

深化改革百题问答

中共天津市和平区委宣传部编

一九九二年四月

编 者 的 话

在深化改革，扩大开放的新形势下，我们和大家一样也遇到了许多新情况、新问题。为了全面理解和贯彻党的基本路线，统一思想，澄清模糊认识，振奋精神，促进改革，发展经济，我们在认真学习有关文件，调查研究，翻阅大量资料的基础上，集思广益，就深化改革的有关形势、任务、方针、政策等，归纳了一百多个问题，以问答的形式编纂成册，供大家在学习时参考。由于时间仓促，水平所限，加之我们对改革开放的一些具体政策学习研究不够，对各题所述难免有不妥之处，望多提宝贵意见。

一九九二年四月七日

编 后

在编写这本小册子的过程中，得到了区商工委、区街工委、区工会、区工商局、区财政局、区税务局、区审计局、区物价局、区生产服务管理局等单位的大力支持，特别是得到了区委、区政府有关领导的关心与支持，在此表示衷心感谢。

一九九二年四月七日

目 录

1. 为什么说党的社会主义初级阶段基本路线不会变? … (1)
2. 坚持党的基本路线要把握哪些要点? …… (2)
3. 怎样理解“一个中心”和“两个基本点”的关系? … (3)
4. 为什么说发展生产力是我国社会主义初级阶段的中心任务, 必须扭住不放? …… (3)
5. 为什么说我国加快改革步伐面临着有利时机? …… (4)
6. 当前我们提出要加大改革分量, 加快改革步伐已经具备了哪些条件? …… (5)
7. 为什么说改革符合全国人民的根本利益? …… (6)
8. 为什么说改革也是解放生产力? …… (6)
9. 为什么提出“改革的胆子再大一点”? …… (7)
10. 什么叫解放思想? …… (8)
11. 为什么要警惕右, 但主要是防止“左”? …… (8)
12. 衡量改革政策正确与否的标准是什么? …… (9)
13. 为什么不能把经济建设中的具体手段和方法作为划分姓“资”还是姓“社”的标准? …… (10)
14. 现代资本主义国家所实行的经济政策和经济立法是否有值得借鉴的地方? …… (10)
15. 当前我国进行的经济体制改革, 是不是用资本主义的方法来体现社会主义的优越性? …… (11)
16. 对外开放是否会受到资本主义的影响, 从而动摇社会主义的根基? …… (11)

17. 怎样理解搞改革就要发扬“敢闯”的精神? (12)
18. 如何认识计划经济与市场经济的关系? (13)
19. 国家减少对企业的直接控制会不会造成无计划、无政府状态? (13)
20. 加快改革步伐会不会引起经济过热? (14)
21. “经济过热”和“千方百计地把经济建设搞上去”的区别是什么? (15)
22. 为什么说稳定是深化改革的前提? (15)
23. 如何理解改革、稳定、发展三者之间的关系? (16)
24. 为什么说在改革开放的形势下共产党能够消灭腐败? (17)
25. 为什么说近年来社会主义在一些国家遇到了严重困难、曲折, 而社会主义代替资本主义仍然是历史发展的必然趋势? (17)
26. 怎样才能切实有效地扫除形式主义? (19)
27. 党的十一届三中全会以来, 我国经济体制改革和经济建设大致经历了几个阶段? 取得了怎样的经验? (20)
28. 1984年—1990年我国城市经济体制改革取得了哪些成就? (20)
29. 我国实行改革开放以来, 社会生产力发展状况如何? (21)
30. 我国对外开放形成了怎样的格局? (22)
31. 我国综合国力现状和发展前景如何? (22)
32. 我国人民生活实际水平如何? (23)
33. 1991年我国经济建设取得哪些重大成就? (23)
34. 今年1至2月我国国民经济发展势头如何? (25)
35. 今年的市场形势如何? (26)

36. 我市经济发展远景怎样?..... (27)
37. 我市经济技术开发区的现状和前景如何?..... (27)
38. 我市新技术产业园区现状和前景如何?..... (28)
39. 什么是保税区?..... (29)
40. 我市三资企业发展形势如何?..... (29)
41. 什么是“三资企业”?..... (29)
42. 当前经济生活中存在的主要问题和原因是什么?..... (30)
43. 加大改革分量, 加快改革步伐的目标和任务是什么?..... (31)
44. 加大改革分量, 加快改革步伐的重点和具体内容是什么?..... (32)
45. 把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的基本思路是什么?..... (33)
46. 进一步对外开放的内容是什么?..... (34)
47. 经济体制改革总的原则是什么?..... (34)
48. 1992年经济体制改革的总体安排是什么?..... (35)
49. 1992年改革的特点是什么?..... (35)
50. 深化企业改革总的要求是什么?..... (36)
51. 实现企业经营机制转换的主要任务是什么?..... (36)
52. 企业应该建立什么样的机制?..... (36)
53. 在转换企业机制中怎样健全企业内部领导体制?..... (37)
54. 《企业法》在转换经营机制中的作用是什么?..... (37)
55. 加快企业机制转换要进行哪些方面的改革试验?..... (37)
56. 转换经营机制需要注意的问题是什么?..... (38)
57. 劳动部, 全总等五单位提出的加快企业三大制度改革的意见包括哪些内容?..... (38)
58. 企业人事制度有哪些方面的改革?..... (39)

- 59.企业内部用工制度有哪些方面的改革?..... (39)
- 60.什么是优化劳动组合?..... (40)
- 61.什么是全员劳动合同制?..... (40)
- 62.全员劳动合同制的特点是什么?..... (40)
- 63.实行全员合同化管理有什么好处?..... (41)
- 64.企业精简机构以后,管理干部中的富余人员怎样安置?应当如何正确对待这个问题?..... (41)
- 65.实行全员劳动合同制后,应怎样安排职工中的富余人员?..... (42)
- 66.在企业内部机制转换中,由企业自身安置富余人员有哪些好的经验和做法?..... (43)
- 67.国营企业辞退违纪职工的具体办法是什么?..... (43)
- 68.企业内部分配制度有哪些方面的改革?..... (44)
- 69.什么是岗位技能工资?..... (44)
- 70.今年社会保险制度将如何改革?..... (44)
- 71.我国社会保险制度改革的形势如何?..... (45)
- 72.待业保险基金的来源有哪些?..... (45)
- 73.哪些人员可以享受待业保险?..... (46)
- 74.职工待业保险基金使用在哪些方面?..... (46)
- 75.职工待业救济金的发放标准是什么?..... (47)
- 76.职工养老保险制度有哪些方面的改革?..... (47)
- 77.职工医疗保险制度的改革要坚持哪些原则?..... (47)
- 78.以深化企业改革为中心要进行哪些方面的配套改革?..... (48)
- 79.在转换企业机制改革中怎样维护职工的合法权益?..... (48)
- 80.当前我国企业劳动用工、工资分配、社会保险三项

- 劳动制度改革进展如何? (49)
81. 搞活国营大中型企业的非经济因素是什么? (50)
82. 国务院对今年加快流通体制改革提出哪些基本要求? (50)
83. 今年流通企业经营机制转换的具体内容有哪些? (50)
84. 重庆市商业企业推行“四放开”改革的主要内容和效果是什么? (51)
85. 什么是市场体系? (52)
86. 什么是期货市场? (52)
87. 今年扩大股份制试点包括哪些内容? (52)
88. 什么是股份制? (52)
89. 股份制有哪些优点? (53)
90. 什么是股票? (54)
91. 什么是证券交易市场? (54)
92. 我国为什么要开办证券市场? 这样会不会助长投机倒把, 搞乱经济? (55)
93. 今年房屋改革将如何进一步推进? (55)
94. 国务院对今年推进政府机构改革提出哪些基本要求? (56)
95. 推行公务员制度将采取什么步骤? (57)
96. 国务院提出今年反腐败斗争, 加强廉政建设的工作重点是什么? (57)
97. 我市1991年改革试验的内容、特点和效果是什么? (57)
98. 改造、提高我市的第二产业将采取哪些措施? (58)
99. 我市第三产业的现状如何? (59)
100. 今年我市发展第三产业将采取哪些措施? (59)
101. 今年我市实行“一放开、三搞活”的内容是什

- 么? (60)
102. 1992年我区经济建设和改革开放的基本任务是什
么? (61)
103. 今年发展我区第三产业、区街工业要抓好的几项重
点工作是什么? (62)
104. 和平区商业企业实行“一放开、三搞活”改革试点
工作的指导思想是什么? (63)
105. 什么是百元销售工资含量? (63)
106. 什么是税利分流? 它包括哪些内容? (64)
107. 非法所得范围包括哪些? (64)
108. 区工会对各级工会在深化企业改革中充分发挥作用
提出了哪些要求? (65)
109. 我区工商管理部门将采取什么措施促进区街经济发
展? (66)
110. 我区的物价管理部门对29个价格放开的商业零售试
点企业将采取怎样的管理方法? (66)
111. 我区将采取哪些方法杜绝、制止假冒伪劣商品和缺
斤缺两行为? (67)
112. 价格放开后, 市场上将出现哪几种价格形式? (68)
113. 我区街道第三产业1992年的主要经济指标有哪
些? (68)
114. 我区将采取什么措施为企业的发展解决资金上的供
求矛盾? (68)
115. 我区哪些单位可搞职工集资? 集资应具备哪些条
件? (69)
116. 我区申请职工集资的单位必须履行哪些手续? (69)
117. 我区职工集资的具体方法有哪些? (70)

118. 我市集体所有制企业实行股份合作经营，制定股份合作章程的具体内容有哪些？……………（70）
119. 实行股份合作经营的集体企业内部是什么样的领导体制？……………（70）
120. 集体所有制企业实行股份合作制对职工个人股股金有哪些规定？……………（71）
121. 集体所有制企业实行股份合作后的实现利润如何分配？……………（72）
122. 对发生亏损的集体所有制企业纳税问题如何处理？……………（72）
123. 国家关于保护集体所有制企业的合法权益有哪些规定？……………（73）
124. 集体所有制企业应遵循的原则是什么？……………（73）
125. 谁是集体所有制企业的主人、权力机构、法定代表人？……………（73）
126. 在深化改革中作为企业主人应明确哪些思想认识？……………（73）
127. 加大改革力度，会不会超过广大人民群众承受能力？……………（75）
128. 发展社会主义商品经济会不会使入与人之间的关系变成金钱关系？……………（75）
129. 怎样看改革带来的“阵痛”？……………（76）
130. 平均主义是不是社会主义优越性？……………（76）
131. 怎样理解和认识改革是对人们利益上的调整？……………（77）
132. 社会主义是干出来的还是“靠”出来的？……………（78）
133. 怎样看待企业破产？……………（78）
134. 为什么说破除“三铁”要首先搬掉“铁交椅”？……………（79）

- 135.当前“大锅饭”在企业中有哪些表现? (79)
- 136.破除“三铁”的好处是什么? (80)
- 137.破除“三铁”是不是否定了职工的主人翁地位? ... (81)
- 138.为什么说破除“三铁”是和职工根本利益相一致的? (81)
- 139.全员劳动合同制与雇佣制有何本质区别? (82)
- 140.实行“全员劳动合同制”职工还是不是企业主人? (82)
- 141.搞竞争上岗会不会导致职工道德水准下降? (83)
- 142.实行优化劳动组合是否可以随便裁减工人? (83)
- 143.怎样看待就业竞争? (84)
- 144.怎样看待就业风险? (84)

1. 为什么说党的社会主义初级阶段基本路线不会变？

答：党的基本路线不能变也不会变。这是因为：（1）党的基本路线是根据我国社会主义初级阶段的主要矛盾，和解决这个矛盾所需要的时间确定的。我国社会主义初级阶段的主要矛盾，是人民日益增长的物质和文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。党的基本路线，就是根据这个主要矛盾并为解决这个主要矛盾而制定的。我们要在这条基本路线指引下，建设有中国特色的社会主义，实现中华民族的伟大振兴，达到中等发达国家水平。实现这个历史任务不是短时间能做到的，需要整个社会主义初级阶段。党的“十三大”估计，这段时间从1956年算起至少需要上百年。（2）党的基本路线是马克思主义普遍真理同中国的具体实际相结合的产物，是我们党总结了中国特色社会主义实践的历史经验，科学地分析中国国情的结果。党的基本路线源于中国的社会主义实践，又经受了改革开放实践的检验。十多年来，正是在党的基本路线指引下，我国取得了举世公认的成就，在政治、经济、文化和社会各方面都发生了历史性变化。国民经济大幅度增长，人民生活明显改善，人们精神面貌大为改观。这十多年已成为建国以来经济发展最快、综合国力增强最多、老百姓得到实惠最多的时期。这同动荡不安，经济崩溃，国家解体的苏联、东欧局势形成了鲜明对照。这些事实充分证明，党的基本路线是完全正确的，是一条马克思主义路线。（3）党的基本路线是完全合乎国情、顺乎人心的路线，具有无限的生命力。党的基本路线，集中地代表了全国人民最根本的利益，深得党心民心。只有坚持这条路线，人民才会相信我们，拥护我们。因此，在长达一百年的社会主义初级阶段，我们必须坚定不移，不得动摇。当然，坚持党的基本路线，决不等于在实践中没有新的创造和发展。在社会主义现代

化建设和改革开放中，会遇到许多新情况，出现许多新问题。需要我们在基本路线指引下，从实际出发，看准了就大胆地试，大胆地闯。对了坚持，错了及时改正。这样才能走出一条新路，不断开创新局面。

2. 坚持党的基本路线要把握哪些要点？

答：（1）紧紧抓住经济建设这个中心不放。我们应该树立雄心壮志，扎实工作，讲求效益，努力做到持续稳定协调发展，每隔几年使我国经济上一个新台阶。这样，才能从根本上防止和平演变，巩固和完善社会主义制度。

（2）改革开放是解放和发展社会生产力的必由之路。在改革开放中，要解放思想，实事求是，大胆探索，敢于和善于吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括西方发达国家的先进技术和一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法，为社会主义现代化建设服务。

（3）坚持四项基本原则是改革开放和发展经济的根本保证。必须坚持四项基本原则，对资产阶级自由化思潮保持警惕，在苗头出现时就及时注意，决不能任其泛滥，否则后果极其严重。必须在中国共产党的领导下，运用人民民主专政的力量保卫社会主义制度，促进经济发展和社会进步。这样，我们就能稳住阵脚，立于不败之地。

（4）保持社会和政治稳定是改革开放和发展经济的前提条件。只有改革不断深化，经济不断发展，人民生活不断提高，才能为社会的长治久安奠定坚实的基础，也才能充分显示社会主义制度的优越性。

（5）坚持两手抓工作，两只手都要硬。必须一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动；一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设。各级干部必须勤政廉政，牢固树立为人民服

务的思想，这是关系国家前途命运的大事。

(6) 及时总结经验，树立务实作风。应当鼓励大胆试验，在实践中增长才干，闯出一条新路。同时注意及时总结经验，对的坚持，不对的改正，并抓紧发现和解决实践中出现的新问题。工作和学习都要讲究实效，创造性地开拓新局面，力戒形式主义，克服官僚主义。

3. 怎样理解“一个中心”和“两个基本点”的关系？

答：一个中心与两个基本点之间是有机联系的整体，二者不可分割。坚持以经济建设为中心，这是社会主义的根本要求。坚持两个基本点，从根本上说是服从和服务于经济建设这个中心的。坚持四项基本原则，是为了使经济建设有正确的方向，有稳定的社会环境；坚持改革开放，是为经济建设提供动力，促进生产力的发展和进一步解放。坚持一个中心，不能离开两个基本点，而坚持两个基本点是服务于一个中心，目的都是为了促进生产力的发展和社会的全面进步，增强社会主义的生机和活力，巩固和发展社会主义制度，建设有中国特色的社会主义。

4. 为什么说发展生产力是我国社会主义初级阶段的中心任务，必须扭住不放？

答：这是由我国社会主义初级阶段的主要矛盾决定的，即：人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

在我国，要满足人民日益增长的物质文化需要，是一项十分艰难的任务。我国人口众多，地大而物不博，耕地人均不到0.09公顷，而世界水平是0.28公顷。我国铁矿仅次于苏联和巴西，居世界第三位，而人均只有41.85吨，远远低于70.39吨的世界人均水平。这些，要求我们有更高的生产力水平，以提高资源的利用率。由于人口基数大，经济的增长很难赶上人民需

求的增长。我国每年新增国民收入1000亿元上下，而每年新增人口却有1500万左右，还要安排400万人就业。新增国民收入可以用来作建设投资的为数不多。所以，我国人民日益增长的物质文化需要同落后的生产之间的矛盾是很尖锐的。解决这个矛盾的唯一办法就是以经济建设为中心，集中一切力量发展生产力。

但是，形成这样的共识很不容易。过去几十年来，它常常受到各方面的干扰和冲击。最近几年由于苏东的演变，对于“和平演变”的问题引起了我们的高度警惕和重视，这无疑是正确的。但不能影响“中心”。我们强调发展生产力正是防止“和平演变”的根本之计。正因为如此，邓小平同志反复强调，要“专心致志地”、“聚精会神地”搞好经济建设，“决不允许再分散精力”，“现在要横下心来，除了爆发大规模战争外，就要始终如一地，贯彻始终地搞这件事，一切围绕着这件事，不受任何干扰。”所以我们一定要吸取过去的教训，不管国内外有什么风吹草动，都要坚定不移地贯彻十一届三中全会以来的正确路线，排除干扰，牢牢把握经济建设这个中心，促进生产力的发展。

5. 为什么说我国加快改革步伐面临着有利时机？

答：（1）世界处于相对和平环境，给我们全方位对外开放，扩大经济交往与合作，提供了有利的国际环境。（2）我国执行独立自主的外交政策，信守和平共处五项原则，发展睦邻外交，与周边各国关系良好，合作与交往日增。（3）改革开放十多年来，我国与众多的国家建立了广泛而有成效的经济交往与合作关系，它为进一步扩大这种关系创造了有利条件。

（4）我们与世界上众多的国家，包括发达的资本主义国家在内，经济上互有需求，扩大经济交往与合作，是一种互补关

系。增进这种关系，于我们发展经济有利。（5）经过四十多年的艰苦奋斗，特别是实行改革开放政策以来十多年的努力，我国的综合国力增强，我们自身的力量有了迈上一个新台阶的现实可能。（6）我国经过四十多年的积累和人才培养，科技力量已相当雄厚，从而在“第一生产力”的范畴内为加速经济发展奠定了基础。（7）当前我国政通人和，良好的政治、经济和社会环境，对加快经济发展速度极为有利。（8）加快经济发展，使我国在世界民族之林中自强自立，是海内外炎黄子孙的共同心愿，这样做必然“得道多助”。

6.当前我们提出要加大改革分量、加快改革步伐已经具备了哪些条件？

答：中国改革经过十多年的实践和探索，已取得了巨大的成功，积累了丰富的经验，目前中央提出要加大改革分量，加快改革步伐已经具备客观条件。（1）以江泽民同志为核心的中央，坚持邓小平同志开创的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，已在实践中取得了举世瞩目的成就。为加大改革分量，加快改革步伐提供了可靠的政治、社会、经济保证。（2）治理整顿的结束，经济的恢复和发展，经济结构的调整，为深化改革创造了一个比较宽松的环境。国民经济开始走上了持续、稳定、协调发展的轨道，为加大改革分量，加快改革步伐提供了物质基础和比较宽松的经济环境。（3）在一些重大的理论和思想认识方面取得了共识。如：认识到不改革就没有出路和前途；认清了计划与市场不是区分社会主义制度与资本主义制度的标志，以及在宏观控制、产权管理、股份制、价格改革、市场建设和企业经营机制转换等理论认识和思想认识方面都有了新的突破，为加大改革分量，加快改革步伐提供了良好的理论准备和思想基础。（4）经过十多年的改革，中国

的经济体制格局已经发生深刻的变化。中央和地方分级管理的、以经济和法律手段为主的，间接管理经济的新型体制已有一定基础；以公有制为主导多种经济成份并存的、比较合理的所有制结构已初步形成等，这为加大改革分量，加快改革步伐提供了体制基础和运作经验。（5）社会对改革的理解、支持和承受能力显著提高。改革深入人心，人民理解和支持改革，社会对改革的承受能力增强。这是加大改革分量，加快改革步伐的社会基础。

7.为什么说改革符合全国人民的根本利益？

答：我国是人民当家做主的社会主义国家。改革开放是强国之路。改革开放使国家富强，也使人民生活水平提高。这已经不只是一个理论问题，更是一个被现实生活证明了的真理，是全国人民的切身感受。80年代的十年，是改革的十年。1990年我国国民生产总值比1980年翻了一番多。人民生活水平有了明显的提高。1990年全国居民的实际消费水平，由1952年的每人每年76元提高到714元，扣除物价上涨因素，平均每年增长3.5%，全国人民的温饱问题基本解决，一部分居民生活开始向小康水平迈进。改革的根本目的就是为了发展生产力，提高人民的生活水平，所以改革是符合全国人民根本利益的。

8.为什么说改革也是解放生产力？

答：早在改革开放之初，邓小平同志就指出，改革是中国的第二次革命。把改革和革命并提，实质就在于肯定改革具有解放生产力的巨大作用。在我国，推翻“三座大山”的反动统治，建立社会主义制度的革命，使社会生产力获得了一次空前的大解放。但是，生产力与生产关系之间的矛盾、经济基础与上层建筑之间的矛盾仍然是社会主义社会的基本矛盾，社会主义的生产关系和上层建筑也还存在某些束缚生产力发展的环节