

黄石税务年鉴

1991

黄石市税务局年鉴编纂委员会编

黄石税务年鉴

(1991)

黄石市税务局编

黄石税务年鉴

黄石市税务局年鉴编纂委员会编

武汉市汉口四黄印刷厂印刷

787×1092 1/16 字数 490,000

印数 1—400 册 1992 年 12 月出版

内 部 发 行

编辑说明

《黄石税务年鉴》1990年卷(即首卷)出版并在内部发行后,受到我市税务系统各级领导和同志们的欢迎,大多数同志认为,编修税务年鉴,对于积累资料,总结经验,交流信息,指导工作,都具有现实和历史意义。为此,我们继续编纂出版了《黄石税务年鉴》1991年卷,并将争取每年编纂出版一卷。

1991年税务年鉴,在总结1990年卷的基础上,力求有所改进,适当压缩篇幅,提高编辑工作质量。但是由于人手少,又多是兼职,且编辑人员水平有限,因此仍难达到领导和同志们的要求。除了我们继续努力,不断提高年鉴质量外,还望各级领导和同志们多予批评和帮助。

为保持历史资料的完整性和连续性,1991年卷仍分为七篇,即特载篇、工作专文篇、著述篇、先进人物篇、规章篇、统计篇、附录篇和大事记,并附图表,全书约四十九万字。各篇文章内容,一般按原报材料和原登载的刊物资料及内发的领导讲话稿,经过适当压缩后文章汇编,但在文字或段落和提法上作了某些修改或调整。

在本卷编印和校对过程中,得到本局各级领导和同志们积极支持与帮助,在此一并表示衷心的感谢!

《黄石税务年鉴》编纂委员会

顾问	丁运坤					
主任委员	程琪					
副主任委员	石锋	冯焕运	魏清泉	黄明智	雷太寅	万福忠
委员	(按姓氏笔划为序)					
	方成鹏	王运生	朱厚栋	占元生	余昌明	李立道
	吴季枝	陆隆林	陆乃会	邱金林	张巧新	张承明
	张丽华	张辛卯	张长松	赵国民	袁文仙	雷琼珍
	管幼华	曹黎明	陶卫国	喻耀华		

编辑部

主编	程琪(兼)					
副主编	万福忠	张巧新	李立道			
编辑	何益民	孟祥豪	余红	柏英来	邹克义	
摄影	张新明					
校对	张新云	张毅				

目 录

黄石市税务机构分布简要图

照 片

编辑说明

编写机构

目 录

特 载 篇

一、上级领导讲话

- 陈家杰市长在全市依法纳税先进单位和协税护税先进个人表彰会上的讲话…………… (1)
- 湖北省税务局局长胡金山同志在全省涉外税收征管改革黄石现场会上的总结讲话…………… (2)
- 省税务局局长胡金山同志考察黄石市税收工作结束后的讲话要点…………… (7)
- 市委常委、常务副市长王远璋同志在全市固定资产投资方向调节税工作会议上的讲话 ……
…………… (8)
- 副市长戴宜勤同志在全市税法宣教活动总结表彰会上的讲话 …………… (11)
- 国家税务局涉外税收司副司长郝昭成在湖北省涉外税收征管改革黄石现场会上的讲话 ……
…………… (12)
- 湖北省税务局桂文奎副局长在全省涉外税收征管改革黄石现场会上的讲话 …………… (16)
- 湖北省税务局刘楚汉副局长在全省增值税“价税分流购进扣税法”研讨会上的讲话 …… (19)

二、市局领导讲话

- 程琪同志在市局第一期党员轮训班结束时的讲话 …………… (21)
- 程琪同志在全市税务系统一九九〇年度总结表彰大会上的总结讲话 …………… (23)
- 程琪同志在全市税收征管工作改革经验交流会上的讲话 …………… (29)
- 程琪同志在全市税务系统宣传报道工作会上的讲话 …………… (31)
- 程琪同志在市部分集体企业第二轮承包合同签字仪式上的讲话 …………… (34)
- 全局总动员 奋战二季度 …………… 程 琪(36)
- 程琪同志在全市财政、税收工作会议上的讲话(摘要) …………… (38)
- 程琪同志在部署一九九一年度所得税汇算清缴工作会议上的讲话(摘要) …………… (41)
- 石锋同志在全市固定资产投资方向调节税工作会议上的讲话 …………… (44)
- 冯焕运同志在全市税法宣教办主任工作会上的讲话 …………… (49)

工作专文篇

克服不利因素 实现税收爬坡	程 琪(51)
勤征细管抓收入 大灾之年夺丰收	市局副局长兼大冶县税务局局长 雷太寅(54)
向内使劲强征管 促产开源增效益	直属税务分局副局长喻耀华(55)
我们是如何开展税法宣传的	黄石港税务分局局长管幼华(56)
创造良好环境 做好税收工作	石灰窑税务分局局长雷琼珍(58)
强化检查职能 堵塞税收漏洞	下陆税务分局局长陆隆林(60)
在探索中找规律 从实践中出经验	铁山税务分局局长赵国民(61)
深化税收改革 认真做好集贸市场征管工作	集贸市场税务分局局长邱金林(62)
打好基础迈好步 开创工作新局面	市局稽查队队长王运生(64)
在繁杂的事务中,做到件件有着落	市局党办、行办(65)
在税收政策上向国营大中型企业重点倾斜	市局税政一科(67)
深化完善规范管理以管促收	市局税政二科(68)
认真执行税收政策 促进集体企业财务管理	市局税政三科(70)
深化涉外税收改革 建立涉外税收征纳新秩序	市局涉外税政科(72)
全面推行征管改革 充分发挥监控职能	市局征管科(74)
加强税收计划管理 确保收入任务完成	市局计会科(75)
围绕税收中心 开展理论研究	市局调研科(76)
依法治税 维护法纪	市税务检察室(78)
抓好“纠风”工作 促进廉政建设	市局监察科(79)
求务实 做好政工工作	市局政工科(80)
实行发票有奖销售 增强发票管理手段	市局发票管理事务所(82)
迈开新的一步	
——一九九一年工作回顾	市局税务事务所(83)

著 述 篇

一、工作研究与经验

适应改革开放形势 加强涉外税收管理	程 琪(86)
认真做好固定资产投资方向调节税的开征工作	程 琪(89)
完善承包机制必须深化税制改革	冯焕运(93)
改增值税“价税分流购进扣税法”为“价税分流扣税法”的构想	黄明智 吴建华 李立道(94)
加强群众监督 促进监察工作	程 琪、康小鄂(97)
建立“专户备付”制度 保证税款及时入库	余学明 吴旭光(100)
切实抓好培训辅导 努力提高纳税意识	黄石市税法办(102)

略述税收计划的编制程序与方法	吴季枝、柴志红(104)
增值税“价税分流购进扣税法”纳税检查十二诀	吴建华(105)
开展促产增收 培植涵养税源	市税务局下陆分局(108)
抓好培训辅导 促进集体企业财务管理	黄石市税务局(110)
借助社会力量 消灭税收“死角”	黄石市税务局(112)
联系实际搞规范 深入细致抓管理	黄石市税务局(115)
严格执行税收政策,扎实搞好价税分流试点	市税务局税政一科(117)
巧用税收杠杆 促进“巨龙”腾飞	孟祥豪(120)
税法宣教活动已在黄石掀起高潮	张巧新 陈三寅(120)
税案立案难原因析	张辛卯 周国强(122)
查补堵漏 依法办税	

——我们是怎样对行政事业单位出租房产进行纳税检查的	市税务局税政二科(123)
代征“两税” 为国聚财	黄石港区红旗桥街道办事处(124)
集体企业应重视财务报表的编制与分析	柴炯超(125)
宣教活动掀高潮 知识竞赛热情高	

——全国税法知识电视大赛湖北黄石赛区大赛侧记	林步云(125)
提高认识 扎实工作 开创集体企业财务管理的新局面	市税务局铁山分局(126)
合理调整个体户税负 增加税收收入	晏国安(127)
五抓见成效 实现双过关	皮桂林(128)
管理规范 工作效益佳	王 炼(129)
开展对金融保险企业税收检查 促进税务与银行征纳关系	市税务局直属分局(130)
为国分忧挑重担 群策群力渡难关	市税务局直属分局(131)
税务部门献良策 特困企业获生机	查显武 冷凌云(132)
内外使劲 销售翻番	

——黄石市锻压机床厂促产增销二三事	阮光珍(132)
突出一个中心 带好一支队伍	市税务局直属分局(133)
积极纳税 自觉护税	李剑荣 刘 辉(134)
奋战三十天 确保超额完成全年税收任务	吴爱国(135)
加强地方税规范化管理 确保地方税任务的完成	张全球(135)
围绕目标下功夫 务实求新抓宣传	大冶县税法宣教办(136)
开展支帮促活动 实现增产增收	市税务局下陆分局(138)
黄石市广泛开展税法宣教活动	陈三寅 晓 光(138)

二、理论探讨

征管模式的转换效应及其完善对策	程 琪 喻耀华(140)
遵循税收征管工作规律 建立征管查三分离运行机制	李立道 何益民(144)
发展经济 涵养税源	程 琪 李立道(147)
张居正与赋税改革	万福忠(150)
我国古代赋税制度的改革与发展	卢金华(152)
税收统计分析的思路与方法	周国强(153)

试论税收对竞争的导向功能·····	查显武(157)
试论税源与加强征管的关系·····	喻耀华(157)
对增值税“价税分流购进扣税法”的认识与思考·····	张亚华(158)
关于分税制几个具体问题的探讨·····	李成刚(159)
征收管理运行机制评析·····	余玉元(160)
加强和完善税收计划管理之我见·····	赵 群(161)
深化对税收促产工作的认识·····	高 林(162)
税收:产业调整的有效杠杆·····	周继美(162)

三、政治思想

共产党员必须坚持党的利益高于一切的原则·····	石 锋(164)
谈群众观点与党风·····	魏清泉(166)
纠正行业不正之风对抵御“和平演变”图谋的战略意义·····	冯焕运 李立道(168)
加强廉政监督检查 扭转行业不正之风·····	市税务局监察科(169)
谈税务部门不正之风的表现、危害及治理·····	邓良国 程彩霞(171)
必须注重党员教育·····	张新云(174)
加强基层党组织建设的现实意义及途径·····	李成刚(175)
破除四种思想障碍 落实四项基本措施·····	余 红(176)
注重加强税务征收单位的思想政治工作·····	孙新良(177)
谈税务干部职业道德·····	吴爱国(178)
加强领导班子团结 全面完成各项任务·····	市税务局铁山分局(179)
做好职工思想政治工作要有针对性·····	张巧新 陈三寅(180)

四、调查报告

困境中的思考

——对东方山乡乡镇企业现状的调查·····	高国志(183)
-----------------------	----------

研究税源发展趋势 促进税收持续发展

——关于黄石港分局辖区税源情况调查与分析·····	刘 莞(184)
---------------------------	----------

先进人物篇

黄石市税务系统一九九一年先进单位、先进工作者名单·····	(185)
-------------------------------	-------

退伍不退色 聚财立新功

——记税务专管员吴旭光同志先进事迹·····	市税务局直属分局(186)
------------------------	---------------

为国聚财的好税官——刘会志·····	朱厚栋、周建春(188)
--------------------	--------------

为税二十年 甘当老黄牛

——记陈家湾税务所专管员张重修同志先进事迹·····	市税务局石灰窑分局(189)
----------------------------	----------------

自律作表率 当好带头人

——记中心税务分站站长张艾芳同志先进事迹·····	市税务局集贸市场分局(191)
---------------------------	-----------------

忠于职守,做好税收工作

——记专管员程林同志先进事迹	市税务局铁山分局(194)
甘当一名默默奉献的专管员	
——记新下陆税务所专管员饶启仇同志先进事迹	市税务局下陆分局(195)
发扬部队作风 保持军人气质	
——记黄石港税务所管理组组长杨丙杰同志先进事迹	市税务局黄石港分局(197)
省“三八”红旗手雷琼珍同志事迹简介	市税务局石灰窑分局(198)
大冶县金牛税务所肖全龙同志事迹简介	大冶县税务局(199)
税收基层的好排头兵——李达明同志	市税务局石灰窑分局(200)
市税务系统先进工作者董红兵事迹简介	市税务局直属分局(201)
全省税务系统“三八”红旗手余淑萍事迹简介	大冶县税务局(201)

规 章 篇

黄石市税务局关于各专业银行等金融单位的税收划归税务直属分局征管的通知	(203)
黄石市人民检察院、黄石市税务局关于税务检察室受理税务行政部门移送案件的暂行规定	(203)
黄石市税务局关于印发《税务检察室与纪检、监察、征管、派出所等部门协调工作的规定》的通知	(205)
黄石市税务局关于发票零售下放管理有关问题的通知	(206)
黄石市税务局关于印发《黄石市税务机关内部若干发票管理制度》和《黄石市税务局发票专管员岗位责任制》的通知	(207)
黄石市税务局关于调整个体运输税负的通知	(209)
黄石市税务局关于进一步明确分局有关机构职责问题的通知	(210)
黄石市税务局关于印发《黄石市税务局关于全面推行征管改革方案》的通知	(210)
黄石市税务局关于印发《黄石市税务局关于廉政建设几项具体措施》的通知	(216)
黄石市税务局关于税务稽查队工作规程	(217)
黄石市税务局关于税务稽查队税务稽查工作程序	(219)
黄石市税务局关于印发《黄石市税务系统岗位责任制及考核评比试行办法》的通知	(221)
黄石市人民政府关于市税务局评选企业依法纳税先进单位办法报告的批复	(241)
黄石市税务局关于评选依法纳税先进单位(企业)的通知	(241)
黄石市税务局关于本市固定工商户到集贸市场销售商品税收管理形式问题的通知	(244)
黄石市税务局关于承包、租赁、挂靠等经营形式税收管理问题的通知	(244)
黄石市税务局办公室关于印发《黄石市税务局办公室办公制度》的通知	(245)
黄石市税务局办公室关于印发《黄石市市税务局职级专管员考评办法(试行)》的通知	(250)
黄石市税务局关于一九九一年度征管资料检查评比工作的通知	(255)
黄石市税务局办公室关于调整税务行政复议机构的通知	(260)

统 计 篇

黄石市税务局基本情况表.....	(261)
黄石市税务系统副科级以上干部名录.....	(262)
黄石市税务系统副科级待遇干部名录.....	(265)
大冶县税务局基层单位主要负责人名单.....	(265)
黄石市税务系统离、退休人员统计表	(266)
黄石市税务局副科级以上离休干部名录.....	(266)
黄石市税务局副科级以上退休干部名录.....	(266)
黄石市 1991 年国民经济主要指标情况表	(267)
黄石市 1991 年纳税户统计表(分经济类型)	(267)
黄石市 1991 年纳税户统计表(按产值、收入划分)	(268)
黄石市 1991 年重点税源户情况统计表	(269)
黄石市税务局 1991 年各项收入统计表	(272)
黄石市税务局五项收入分级次完成情况表.....	(277)
大冶县税务局 1991 年分征收单位工商税收入库情况表	(278)
黄石市税务局 1991 年分单位分月份工商税收入库情况表	(279)
黄石市税务局 1991 年分税种分月份工商税收入库情况表.....	()
黄石市 1991 年查补漏税统计表.....	(280)
黄石市区 1991 年查补漏税统计表.....	(281)
大冶县 1991 年查补漏税统计表	(281)
统计篇附录:	
黄石市税务局 1991 年工商税收计划执行情况分析	(282)
来之于困境 取之于灾年	
——对我市 1991 年农村税收的分析	市税务局计会科(285)

附 录 篇

正确执行政策 充分运用职能

——四十年来大冶县税收政策与税务职能的改革发展简记

.....	大冶县税务局退休干部 陈丹池(289)
解放初期黄石税收工作的片断回忆.....	市局税务事务所退休干部 张振铎(293)
回顾解放初期金牛所税收工作.....	大冶县税务局 殷世民(295)

大 事 记

黄石市税务局 1991 年大事记	(298)
------------------------	-------

一、上级领导讲话

陈家杰市长

在全市依法纳税先进单位和协税护税 先进个人表彰会上的讲话

今天，市政府召开全市依法纳税先进单位和协税护税先进个人表彰大会，很有必要。我参加大会，一是看望同志们。大家在各自的岗位上工作了一年，非常辛苦，取得的成绩来之不易；二是给同志们鼓鼓劲。希望大家在新的一年里，艰苦奋斗，再立新功。

刚才，程琪同志向大家介绍了一年来的税收工作情况，部署了九二年的税收工作任务，先进单位和先进个人的代表分别在会上交流了经验。希望大家回去以后，认真总结经验，进行对照检查，切实把这次会议的精神真正落到实处。

一九九一年，我市总的经济形势是好的。工业生产在结束两年徘徊之后呈现全面回升的势头，农业生产在大灾之年仍然夺得丰收，城乡市场保持繁荣稳定，开放开发取得突破性进展。但是，经济生活中仍然存在效益低下、结构不合理、财政困难等矛盾和问题。对此，广大企事业单位和纳税个人发扬爱国主义精神，克服自身困难，积极缴纳国税，认真履行义务；全体税务干部以征收工作为己任，下乡进厂，走村串户，一点一滴地征收税款，兢兢业业地履行职责；市有关部门、单位和个人积极协税护税，做了大量的工作，付出了艰苦的努力，为我市税收任务的完成，经济建设的发展和政治、社会的稳定，作出了积极的贡献。在此，我代表市委、市政府向受表彰的先进单位和先进个人表示热烈地祝贺！同时通过你们向常年战斗在生产建设第一线的工人、农民、科技人员表示亲切的慰问！向辛勤工作在税收战线的全体干部职工表示衷心的感谢！

在过去的一年里，市税务部门认真贯彻党和政府的各项方针、政策，坚持征收、管理、监督三结合，正确处理“取”和“予”的辩证关系。为保证全市税收任务的完成，做了大量富有成效的工作。他们通过开展各种形式的税法宣传活动，普及了税法知识，增强了全市人民的纳税意识；在全市税务系统开展“七个一”的服务促产活动，为企业排忧解难，对搞活企业发挥了积极的促进作用；通过开展各项税收检查，积极依法查处偷税、漏税现象，维护了税法的尊严。尤其值得肯定的是，在税收执法的过程中，我们有税务干部为了依法征税，还时常忍辱负重，挨打受骂，表现出无私奉献的崇高品德和敬业守职的顽强精神。

去年，全市广大企业识大体、顾大局，积极上缴税收，主动为国分忧，平均上缴入库率达到98%。华新水泥厂一贯重视税收工作，建厂四十多年来累计上缴税收6亿多元，相当于国家对该厂投入的7.5倍，去年全面完成各项上交任务1906万元，特别是年末，在流转资金帐户无款的情况下，从四号窑扩建工程专户中划转300万元资金上缴所得税，这种宁亏自己、不负国家的精神值得我们学习。黄石电厂连续四十二年不欠国税。铁山乡木楠村经济开发公司去年不

仅足额上缴本年税款,而且还还清了上年度的欠税款。有色、冶钢、供电、电缆、一药、美尔雅等一大批企业,在克服自身困难、合理调度资金、积极缴纳国税方面也做出了显著的成绩。

市政法、金融、交通、审计、劳动等部门和各街道办事处,在依法查处偷、抗税案件,维护税法尊严,合理协调资金、积极抓好入库,协助代扣代缴,举报偷漏税案件方面,做了大量艰苦细致的工作,为治理经济环境,整顿税收秩序尽到了职责。

今年,我市财政面临的困难很多——支出项目的增加、职工收入的增长,加上去年财政的继续赤字。这就给税收工作提出了更高的要求。刚才,程琪同志分析了九二年的税收经济形势,提出了完成税收任务的意见,我完全赞同。在此,我只向大家提几点要求:

一是各级领导都要十分重视和支持税收工作,搞好协调,当好后盾;要通过继续深入开展税法宣传教育活动,不断提高税法意识,把依法纳税和协税护税当成一项光荣义务和神圣职责。为我市税收工作任务的完成创造良好的工作环境。

二是要正确处理好税收工作与发展经济的关系。发展生产是第一位的工作任务,各级政府部门都要关心企业的发展,市政府将建立罚款、摊派、收费登记制度,保护合理的,抵制不合理的,为企业发展优化环境;税务部门要积极支持企业的发展,大力开展支帮促活动,继续为企业发展作出贡献;广大企业要千方百计的向内使劲,不断提高经济效益,遵守各项税收法规,积极缴纳国家税收,支援国家建设。

三是做好各部门的配合工作,这是搞好税收工作的关键。各部门、各有关单位都要大力支持税款的及时入库,杜绝拖欠税款现象的发生,凡拖欠税款,屡催不交的,各级银行要协助税务部门强行扣缴;对于偷税漏税要严格查处,除及时追缴入库外,情节严重的追究当事人的责任。只要我们遇事讲团结、讲协作,紧紧围绕“振兴黄石”这个大目标,我相信工作一定能够作得更好。

四是要加强两个文明的建设,不断提高税务干部的政治、业务素质。税收工作政策性强、联系面广,该收的税款一分也不能少收,不该收的税款坚决不能收。因此,要求税务干部要有高度的政治责任感,较高的政策水平和精通的税收业务水平,以适应工作需要,更好的完成各项税收任务。

湖北省税务局局长胡金山同志 在全省涉外税收征管改革 黄石现场会上的总结讲话

这次涉外税收征管改革黄石现场会,是在黄石市涉外税收征管改革试点了一年后召开的,也是在我国外商投资企业和外国企业所得税法刚刚施行后召开的各地市州分管涉外税收业务的局长和科长,坐下来专门研究涉外税收工作,这在我省还是第一次。国家税务局涉外税务管理司郝昭成副司长也专程到会指导。因此,这次会议对于我们贯彻新税法,继续推进涉外

税收征管改革,都有着重要的意义。

一、关于涉外税收工作问题

从去年八月省局成立涉外税政处以来,在各级税务部门领导的重视和支持下,全省涉外税收工作取得了较好的成绩。

一是涉外税收任务完成较好。元至六月,全省共入库涉外税款 1653.4 万元,比去年同期 1044 万元增加了 609.5 万元,增长了 58.37%,占年计划的 60.12%。武汉、十堰市狠抓了流动税源的管理,共查补工商统一税 52 万元,外国企业所得税 9.5 万元,个人所得税 27 万元;黄石、天门市帮助企业推销积压产品,催收外欠资金,保证了税款的顺利入库。

二是建立了涉外税收机构。年初省局提出了各地设立外税机构、配备外税干部的具体方案,现在这项工作进行的比较顺利。武汉、黄石、鄂州、襄樊、十堰五个市和荆州地区的涉外税政处、科已分开办公;沙市、宜昌两个市,黄冈、孝感两个地区和鄂西州已批准成立涉外税政科;咸宁地区设立涉外税政科的报告已送省局;宜昌、郧阳地区、荆门市、神农架林区也配备了专人,荆州、黄冈地区分别召开了小型业务座谈会,以会带训。还有一些地方采取以老带新,现场练兵等形式,让涉外税收干部在实践中边干边学。这样,在较短的时间里,我省的涉外税收机构已基本建立,涉外税收干部正在不断培养提高。

三是进一步严格了涉外税收政策。我省各地认真贯彻涉外税收政策,对一些经济开发区坚持按国家的统一规定办理,不搞灵活变通。对一些外商投资企业拖欠、偷漏税款的行为,坚持依法办事,依率计征,同时,还抓紧落实税收优惠政策,对外商投资企业、外国企业和外籍个人的政策减免累计达 9800 多万元。对 11 户开办初期纳税有困难的和 3 户处理积压产品的外商投资企业,报经国家税务局批准减免工商统一税 310 万元,扶持了外商投资企业的发展,促进了我省对外经济技术合作。

四是大力推进涉外税收征管改革,去年开始,我们在黄石市进行了涉外税收征管改革试点,推行了“公开税法,自行缴税”办法,建立了协税网络、扣税网络和清税制度,采取了反避税措施,防止外商合法避税。今年,我们对黄石市涉外税收征管改革试点进行了认真的总结,拿出了与之相配套的《湖北省涉外税收征管工作程序》(草案)。同时,还加强了涉外税收的基础工作,建立了工作总结报告制度,日常报表制度和税源册籍,使我们能够及时掌握企业的基本情况,经营状况和纳税进度,考核各级税务部门的税收任务完成情况和工作目标的实现情况。

总的来讲,我省的涉外税收工作起步虽然晚了一点,但有了一个好的开端。当前,需要的是发扬成绩,克服不足,继续前进。具体来说,要切实抓好以下几个方面的工作:

(一)要正确认识新形势下的涉外税收工作。今年,是实施“八五”计划的第一年,也是继续推进改革开放的一年。我省对外开放的势头很好,先后建立了武汉新技术开发区、葛店经济开发区和黄冈、宜昌东山开发区,去年初至今年六月,全省已批准外商投资企业 254 户,投资总额 15846 万美元,发展速度是很快的。在这种情况下,我们要充分认识加强涉外税收工作的重要意义,要从维护国家主权和经济利益这个高度来认识,认真扎实地开展涉外税收工作,以适应我省对外经济、技术合作迅速发展的需要。

(二)要大张旗鼓地宣传贯彻新的外商投资企业和外国企业所得税法。今年四月九日,新的外商投资企业和外国企业所得税法公布后,省局及时地在湖北电视台,湖北电台上发表了新闻讲话,在湖北日报、纳税人杂志上刊登了宣传材料。还组织地市州涉外税政科长在仙桃市进行了学习。七月一日,新税法已正式施行了,各地要抓紧做好宣传贯彻工作。一是要充分利

用报刊杂志、电视广播等新闻媒介,进行宣传,争取社会各界对涉外税收工作的理解和支持。二是要组织内部学习讨论,让每个从事涉外税收工作的同志都了解新税法的立法精神,熟悉具体内容。三是要加强调查研究,特别是与新税法联系较紧的老企业“嫁接”的问题,外商投资企业再合资的问题,生产性企业与非生产性企业的划分问题,以及外商合法避税的问题,要有组织地开展调查研究,拿出有份量的调查报告,有价值的研究文章。

(三)要扎扎实实地推广黄石市经验。黄石市的涉外税收征管改试点,经过一年的实践检验是成功的。各地市州的同志要把黄石市的经验带回去,根据本地情况,消化吸收。省局将于近期组织力量,研究制定《湖北省涉外税收征收管理暂行办法》,使我省的涉外税收征管工作逐步实现制度化和规范化。

(四)要进一步抓好涉外税收的队伍建设。涉外税收工作是对外开放第一线的工作,涉外税务干部的精神面貌、工作作风和业务水平直接关系到国家的形象和税务部门的声誉,这就要求我们的涉外税收干部政治素质好,知识面广,工作能力强。但是,人才的培养,不是一朝一夕之事,有一个循序渐进,逐步提高的过程。所以,在这个问题上我们要看得远一点,要舍得下力气抓。

二、关于抓紧下半年收入的问题

全省税务部门组织收入的工作抓得比较紧,完成情况比较好。上半年,全省四项收入完成 42.45 亿元,比去年同期增长 9.04%,不包括武汉市,省区完成 25.07 亿元,增长 8.78%,其中,工商税收完成 217252 万元,增长 6.78%;国营企业所得税完成 20388 万元,增长 25.25%;能交基金完成 6522 万元,增长 7.16%;调节基金完成 3851 万元,下降 12.12%。这种情况表明:

——省局提出的上半年工商税收全省平均达到 45% 的目标已经实现,达到 45.01%,快于去年的 41%,与前年的进度持平。

——大部分地区计划执行情况良好。省区 15 个地市州、2 个计划单列市、加上省直共 18 个报表单位,有 11 个比上年同期增长,除襄樊、随州、老河口、鄂州、孝感和咸宁外,都达到或超过省局下达的上半年收入目标。十堰、沙市和 22 个县(市)时间过半,完成收入任务过半。

——多数税种收入增长。在税收电月报中反映的 20 个主要税种中,有 11 个比去年同期增长。其中涉外税增长 65%,土地使用税增长 20.59%,烧油特别税增长 30.5%,私营企业所得税增长 50%。收入已经过半的有私营企业所得税、印花税、土地使用税和其他地方各税。特别是占全省收入四分之一的增值税,已完成年度计划的 48.52%,增长 17.28%。个体税收完成 17939 万元,占年计划的 45.41%,增长 7.17%。

当然,我们还要清醒地看到,当前突出的问题是地区之间收入不平衡,流通环节的税收下降幅度大,占欠税款回升;今年以来的严重的自然灾害将制约着收入的稳定增长灾情还在继续发展,情况还很难预料;工业产品销售仍不如意,产品积压,三项资金占用增加,企业亏损有增无减;减免税审批集中在下半年;当前财政十分困难,不少地方不能按月发出工资,作为税务干部,作为税务部门的领导,要了解财政困难,主动地承当重担,克服困难,为国分忧。同时不要因为上半年收入形势的好转而麻痹松懈。一句话,要再接再厉,抓紧抓紧再抓紧,确保完成和超额完成今年的各项收入任务。

七月八日,省局办公会听取了各处室收入情况汇报,认真分析了当前的收入形势,提出总的目标是:确保全年收入任务的完成,力争超收,工商税收三季度全省平均达到 75%。现在,根

据局办公会议讨论的意见,就下半年组织收入需要做的几项工作强调一下:

第一、仍然是要抓好收入的重点。各地要对左右本地收入形势的重点行业、重点企业、重点税源和重点征收单位加强征管力量,必要时局长要披挂上阵,驻点办公,抓住不放。对于重点收入项目中出现的问题,要及时向党政领导和省局汇报,增值税今年各地按照黄石市的经验狠抓了检查,成绩显著,基本上解决了因推行此法减少收入的问题,要继续抓好。同时,对于各项税款级次的划解,对于各项税款的提退,都要严格按规定审核办理。

第二、继续抓好专项检查。特别是对一些征收管理的薄弱点要注意进行检查。我原来曾讲过,金融保险系统税收的漏洞不少,问题可能具有普遍性,现在看来果不其然,黄石查了一下,补交入库 60 多万元,南漳县查出银行漏交各项税收 110 多万元,枝城市对全市信用社进行了一次检查,查补 45 万元,其中营业税、奖金税、所得税都漏掉了十几万元,1989 年反映亏损 84.18 万元,结果一查反而盈利 22.95 万元,说明税收征收管理和财务管理都亟待加强。

第三、要继续加强个体、零散税收征管。这个问题我逢会必讲。现在有的地方对这项工作有所放松,怕加强管理后,个体户停业不干了,怕影响个体经济发展,这都是不对的。我们的政策,就是要既鼓励个体经济的适当发展,发挥它的积极作用,又要实行严格的税收管理,限制它的消极作用,目前个体税收存在的问题不少,需要研究对策,拿出办法,开展检查,加强征管,减少流失。从各地反映的情况看,开展了检查的,效果都很好,堵塞了漏洞,增加了收入。希望各地都要在摸清本地情况的基础上,采取得力措施,切实加强个体零散税收征管,并不断取得新的经验。

第四、严格执行政策。对减免税到期的企业,要按期恢复征税,对要求减免税的,要进行实地调查,要集体审议,省局坚持处局两级集体审议。要加强国营企业所得税的征收,对已经承包的企业按包数征收,对未落实承包的企业,先依率征收,承包后再结算。同时做好“两金”的征收工作。

第五、抓紧开展清理欠税工作。6 月底全省欠税余额 2.96 亿元,比年初上升 71.1%,增加 12328 万元,其中省区欠税 1.09 亿元,比年初增加 3515 万元,上升 47.26%。根据国务院国办发[1991]30 号文件“关于继续加强清理欠税工作”的精神,按照班子不散,人员不减工作不断的原则,切实加强清欠工作。请各地回去后向政府领导汇报,已经撤销了班子的要恢复起来,没有撤销的要转入正常工作。对企业欠税要逐户摸清,分类排队,采取措施,限期入库;要搞好与财政、银行等部门的配合,严格按照“税贷货利”的顺序,组织税款入库,力争尽快把高额的欠税压下来。

三、关于纠正行业不正之风问题

前一段我省税务系统的“纠风”工作,在各级领导的重视下,取得了初步成效。但是工作进展很不平衡,行业不正之风在一些地方、一些单位和一些人身上表现仍然突出,其中表现最多、群众意见最大的问题是吃喝拿占,以税谋私。江泽民总书记在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中,再一次告诫全党:“党风是关系到党的生死存亡的问题,如果听任腐败现象发展下去,党就会走向自我毁灭”。并指出“我们一定要从近年来国内外惊心动魄的严酷斗争中警醒,从严治党,建立健全一套拒腐防变的制度,采取切实有效的措施,加强党内监督和人民群众的监督,同一切消极腐败现象进行毫不留情的斗争”。各级税务部门,特别是领导同志,一定要认真学习领会江泽民总书记讲话的深刻含义,充分认识税务系统行业不正之风的表现和原因,增强“纠风”的紧迫感和使命感。省委、省政府在布置今年的纠风工作中,列了 21

个重点行业,把税务系统作为重点的重点,我认为这是实事求是的,既是省领导对税务部门的关心和爱护,也是人民群众对税务部门的期望。我们要以此为动力,把纠风工作抓紧再抓紧,抓出成效。具体的工作部署,在5月底第三次全省税务监察工作会议上,省局已作安排,各地要继续抓紧贯彻落实。按照国家局和省政府的要求,省局最近又制定了“全省税务系统纠正行业不正之风实施方案”,省“纠风”办已用简报转发下去。这里,结合这个方案我再强调几点。

第一,加强干部思想教育,提高防腐拒变的自觉性。各地要组织干部职工认真学习江泽民同志“七一”讲话,联系实际进行讨论,教育干部牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,坚决反对以权谋私;要采取上党课,学形势,讲传统等形式,教育干部特别是党员干部经受三种考验,做廉政建设的模范,做改革开放的坚强卫士,做反和平演变斗争的先锋战士。同时,要抓好正反两方面典型,对于模范遵守税收工作纪律,吃请不到,送礼不要,秉公执法,一身正气,两袖清风的税务干部要大力宣传,积极倡导,使之蔚成风气;对于无视党纪政纪,无视上级三令五申,我行我素,继续以税谋私,索贿受贿,贪污腐化,搞不正之风的人要抓住不放,一查到底,严惩不贷,绝不姑息养奸。

第二,要健全组织机构,落实“纠风”的班子。省局纠风领导小组和办公室已成立,我们要求各地都要比照办理,层层成立专班,积极开展工作,切实把纠风工作抓起来。

第三,要明确目标,突出重点。我们提出税务机关在纠正行业不正之风工作中重点解决以下六个方面的问题:(1)接受纳税户吃请;(2)向纳税户借赊钱物,占用纳税户的东西;(3)低价购买纳税户商品,接纳纳税户财物;(4)收关系税、人情税;(5)擅自减税、免税、缓税,为小团体和个人谋取私利;(6)截留、贪污挪用税款。

今年,全省税务系统纠正行业不正之风工作达到的阶段性目标是:

1. 广大税务干部受到深刻的党纪、法纪和政纪教育,廉政勤政意识和遵纪守法观念明显增强。

2. 擅自减税、免税、缓税,为小团体、个人谋取私利和在纳税户“吃喝拿占”等群众反映强烈的问题得到明显解决,其他行业不正之风得到有效遏制。

3. 群众举报和检查发现的各类违法违纪案件得到及时严肃查处,销结案率达95%以上。

4. 在认真执行各项廉政制度的基础上,重点抓好公开办税制度和集体审议减免税制度的贯彻落实,做到个体户定税集体审议,定税额、纳税额定期张榜公布;减免税集体审议,程序合理,手续齐全。

5. 领导机关和领导干部带头自查自纠,敢抓敢管,发挥了较好的示范作用。

请各地按照这个思路,结合本地实际,进一步明确本地本单位纠风的目标和重点,制定出切实可行的实施方案,狠抓落实。

第四,要开展检查验收工作。省局已发出通知,在9、10月份,结合开展县(市)税务局副局长以上干部廉政检查,按照是否解决了纠风的重点问题,案件查处情况、制度落实情况及宣传发动情况等几个方面,分别不同标准,对纠风工作进行检查验收。各地要先行一步,对所属单位的纠风工作提前开展,一级抓一级,使纠风工作不间断、不留死角,扎扎实实的开展好。