地区居民的物质生活和文化生活水平。当前,西部地区城乡居民的物质文化生活水平与东部地区的差距相当大。1998 年,全国电话普及率为 10.68%,陕西为 5.10%,甘肃为 3.82%,青海为 4.5%,宁夏为 7.07%,新疆为 6.96%,平均比全国水平约低 4 个百分点。西部大开发,必然提高西部地区经济增长速度,增加本地区城乡居民的就业机会和收入,为改善居民物质文化生活创造条件。

加快西部开发,还具有重要的社会政治意义。我国是一个多民族国家,而西部是少数民族聚居的地区。经济发展是社会稳定、政治团结和增强民族凝聚力的物质基础。加快西部地区开发的步伐,提高经济发展的速度,各族人民收入增加了,生活富裕了,无疑有助于巩固和发展各民族的大团结,进而从根本上维护民族地区的社会稳定。

西部开发的基本原则

西部大开发是一项具有伟大战略意义的事业,是需要统筹兼顾、长期奋斗的跨世纪工程,须坚持以下基本原则。

打破经济技术梯度推移理论的束缚,敢于跳跃式发展。长期以来,一直流行着梯度推移观念,认为经济、技术的发展只能从东到西,一步一步推移。这是计划经济条件下形成的思维模式。在计划经济条件下,地区经济的发展,完全靠国家投资、政策支持,只能按国家既定计划梯度推移。但在市场经济条件下,各个地区不必“等”和“靠”,完全可以依据自己的力量,抓住机遇,加快发展。凡是能够抓住机遇,发挥自己优势的地区,就能比其他地区更快发展起来,甚至可以超过原来经济发达的地区,实现跳跃式发展。

用改革总揽全局,大力加快改革步伐。有人认为,经济落后地区,改革也应该滞后。这并不是

规律。事实上,许多地区经济落后的原因,是由于从计划经济体制向市场经济体制转变的速度缓慢,是由于计划经济理论、政策、体制和观念对人们的束缚,是由于人们不敢和不善于通过改革搞活经济。因此,为了加快发展,必须加快改革。在国有经济改革中,应坚持有进有退,采取具体措施,逐步退出一些可以退出的领域,盘活国有资产存量。为了加快改革,首先必须转变人们的观念,尤其是转变领导干部的观念。改革会出现一些新问题,会发生一些新矛盾,甚至会损害一部分人的利益。但如果不改革,如果经济不发展,问题会更多,矛盾会更尖锐,损害的不仅仅是一部分人的利益,而是绝大多数人的利益。改革当然会有风险,但不改革、延缓改革的风险更大。因此,西部大开发,必须加大改革力度,以改革促开发,以改革促发展。

坚持两个开放,对区外开放和对国外开放同时并举。在新世纪,经济全球化进程将不断加快。西部地区具有丰富的自然资源和劳动力资源,具有广阔的市场,对国外投资者具有很大的吸引力。为了加快西部开发,政府要对外商投资实行比东部更加优惠的政策,以吸引更多外资。与此同时,也要十分重视吸引东部投资。我们不仅要给外资以政策优惠,而且要给东部、中部地区的投资者以政策优惠;不仅要给公有制经济以政策优惠,而且要给非公有制经济以政策优惠。开发西部,不仅要利用国外资源和市场,也要利用东、中部的资源和市场。坚持两个开放,是加快西部开发的必然选择。

大力发展非公有制经济。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。大力发展非公有制经济,是西部大开发的必由之路,具有重要意义。为此,应坚持按照党的十五大精神和《宪法》的有关规定,在市场准入、税收政策、筹资融资和社会负担等方面,给非公有制经济与公有制经济以平等待遇,促其发展。

按照市场经济规律,以市场导向发展西部经济。在计划经济条件下,例如改革开放前的“三线”建设,完全是用政府的、计划的、指令性的办法进行的,弊端丛生,损失严重,教训十分深刻。现在西部大开发,绝不应重复“三线”建设的做法,而应依靠市场来推动。在开发项目和投资方向、投资方式和规模、企业组织和运作、产品生产和销售等等方面,必须按市场经济规律办事,按公平、公开、公正的原则进行竞争,法律和政策要保障市场当事人的合法权益,充分发挥“看不见的手”在资源配置和经济发展中的作用。但也必须强调,西部开发作为一个重大战略部署,政府的作用十分重要。美国等一些国家的经验证明,在开发落后地区中,政府从规划、协调、政策、资金等方面给予支持,是十分必要的。把“看不见的手”和“看得见的手”结合起来,有利于加快西部开发的步伐。

速度与素质并重,以提高素质为主。在西部开发中,速度是重要的。西部与东部经济差距拉大的原因,就是因为改革开放以来,西部发展速度远远低于东部。为了缩小与东部地区的差距,必须加快西部地区的发展速度。因此,忽视发展速度是不妥当的。但是,西部开发不能单纯追求发展速度,而应把发展速度与提高经济素质相结合。所谓提高经济素质,一是经济结构要合理,能适应市场需求,产品有市场,竞争有优势;二是经济体制要合理,按照市场经济的要求建立现代企业制度,提高管理素质;三是不断推进技术进步,强化技术创新;四是优化资源配置,发挥资源优势,力求以最小投入获得最大效益;五是实行优胜劣汰,提高企业、市场和地区经济的总体素质。

保护环境和资源,实现可持续发展。西部地区经济欠发达的一个重要原因,就是长期忽视可持续发展,森林资源乱砍滥伐,水土流失严重,土地荒漠化加剧,矿产资源掠夺性开采等,教训是十分深刻的。在开发西部地区时,我们要十分重视保护环境,保护资源,维持生态平衡,实现可持续发展。

制定科学规划,逐步推进,长期发展。西部开发是一项长期的事业,社会主义市场经济体制的建立,经济现代化的实现和城乡居民物质文化生活状况的根本改善,都不是短时间可以达到的。因此,必须进行深入的调查研究,制定总体规划,分步实施。我们既要只争朝夕,防止消极等待和无所作为,又不能操之过急,不能违背客观规律盲目冒进。

开发西部的若干对策

西部开发是国家经济发展的大战略、大思路,事关全局,国家应该像八十年代发展深圳、九十年代发展浦东一样,下大力气,在政策、体制、资金、人才等方面给予支持,从转变人的观念、改善投资环境、加大开放力度入手,全面规划,统筹兼顾,分步实施。

大力发展交通运输、通讯网络、供水供电等基础设施,改善投资环境。西部地区距经济发达地区较远,铁路、公路密度较低。交通不便,是制约经济发展的重要因素。发展铁路、公路等基础设施,不仅可以减少运输成本,加快货物运输速度,节省物资消耗,改善投资环境,而且可以与东部地区密切经济联系,有利于技术、人才的交流。在二十一世纪,信息对经济发展的作用将越来越大。西部信息普及率低于全国平均水平。1998年,西部城镇家用电脑普及率低于全国平均水平0.18—3.05个百分点(重庆市例外),全国城镇平均每100户拥有电脑3.78台,其中北京15台,上海13.2台,广东12.34台,但青海仅0.73台,新疆1.13台,宁夏1.47台;移动电话普及率低于全国平均水平0.7—1.91个百分点,全国每100人1.9台,其中上海8.6台,北京8台,而西部十省市区毫无例外低于全国平均水平。因此,在增加基础设施建设的投资中,增加信息产业的投资十分必要。

发展教育和科学事业,提高劳动力和人才素质。从统计数字看,西部地区在校大学生数高于全国平均水平,但分布不平衡,除重庆、新疆,均低于全国平均水平。改革开放以来,西部地区人才外流现象十分突出。这种情况有喜有忧。喜的是通过人才流动,才尽其用,素质提高;忧的是发展西部的人才缺乏。当务之急,一是发展基础教育,普遍提高全民文化技术素质;二是利用有利条件,发展专业教育,提高在校大学生比重;三是制定优惠政策,稳定人才,吸引人才回流;四是从国内外聘请高素质专家,开发新项目。西部有的省份,如陕西、四川等,科技力量较雄厚,科技成果较多。当前的问题是要把科技成果转化为现实生产力,从实验室优势转化为生产优势,从产品优势转化为市场优势,从市场优势转化为效益优势,从国内优势转化为国际优势。

用资源换资金,筹措发展经费。发展西部地区的一个主要难题,是资金不足。从当前情况看,增加政府投资是必要的,但潜力不大,而且完全依靠政府投资,也不符合市场经济规律的要求。因此,当地自筹是主要方式。但由于经济落后,资金积累缓慢,难以满足快速发展的需要。西部资源丰富,以资源换资金、换技术是可供选择的重要方式。例如,在土地使用、资源开采、产业发展等方面,为投资者提供优惠条件,以吸引外地和外国投资者。这样做,当然会使当地经济受到一定损失。但任何政策措施都不可能十全十美,只要得大于失,利大于弊,就可以采用。用资源换资金和技术,加快西部开发,无论从西部地区还是从全国经济发展来说,都是利大于弊。

加大金融对西部发展的支持力度。金融是现代经济的核心。发展西部经济,必须充分重视和运用金融市场。建议:组建西部开发银行,加大银行对西部地区发展项目和企业的资金支持力度;组建西部发展实业基金,支持中长期发展项目;组建西部投资风险基金,支持西部高新技术产业的发展;发行西部投资债券,支持西部基础设施建设;积极创造条件,争取有更多的符合上市条件

的企业上市,以便从资本市场筹集资金;国家商业银行应增加对西部地区发展项目的贷款,尤其是对中小企业贷款,以支持中小企业发展。

改革户籍管理制度,促进劳动力和人才流动。为了加快西部地区发展,必须加快工业化和城市化步伐。农民进城,部分农村劳动力转为城镇劳动力,是经济发展的必然趋势,也是社会进步的重要标志。现行户籍管理体制,既不适应市场经济的要求,也不适应西部开发的需要,应在政策上加以调整和突破。改革的方向是,允许农民离土离乡,鼓励人们投资移民、置业移民、技术移民,逐步取消从农村到城镇、从小城市到中心城市的种种限制,加快人口城市化的步伐。

加快小城镇建设。改革开放以来,我国小城镇建设获得显著成就。1979 年全国建制镇只有 2656 个;到 1998 年底,全国建制镇已达 19216 个,增长了 6.23 倍。建制镇人口约 1.7 亿人,占城镇人口 45.94%。西部开发不仅要发展大中城市,而且要大力发展小城镇。其好处是可以提高西部国内生产总值、充分利用各类资源、大量吸收农村过剩劳动力、增加居民收入、扩大投资需求和消费需求,拉动全国经济发展。小城镇建设投资少,可以发挥各方面的积极性,也有利于克服“城市病”和“农村病”,为城乡均衡发展创造条件。

关于西部大开发的战略思考

林 凌

(一)

在沿海发展战略实施 20 年之后,党的十五届四中全会作出决定,人们期待已久的西部大开发的号角开始吹响。80 年代初,邓小平同志曾经对我国的区域开发提出了两个大局的战略思想。他指出:“一个大局就是东部沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定程度,就要拿出更多的力量来帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。”现在实施小平同志这一重要指导思想的时机已经到来。

1、东部沿海地区经过 20 年的超常规发展,经济实力大大增强,人民生活水平显著提高,形成了强大的自我积累、自我发展能力和向外扩张能力。据统计,1998 年东部地区的 GDP 已占全国 GDP 总量的 58.1%,人均 GDP 达到 9483 元,折合 1143 美元,超过全国平均水平 799 美元的 43%,进出口贸易占全国的 92.12%。东南沿海地区的经济已进入工业化的起飞阶段。

2、城市化与工业化伴随而行。在沿海地区构建起了三个全国性的经济增长中心,即以上海为龙头的长江三角洲经济增长中心,以广州、深圳为两级的珠江三角洲经济增长中心,由天津、大连等组成的环渤海经济增长中心。此外,辽东半岛、山东半岛、厦漳泉地区、京津唐地区等,也都形成了区域性的经济增长中心。在这些经济增长中心中,聚集了全国经济、科技、教育、文化、人才的精华,城市化水平比全国高出 10 个左右百分点,是我国经济社会进一步快速发展的动力源泉。

3、在这一地区,社会主义市场经济体制已基本形成。从市场经济体制 10 个要素。即市场基

础、市场主体、市场体系、市场机制、市场规划、市场中介、市场分配、市场保障、市场调控、市场对接来分析,作为市场基础的所有制结构已经实现了多元化,已形成以混合所有制为主体的微观经济基础;企业的市场主体地位已经确立;以价格市场化为特征的市场机制已经形成;商品和要素市场包括资本市场、劳动力市场、土地使用权市场等市场体系已基本建立起来;中介机构十分活跃;市场秩序逐步走向规范;分配制度中按要素分配、职工持股、经营者期股鼓励等正在推进;社会保障制度的实施走在全国前列;政府职能转换较快,经济调控加强,行政调控减弱;在对外经济交往方面基本上能与国际市场规则接轨。总体上看,国民经济已开始市场经济轨道上运行。特别要指出的是,在我国的资本构成中,除已形成的国有资本、民间资本、港澳台资本、外国资本外,又聚集起一种新兴的资本即东部资本。现在东部资本正以强劲的势头向中西部进军。

4、在东部超常发展的同时,西部发展相对缓慢,东西部之间的差距越拉越大。1998年西部地区的GDP只占全国GDP的14%,人均GDP为4052元,折合488美元,比东部低1.34倍,比全国平均低64%。经济发展水平和人民生活水平的巨大反差,长江和黄河上游生态环境的严重破坏,社会的不稳定等,对全国的发展正产生着令人不安的负面影响。

以上情况说明,我国经济发展已经到了这样一个转折点。东部地区已经以超常的速度发展起来。成为整个国家经济的重要支柱和带动全国经济发展的重要依托,并且形成了自我发展的能力,西部地区则已难以继续承受东西部差距过度拉大带来的压力。为此,国家必须及时调整生产力布局战略和区域经济发展政策,拿出更多的力量,帮助西部地区进行大开发;通过西部地区的大开发,以逐步缩小东西部之间的差距,促进全国经济的协调发展。拿出更多的力量来帮助西部大开发,是不是要放慢以至牺牲东部?这是东部地区以至全国都关注的问题。我的看法是,东部已有了自我发展的能力,想限制它的发展是不可能的也是不应该的,而是要鼓励他们依靠自己的力量来发展。同时,还要要求他们积极支援西部的开发,从支援中获取东部进一步发展的新机遇。我们说要拿出更多的力量,是指国家要在财政、金融、改革、开放等政策上,像过去发展东部那样,给予政策倾斜,有些方面还要给予特殊的政策倾斜。至于西部,要作出更大的努力,那是自不待言的,我们的指导方针应当是东西部协调发展。

(二)

西部大开发的内涵是什么?怎样进行开发?中央、地方政府和学界都在研究之中。

历史地加以考察,西部地区的开发50—60年代就已开始进行。特别是60—70年代在西部八省一市进行的大三线建设,为西部奠定了现代工业基础,建起了交通骨架,构筑了一批中心城市和以资源开发为主的城市,在愚昧落后的地区注入了现代工业文明。我在《正确评价“三线建设”》一文中,曾作过这样的评论:“三线建设除了有璀璨壮丽的形象之外,用经济学的资源配置观点来考察,它实际上是建国以来我国生产力布局从沿海到内地的一次战略性的转移,空前规模的大调整。对于改善我国生产力布局畸重沿海、工业布局与资源布局严重脱节的状况,对于建设强大的战略后方基地,防止侵略战争,对于改变西部地区的贫穷落后的面貌,增强全国各民族的团结,都具有深远的意义和作用。十几年改革开放中沿海发展战略的实施,若没有三线建设形成的西部经济实力的支撑,也难以取得如此巨大的成就。西部地区若没有三线建设注入的物质文明和精神文明,至今还是一片与世隔绝、愚昧落后的不毛之地,东西部的差距比现在不知要大多少倍。三线建设确有不少缺点以至错误,有许多值得我们吸取的教训,但这些缺点和错误不过是一块雕琢精致的美玉上的小小瑕疵。有同志说过,三线建设是‘错误的时间、错误的地点、进行一场错误的建

设’。如果稍稍具有一点辩证唯物主义和历史唯物主义常识的人,对比一下历史和现实,他就会醒悟过来,知道自己这个判断不对。有的同志还曾说过,三线建设投资效益低下,影响了国民经济的发展。如果稍稍懂得一点发达国家开发不发达地区的历史,懂得一些国家为保卫祖国的安全在军事上所作的努力,就会放弃这些观点”。我所以引出这些事实和看法,是想说明,西部大开发是有一定的基础的,不要轻视、忽视这些基础;西部大开发是要付出很大的代价的,其效益不能也不应当用发展东部的标准来衡量。

当前要进行的西部大开发,与 60—70 年代的开发是不同的。60 年代开发的动因是战备,生产力布局的调整是结果;这次开发的目的是调整生产力布局 and 区域发展政策,形成东西部经济协调发展的格局。开发的内容,前一次是发展军工、重工,建立国家战略后方基地;这一次的内容还在酝酿之中,目前最权威的说法,是朱镕基总理在视察甘肃、青海、宁夏时的讲话。他指出,这次大开发的主要内容是,加强基础设施建设,调整产业结构、治理生态环境、实施科教兴国战略。这四个方面看似一般,实际上切中西部的要害。

从基础设施看,西部是我国交通、通讯、水利等最不发达的地区;从经济结构看,是资源开发性国有大型企业和军工企业最多、最需要调整的地区;从环境看,是长江、黄河生态环境破坏最严重、对全国影响最大的地区;从人的素质、企业的素质看,是全国教育、科技最不发达的地区。从这些方面切入进行西部地区的开发,是根本性的,对西部、对全国都有重要意义。但是,必须看到,西部地区内部发展也是不平衡的。总体落后,也有比较先进的地方,如一批中心城市,经济、社会、文化就比较发达。因此,在实施西部大开发中,必须因地制宜,不能一刀切。大体来说,可考虑分五个层次:对比较发达的中心城市,要强化其中心城市的功能和作用,以带动周围地区的发展,同时,要大大发展高新技术产业,包括现代农业;对老工业基地和资源性城市,要贯彻有进有退、有所为有所不为的原则,积极进行改制、改组、改造;对广大落后地区,要采取多层次的技术结构,特别是各种实用技术,加快这些地区的经济发展,提高人民的生活水平;对江河上游和资源富集区,要实施资源开发和环境保护特别是森林植被保护工程,大力加强生态环境建设;对边疆地区,要从富边、强边,促进民族团结出发,给以特殊的政策支持。

(三)

西部大开发的方式,三线建设时期,是由中央直接调动全国的力量来进行的。毛主席一声令下,全国千军万马、浩浩荡荡向西部未开垦的处女地进军。这是一种很特殊的方式,现在已不适用,今后也不会发生。但人们必须记住,西部今天已有的基础,是由全国各地的建设者用血汗凝结起来的。80 年代飞向东南沿海的孔雀,许多就是当年西部的拓荒者。从这个意义上说,没有三线建设,今天也不会有西部人经常感叹的“孔雀东南飞”,东南沿海也不会有那么多优秀人才飞过来。现在时代不同了,我国正处在由计划经济向社会主义市场经济的转轨过程之中,进行西部大开发,必须有一套新的方式。采用一种非均衡状态下东西部协调发展的方式。关于非均衡状态下东西部协调发展,我在《东西部差距扩大的成因及改革对策》一文中作过这样的论述:“所谓非均衡状态下东西部协调发展的方针,就是既要保持东部沿海地区的发展势头,推进它的工业化进程,促进珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济区三个经济增长中心的进一步发展,同时要采取有效措施,在西部进行基础设施建设,培育新的增长极、增长带和经济增长中心,并使它和东部的经济增长中心密切联系起来,形成联动的格局。这样,尽管差距还存在,发展还不均衡,但因为发展是协调的,差距就会在协调发展中缩小。因此,只有东西联动,才可能形成东西部的协调发展。”

如何实现东西部联动?1995年李京文教授主编的《走向21世纪的中国经济》一书建议,将东中西三大地带的划分,改为沿海、沿边、内陆三大地带,同时改变由东向西梯度推进的政策,重点开发沿海、沿江(长江)、沿黄(黄河)三大轴线地带,使之逐步成为主导我国未来发展的增长轴。这是一个很有见地的主张,对实现东西部联动发展具有战略意义。现在我们已经看到,沿海轴线的开发已经取得很大成绩,再经过若干年,北起丹东,南至北海、钦州、防城将形成一个发达的经济带和若干城市群,形成北、东、南沿海地带联动的格局。沿江轴线的开发,通过浦东、三峡两大跨世纪工程,实际上已经启动。在长江沿岸已形成三大经济圈和城市群:一是以上海为龙头的长江三角洲经济圈和城市群;二是以武汉为中心的长江中游经济圈和城市群;三是以重庆和成都为两极的长江上游经济圈和城市群。多中心流动发展,将形成东部与西南地区联动的格局。沿黄轴线的开发,实际上是东部的环渤海经济区通过几条穿越黄河流域的铁路,推进西北地区能源、原材料的开发。这些铁路有:秦皇岛港到山西大同的大秦铁路,正在建设的河北黄骅港到陕西神府煤气田的铁路,天津港经北京、呼和浩特,到包头、兰州再通新疆的铁路等。这些铁路都是围绕开发黄河中上游的煤炭、石油、天然气、有色和稀有金属而建设的。通过这些铁路就可形成环渤海经济区和城市群与西北地区联动的格局。在贯通东西轴线的开发上,还应重视从连云港到阿拉木图的第二欧亚大陆桥沿线的开发,这条铁路从江苏经山东、河南、陕西、甘肃、新疆进入中亚诸国,连接欧洲各地。它是一条贯穿东西、连接欧亚的大动脉。充分发挥这条大动脉的作用,就可形成另一个东西联动的格局。如果国家在生产布局的指导思想上作出上述调整,东西部协调发展的局面就会形成,长期困扰我国的东西布局的两难选择也就有了解决的途径,东部已形成的经济基础就可在东西部联动中成为西部大开发的依托。

当前的东西部联动,重点是开发西部。其中有两个是关系全局的重大工程。一是长江、黄河上游被破坏的生态环境、特别是森林植被的治理。长江、黄河上游森林禁伐、退耕还林还草,是关系全局、关系子孙后代的英明决策,必须毫不动摇地加以实施。但做起来,引发出一系列矛盾,解决的难度很大。如:森林禁伐后,当地经济结构如何调整,伐木职工如何安置,居民的能源如何解决,粮食如何供应,政府财政收入下降如何弥补。若这些问题解决不好,禁伐、还林就会变成一句空话。这些问题看起来是西部的事情,实际是全国的大事,上游伐木用于全国,也贻患全国,就应由全国来补偿。为此,建立一种保护江河上游森林的全国性补偿机制就十分必要。这个问题属于东西部联动之列,应引起重视。二是长江、黄河上游水资源的开发。长江水资源十分丰富。三峡工程的建设,将为中西部提供一千数百万千瓦的发电能力,为中下游提供防洪保障。但是三峡工程本身仍然存在令人忧虑的地方,需要有上游的工程来保护。这个上游工程就是四川、云南境内金沙江上向家坝、溪落渡两个与三峡工程发电能力相近的电站建设。有了这两个电站,三峡工程的泥沙忧患才可根本解决。黄河水资源并不丰富,而全流域又多为少雨地带,上中下游之间水资源开发工程的统筹安排、用水的合理分配就特别重要。而这方面的协调、联动较差,在西部开发中应作为一个重要问题加以解决。

(四)

在西部大开发中,必须处理好国家政策与市场机制的关系。江泽民同志指出,要用建设特区那样的劲头来进行西部的大开发。这个指导思想是完全正确的。东南沿海经济起飞有五大因素:时代因素和地缘因素,港澳台因素和华人因素,历史文化因素,政策因素,特区因素。这五大因素中,如果只有前三个因素而没有后两个因素,东南沿海经济是不可能现在这种局面的。正在开发中的浦东,实际上是没有命名为特区的特区。如果没有特殊政策,浦东开发也难以顺利进行。现

在世界上的许多跨国公司都已进入浦东,如果没有特殊政策,也难以把他们吸引进来。上述五大因素中,前三个因素西部都不具备。要使西部开发有实质性的突破,必须借鉴东南沿海的经验,在若干可以成为增长极的“点”上,实行特殊政策和灵活措施,吸引外国资本、港澳台资本、东部资本和全国的国有法人资本到这些“点”上来投资,再现特区效应。现在人们常说,东南沿海的政策,包括特区的政策已普及全国,在西部大开发中没有必要再搞什么特殊政策了。实际上,东南沿海地区的优惠政策是与东南沿海的区位优势和投资环境相结合而起作用的,对西部来说,即使实行这些政策也不可能取得东南沿海那样的效果,因为西部没有那些条件。要开发西部,就必须制定适合西部那种区位和投资环境的政策,才是出路。邓小平在建立特区之初曾经讲过这样一段话:可以划出一块地方,叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱,要你们自己挣,杀出一条血路来。我认为,这一段话同样适用于西部大开发。因为西部大开发也有一个“杀出一条血路来”的问题。这样的地方可以不叫特区,浦东不是没有叫特区吗?东部沿海可以利用特殊政策促进经济起飞,西部又为什么不可以呢?

现在我国由处于在计划经济向市场经济转换的时期。在西部大开发中,市场经济必然要在资源配置中发挥重要作用,东西部之间必然要实行市场交换原则。西部市场经济很不发达,竞争力很低。80年代中期以来,西部地区的日用工业消费品市场基本上为东部的商品所占领,极为有限的西部资本在利益驱动下又大量向东部流去。东南亚金融危机发生后,外贸出口下降,东部各省市急夺西部市场的竞争进一步加剧,西部的消费品工业节节败退。在这种情况下开发西部,由于比较收益低于东部,如果没有优于东部收益的政策来吸引外来投资,西部就很难发展;即使国家用转移支付等手段向西部注入资金,如果没有优惠政策,这些资金也会流向东部,或为东部赚去。因为资本向收益高的地方流动是客观规律,是任何人都阻挡不了的。因此,开发西部的优惠政策,必须是真正能够吸引各种资本到西部来投资的政策,真正能够把西部的资本稳住而不至于逆向流动的政策。在这方面,一定时期的税收优惠政策势在必行。

(五)

西部的城市特别是中心城市,是西部大开发的重要依托。西部的城市化水平甚低,发展很不平衡,除成渝地区外,其他地区都没有形成城市群。但直辖市重庆,省会城市成都、西安、昆明、兰州、贵阳、乌鲁木齐、西宁、银川、拉萨以及新兴城市攀枝花、绵阳、德阳等,都发展很快,城市面貌发生很大变化,小城镇建设也有相当大的进展。重庆、成都、西安都已进入特大城市之列,昆明、乌鲁木齐作为边疆中心城市,对外开放度有很大提高。我国三个卫星发射基地,有两个就在西部,航天城的建设也在进行之中。西部大开发首先要开发这些城市,增强这些城市的辐射力、吸引力和综合服务能力,使之成为更加强大的西部经济增长中心;同时还要寻找新的经济增长点,建设新的经济增长中心。

加强交通通讯等基础设施建设是西部大开发的首要任务。对城市来说,特别是对大城市和特大城市来说,必须有新视角和新举措。信息高速公路和信息风格建设是现代意义的基础设施建设。信息网络的实际利用价值今天早已超出少数人使用的范畴而得到迅速普及。在发达国家,网上的经济社会活动涉及范围之广、介入人口之多、发展速度之快真可用日新月异来形容。五年前国际互联网刚刚问世之时,人们对它的神奇作用和推进速度并没有充分的预见,仅仅过去了五年,电子商务、网上购物、网上贸易、网上付款、网上教育、网上学术讨论以及网上提供的各种信息和商机,让人目不暇接。据报道,上网网点已经上亿,网上贸易额更是年年成倍增长,网络已经迅

速地、真真实实地改变着人们的工作、生活和社会交流方式,重新塑造和整合着几乎所有的传统产业,创造出越来越多的新产业。相信这一天很快会在中国到来,西部大城市与全国的差距,过去主要是交通不便,而今的差距主要是信息闭塞和各种交流困难。作为经济中心西部大城市,应该以最大限度地缩短西部与全国、全世界距离为目标,在信息网络建设上作出超常的努力,赶上以至超过全国的步伐,使在西部城市工作的中国人和外国人在获取信息方面和对外方面并不逊于沿海城市。地处内陆的大城市如果能早一步进入网络时代,如果能迅速使电脑和网络在大城市中普及,等于一下子就缩短了西部与外界的距离,一下子就为西部打通了一个十分广阔的外部世界。可以说,网络技术的出现和网络时代的来临,给深处内陆的西部地区带来了一次缩短与外界的距离,弥补区位的劣势、走出内陆困境的历史机遇,是最值得西部大城市关注的基础设施建设,是西部大城市进入 21 世纪最重要的基础设施建设。

成都、西安、重庆等特大城市,是我国西部地区高等院校、高科技研究院所和高技术企业最集中的城市。在西部大开发中,发展高科技事业和高技术产业是必须扮演而且能够扮演的角色,也是增强这些中心城市经济实力的最重要之举。近年来,国家在科技体制改革和高科技产业发展方面推出了一系列重要政策。1999 年 8 月 20 日,党中央国务院又进一步作出关于加强技术创新发展高科技实现产业化的重大决定。在这些决定和政策的促进下,全国各地特别是东部发达地区,在发展高科技产业方面采取了许多措施。以高等院校和科研院所为背景的高科技公司应运而生,清华、北大、复旦、同济、浙大、哈工大、天大、南开等院校都有了独立的或与企业结合的上市公司,在股市上形成一个令股民十分看好的高科技板块。与此同时,国家决定实行企业化转制的国家经贸委所属 242 个科研机构正积极走向市场,或自立门户,或与企业合作,开拓高科技产业。相比之下,西部地区对这一机遇认识和行动都很缓慢,至今没有一家以高等院校和科研机构为背景的上市公司。有鉴于此,西部这些中心城市必须打破高科技产业发展上的沉闷局面,集中力量攻关,取得突破性进展。争取在一二年内陆续推出几个高科技的上市公司,进入全国的竞争行列。还要积极利用国家科研机构改革的机遇,促进科研机构与企业的合作,开展技术创新活动。1999 年 8 月中央所作的决定指出,国家将选择少数有基础、有条件、有优势的国家高新技术开发区实行扶持政策。我认为西部地区的成都、西安、重庆是有基础、条件和优势的,应列在国家的选择名单之中。

西部几个大城市,都有高等院校集中的优势,应把发展教育产业放在重要地位,建成西部高级人才的培养基地。

西部地区的城市化,应以现有城市和正在开发的资源基地为依托,沿铁路、水路、高速公路来推进,逐步形成若干个以现有城市为中心的城市群,建设一批新城市和小城镇。要特别重视边境城市的建设,使之成为繁荣我国边疆、发展边境贸易、展示我国风貌的重要窗口。

西部地区不仅城市化水平低,已有城市的市场化水平也低。城市经济本质上是市场经济。市场化水平是城市经济社会发达程度的重要标志。我在前面用十个要素来评价东部地区的市场化水平,得出的结论是东部地区已经基本上建立起了社会主义市场经济体制。现在再用这十个要素来衡量西部城市,则可以说,社会主义市场经济体制基本上没有建立起来,首先市场基础就没有形成。根据 1997 年统计,贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆的国有经济比重均在 80% 以上,青海接近 80%。宁夏高达 93.64%;而浙江、福建、广东等省均在 20—30% 之间。作为市场经济的基础——所有制结构的多元化都没有形成,市场经济的其他要素就难以发挥作用了。这种市场化程度极不平衡的现象,不仅限制了西部城市的发展,而且是制约东西部协调发展的重大障碍。为此,西部大开发中,应把城市经济市场化作为一个重大问题来抓。首先从改革所有制结构、建立多元化的市场基础,强化企业的市场主体地位,构建完备的市场体系抓起。