

国家社会科学基金课题

99CDJ002

建国以来党群关系的发展历程及其基本经验

(研 究 报 告)

项目负责人： 赵 士 红

所 在 单 位： 中共河南省委党校

国家社会科学基金课题

99CDJ002

建国以来党群关系的发展历程及其基本经验

(研 究 报 告)

项目负责人： 赵士红

成 员： 魏喜龙 曾庆科
李国友 董妙玲
高全余 王双印

内 容 提 要

江泽民同志在中纪委第三次全体会议上指出：“党同人民群众的关系如何，是关系到党的事业兴衰成败和生死存亡的一个根本问题。”党和群众建立血肉相联的关系，是我党的光荣传统和政治优势。建国以来，党对党群关系的发展十分重视，取得了伟大的成就，积累了丰富的经验。认真总结建国以来党群关系发展的基本经验，对于我们进一步密切党群关系，维护社会稳定，进而为深化改革提供雄厚的群众基础，具有重大的现实意义。

一、建国以来党群关系的发展历程

党执政以后，随着党的中心任务的变化和政治形势的发展，党群关系的发展经历了以下四个不同的发展阶段。

（一）血肉相联，唇齿相依——建国初期的党群关系

执政党最致命的和最大的危险是脱离群众。建国初期，为了防止脱离群众的危险，加强党群之间的鱼水关系，党做了极大的努力。

第一，党制定了正确的路线、方针、政策，领导人民连续取得了恢复国民经济、土地改革、抗美援朝、三大改造等一系列重大胜利，极大地鼓舞了人民群众，使人民群众对党的信心倍增，使党的威信继续迅速提高。第二，坚持从严治党。党积极开展了整党整风和“三反”运动，解决党内存在的思想作风不纯，严肃惩处腐败分子，从而教育了全党，改进了党的作风。广大党员、干部，尤其是党的领袖以身作

则，在群众中起了模范作用。第三，加强民主政治建设，真正实现由人民群众当家作主，管理国家和社会事务，加强人民群众对党和政府的监督。

由于采取了以上措施，人民群众对党更加拥护，党群关系和谐融洽，党经受住了执政的考验，从而使建国初期的党群关系成为党执政以来的最好时期。

（二）曲折发展，风雨同舟——全面建设社会主义时期的党群关系

十年全面建设社会主义时期，党对社会主义建设的道路进行了艰辛的探索，经历了一个曲折的历程。与之相伴随，党群关系的发展也经历了曲折。

第一，党的指导思想的错误，导致一系列重大失误，损害了党的形象，影响了党群关系。比较突出的，一是1957年反右派的扩大化，挫伤了广大知识分子的积极性；二是1958年开始的“大跃进”和人民公社化运动，给人民群众的利益带来了巨大损失。第二，50年代末，党内从中央到基层的民主生活遭到严重损害，个人专断的作风抬头，个人崇拜现象在党内滋生起来。第三，党内存在的瞎指挥风、浮夸风等不良作风严重损害了群众利益。

为使受到损害的党群关系得到恢复和发展，党做了巨大的努力。第一，纠正“左”倾错误，维护群众利益，着力恢复和发展国民经济。第二，调整各方面的政策，加强党内外的政治团结。一是调整知识分子政策，对右派分子进行甄别平反，调整党和知识分子的紧张关系；二是检查纠正在处理阶级关系、民族关系等工作中的“左”倾错误，改善党和群众的关系。第三，大兴调查研究之风。第四，加强党的自身

建设。一是强调党要管党；二是强调健全党的民主集中制；三是开展广泛的批评和自我批评；四是建立干部轮训制度、干部交流制度、干部参加集体生产劳动制度等；五是在三年困难时期，中央领导同志以身作则，和人民同呼吸、共命运，带头艰苦奋斗。

由于全党的努力，党群关系虽然经历了曲折，但从总体上看，主流是好的。尽管群众受了许多苦，还是对党的错误予以谅解，继续支持党、拥护党，与党共渡难关。

（三）关系扭曲，破坏严重——“文化大革命”时期的党群关系

“文化大革命”持续十年的脱离群众、脱离实际的全局性的错误，给党、国家和人民群众造成了严重的灾难，使党群关系受到极大的破坏。

第一，国民经济受到严重破坏，人民生活长期得不到改善。第二，民主和法制荡然无存，人民生命财产失去保障。第三，党群关系造成严重扭曲。一方面，“群众自发论”在思想和行动上都恶性发展到了登峰造极的地步，在“踢开党委闹革命”的口号下，党的各级组织在长时间内处于瘫痪和半瘫痪状态；另一方面，个人迷信盛行，英雄创造历史的思想也泛滥到了极端的地步，从而造成个人专断严重发展，党的民主集中制原则遭到了前所未有的破坏。

这一时期，党内的健康力量和人民群众对“文化大革命”的错误进行了抵制和斗争。在困难的条件下，广大人民群众并没有放弃对党的信心，这是最终结束“文化大革命”，重新恢复党群鱼水关系的政治基础。

（四）成就巨大，任重道远——十一届三中全会以来的

党群关系

十一届三中全会以来，党恢复和发扬了党密切联系群众的优良传统，使党群关系发展到了新的阶段。

第一，党制定了一系列代表人民群众根本利益的路线、方针、政策，给人民带来了实惠，人民群众对我们党的信心大增，党在群众中的威望日益提高，党群之间的鱼水关系逐步得到恢复和加强。第二，加强民主政治建设，从制度上巩固和发展党同群众的密切关系。我们逐步完善了人民代表大会制度，不断扩大了基层民主，进一步完善了多党合作和政治协商制度，初步建立了社会主义法律体系框架。通过民主政治建设，党群关系的发展逐步走向规范化、制度化。第三，20多年来，我们不断加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，取得了一系列重大成果，使我党经受了一场场重大考验。

在党群关系发展取得巨大成就的同时，还存在着不少影响党群关系正确发展的问题，因此，进一步密切党群关系任重而道远。

二、建国以来党群关系发展的基本经验

建国以来党群关系的发展积累下了丰富的经验，值得我们认真地总结和借鉴。

（一）载舟覆舟，警钟长鸣

建国50多年来党群关系发展的经验告诉我们，要密切党群关系必须深刻认识党群关系的重要性，自觉维护党群关系。第一，要对广大党员、干部进行马列主义教育，使党员干部牢固树立马克思主义的群众观点。广大党员、干部要深刻认识密切党群关系的极端重要性，牢牢记载舟覆舟的道理，

时刻警钟长鸣，自觉维护党和群众的鱼水关系。第二，要从苏联和东欧国家共产党的失败中吸取深刻的教训，增强密切党群关系的紧迫感和使命感。

（二）决策正确，为民造福

建国 50 多年来党群关系发展的经验告诉我们，要密切党群关系必须保证决策的正确性，为最广大的人民群众谋利益。第一，要保证决策和决策的执行必须符合人民群众的利益。为此，在决策和决策执行过程中必须坚持群众路线。第二，必须以经济建设为中心，大力发展生产力，不断提高人民群众的物质文化生活水平。第三，要正确调整建设及改革中的利益格局和利益矛盾，切实保证把最广大人民群众的切身利益实现好、维护好、发展好。

（三）扩大民主，加强法制

建国 50 多年来党群关系发展的经验告诉我们，要密切党群关系必须保证人民群众真正当家作主，进一步疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道。第一，社会主义民主和法制建设的实质是保证人民当家作主，我们要从政治制度上更好地体现人民群众的利益。第二，要努力扩大社会主义民主，切实加强制度的改革，从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化。第三，要切实加强社会主义法制。要进一步加强立法工作，健全社会主义法律体系；进一步健全完善司法、执法体制和程序；进一步加强法制宣传教育，提高全民族的法律意识和法制观念，真正落实依法治国的方略，切实保证人民群众当家作主。

（四）惩治腐败，塑造形象

建国 50 多年来党群关系发展的经验告诉我们，要密切

党群关系必须坚决惩治腐败，塑造好党的光辉形象。第一，反腐败是密切党群关系的关键，因为党风的好坏关系到人心的向背，也直接关系到党群关系的好坏。第二，惩治腐败必须坚决走群众路线，紧紧依靠群众开展反腐败斗争。在实践中需要注意的是，依靠群众反腐败，但决不能搞群众运动。要逐渐加大查处大案要案的力度，增强广大群众反腐败的信心。第三，多管齐下深入开展反腐败斗争。反腐败既要靠教育，更要靠法制。要加强对领导干部的监督，健全监督机制。同时，领导干部在反腐败斗争中要以身作则，做廉洁奉公的表率。

（五）完善制度，规范行为

建国 50 多年来党群关系发展的经验告诉我们，要密切党群关系必须完善各项制度，从制度上保证党和人民群众的联系。第一，实现密切党群关系的制度化至关重要。因为制度问题更具有根本性、长期性、全局性和稳定性。第二，健全各项制度，借以规范党员和干部的行为，从制度上保证群众路线的执行。密切党群关系，重点要坚持和健全民主集中制、完善党内党外的民主监督制度、建立健全领导机关和领导干部联系群众的制度。第三，制度建设必须力求科学化，使制定出的制度符合客观规律，符合党和国家的实际。同时，还必须实现制度执行的严格化，要严明纪律，严格按制度办事，按程序办事，维护各项制度的严肃性。

目 录

第一章 党群关系问题是一个带根本性的政治问题	(1)
第一节 党群关系的科学内涵	(2)
一、共产党人要始终同群众在一起.....	(2)
二、人民群众离不开党的领导.....	(4)
三、党群关系的准确表述.....	(5)
第二节 党群之间的鱼水关系是历史形成的	(9)
一、党的发展历程就是不断密切联系群众的过程.....	(9)
二、为了密切党群关系党进行了不断的理论探索	(12)
第三节 党群关系攸关党的盛衰兴亡	(17)
一、只有密切党群关系才能使党经受住执政和改革开放的考验	(17)
二、只有密切党群关系我们党的事业才能获得成功	(19)
第二章 血肉相联，唇齿相依	
——建国初期的党群关系	(22)
第一节 建国初期党群关系面临的考验	(23)
一、新的形势对党提出了更高的要求	(23)
二、资产阶级加强了对党员干部队伍的腐蚀瓦解	(24)
三、党内不良倾向的产生滋长	(26)

第二节	巨大的成就使党的威望进一步提高	(27)
一、	全力巩固人民民主政权	(27)
二、	恢复和发展国民经济	(30)
三、	引导人民走上社会主义道路	(32)
第三节	坚持从严治党,改进党的作风	(33)
一、	积极开展整党整风运动	(34)
二、	开展“三反”运动	(36)
三、	领导律己从严,率先垂范	(40)
第四节	依靠群众,真正让人民群众当家作主 ..	(42)
一、	加强民主政治建设	(43)
二、	加强人民群众对党和政府的监督	(46)
第三章	曲折发展,风雨同舟	
——	开始全面建设社会主义时期的党群关系	
.....		(51)
第一节	密切党群关系的新探索	(51)
一、	八大对党群关系的阐述	(52)
二、	党群关系的新课题	(54)
三、	《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的 发表	(56)
第二节	党群关系受到严重损害	(58)
一、	党的指导思想失误给人民带来伤害和损失	(58)
二、	党内不良作风对群众利益的损害	(61)
三、	党内民主生活遭到破坏	(65)
第三节	密切党群关系的艰苦努力	(67)
一、	纠正“左”倾错误,恢复发展国民经济	

.....	(67)
二、大兴调查研究之风,“向群众寻求真理”	
.....	(70)
三、调整政策,加强党内的政治团结	(71)
四、加强党的自身建设	(74)
第四章 关系扭曲,破坏严重	
——“文化大革命”时期的党群关系.....	(77)
第一节 主观愿望与客观效果的背离	(78)
一、反对官僚主义是反修防修的内容之一 ...	(78)
二、事与愿违的结果	(82)
第二节 人民利益受到严重损害	(83)
一、经济受到严重破坏,人民生活长期难以改善	(83)
二、民主和法制荡然无存,人民生命财产失去保障	(86)
第三节 党群关系被严重扭曲	(89)
一、群众自发论对党群关系的扭曲	(90)
二、个人迷信对党群关系的扭曲	(92)
三、党和人民的斗争使党群关系的实质未变	(93)
第五章 成就巨大,任重道远	
——十一届三中全会以来的党群关系	(96)
第一节 制定符合人民利益的路线方针政策	(97)
一、顺应民意,制定了正确的路线方针政策	(97)
二、依靠群众推动了各项事业前进	(99)

三、群众从改革开放中得到了实惠·····	(101)
第二节 民主政治建设取得重大进展·····	(103)
一、人民代表大会制度进一步完善·····	(104)
二、基层民主不断扩大·····	(105)
三、进一步完善了多党合作和政治协商制度 ·····	(106)
四、初步建立了社会主义法律体系框架·····	(108)
第三节 不断加强党风廉政建设·····	(110)
一、把党风廉政建设放在十分突出的地位 ·····	(110)
二、党风廉政建设不断强化的轨迹·····	(112)
三、党风廉政建设的重大成果·····	(115)
第四节 进一步密切党群关系任重而道远·····	(117)
一、影响党群关系正确发展的问题·····	(117)
二、影响党群关系正确发展的问题存在的原因 ·····	(120)
第六章 载舟覆舟，警钟长鸣·····	(124)
第一节 如何对待群众是一个重大原则问题·····	(124)
一、如何对待群众是个世界观问题·····	(125)
二、如何对待群众是一个根本立场问题·····	(128)
第二节 坚持马克思主义的群众观点和党的 群众路线教育·····	(131)
一、人民群众是历史创造者的观点·····	(132)
二、向人民群众学习的观点·····	(133)
三、全心全意为人民服务的观点·····	(134)
四、干部的权力是人民赋予的观点·····	(136)

五、对党负责与对人民负责相一致的观点	(137)
六、党要依靠群众又要教育和引导群众前进的观点	(138)
第三节 牢记苏联、东欧国家共产党失败的教训	(139)
一、必须快速发展经济，不断提高人民生活水平	(140)
二、必须正确地实行党内民主和社会民主	(142)
三、必须加强党风建设	(144)
第七章 科学决策，为民造福	(148)
第一节 决策和决策执行，必须符合人民群众利益	(148)
一、为人民谋利益是党的根本立场和行为准则	(149)
二、坚持人民利益是密切党群众关系的根本保证	(150)
三、人民利益是评判决策和决策执行的最高标准	(151)
四、决策和决策执行必须坚持民主化、科学化	(152)
第二节 决策和决策执行必须坚持群众路线	(154)
一、群众路线是保证决策和决策执行符合人民利益的根本路线	(154)
二、决策和决策执行坚持群众路线应遵循的	

根本原则.....	(157)
第三节 大力发展生产力，不断提高人民生活水平	
.....	(158)
一、是搞好党群关系的需要.....	(158)
二、是为人民谋利益的主要手段.....	(159)
三、是落实“三个代表”的内在要求.....	(161)
第四节 正确调整改革中的利益格局和利益矛盾	
.....	(163)
一、调整利益格局与密切党群关系.....	(163)
二、缩小贫富差距，走共同富裕之路.....	(164)
三、调整利益格局与巩固阶级基础.....	(166)
第八章 扩大民主，加强法制.....	(168)
第一节 民主和法制建设是密切党群关系的重要保障.....	(168)
一、社会主义民主和法制的实质是保证人民群众当家作主.....	(168)
二、建国以来加强民主和法制建设的努力及成效.....	(170)
第二节 努力扩大社会主义民主.....	(173)
一、坚持和完善人民代表大会制度.....	(174)
二、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度.....	(178)
三、坚持和完善民族区域自治制度.....	(179)
四、理顺党与群众组织的关系，充分发挥群众组织的民主渠道作用.....	(180)
五、继续扩大基层民主，让人民群众直接依法	

管理自己的事情.....	(182)
第三节 切实加强社会主义法制.....	(183)
一、进一步加强立法工作，健全社会主义 法律体系.....	(183)
二、进一步健全完善司法、执法体制和程序	(185)
三、加强法制宣传教育，提高全民族的法律 和法制观念.....	(186)
第九章 惩治腐败，塑造形象.....	(188)
第一节 反腐败是密切党群关系的关键.....	(188)
一、党风的好坏决定人心的向背.....	(189)
二、腐败现象严重损害党群关系.....	(192)
三、坚决惩治腐败，密切党群关系.....	(194)
第二节 惩治腐败必须走群众路线.....	(196)
一、紧紧依靠群众开展反腐败斗争.....	(196)
二、依靠群众反腐败，但不能搞群众运动	(198)
三、加大查处大案要案的力度，增强群众 反腐败的信心.....	(201)
第三节 多管齐下深入开展反腐败斗争.....	(203)
一、反腐败既要靠教育，更要靠法制.....	(204)
二、健全机制，切实加强监督.....	(206)
三、领导干部要以身作则，做廉洁奉公的表率	(208)
第十章 完善制度，规范行为.....	(211)
第一节 制度方面的问题更重要.....	(212)

一、加强制度建设是从党的建设经验教训中得出的结论·····	(212)
二、加强制度建设有利于国家的长治久安·····	(214)
三、加强制度建设有利于加强党的自身建设·····	(215)
四、加强制度建设有利于社会主义民主政治的发展·····	(217)
第二节 健全各项制度，密切党群关系·····	(218)
一、健全党的民主集中制·····	(219)
二、完善民主监督制度·····	(222)
三、建立健全领导机关和领导干部联系群众的制度·····	(224)
第三节 实现制度建设的科学化、制度执行的严格化·····	(226)
一、实现制度建设的科学化·····	(226)
二、实现制度执行的严格化·····	(228)

第一章 党群关系问题是一个带根本性的政治问题

党群关系问题是一个根本的政治问题。江泽民同志指出：“政治问题，从根本上说，就是对人民群众的态度问题和同人民群众的关系问题。”^① 党群关系如何，直接关系到党的事业的兴衰成败和党的生死存亡。因此，在党群关系问题上我们必须高度重视，时刻警钟长鸣。我们的广大党员和干部要时刻注意密切联系群众，防止脱离群众的危险，始终保持党群之间的鱼水关系。党群之间的鱼水关系是党领导人民在长期的革命斗争中形成的，是党的优良传统和优势所在。党执政之后，结合新的形势，继承和发扬了党密切联系群众的优良传统，使党群关系得到了进一步的密切和发展。党执政 50 多年来，在密切党群关系方面积累了丰富的经验，值得我们进行深入的总结。当前，在党群关系方面我们还存在着不少问题，需要我们在努力总结经验教训的基础上，结合新形势、新问题，进一步巩固和加强党群关系，维护社会稳定，为深化改革提供深厚的群众基础。

^① 1998 年 4 月 2 日《人民日报》。