

- ★ 荟萃教研成果
- ★ 提供决策服务
- ★ 展示党校风采

1  
2010  
总第22期

# 学习 临 研讨

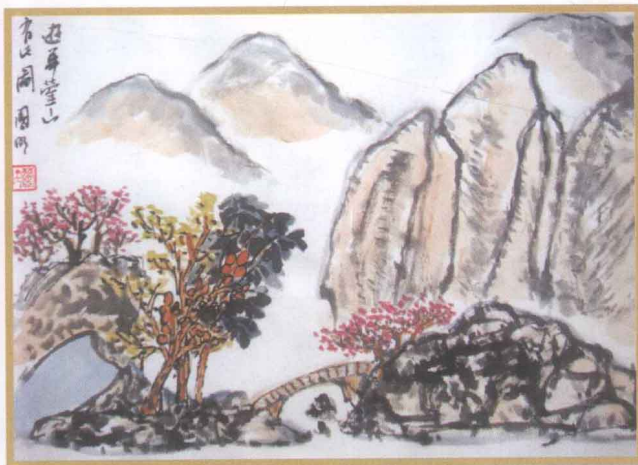


主 办：中共重庆市九龙坡区委党校  
重庆市九龙坡区行政学校

# 書法 作品展

**范国明**，中国书法家协会会员，重庆市书法家协会理事兼学术委员会副主任，重庆市第二届文联委员，重庆市文艺评论家协会理事，重庆市九龙坡区政协诗书画院院长。著有《重庆文化志·书法篆刻卷》、《春风唱随录》、《范国明书法集》等。研究成果和书法作品常见于《中国书法》、《书法报》、《书法导报》等报刊，作品被国内外风景名胜、纪念馆、图书馆以及日本、土耳其、台湾等国家和地区的单位和个人收藏。

霄裏煙却  
畫裡漸為之  
容易此之難  
早知不入時人  
眼多買假貼  
畫牡丹 李范大德  
范国明



所中一片洞庭  
帆玉破鱸魚  
金波柑好作  
新詩健素芳  
垂虹秋色滿  
東南 米芾蜀志  
范国明



# 学习研讨



主办：中共重庆市九龙坡区委党校  
重庆市九龙坡区行政学校

2010年11期  
(总第22期)

主 办

中共重庆市九龙坡区委党校  
重庆市九龙坡区行政学校

顾 问 刘光全 丁 洪  
叶建华

主 编 王 浩

副 主 编 袁信斌 黄寿田 朱 彤

责任编辑 张丽娜(本期执行编辑)  
吴胜杰 李治霖  
陈骊珠 曾玉娟

美术编辑 胡 晓

地 址：重庆市九龙坡区石坪桥  
冶金2村100号

电 话：(023) 68968851  
68968096 (兼传真)

电子信箱：jlp\_dx@163.com

邮政编码：400051

准印证号：30080

印 制：重庆市扬子江印刷厂

出版日期：2010年3月

# 学习研讨

## 目录

### 领导专稿

抓关键 强根本 切实推进党内基层民主建设 叶建华 (4)

治安先治警

——有感于新加坡警察队伍建设 宋 泓 (5)

### 两会聚焦

九龙坡区政府工作报告摘要 (11)

九龙坡区政协提案选登 (14)

### 法治建设

城乡统筹发展视野下的政法工作新思维 周 莉 焦运虎 (22)

让制度的风筝独立飞翔

——论人民陪审员制度的完善 张 雷 (25)

建立农村治安防控体系研究 杨 扬 陈晓冬 (29)

### 经济社会发展

“农民市民化”倾向考察 吴胜杰 王 雅 (33)

加强社区文化建设的思考 邓 烽 (36)

### 党的建设

基层党组织凝聚力建设浅析 陈 东 (39)

## ■ 荟萃教研成果 ■

## ■ 提供决策服务 ■

## ■ 展示党校风采 ■

加强机关党建文化建设的思考

杜芝贵 (45)

强化党员领导干部监督意识的思考

蔡启彬 (49)

### 调研报告

九龙坡区国有改制企业党组织发挥作用的思考

区商委 (52)

九龙坡区养老保险现状及发展浅析

姚 舜 (58)

### 工作感悟

我是这样实践当村支部书记的

——赴巫山县平河乡朗子村任职的实践与思考 潘 平 (61)

从部队到地方工作快速转变的思考

霍灿利 (66)

### 区委党校大事记

(68)

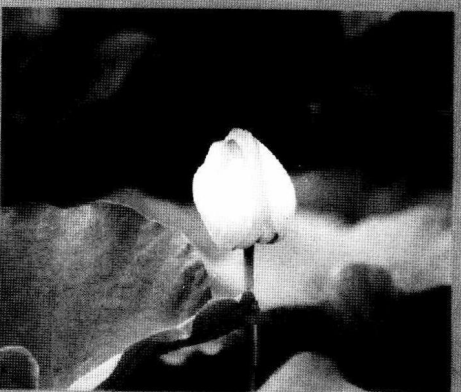
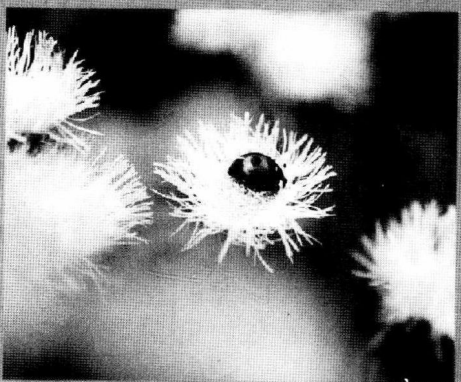
### 封 面

鸟瞰九龙港 (长江上游最大的深水货运水陆联运码头)

图片摄影/周 云

### 封 底

图片摄影/黄寿田



# 抓关键 强根本 切实推进党内基层民主建设

九龙坡区常委、组织部长 叶建华

党的十七届四中全会对当前和今后一个时期党的建设作了全面部署,将发展党内民主提到了更加重要而突出的位置,形成了推进党内民主建设的总体战略布局。结合基层工作实践,我认为要解决党内基层民主建设中存在的突出问题,应着力在抓好基层党组织书记选配、落实党员利益诉求和有序引导群众参与上下功夫。

**一、选好配强基层党组织书记是推进党内基层民主建设的关键。**基层党组织书记不仅是促进一方经济社会和谐发展的领路人,也是推进党内基层民主建设的带头人。从九龙坡区的实践来看,配强基层党组织书记,首先,要重选。要着眼“选好人”,采取从致富能人中选举、外出务工经商创业人员中回请、面向社会公开招聘、机关干部中下派、大学生村官中公推等“五条线”选人,选聘“能人型”基层党组织书记。其次,要重育。要建立“双训”制度,通过分期分批选调基层干部上挂机关进行岗位培训,选派村、社区后备干部到高校进行脱产学历培训等方式,促使“泥腿子”干部向“知识型”干部转变,切实提高他们的综合素质和能力。第三,要重管。要针对基层组织换届中存在的拉票贿选、家族宗族势力干扰选举等问题,大力推行干部跨区域交流任职,让基层干部离开自己的关系网参加选举,变“靠家族、靠宗族、靠关系”争得位置为“靠实干、靠人品、靠业绩”赢得位置;要推行以“三考核两挂钩”为主要内容的考核激励办法,对基层干部实行实绩考核、民主测评、

日常考核,并将考核结果与干部的经济待遇、干部职务挂钩,激励基层干部争先创优。

**二、实现党员的合理利益诉求是推进党内基层民主建设的根本。**利益诉求强,民主需求就强。党员是党内政治生活的主体,要发挥好党员推进基层党内民主政治建设的主体作用,就必须关注并切实落实党员的合理利益诉求。一方面,要针对目前部分基层党组织存在的党内生活内容单一、形式单调,忽略党员需求多样的实际,探索建立“双选择”学习活动制度,就是在完成日常教育培训必学内容的基础上,根据党员的兴趣、爱好,推行教育培训内容和方式由党员自主选择的“双选择”制度,切实提高党员参加党内生活的积极性和主动性。另一方面,要针对党员利益诉求渠道不畅、维护党员利益不够等问题,建立党组织联系党代表、党代表分片联系党员、党员联系群众“三级联系”和党员提案制度,健全完善重大决策先在党内讨论、重要情况先在党内通报和党组织书记定期向党员大会报告的“两先一报告”制度,让广大党员有难找组织帮、有苦找组织诉、意见建议能找组织提,切实增强党员的主体意识和荣誉感。

**三、引导群众有序参与是推进党内基层民主建设的重要动力。**让群众参与党内民主建设,是一条实现党内民主带动人民民主建设的重要途径。随着经济社会快速发展进步,党员和群众的主体意识越来越强,参与民主建设的主动性和积极性高涨,针对这一变化,我们要变堵为疏,让群众参与基层民



一直以来,新加坡警察队伍总是给人“高效、务实、为民、清廉”的印象,令笔者颇感兴趣。2009年,笔者有幸到新加坡南洋理工大学学习一年,特地寻找机会参观了新加坡警察局、邻里警局、邻里警岗,并对一些执勤警察进行了专访,从而对新加坡警察部队建设有了较为深入的了解和认识。

### 一、新加坡警察部队的基本情况

新加坡警察部队隶属新加坡内政部,担负着打击犯罪、管理交通、维护新加坡水域及海上设施安全等方面的任务。截至2009年底,新加坡警察部队共有34,513人,其中一线执勤警察11,700人,警民

主有渠道、管理有资格、诉求有回应、监督有保障,引导其有序参与,把他们的热情化为推动基层党内民主建设的强大动力。近年来,我们在基层探索推行重大事项“4+2”阳光决策监督制度,做到基层重大事项决策,先由上级党委、政府,村、社区“两委”、党员群众三方提议,再交村、社区“两委”商议,然后提交党员大会审议,最后由村居民代表会投票决议,决策事项和实施结果对党员群众实行“两公开”,群众对此非常认可。同时,针对村、社区集体经济不断发展壮大,群众参与和监督财务管理的愿望越来越高等实际,我们通过推

# 治安先治警

——有感于新加坡警察队伍建设

九龙坡区委常委、政法委书记 宋泓

比例约为1:400,低于国际平均水平。

从新加坡警察部队的人员构成看,主要分成五个部分:(1)正规警察。现有人员7793人,是新加坡警察部队的骨干力量,都毕业于新加坡警察学院。(2)文职警察。现有人员1221人,主要从事警察机关的一些辅助性工作,其管理要求、工资水平也低于正规警察。(3)国民服役警察。现有人员4267人。根据新加坡法律规定,年满18岁的男性公民都要服兵役,时间两年,但他们中的一部分人员会被分配到警察部队,这部分人员就被称为国民服役警察,他们同正规警察一样执行警察大部分的任务,退役后则成为警察战备人员。(4)战备警察。现有人员20,217人。新加坡政府法令明确规定,警察战备人员在45岁前,每年都需回警局工作2个星期。(5)志愿警察。现有人员1015人。志愿警察由社会热心

行基层民主理财“分合章”管理办法,由村居民代表会议民主选举产生3-5名公道正派、熟悉财务的人员,组成民主理财监督小组,并将民主理财专用印章分割为多枚,每个成员各持一枚,所有的经费开支,必须“多章合一”加盖后才能报销,变干部“一枝笔”为群众“分合章”。通过采取以上做法,既让群众有序参与到两委的决策过程中,对涉及自己切身利益的问题表达意愿,又积极发挥群众监督作用,有力推动基层党内民主建设,使党群干群关系得到明显改善和进一步融洽。

责任编辑:张丽娜

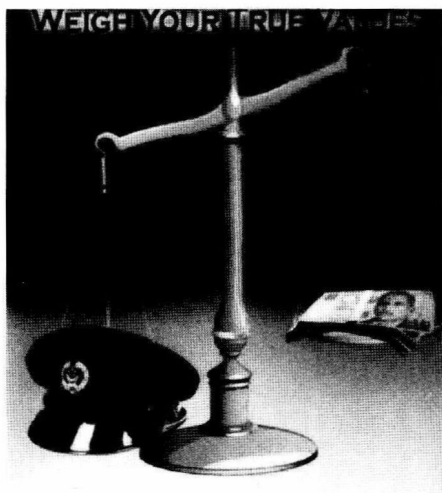
人士组成,是警察部队的重要补充力量。他们利用业余时间协助警察维持社会治安。

新加坡在全国设有6个陆地警署、32个邻里警局、66个邻里警岗。承担警察队伍管理职能的部门有:(1)人事局。负责所有正规警察、国民服役人员、警察战备人员和文职人员的人事管理工作;负责警察部队的思想道德建设,维持警察部队的纪律。(2)策划与组织局。负责警察部队发展战略规划;研究和策划警察部队的组织机构建设。(3)培训局。与新加坡警察学院合署办公,负责了解警察部队的培训需求;制定培训政策;提供宏观警务方面的基础培训和在职培训;协调和安排专业培训;制定国外培训计划。

新加坡警察警衔分为警官和高级警官2类11级。其中,警官分为警员、二划警员、警曹、警曹长、高级警曹长、驻署警长、高级驻署警长7个等级,高级警官则分为警长、助理警监、副警监、警监4个等级。

## 二、新加坡警察部队的管理经验

(一)警队整治严厉。李光耀先生曾经指出,



SAY NO TO BRIBERY

廉政宣传栏

法律的精神除严格外,还有公平,如果真正做到了法律面前人人平等,那么法律的尊严就树立起来了。新加坡在人民行动党执政之前的很长一段时间,一直是个

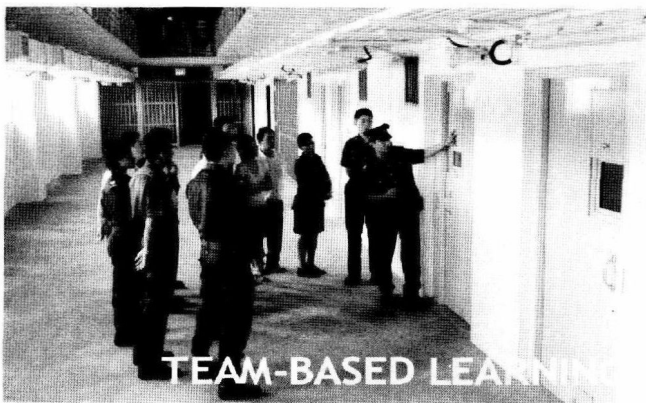
贪污盛行、腐败成风的地方,警察部门也不例外。自1965年独立以来,新加坡政府便祭起了反贪污的大旗,通过贪污调查局对政府部门特别是一些执法部门重拳出击,铁帚扫贪,一举扭转了警察队伍的

形象。在新加坡,无论谁犯了法都会受到惩处,笔者听到一个案例就颇有代表性:一名新加坡高级警官误入禁猎区射杀了一只小鸟,而这事正好被一名年轻的小警察碰上了。小警察不由分说将猎杀小鸟的人抓进警局,结果这名高级警察被送上法庭接受判决,还被新闻媒体曝了光。

(二)队伍管理科学。一是严把进口。新加坡警察录用工作规范有序,其招募程序是:个人提出申请——审查申请者资料是否符合条件——检查申请者的现有和过往品行记录——进行面试筛选——进行体格检验和心理测试——呈交等候批准——委任。二是畅通出口。通过每年一度的工作表现等级评估,筛选出表现欠缺的警察,对于这部分人员,经过两个阶段共9个月的考验期后,如果没有改进,则予以解雇。具体程序是:每年度进行工作等级表现评估,其中被评为E等级的警察,给予第一封警告信,终止薪水增长和发放红利;在其后的6个月时间里,观察其是否有改进,如果没有改进,则给予第二封警告信;在其后的3个月时间里如仍无改进,则予以解雇。三是注重激励。新加坡警察部队通过工作表现系统管理队伍,每年进行一次工作表现等级评估,其运作程序是:设定目标(根据警员职级确定不同的工作表现目标)——监察(对日常工作表现进行持续评估与检讨)——评估(公开讨论工作表现并纠正缺点)——沟通(对工作表现进行正式的评估)。

(三)培训机制健全。新加坡警察部队专门设置了培训局,下设培训发展与控制组、基本训练中心、专业人员学校等若干机构,培训局局长兼任国家警察学院院长。新加坡警察部队规定,普通警察必须接受为期6个月的基本训练后,才能执行巡逻任务。晋升为高级警官后,必须接受为期9个月的训练后才能任职。同时,高级警官每年要定期进行100小时的脱产培训,如果培训时间不足100小时,则不但会影响其年度工作表现等级评估,而且还要追究其主管领导的责任。教育培训内容主要包括价

值观训练、基本技能训练和以提高学历为目标的继续教育。新加坡警察部队的训练设施先进,有网上训练行政系统、CREATE资讯网站、经验学习中心、个人学习中心、模拟警局等等。每一期培训结束后,培训局还要组织课程评估、环境模拟评估,并根据警员学习表现,进一步改进培训工作。此外,新加坡警察部队鼓励警员利用在班上工作12小时的最后1个小时回警署自修。为了帮助警员自修,把工作经历提升成为知识和智慧,警局还帮助他们建立了一套事后检讨程序,要求警员对照当天工作进行检讨,看哪些事情做得好、哪些事情做得不好、哪些工作需要改进,并通过分析提出解决办法,然后把这些全部记录下来,以运用到将来的工作中。



警员培训

(四)警民关系和谐。新加坡警方把“加强与社区的伙伴关系”作为警察部队建设的三大指导方针之一,据此全面推行邻里警局制度。这项制度是建立在一站式社区警察服务中心的基础之上,以邻里警局、邻里警岗为依托,在快速反应、查办案

件、柜台服务、社区访问等方面为市民提供方便、快捷、高效的服务。邻里警局由一名指挥官负责管理,一般有60至80名工作人员,接受陆地警署的领导,下设若干邻里警岗。邻里警岗一般只有1至2名警员。在邻里警局制度下,警员既是执法者,又是民众的服务人员。他们通过组织开展社区巡逻、分发警方办案程序资料手册、适时进行家庭访问和牵头制定社区安全与治安计划、订立服务誓约等方式,参与社区治安管理和社区服务。在服务市民上,他们承诺:在10秒钟内接听“999”报警求助电话;在15分钟内抵达紧急事故现场以及在30分钟内抵达非紧急事故现场;在15分钟内处理好市民来警局的办事要求;在5个工作日内回复市民的信件请求;在7个工作日内向受害者报告案件的侦办进展情况等。新加坡警察长期致力于提供优质服务,也得到了市民的广泛认可和积极响应。据新加坡警方介绍,发生在新加坡的重大罪案中,有40%的犯罪嫌疑人是在市民协助下抓获的。此外,为促进公共关系改善,新加坡警察部队设立了公共事务局,负责从事公共关系建设工作和犯罪预防工作,并作为警察部队的新闻发言机构。在联合国有关机构开展的执法人员调查中,新加坡警察部队的整体素质、责任感和执法水准在14个受调查国家中名列第一。2001、2007年,新加坡警察部队两次荣获“新加坡素质奖”,这是新加坡政府颁发给卓越组织的最高奖”。



新加坡武吉班让邻里警局

(五)注重以人为本。新加坡警察部队建立了“国家至上,社会为先;服务民众,关注民生;廉政勤政,高效优质;关怀扶持,同舟共济”的核心价值观,有效提升了队伍软实力,在国民中塑造了“敬业乐群、勤劳进取、廉政奉公、讲求效率”的新加坡警察形象。同时,新加坡警察部队坚持以人为本的管理方式。一方面,在福利待遇上新加坡警察的薪水比其他公务人员高出10%左右。新加坡警察部队给予每个警员平等的发展机会,依据《新加坡警察条例》对警察的录用、培训、晋升、晋级等方面实施有效管理,其他公务员则没有专门的法律;另一方面,允许警员根据个人爱好设计、布置办公桌台面摆放,允许饲养诸如观赏鱼等宠物,美化工作环境,调节工作氛围。在基层警局,休息室、健身房、文娱室等硬件设施一应俱全。此外,新加坡警方十分重视警员的心理素质,专门开设有警察心理热线,由心理专家负责疏导、调适警员在工作、生活、情感等方面可能引发的心理问题,保证警员始终保持良好的精神状态。



丰富多彩的业余生活

### 三、对重庆警察队伍建设的启示

据前不久报载,环球人力资源信息及顾问机构(ecainternational)去年向居住在世界254个城市的1800名外籍专业人士展开调查,得出的结论是:新加坡因犯罪率低、空气清新、基础及医疗设

施完善等因素被评选为最适合人居住的亚洲城市,这也是新加坡连续10年赢得这个排行榜的第一名。新加坡的发展经验告诉我们,理政先治吏,治安先治警。当前,重庆正在轰轰烈烈开展“平安重庆”建设,笔者认为,扭转重庆治安的根本出路在于整肃警察队伍。从这个角度讲,新加坡经验对重庆警察队伍建设具有诸多启示作用。

(一)必须始终坚持铁腕治警。新加坡警察部队把全体警察的共同愿景浓缩成为一句话,即“让犯罪分子望而生畏”。要打造这样的钢铁卫士,唯一途径就是从严约束这支纪律部队,切实做到有令必行、有禁必止,最重要的是抓住以下三点:

——决心下够。司法腐败是最大的腐败。应当说,重庆长期以来坚持从严治警,警察队伍的主流是好的。但是,由于警察部门的特殊性,警察徇私枉法的事情也时有发生,特别是在2009年重庆掀起的打黑除恶风暴中,揪出了一批隐藏极深的警界败类,在大快人心的同时也深感警察队伍状况堪忧。重症需要猛药治,对警察队伍中存在的突出问题,必须站在对党和人民负责的高度,提高认识,痛下决心,排除干扰,强力整肃。

——制度管人。对警察队伍实行法制化、条例化、制度化管理,是铁腕治警的重要保障。警察部门要严格贯彻《人民警察法》、《国家公务员暂行条例》、《内务条令》等法律、法规和规章,并紧密结合基层实际,研究制订各项行之有效的管理制度和办法,将法律、法规具体化,对民警进行全方位的立体管理。特别是在制订的制度、规章上,要切实做到宽严有度,符合实际,规范明确,不能有歧义,弹性原则要少,操作性要强。

——赏罚分明。奖励先进并惩罚后进,就能最大限度地调动民警的工作积极性。当前,队伍出问题的根源主要是赏罚不分明,在执行纪律和制度上不严。铁腕治警,不能把口号停留在嘴上,喊得凶,抓得松,而是要在动真格、较真劲上下功夫。对队伍中出现的问题,无论涉及到什么人,也不管

作出过多大贡献,要始终坚持发现一个查出一个,决不能姑息迁就。同时,要防微杜渐,既要为民警实行分层次管理,强化对民警8小时以内的约束;也要建立民警家庭档案,推行家访制度,将管理工作延伸到8小时之外。

(二)必须着力打造学习型警队。勤奋学习,善于思考,努力建设一支学习型的警察队伍,是新形势下抓好警察队伍建设的一个新的重大举措。提出创建学习型警队,求的不是表面的时髦,而是要内在的实效。

——坚定警队的理想信念。坚持开展以“依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导”为主要内容的社会主义法治理念教育,保持高度的政治鉴别力和政治敏锐性,切实做到政治立场坚定、政治方向明确、政治观点鲜明。同时,要充分挖掘新时期警察队伍职业道德和职业精神的丰富内涵,大力弘扬“政治忠诚、崇尚法治、司法为民、公正廉明”的职业道德,着力培育“服从命令、顽强拼搏、实干奉献、捍卫荣誉”的职业精神,引导广大民警树立强烈的社会责任感和职业荣誉感,形成新时期警察的核心价值观。

——加强警队的教育培训。我们要按照新加坡警察部队的做法,破除传统的简单灌输、空洞说教方式,运用现代信息网络技术和影视报刊等载体,立足政治理论、法律法规、专业技能、现代经济知识、科技知识等主要内容,寓教于乐,潜移默化。值得注意的是,培训中要因人施教,针对不同民警、同一民警不同阶段的思想实际,分类开展教育培训工作,不搞“一刀切”。

(三)必须着力打造亲民型警队。新加坡警察部队非常重视与社会、群众的沟通与交流,警察机关与警察在市民心目中有着良好的形象和声誉。我们要借鉴新加坡的经验,把加强警察公共关系建设放在工作的重要位置。

——注重宣传。对外,要建立和完善基层单位宣传网络,综合运用电视、电台、报刊、网络等多

种宣传媒介,迅速、快捷地将警方的信息传递给社会各界及广大群众,在警民之间架起一座彼此沟通、互相理解的桥梁;对内,要立足重庆丰富深厚的历史文化积淀,兼顾自我充实和提高,积极培育和营造具有时代特征、重庆特色、警察特质的文化,努力为民警创造良好的工作氛围。同时,要通过以浓厚的政治气氛熏陶人、以强烈的竞争意识激励人、以奋发向上的环境塑造人、以形式多样的活动锻炼人,使警察文化所具有的导向、凝聚、激励、约束、协调、传播功能得以充分发挥,从而赢得人民群众对我们工作的理解和支持。

——注重服务。建立良好的警民关系,既需要踏实的服务、友好的交往,更需要以自己的主动、真诚赢得群众的理解和信任,努力消除矛盾,形成良性互动。一方面,要以“阳光警务”为抓手,增加工作透明度,使广大群众更多地了解警察工作的情况,提高对警察工作的认同感;另一方面,要以优质服务塑造警察机关良好形象,从群众最需要的地方做起,从群众不满意的问题改起,努力为群众多办好事、实事。

——注重沟通。在现代社会,警察工作的社会性特征越来越强,涉及社会的方方面面。警察公共关系的主要目标之一就是要与社会大众建立起相互传播、接受与合作的渠道。因此,警察部门要选择适当的方式和渠道尤其是利用科技手段和新闻媒体进行互动,建立并维持同公众沟通的信息平台;要及时了解公众对警察机关和警察工作的各种意见,确保公众的真实想法能够得到及时传递和反馈;要推动全体民警参与警察公共关系,以自己良好的一言一行、规范的执法行为、优良的服务工作打动公众的心。

(四)必须着力打造正规化警队。加强警察队伍正规化建设是警察队伍建设的主线。借鉴新加坡经验,当前应重点抓好三个方面的工作:

——完善警力资源管理体系。重点要从建设专业化警察队伍角度出发,认真研究设置警察辅助力

量的问题。新加坡警察部队中文职人员有1200余人,约占正规警察的16%,主要从事非警务工作。警察队伍的专业化符合政府职能转变的发展趋势,是世界警界的一大共同特点,也是警察队伍建设的发展方向。当前,重庆警察队伍有30,000余人,尽管数量庞大,但其中相当一部分警察从事着行政管理性、服务性和事务性工作,导致了警察部门打击犯罪、维护治安的“主业”不突出,专政职能不明显。我们可以借鉴新加坡警察部队的做法,把大量行政性、服务性工作剥离出来,使警察队伍专门从事行政执法和刑事侦察工作,实施不同于一般公务员的管理办法,从而建立起一支精干、专业、高效的警察队伍。

——完善内务管理体系。新加坡警察的纪律观念很强,政令、警令畅通。警察无论是接人待物,还是介绍工作情况,都体现出很高的个人素养。显然,这绝非一朝一夕之功,而是经过长期养成教育、素质培训和规范管理的结果。因此,警察部门要以基层一线和窗口单位为重点,从民警的警容风纪、日常养成等方面抓起,从接待群众、工作学习、值班备勤等工作抓起,从警务公开抓起,切实把“人要精神、物要整洁、说话要和气、办事要公道”落到实处。

——完善竞争激励机制。首先,考核内容要符合实际。在队伍建设中,要实行竞争上岗、双向选择、低分培训、末位淘汰等用人机制,畅通“进出口”管理机制,严格责任追究和案件查处机制,形成“能者上、平者让、庸者下”的良好氛围。在业务工作中,要把与保稳定、保群众安全有直接关系的工作列为考核重点。其次,考评方法要规范可行。要根据部门、警种和岗位的工作职责,对每位民警定岗定责,科学设置工作目标分值,为考核确定合理的依据和标准,把责任和压力层层分解,使每个人肩上有担子,工作有压力。再次,考核结果要充分运用。把量化考核的结果与民警个人的立功受奖、晋职晋级和经济利益,与实行离岗培训、待

岗试岗、末位调整辞退等制度紧密结合起来,与争先创优紧密结合起来,严格考核奖惩。

(五)必须着力打造人性化警队。新加坡十分重视优待警察的工作,不仅措施多,而且形式生动,方法灵活。我们要打造人性化警队,就是要坚持以人为本,从优待警,在尊重人、理解人、关心人、教育人、激励人上下功夫。

——充分发挥思想政治教育的引导作用。要随时把握民警的思想动态,通过发挥思想政治工作优势和开展心理咨询等多种途径,及时帮助解决民警工作、生活中出现的思想矛盾。同时,要结合岗位实际,发掘民警的长处和优点,引导民警树立自信心和荣誉感,切实增强队伍的凝聚力、战斗力。

——切实采取措施为广大民警排忧解难。在队伍建设上,坚持以人为本就是要对民警最基本的生理需求、精神需求、发展需求给予关注和满足。警察部门要做到想问题、定政策、办事情始终着眼于广大民警的实际利益,真正把关心人、尊重人、理解人与教育人、管理人、成就人统一起来。同时,要多做暖民警心、化民警怨的工作,及时了解掌握民警的困难和疾苦,千方百计解决民警的实际问题。

——努力培养和引进警队人才。功以才成,业以才兴。新加坡警察部队十分重视人才栽培,注重在工作中发现和培养警界精英。在队伍建设上,我们要坚持用事业激励人,用感情凝聚人,用适当的待遇慰勉人,努力营造有利于吸引、集聚人才的良好环境。同时,要积极构建警察人才库,强化人才的选拔、培养、奖励等管理工作,合理配置人才资源,逐步实现人才需求和人才构成相对应,形成人才早规划、早培养、早使用、早成长的良性循环,努力发挥人才的最大效益。

责任编辑:张丽娜



# 九龙坡区政府工作报告 摘要

## 一、2009年主要工作回顾

2009全年地区生产总值完成500亿元,同比增长12.1%,总量继续位居全市区县榜首。全社会固定资产投资240.2亿元,增长19%。社会消费品零售总额突破200亿元,达到215.5亿元,增长19%。地方财政收入23.2亿元,同口径增长31%(其中一般预算16.9亿元,增长29%)。三次产业比重调整为1.3:47.2:51.5。新签约柳工机械等招商项目51个,实际到位资金81.5亿元。进出口总额7.9亿美元,下降32.7%,降幅较年初收窄7.6个百分点。城市居民人均可支配收入17210元,农村居民人均纯收入7440元,分别增长9.4%和10.6%。

## 二、2010年工作目标和主要任务

2010年经济社会发展主要目标为:地区生产总值增长13%,全区工业总产值突破1000亿元,地方财政收入突破30亿元(其中一般预算收入同口径增长20%,超过20亿元);全社会固定资产投资增长25%,突破300亿元;社会消费品零售总额增长15%,外贸进出口总额增长35%;招商引资实际到位资金增长11%,其中实际利用外资力争达2亿美元;万元GDP综合能耗下降4%;全社会化学需氧量和二

氧化硫排放量分别下降1.4%和1.5%;主城区空气质量优良天数达到292天;城镇新增就业2.15万人;城市居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长11%和13%。

2010年经济社会发展的主要任务是:一是以三百亿投资为拉动,确保经济持续较快回升。主要包括科学谋划布局,加快项目实施。着力扮靓东部都市区,加快华岩新城开发,提速西部新城建设,实施基础设施、工业、房地产、现代服务及社会事业四大类150个以上重点项目,确保全年投资迈上300亿大关。加大招商力度,扩大对外开放。以园区为重点加快完善和拓展开放平台,全年招商引资突破100亿元。支持大排量摩托、通机、铝加工等出口基地建设,帮助重点企业开拓国际市场,培育15个年出口上千万美元的骨干企业。全年外贸进出口总额确保实现11亿美元,力争12亿美元,其中出口10亿美元。突破制约因素,提供发展保障。深入推进城乡建设用地挂钩试点和土地复垦整治,加强耕地保护,严禁违规建设,积极购买“地票”,多渠道保证重大项目用地需求。加强与市级部门合作,支持市地产、城投集团等在我区储备土地加快

整治出让和开发。加大区属储备土地整治招商力度,加快已获批土地出让,减轻资金压力。加强银政合作,积极拓宽融资渠道。推动渝隆集团战略转型,提高经营发展能力。发挥融桥担保公司作用,实现贷款担保2.5亿元,缓解中小企业资金“瓶颈”制约。

二是以工业大提振为重点,促进产业结构调整优化。主要包括立足两大园区,确保工业上千亿台阶。及时兑现市、区工业扶持政策措施,引导优势工业向两大园区聚集,落实重大项目用地指标,促进隆鑫热动力基地等8个项目建成投产,开工建设悦康药业等7个项目,实现工业总产值、增加值分别增长17.8%和20%,达到330亿元和78亿元。西彭铝产业区围绕建设“中国铝加工之都”,完善基础设施,力争铝期货交割仓库落户,促进亲水铝箔等7个项目建成投产,推动天泰铝业二期等6个项目建设,实现工业总产值、增加值分别增长11.1%和14.3%,达到170亿元和40亿元。两大园区新建标准厂房21万平方米。全力引进和实施一批具有核心技术、处于产业链高端和关键环节的优质项目,发展壮大精密机械制造、电子信息等高新技术产业群,完善产业门类。全区工业总产值增长10%,力争达到1100亿元。规模以上工业总产值、增加值分别实现735亿元和233亿元。发展商贸物流,促进现代服务业兴旺。全面启动杨家坪商圈扩容和形象提升工程。科学谋划建设集团、铁马集团退出后商业空间布局,培育发展商务经济,着力引进高档酒店、金融保险证券和研发设计、结算中心等现代服务业,推进商圈上档升级。加强对直港大道的整治改造、包装宣传,提升整体形象。严格市场准入,注重发展终端产品市场,支持美每家一期、大宁国际茶城、恒胜化学品票据交易等特色市场开业。围绕“一港口两枢纽”规划,推动黄碛物流园区核心区项目加快实施,积极谋划万亩西部国际农副产品商贸物流城。全区商品销售额达1100亿元,社会消费品零售总额力争实现247亿元。加强与四川美院

合作,打造“川美创谷”,提速黄桷坪艺术园区和重庆工商职业学院动漫城建设,建成艺术品交易市场,力争重庆创意产业作品展示中心入驻我区。发展都市农业,做靓做响休闲谷品牌。花卉园区力争新引进项目6个,引资额50亿元以上,建成馨香谷等项目6个,新开工项目5个。加快都市农业孵化园、千秋葡萄主题园建设,培育1000个农业科技示范户和10个农业科技示范基地,新增花卉苗木种植面积2000亩。加快推进“龙门阵”、上邦国际社区和花卉主题公园等重点项目,策划推出生态休闲、温泉度假、佛教文化等五条旅游精品线路,着力打造生态旅游大区,实现全年来区旅游人数超过1100万人次、旅游收入突破20亿元,让“都市休闲谷”成为我区的新名片。

三是以城乡一体化为目标,狠抓西部新城开发建设。主要包括实施一批重大项目,搭建新城发展框架。扎实开展中梁山第三隧道前期工作,争取纳入市级畅通工程重点项目。积极支持渝黔铁路新线、成渝城际快铁建设,力争中环一纵线九龙坡段开工,全力确保白市驿货运场站、黄碛港一期年内动工,推进D720、D711天然气管道搬迁。新建金曾路、白马大道和园区干道等道路96公里,实现通村通畅率100%。启动下排管网建设,加快梁滩河、大溪河等次级河流整治,建设西彭、白舍、走马、金凤等一批污水处理厂和2个110千伏变电站。实施西部地区供水管网等24个重点基础设施项目。突出重点建设区域,推进新城加快拓展。白市驿片区以建设农科贸易城、城乡统筹示范展示区为方向,改旧建新并举,重点实施白市驿场镇风貌综合整治工程。巴石陶片区重点完成九龙园区C区中央公园建设,加快打造陶家“风情小镇”。西彭片区重点整治城镇环境,完善城镇功能,为“大工业、大物流、大市场”做好服务和配套。西部新城房地产新开工面积增长210%,达到50万平方米以上,建成西城新苑等4个农转非安置房小区,新城拓展面积6.5平方公里。三大片区确保完成投资120亿元以

上。扎实开展城乡统筹,深化综合配套改革。以白市驿、西彭城乡一体化市级示范点为突破,形成点、面结合的改革发展格局。探索创新股份合作等土地流转模式,完善交易服务平台,力争流转农村土地2000亩。探索开展农村土地承包经营权、集体建设用地使用权和农房等质押贷款。重视并积极化解镇级债务,理清园区和镇村发展关系。重视解决中梁山采煤沉陷区群众生产生活问题。探索建立经济发展生态补偿机制。按巴渝新居风格建设改造5个农民新村,建成10个新型农村标准化社区,推进农民适度集中居住。扩大城乡居民社会养老保险、合作医疗保险覆盖面。完善农村客运班线,争取城市公交线路向西部延伸。高标准建设2个公交场站,推动城市供水系统扩面覆盖西部地区,解决2万人饮水安全问题。全面完成村级公共服务中心建设。统筹城乡市政管理,新增农村垃圾集中收集点30个,着力提高西部地区城管水平。

四是以宜居都市区为蓝图,深入推进五大工程建设。主要包括深入实施宜居工程,打造“居家之都”。筹资23.9亿元,全面完成盘龙、大堰城中村1400亩土地征用和83.4万平方米房屋拆迁。落实改造资金35.1亿元,全面完成市下达我区的108万平方米危旧房主体和捎带拆迁。购建拆迁安置房36.4万平方米,确保拆迁户按期入住。实施城区管网下地工程,开展直港大道等4条景观大道建筑外立面整治,建成2个以上宜居示范小区。启动4个城市广场建设,将九龙外滩广场建成全市最大的滨江亲水广场。整体策划杨家坪地区城市交通、商贸业态和公共服务设施规划布局。加快华岩新城区基础、公共设施建设,推进储备土地尽快开发。利用分区规划成果,大手笔策划营销西部新城。实施10大重点房地产项目,房地产新开工量超过200万平方米,在建量保持800万平方米以上,完成房地产投资130亿元。深入实施畅通工程,打造“便捷之都”。建立2011-2015年交通基础设施项目库。力争启动建设南北干道,加快推进五台山立交、嘉

华大桥南延伸段、金建路、小湾立交等5个市级畅通工程重点项目。开工建设天兴路改扩建、九中路拓宽改造、动物园至沃尔玛人行地下通道等7个区级畅通工程项目。主城核心区新改建道路5条4.78公里,规划建设停车港,完成一批标准路段、示范路口建设。深入实施森林工程,打造“绿色之都”。全面推进城市、水系、低效林改造三大重点任务,完成新改建森林工程4.18万亩。建成彩云湖二期等城市公园5个、社区公园5个,新增城市生态林300万平方米,城市人均公共绿地提高到13平方米。打造大溪河沿岸水源涵养林带和水库周边绿化景观带,新增水系绿地5000亩。建成森林健身步道65公里,完成林相改造3万亩。深入实施平安工程,打造“放心之都”。继续推进“打黑除恶”专项斗争,认真做好交巡合一警务机制改革工作,加强社会治安防控网络建设,完善视频监控系统,严厉打击各类严重暴力犯罪,降低刑事案件发案率,提高破案率。创建安全社区,关闭高危行业“四小企业”,完成白市驿消防站建设,深入推进高危行业安全生产标准化建设,加强小作坊和特种设备监管,扎实开展安全生产专项整治,实现全年安全事故发生次数和死亡人数双下降。巩固大走访攻坚行动成果,努力化解一批信访疑难积案,妥善处置群体性和突发事件。深入实施健康工程,打造“快乐之都”。完成九龙中医大厦改建、区五院迁建项目,开工建设市射击学校,启动区一院改扩建、区精神卫生中心迁建工程。深化医疗卫生体制改革,进一步完善“健康九龙坡”信息平台,成立区公共卫生管理中心,加强公共卫生服务项目监管,人均公共卫生服务经费提高到20元。探索建立农村场镇卫生管理长效机制,实施农村改厕6000户。加强人口和计生工作,强化流动人口管理,稳定低生育水平。加快推进西城文体中心项目,建成白市驿登山健身梯道,拓建新农村体育载体“一体化”工程示范点20个、城市社区健身载体30个。全面建成区属学校塑胶运动场,培养社会体育指导员120名,开

# 政协重庆市九龙坡区委员会 第八届委员会第四次会议提案选编

编者按：区政协八届四次全会已于2010年2月胜利召开，会议期间大会秘书处共收到提案318件。为充分体现政协提案在推动我区发展的重要作用，我们选登了部分重点督办提案。

## 提案一：

### 以基层卫生单位编制和预算管理改革为突破口 推进医药卫生体制改革

农工党九龙坡区委

深化医药卫生体制改革，促进医药卫生事业的

健康发展，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落

展群众性体育活动，力争在市三运会上再夺佳绩。

五是以民生大改善为落脚点，切实提高群众生活水平。主要包括投入17亿元，全力实施十五大民心工程。全面加强社会保障服务。新建就业再就业基地10个，创建充分就业村20个，完成就业培训5000人，指导帮助7500名下岗失业人员实现就业再就业。转移农村富余劳动力1.2万人。切实强化劳动维权保障，保护劳动者合法权益，劳动争议案件结案率达90%以上。稳步扩大农村和农民工基本养老保险覆盖面，60岁以上城乡居民养老保险实现应保尽保。城乡居民合作医疗保险补助标准提高到120元/年，完成大学生城乡居民合作医疗保险参保工作。积极推进新生儿保险等公共卫生普及服务，基本医疗保险覆盖率达到90%以上。建成社区为老

服务中心（照料所）10个，社区居家养老覆盖面达80%以上。重视发展教育文化事业。基本建成谢家湾小学华润校区等3所学校，区属中小学标准化率达到95%。谢家湾小学争创中华名校、区职教中心争创国家级示范职业院校。积极创建市级文化先进区。不断完善公共文化服务体系，提升九龙楹联、走马民间故事等特色文化影响，做靓“九龙欢歌”等周末文化品牌，深入开展“唱读讲传”活动，丰富城乡群众文化生活。落实区文化产业发展规划，建立文化产业项目招商目录，放宽投资领域和市场准入条件，打造杨家坪文化商圈、华岩文化产业园等四个文化产业集聚区。

责任编辑：曾玉娟

实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求,是维护社会公平正义、提高生活质量的重要举措,是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》和《国务院医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011)》确定医药卫生体制改革的目标、原则和方向以及近期工作重点。医药卫生体制改革是一项复杂的社会系统工程,面对众多需要解决的问题,如何选准突破口,全面推进医药卫生体制改革,是摆在政府面前的一个重要课题。我们在调研的基础上,提出以加强镇卫生院、社区卫生服务中心编制管理和实施全额预算管理为突破口,推进医药卫生体制改革的建议。

## 一、基本现状

### (一) 编制管理

1.镇卫生院。全区6个镇卫生院均属政府举办,职工共102人,3个中心卫生院共316人。编制主要根据业务工作需要核定。

2.社区卫生服务中心。全区政府举办的社区卫生服务中心4个,人员为各医院所属,尚未专门核定社区卫生服务中心的编制。

### (二) 预算管理

1.镇卫生院。镇卫生院和中心卫生院性质为集体所有制,2008年,财政拨付人员工资为77.20万元,工资费用总额631.3万元,财政拨付比例为12.3%。其他预算为基础建设、设备购置等专项经费预算。

2.社区卫生服务中心。由于社区卫生服务中心尚无专门的编制,人员从属医院,2008年财政拨付人员工作占工资总额的比例为15.6%。

## 二、主要问题及其不良影响

### (一) 主要问题

1.编制管理。一是管理缺位。对社区卫生服务

中心没有专门的编制,医院根据自身需要决定从事社区卫生服务工作的人员数量,有的人为兼职,不能保证社区卫生工作的有效开展。二是编制欠科学。尚未根据国家新医改的要求和基层卫生机构的任务、职责、服务人口、服务量等要素科学确定人员编制,影响了基层卫生机构公共卫生服务和基本医疗职能的履行。

2.预算管理。由于实行差额预算管理,基层医疗机构为了生存,将主要精力用于能增收的项目上,创收的冲动难以节制,与其应履行的职能相悖。

### (二) 不良影响

1.影响职能的发挥。镇卫生院、社区卫生服务中心为城乡居民提供疾病预防控制等公共卫生服务、一般常见病及多发病的初级诊疗服务、慢性病管理和康复服务,是健康的“守门人”。医院与社区卫生服务中心职能不同,社区卫生中心从属医院、无编制,医院常常将业务水平差的“边缘人员”用于社区卫生服务,且数量不能保证,势必影响社区卫生工作开展。社区卫生服务中心、镇卫生院实行差额管理,为了生存,势必将主要精力用于开展收费的项目上,忽视公共卫生服务,偏离基本医疗服务,无法承担起城乡居民健康“守门人”的职责。

2.增加群众医药负担。实施差额预算管理,财政投入不足,基层卫生单位为增收引发了服务行为不规范,过度检查、过度治疗应运而生,增加了群众负担。

3.阻碍医药卫生体制改革的推进。基层卫生单位是医药卫生体制改革的重要实施者,推进医疗保障制度、实施基本药物制度、促进基本公共卫生服务均等化,逐步解决群众“看病贵、看病难”,均需要以基层卫生单位职能正确、有效的发挥为基础。如果镇卫生院、社区卫生服务中心人员和财政

投入不能保证,将对医药卫生体制改革形成巨大的阻碍。可以说。基层卫生单位人员缺乏、财政投入不足已经成为制约医药卫生体制改革的瓶颈。

### 三、对策建议

针对我区基层卫生单位编制和预算管理存在的主要问题,我们提出以下建议:

(一)高度重视。建议政府充分认识到基层卫生单位编制和预算管理对全区医疗卫生事业发展和医药卫生体制改革的影响,由编办、人力与社会保障、财政、卫生等部门开展调研,摸清基本情况,找出突出问题,研究解决办法。

(二)加强编制管理。一是尽快启动对政府举办的社区卫生服务中心的核编工作,并将社区卫生服务中心从医院中剥离出来,使社区卫生服务中心能专心从事社区卫生服务工作。二是按照国家新医改的要求和市编办《关于印发〈重庆市城市社区卫生

服务机构设置和编制标准实施办法〉的通知》(渝编办[2007]191号)等文件,结合服务人口、服务量等要素科学核定镇卫生院、社区卫生服务中心的编制。

(三)实施全额预算管理。一是在科学核定人员的基础上,按照国家、重庆市新医改的要求,将经编委核定的基层卫生机构的经费拨付方式变更为全额拨款,并建立稳定的卫生服务筹资和投入机制,其运行成本通过服务收费和政府补助进行补偿,按国家核定的基本建设、设备购置、人员经费及所承担公共卫生服务的业务经费,按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法进行足额补助。二是以“服务质量和效率”为核心,对基层卫生机构实施绩效考核,保障其职能职责的有效发挥,避免“大锅饭”。

## 提案二:

# 关于区政府应高度关注细小的民生问题, 尽快在九龙坡区推广扶持“早餐工程”的建议

——从厦门“早餐工程”看重庆和九龙坡区“早餐工程”

重庆理工大学 赵明富

### 一、问题的引出

2008年7月20日,作为重庆发展的新目标、新追求,重庆市委在三届三次全委会上浓墨重彩地提出建设“五个重庆”——“宜居重庆”、“畅通重庆”、“森林重庆”、“平安重庆”和“健康重庆”,而如何建成“宜居重庆”,正在成为普通市民街谈巷议的话题。而“早餐工程”作为城市的形

象工程之一,也理应作为“宜居重庆”的重要内容。但据了解,我市的“早餐工程”虽然在年初启动,但到目前为止,仍未能推广。

九龙坡区作为重要的主城区,其“早餐工程”应着眼于大众早餐,便民早餐。第一步我们所追求的应该是普及型消费。据了解,我市年初推广的早餐店“幸福5168”人均消费10元,远超出市民平日