

食货典

食貨典第二百四十五卷

國用部彙考五

宋三

高宗建炎元年計羨緡及常平錢物權減宰執奉賜籍錢穀充經費以張慤提舉措置財用 按宋史高宗本紀建炎元年六月丁卯以祠部員外郎喻汝礪爲四川撫諭督漕計羨緡及常平錢物權減宰執奉賜三之一辛未籍天下神霄宮錢穀充經費壬午以戶部尙書張慤同知樞密院事兼提舉措置戶部財用 按玉海常平之政有提舉官自熙寧始建炎元年六月併歸提刑司常平之財所存一二猶以億萬計

建炎三年以葉夢得提領戶部財用辭不拜以趙開總領四川財賦 按宋史高宗本紀三年冬十月辛丑張浚以同主管川峽茶馬趙開爲隨軍轉運使專總四川財賦 按食貨志三年張浚節制川陝承制以同主管川秦茶馬趙開爲隨軍轉運使總領四川財賦自蜀有西師益利諸司已用便宜截三路上供錢川陝布絹之給陝西河東京西者 按葉夢得傳夢得遷尙書左丞上以夢得深

曉財賦乃除資政殿學士提舉中太一宮專一提領戶部財用辭不拜

按玉海係建炎三年三月

紹興元年以孟庾提領措置財用

按宋史高宗本紀不載

按文獻通考紹興初孟庾提領措置

財用又因經制之額增析而爲總制錢蓋南渡以來養兵耗財爲夥不敢一旦暴斂於民而展轉取積於細微之間以助軍費初非強民加賦

紹興二年以軍國不足始取浙江諸路月椿錢

按宋史高宗本紀不載

按文獻通考月椿錢始

於紹興之二年也時韓世忠駐軍建康宰相呂頤浩朱勝非共議令江東漕臣月椿發大軍錢十萬緡以朝廷上供經制及漕司移用等錢應辦當時漕司不量州軍之力一例均拋既有偏重之弊又於本司移用錢不肯取撥止取於朝廷窠名曾不能給十之二三於是州縣橫斂銖積綵累僅能充數一月未畢而後月之期已逼江東西之害尤甚

按玉海江浙月椿錢自紹興二年始自頤浩

勝非並相以軍國不足創取江浙湖南諸路大軍月椿錢以上供經制係省封椿等充數

紹興五年留四川上供銀帛贍軍命諸臣措置財用及裁省冗費詔戶部撰集紹興會計錄

按宋

史高宗本紀五年閏月己酉留四川上供銀帛就充軍費丁卯命戶部尙書章誼措置財用孟庾提

領號總制司五月庚辰命邵簿吳玠裁省四川冗官浮費秋七月己卯以沈與求兼措置財用 按
食貨志五年以四川上供錢帛依舊留以贍軍費 按文獻通考五年川陝宣撫司奏四川上供錢
帛乞依舊留充贍軍俟邊事寧息如舊上曰祖宗積儲內帑本以備邊陲緩急之用今方多故軍旅
未息宜從所請龍圖閣學士四川都轉運司李迨言唐劉晏理財謂亞管肅是時天下歲入緡錢千
二百萬而筦榷居其半今四川一隅之地榷鹽榷酒并諸色窠名錢已三倍晏數彼以千二百萬貫
贍六師恢復中原而有餘今以三千六百萬貫贍一軍屯駐川陝而不足計司雖知冗濫力不能裁
節雖知寬剩亦未敢除減但日夜憂懼歲計不足而已 按玉海五年殿中侍御史張絢言周制

國用之法在用地小大視年之豐耗量入以爲出漢祖定天下之本在於得秦圖籍周知四方盈虛
強弱之實是知國之財用必得節制之法節財之要必資會計之書所以察其登耗量其多寡參酌
損益因時制宜故用度有常而民力不困也國家景德皇祐皆有會計錄至治平熙寧間亦有此書
其後蘇轍又倣其法作元祐會計錄雖言未及上其大略亦可觀皆所以總括巨細網羅出納凡天
下賦入與官吏養兵之數章條各立支費有限謹視其書上下遵守此作會計錄之本意也國家比

年以來財賦浸虛用度滋廣正宜括歲入之厚薄計歲出之多寡分其品目別其名色總貫旁通載之圖冊揆考之間如運諸掌斯可以裁減浮費增益邦賦今日之先務也伏望明詔大臣選委詳練斂賦之官俾倣景德皇祐等書撰進成錄自紹興元年止四年爲率以每歲所入之數列之於前却以今歲計之除預借已支費外總計見今歲入實有之數合計若干復以日下至歲終凡官吏之費養兵之費及應用錢物通計若干名曰紹興會計錄量入爲出旣可以見有無之實絕長補短斯可以制裁損之宜庶幾國用有節云閏二月己酉詔戶部撰集紹興會計錄其後戶部第具去歲收支數以聞而已四月戊申戶部奏出入之數以爲皇祐治平會計天下財賦當時取會動經歲月方可成錄故但具去年出入之數

紹興八年以六策詢宰執其大臣各以財用出入之數條對按宋史高宗本紀不載按玉海紹興戊午之歲光堯嘗以六策詢於宰執觀當時大臣所對財用出入之數可見宣和初國家月費九十五萬紹興三年月費一百六十萬今以紹興初爲率通一歲計之國家定費計一千五百二十萬此皆當時大臣所對財用所出之數也宣和初權貨所入淮南鹽利二千四百五萬兩浙鹽利計七

百八萬今淮浙路所入之鹽利通一歲計之共三千二百萬此當時大臣所對財用所入之數也夫以淮浙鹽利一節自足以當國家支費之數此外又有諸路之賦所入不知其幾倍矣

紹興十年以諸司錢物贍軍 按宋史高宗本紀十年六月壬戌詔諸司錢物量留經費外悉發以贍軍

紹興十一年張浚進鬻田等錢助軍用始命上供羅絹復輸內藏又分行在省倉爲三界 按宋史高宗本紀十一年三月庚子朔張浚進鬻田及賣度牒錢六十三萬緡助軍用 按食貨志十一年始命四川上供羅復輸內藏庫後其綾紗絹悉如之 按玉海十一年六月癸酉分行在省倉爲三界界百五十萬斛白米南倉受之以廩宗室百官爲上界次米北倉受之以給衛士五軍爲中界糙米東倉受之以備諸軍月糧爲下界

紹興二十二年作左藏庫 按宋史高宗本紀不載 按玉海云云

紹興二十六年置豐儲倉立額蠲建康府積欠內帑錢帛詔臣僚條具川蜀財賦及利害稽考國用出納之數 按宋史高宗本紀二十六年八月己丑蠲建康府積欠內帑錢帛九月壬子詔成都潼

川兩路漕臣同制置總領茶馬司審度四川財賦利害其實惠得以及民調度可以經久者條具以聞十一月甲戌命吏部侍郎陳康伯戶部侍郎王俱稽考國用歲中出納之數 按玉海二十六年夏四月戊戌始置豐儲倉以百萬石爲額

紹興二十九年椿頓折帛錢備軍用以經總制等錢充增招軍校費減諸庫局歲用錢官兵衣糧錢及上供經總制司無額錢 按宋史高宗本紀二十九年五月己未椿頓江浙四路折帛錢於三總領所及浙西提刑司以備軍用秋七月庚戌以四川經總制及田晟錢糧錢共百三十四萬緡充增招軍校費十二月壬申減三省樞密院激賞庫及諸書局歲用錢二十萬緡鼎州程昌寓所增蔡州官兵衣糧錢四之一西和州官賣鹽直之半蔣州上供經總制司無額錢如之

紹興三十年給軍費及募民墾田費命戶部立經總制錢額以錢端禮編上年用度冊進呈詔條具均節以聞 按宋史高宗本紀三十年春正月戊子給劉錡軍費錢六十萬緡三月癸未以淮東茶鹽司錢十萬緡充募民墾田費六月辛未以江西廣東湖南折帛經總制錢合六十萬緡江西米六萬石充江州軍費後益以四州利路經總制江西茶引合二十萬緡八月甲寅復以四川經總制錢

五十萬緡給總領所增招兵士 按文獻通考三十年戶部奏科撥諸路上供米斛內外諸軍歲費米三百萬斛而四川不預焉 按玉海三十年十二月二十一日戶侍錢端禮言以紹興二十九年一歲之用編類成冊詔戶部條具均節聞奏

紹興三十一年詔四川財賦令宣制司隨物措置出內帑錢犒戍兵之家戶部乞借江浙等路緡錢以備軍賞 按宋史高宗本紀三十一年秋七月癸巳詔四川財賦自當專任總領所如遇警急調發不及申奏則令宣制司隨宜措置先舉後聞八月丙寅出內帑錢七萬緡犒戍兵之家冬十月癸丑借江浙荆湖等路坊場淨利錢三百八十萬緡以備賞軍 按續文獻通考三十一年戶部侍郎劉岑等乞借江浙荆湖等路坊場淨利錢一界計錢三百八十萬緡以備軍賞限半月足許之

按宋史言國朝混一之初天下歲入緡錢千六百餘萬太宗以爲極盛兩倍於唐室矣其後日增歲廣至熙豐間合苗役市易等錢所入乃至五千餘萬渡江之初東南歲入猶不滿千萬上供纔二百萬緡此祖宗正賦也呂頤浩在戶部始創經制錢六百六十餘萬緡孟庾爲執政又增總制錢七百八十餘萬緡朱勝非當國又增月椿錢四百餘萬緡紹興末年合茶鹽酒算坑冶權貨糴

本和買之入凡六千餘萬緡而半歸內藏昔時中都吏祿兵廩之費全歲不過百五十萬緡元豐間月支三十六萬宣和崇侈然後支百二萬渡江之初連年用兵月支猶不過八十萬其後休兵寢久用度滋益戶部嘗患無餘及軍興遂復有此請

紹興三十二年令豪民獻納以供軍費吳芾請核實兵籍以省虛糜黃中請以財賦歸左藏孝宗受禪改內藏激賞庫爲左藏南庫移用不隸版曹 按宋史高宗本紀三十二年六月丙子詔皇太子卽皇帝位 按孝宗本紀同 按玉海紹興休兵後取戶部窠名可必者盡入御前樞管激賞庫

士大夫指爲瓊林大盈之比三十二年四月己亥詔從臣條具足食足兵之策禮侍黃中請用唐楊炎之策歸之左藏庫 又按玉海孝宗受禪諫官袁孚言之七月癸丑遂改內藏激賞庫爲左藏南庫然移用皆自朝廷不隸版曹爲經費 按續文獻通考三十二年川陝宣諭使虞允文總領四川財賦王之望自利州往會之先是之望數以軍興費廣爲言朝廷令勸民戶獻納之望因是親至梁洋諭豪民使之輸財焉殿中侍御史吳芾言大農之財一歲所入幾五千萬而內藏激賞不與焉會其多寡比景德全盛時十增其四地不足而賦加多則取於民者已盡不可以復求矣惟當痛節浮

費蓋今天下之兵內外何啻三十萬大農每歲養兵之費幾十之九若更加募何以贍之今欲兵之足莫如核實不得令虛張人數揀其銳驍汰其疲弱使人皆可用則官無費財是一舉而兩得之也禮部侍郎黃中言足食之計在於量入爲出今天下財賦半入內帑有司莫能計其盈虛請悉以歸左藏上善之

孝宗隆興元年兩詔議節省以白金給江淮都督府軍費停借職田添助國用之令 按宋史孝宗本紀隆興元年三月丁酉詔戶部置局議節浮費夏四月壬午詔戶部臺諫議節浮費癸未詔以白金二十五萬兩給江淮都督府軍費 按玉海元年三月議節浮費置局於戶部於是省官吏員減貴戚俸 按續文獻通考元年詔昨議臣僚權借職田添助國用深慮吏無主租何以養廉前降指揮更不施行

隆興二年出內庫金糴米賑民戶部借用內藏庫銀千萬兩 按宋史孝宗本紀二年九月辛丑以久雨出內庫白金四十萬兩糴米賑貧民 按續文獻通考二年十月詔內藏庫支借銀一千萬兩付戶部支遣日後令本部撥還

乾道元年張宗元言輦下供饋歲用糧米半仰收糴借職田租以裨經費執政進呈戶部每歲收支數按宋史孝宗本紀乾道元年秋七月甲寅借職田租二年以裨經費按玉海元年正月二

十日農少張宗元言輦下供饋歲用糧一百五十餘萬石二折苗米不過八十餘萬七十萬皆仰糴收又按玉海元年十一月十七日執政進呈戶部每歲收支總數十八日復呈細數

乾道二年詔侍從臺諫議行漢上計之法陳良祐奏請定理財經制又定制國用及同知國用事官制按宋史孝宗本紀二年十二月庚寅詔宰相領兼制國用使參知政事同知國用事按文

獻通考二年詔孫大雅奏漢制上計之法朕以爲可行於今令侍從臺諫參考古制進呈先是知秀

州孫大雅置本州拘催上供錢格目來上且言漢制歲盡郡國詣京師奏事至中興則歲終遣吏上

計於正月旦天子幸德陽殿臨軒受賀而屬郡計吏皆覲以詔殿最今也不然未嘗有甘泉上計之

制而臣始爲之蓋法漢之大司農郡國四時上月旦見錢穀簿其進未畢各具列之意以爲書也於

是監察御史張敦實劉貢言一縣必有一縣之計一郡必有一郡之計天下必有天下之計天下之

計總郡縣而歲攷焉三代遠矣方冊可得而知者自禹九州成賦中邦因南巡狩而至大越登茅山

而會諸侯號其山曰會稽後立會稽郡漢書注云以其會諸侯之計於此也逮至周官所載最爲詳
悉天官大宰之屬理財居其半掌財用而言歲終則會者凡十又大府之職歲終則以貨賄之入出
會之小宰之職歲終則令郡吏致事鄭氏注云若今之上計也漢承秦後蕭何收其圖籍知張倉善
算於是令以列侯居相府領郡國上計者此則漢初之制專命一人以掌天下所上之計也至武帝
建元三年詔吏民有明當世之務習先聖之術者縣次續食令與計偕注云計者上計簿使也郡國
每歲遣詣京師上之元封五年三月朝諸侯王列侯受郡國計太初元年十二月又受計於甘泉天
漢三年又受計於泰山之明堂太始四年三月又受計於泰山之明堂是則終武帝之世五十餘年
之間一受計於帝都三受計於方岳或以三月或以十二月各不同也至宣帝黃龍元年正月下詔
曰方今天下少事而民多貧盜賊不畢其咎安在上計簿文具而已務爲欺謾以避其課令御史察
計簿疑非實者按之使真僞無相亂是則在宣帝之時郡國所上計簿已不能無弊矣光武中興歲
終遣吏上計遂爲定制正月旦天子幸德陽殿臨軒受賀而屬郡計吏皆在列置大司農掌之其通
未畢各具別之今孫大雅所陳者是也然西漢言郡國上計東漢言屬郡計吏則遠方者在東漢未

必偕至矣漢之大司農則今之戶部也切見戶部掌天下之財計有上限中限末限之格法有月催旬催五日一催之期會每於歲終獨以常平收支戶口租稅造冊進呈而於諸郡諸色窠目尙略焉是於三代歲終則會與兩漢上計之法爲未備也然而去古逾遠文籍愈煩在西漢已不免文具之弊況今日能盡革其僞乎在東漢止於屬郡之內況今日川廣之遠能使其如期畢至乎臣等愚見莫若歲終令戶部盡取天下州郡一歲之計已足未足虧少虧多之數並皆造冊正月進呈兼採漢初之制丞相選差一人考覈戶部所上計而明州郡之殿最則三代兩漢之制皆兼該而無不舉之處矣詔戶部措置其後戶部言諸路州軍歲起上供諸色窠名錢帛各有條限年額數日本部每年預期行下逐路監司及州軍依限催納其歲終具常平收支并稅租課利旁通係取前二年數戶部本年數造冊進呈內不到路分次年附進今來張敦實等奏陳歲終令戶部盡取天下州郡一歲之計已足未足虧少虧多之數造冊正月進呈緣諸路州軍地里遠近不同切慮次年正月未能盡實申到若候取會齊足攢造亦恐後時今欲立式遍下諸路州軍各以本州每歲應干合發上供窠名錢帛糧斛數目置籍照條限鉤考發納歲終開具造冊須管次年正月了畢詣闕投進降付戶部叅

攷將拖欠州軍取旨黜責施行上曰如此措置甚善從之是年宰執進呈戶部收支細數見管只四十二萬而未催之錢乃二百八十餘萬是知乾道仁民之政不盡斂以歸國而財賦之藏於州縣如此
按玉海二年正月癸亥知秀州孫大雅奏書四卷名曰州郡拘催上供錢物格奏入詔大雅奏漢上計之法可行於今令侍從臺諫參考古制御史張端實劉貢言漢上計之制不能無弊今日能盡革其僞乎在東漢則遠方未必皆至今川廣能如期而至乎莫若歲終令戶部造冊進呈選一人考覈而明其殿最戶侍曾懷請立式行下從之其年三月丁未也
按續文獻通考二年左司

諫陳良祐奏今之言利者多要生財生財乃所以病民國用愈見不足願取見一歲賦入之數其取於民者已過則從而蠲免之以寬民力取見所養官吏與兵之數其可省者從而省之常令財用十分以七分養兵與官吏三分以備非常如此則上下兼足上曰朕常有志放免和買及折帛等錢以寬民力但如今未暇良祐奏舊來本無此等錢皆是軍興時科取講和之後依舊不除今取於民者竭矣若節制國用令出入有度稍省蓄儲即可行陛下之志矣上曰因卿之言當定經制

乾道三年置國用司月上宮禁及官司將士請給之數
按宋史孝宗本紀三年春正月庚戌置三

省戶房國用司二月壬申詔國用司月上宮禁及百司官吏三衙將士請給之數 按續文獻通

考三年上降出御筆云自後宮禁內人并百官將校軍兵諸司人每月初五日國用房開具前月支過已上五項請給數目并雜泛支用造冊進呈便從此月爲始外諸路軍馬可降式樣付諸路總領逐月開具自此遂爲定式時上謂輔臣曰蔣叅政理會財用已尋見根源初蔣芾奏云方今費財最甚者無如養兵近見陳敏揀汰二千人戚方揀汰四千人夫汰兵固良法然今日之弊多是有官人與之外任依舊請券錢又添供給雖減之於內添之於外亦未見其益旣減六千人必又招六千人填額則是添六千人耗蠹財用矣契勘在內諸軍每月逃亡事故常不下四百人若權住招一年半內可省三百八十萬貫俟財稍足可遂招收強壯訓練而用之不惟省費又可精兵因奏紹興以來初分五軍并內外諸軍分合添減之數上以爲然故有此宣諭

乾道四年以蔣芾兼制國用使度支奏置都籍會稽窠名湖廣申軍費之數 按宋史孝宗本紀四

年二月己亥以蔣芾爲尙書右僕射兼制國用使 按續文獻通考四年度支趙不敵言方今一

歲內外支用之數大槩五千五百萬緡有奇又以一歲所入計之若使諸路供億以時別無蠲減拖

欠場務入納無虧則足以支一歲之用不闕然賦入之科名猥多分隸於戶部之五司如僧道免丁常平免役坊場酒課之類則左右曹掌之如上供折帛經總無額茶鹽香礬之類金部掌之度支則督月椿倉部則專糴本催理雖散於五司悉經度支籍之卽古人量入爲出之義則度支一司安可以不周知所入之數也臣因置爲都籍會稽窠名總爲揭帖事雖方行簿書草具而條目詳備固已粲然易考欲望付之本曹自茲爲始歲一易之庶幾有司得以久遠遵行不惟財賦易以稽攷抑使胥吏無以容奸從之是歲湖廣總司申江鄂襄三處軍馬歲約用九百八萬四千餘貫

乾道五年罷制國用司以陳俊卿虞允文兼制國用使命饒信二州留上供米備振糶林機請却羨餘之獻 按宋史孝宗本紀五年八月己丑以陳俊卿爲尙書左僕射虞允文爲尙書右僕射並同中書門下平章事兼制國用使冬十月己亥命饒信二州歲各留上供米三萬石以備振糶

按玉海五年二月戊申罷制國用司併歸戶部 按續文獻通考五年起居郎林機論諸處有羨餘之獻皆移東易西以求恩倖上曰今之財賦豈得有餘今後若有獻朕當却之

乾道六年建左藏封樁庫非奉親軍需不支臣僚請立備邊庫及纂乾道會計錄 按宋史孝宗本

紀六年秋七月癸未詔以沙田蘆場歲收租稅六十餘萬緡入左藏南庫十一月置左藏南上庫
按玉海六年建左藏封樁庫於都省門內其法非奉親非軍需不支遠遵藝祖景福內庫之遺意顯
以爲軍旅之備 又按玉海六年二月五日臣僚言銀坑興發價平宜令諸路監司隨宜收買別立
庫以備邊爲名緩急支用以代楮幣從之 又按玉海六年五月丁丑詔依皇祐元祐紹興作會計
錄從發運史正志之請也七月二十八日詔戶侍王佐造簿籍

乾道七年賜內藏銀錢增給官兵之奉詔諸路增收錢物輸南上庫戶部借內庫緡錢無項撥還議
降度牒專充備邊樁積 按宋史孝宗本紀七年二月庚申罷會子庫仍賜戶部內藏南庫緡錢二
百萬銀九十萬兩以增給官兵之奉夏四月庚申詔諸路增收無額錢物並輸南上庫 按續文
獻通考七年上曰戶部所借南庫四百萬緡屢以諭曾懷不知有甚指準撥還虞允文奏不過指準
折帛耳梁克家奏今左帑無兩月之儲大段急闕不可支吾虞允文奏有兩事其一給典帖其二賣
紙鈔上曰此兩事旣病民且傷國體俱不可行更令別議以聞四川總領所奏昨緣本路措置備邊
樁積遂申朝廷乞降空名度牒仍拘收四川事故僧道度牒繳納訖欲乞將已賣過四千五百道作