

Charles Pearson
Oct. 26th

許正中著

政黨之理論與運用

大東



自序

我國憲政在即，世人皆預料中國政黨之產生，必將如雨後春筍。然何謂政黨？政黨如何組織？如何活動？有何理論？政黨與政治之關係若何？凡此種種問題，固為黨人所研討，留心政事者所欲知，且亦為任何國人所必備之知識也。

世間雖不無討論政黨之書籍，然其內容，非專述某黨之組織與理論，多為教條式之枯索一隅；即批判某黨之主義與行動，常是謾罵式之淫辭累牘。欲求一客觀的學術性之著作通論政黨者，就作者所知，不僅中國無之，即外國亦尚未之見。作者不佞，謹就個人管見所及，對各國政黨，比較分析，綜合推演，抽出其共同之原理，而為有系統之論述，撰成「政黨之理論與運用」一書，觀點力避主觀偏頗，內容務求科學精密。欲期國人對政黨能有一概括之認識，或亦不為無用者也。

本書倉卒成稿，且以參考資料缺乏，粗略之處自多，當俟來日大加補訂，如蒙賢達，不吝教正，榮甚幸甚！

許正中華民國三十五年一月識於重慶

政黨之理論與運用

目 錄

自 序

第一章 政黨之界義……………一

第一節 政黨之界義……………一

第二節 界義之說明……………一

第一項 集團……………一

第一目 人……………一

第二目 組織……………一

第三目 有機體……………一

第二項 共同政見……………一

第一目 政見……………一

第二目 共同政見·····	三
第三項 力求共同政見之實現·····	三
第一目 實現政見之目的·····	三
第二目 力求實現之方式·····	四
第二章 政黨之發生·····	五
第一節 史實之演進·····	五
第一項 政黨與民主政治·····	五
第二項 政黨發展之時期·····	七
第一目 國家敵視政黨時期·····	七
第二目 國家放任政黨時期·····	八
第三目 國家承認政黨時期·····	九
第四目 國家制限政黨時期·····	一
第二節 理論之觀察·····	四
第三章 政黨之要素·····	一六
第一節 政綱·····	一六

第一項	政綱之意義與作用	一七
第二項	政綱與主義政策之區別	一七
第三項	政綱之撰訂	二〇
第四項	政綱之條件	二〇
第五項	政綱之特徵	二一
第二節	黨人	二三

第一項	領袖	二三
第一目	領袖之意義與作用	二三
第二目	領袖之產生	二四
第三目	領袖之任期	二五
第四目	領袖之類型	二五
第五目	領袖之條件	二六
第二項	幹部	二八
第一目	幹部之作用	二八
第二目	幹部之條件	二八
第三目	幹部之選拔	二九
第四目	幹部之培植	三〇

第五目 幹部之使用	三一
第三項 黨員	三二
第一目 黨員之界義	三二
第二目 黨員之作用	三二
第三目 黨員之責任	三三
第四目 黨員之質量	三三
第三節 法紀	三四
第一項 紀律	三八
第二項 組織	三八
第一目 組織之原則	四〇
第二目 組織之系統	四〇
第三目 黨內派別問題	四一
第四節 經費	四六
第一項 黨員負擔	四七
第二項 資產者之資助	四七
第三項 政府之補助	四八
第四項 外國之資給	五〇

第四章 政黨之種類……………五一

第一節 常識上之類別……………五一

第一項 國內政黨與國際政黨……………五一

第二項 普通政黨與革命政黨……………五一

第三項 政府黨與在野黨……………五一

第四項 多數黨與少數黨……………五一

第五項 大黨與小黨……………五三

第二節 理論上之類別……………五三

第一項 極右黨……………五四

第二項 右方黨……………五五

第三項 中央黨……………五六

第四項 左方各黨……………五七

第三節 其它之類別……………五八

第五章 政黨之活動……………六二

第一節 政黨活動之前提……………六二

第二節 政黨活動之方法	六三三
-------------	-----

第三節 政黨活動之形態	六三三
-------------	-----

第一項 爭取民衆	六三三
----------	-----

第一目 政黨與民衆之關係	六三三
--------------	-----

第二目 爭取民衆之方法	六四
-------------	----

第二項 控制政府	六六
----------	----

第一目 政黨與政府之關係	六六
--------------	----

第二目 控制政府之方法	六七
-------------	----

第六章 政黨之功能	六九
-----------	----

第一節 教育民衆	六九
----------	----

第一項 激發政治興趣	六九
------------	----

第二項 增進政治知識	七〇
------------	----

第三項 訓練民權使用	七〇
------------	----

第四項 提高人民才能	七一
------------	----

第二節 結合社會	七一
----------	----

第一項 凝結人民政見	七一
------------	----

第二項 組織人民力量.....七二

第三節 調節政制.....七二

第一項 推薦公職人選.....七二

第二項 解決重大爭議.....七三

第三項 調劑政府分權.....七三

第一目 調劑立法與行政之分權.....七三

第二目 調劑中央與地方之分權.....七四

第四項 救正法定制度.....七五

第五項 監督政府行政.....七五

第六項 促進國家建設.....七六

第七章 政黨政治之形式.....七七

第一節 複黨制.....七九

第一項 兩黨對立.....七九

第一目 英國.....七九

第二目 美國.....八〇

第三目 兩黨對立之優點與缺點.....八一

第二項 多黨聯立	八二
----------	----

第一目 法國多黨聯立制	八二
-------------	----

第二目 多黨聯立之優點與缺點	八三
----------------	----

第二節 單黨制	八五
---------	----

第一項 一國一黨	八五
----------	----

第一目 蘇聯	八五
--------	----

第二目 德國	八六
--------	----

第二項 黨國合一	九〇
----------	----

第一目 義國	九〇
--------	----

第二目 中國	九二
--------	----

第八章 政黨政治之應用	九六
-------------	----

第一節 複黨制與單黨制之比較	九六
----------------	----

第一項 複黨制之利弊	九六
------------	----

第一目 複黨制之長處	九六
------------	----

第二目 複黨制之弊病	九八
------------	----

第二項 單黨制之利弊	九九
------------	----

第一目 單黨制之長處	九九
第二目 單黨制之弊病	一〇〇
第二節 複黨制與單黨制之應用	一〇一
第三節 單黨制採行之背景	一〇二
第一項 概說	一〇二
第二項 蘇聯	一〇三
第三項 義大義	一〇四
第四項 德意志	一〇五
第五項 中國	一〇七

第九章 政黨政治之理論根據……………一〇八

第一節 複黨制之理論根據	一〇八
第一項 複黨制之政治（民主政治）	一〇八
第二項 複黨制之哲學根據（天賦人權說）	一一一
第三項 複黨制之政治理論	一二二
第一目 個人主義	一二二
第二目 自由主義	一二二

第三目 平等主義	一三
第四項 複黨制之政治學說（人民主權論）	一四
第五項 複黨制之政治制度（分權政制）	一五
第二節 義德單黨制之理論根據	一六
第一項 義德單黨制之政治（獨裁政治）	一六
第二項 義德單黨制之哲學根據	一七
第一目 實用主義	一七
第二目 馬克維里主義	二〇
第三目 黑格爾哲學	二一
第四目 尼采哲學	二三
第五目 帕奈脫學說	二六
第三項 義德單黨制之政治理論	二八
第一目 國家主義	二八
第二目 反自由主義	二九
第三目 反平等主義	三〇
第四項 義德單黨制之政治學說（國家主權論）	三二
第五項 義德單黨制之政治制度（極權政制）	三二

第三節 蘇聯單黨制之理論根據……………一三四

第一項 蘇聯單黨制之理論根據（馬克思主義）……………一三五

第二項 蘇聯單黨制之政治（民主政治）……………一三六

第四節 中國單黨制之理論根據……………一四一

第一項 中國單黨制之目的（民主政治）……………一四一

第二項 中國單黨制之理論根據（革命民權說）……………一四五

第三項 中國單黨制之事實需要……………一四七

第四項 中國單黨制之政治……………一四九

第五項 中國單黨制與德義蘇單黨制之區別……………一五二

第十章 政黨之弊病……………一五四

第一節 危害國家政治……………一五四

第一項 金錢販賣政治……………一五四

第二項 敗壞人事行政……………一五六

第三項 壟斷國家政治……………一五七

第四項 偏於感情用事……………一五七

第五項 增強階級對立……………一五八

第二節 本身具有瑕疵·····	一五九
-----------------	-----

第一項 限制個人自由·····	一五九
-----------------	-----

第二項 易爲個人利用·····	一五九
-----------------	-----

第三項 不能延攬人才·····	一六〇
-----------------	-----

第三節 不合民主政治·····	一六一
-----------------	-----

第十一章 政黨政治之改革·····	一六六
-------------------	-----

第一節 治標方面·····	一六六
---------------	-----

第一項 選舉制度之改良·····	一六六
------------------	-----

第一目 選舉範圍之劃分·····	一六六
------------------	-----

第二目 職業代表制之採用·····	一六六
-------------------	-----

第三目 直接初選制之盛倡·····	一六七
-------------------	-----

第二項 政黨法規之認定·····	一六八
------------------	-----

第三項 文官制度之建樹·····	一六九
------------------	-----

第四項 民間組織之興起·····	一七〇
------------------	-----

第二節 治本方面·····	一七四
---------------	-----

第一項 政治道德之增進·····	一七四
------------------	-----

第二項	政治教育之普及·····	一七五
第三項	公民投票制之實行·····	一七六

第一章 政黨之界義

第一節 政黨之界義

政黨者何？照其字面之解釋，「政」是衆人之事，「黨」是一部份人民之集團。故「政黨」云者，自字面言，即一部份人爲衆人之事而組成之集團也。政黨之範圍爲一部份人民，此所謂一部份之人民，即政黨之界；政黨之性質，是爲衆人之事，此所謂爲衆人之事，即政黨之義。合而觀之，此一部份人，何以會因衆人之事而組成集團，必此一部份人有共同之政見，且望其政見之能實現。故所謂「政黨」云者，即「一部份人爲對於衆人之事，有共同政見，並望實現其政見，而組合之集團」也。約言之，「政黨」就是「有共同政見並力求其實現者之集團」。

第二節 界義之說明

第一項 集團

第一目 人

自構成言，集團爲人之組合。是以謂政黨爲集團者，即以政黨爲人之組合。黨爲黨員之組合體，政黨必有其黨員。雖然在黨員之中，有的爲黨之最高領袖，有的爲黨之各級幹部，

有的爲黨之基層黨員；然其爲黨員也一，其爲人也一，世雖亦有政黨容許他國人參加者；然不論黨對其黨員資格之限制如何，政黨終爲人之組合，實無疑義。

第二目 組織

自制度言，集團有組織之意，集團苟無組織，雖有成員，猶如一盤散沙，不能集，不能團，即不成其爲集團。故集團之成立，必有組織。政黨爲一集團，具有組織。設置各級黨部或委員會。各部會之間，縱的方面，有上下統屬之系統；橫的方面，有左右密接之聯繫。此在結合上言，集團所以與一般會社不同之點。蓋以一般會社，係各成員基於平等地位，自由結合。各成員彼此之間，沒有所謂命令服從之關係，不若集團之爲有統屬聯繫關係之組織體也。

第三目 有機體

自運用言，集團不僅有組織之意，而其發展之極，應爲一有機體。所謂有機體者，即整體爲部份之有機的結合，整體之生命，賴各部份工作機能之一致；部份受殘損，即影響整體之存在。政黨爲一集團，欲能發揮其作用，維持其生命，必須力求其組織之各部份，機能一致，痛癢相關，分工合作，密切聯繫。雖然世亦有政黨之組織鬆弛者，然在運用上，則莫不有其一致之機能，蔚成一工作之整體也。

第二項 共同政見

第一目 政見

西洋古代哲學大師亞里斯多德(Aristotle)曾稱「人爲政治動物」。人不能單獨生存，政