

總目

行政組織第一

開放盟旗羣臺第二

招墾第三

設治第四

軍屯第五

清丈第六

優待蒙旗第七

墾荒指南第八

牧畜指南第九

雜錄第十

墾政輯覽

察哈爾全區
墾務總局編

優待蒙旗第七

敘論

蒙古昔稱匈奴爲夏后氏苗裔秦漢之際最稱強盛後漸衰弱然皆黃帝之子孫初無容有親疎之別也至有清定鼎分封錫土明示優崇而隱寓強幹弱枝之意迄今又二百餘年矣其子若孫席其餘蔭依然安富尊榮不知稼穡之艱難在專制時代羈縻藩服未始非策而揆諸天下一家之量毋乃隘歟民國肇基宣布優待條例垂爲令甲於是蒙古王公傾心內向矧乃深明大義不以千里封圻爲一人私產輸將恐後開蒙墾之先聲是又烏可無以酬之耶夫公其土地而不予以利益仁者不爲也榮以虛名而不加以實惠智者不取也今於富且貴者崇以爵秩其貧而弱者復加體卹以資其匱乏非敢謂一視同仁其利孔溥第本國家優待條例推而廣之以及於蒙民俾食稅衣租仍守世業耕田鑿井得服先疇斯則督

聖者之微悌也

都統片呈

大總統本區廢除禁例按戶授田俾蒙民自食其力

每年部撥八旗蒙餉十八萬餘元即可永久停止用以減輕國家之負擔惟蒙民開始墾地需費孔殷應請令部將三四兩年欠餉

暨本年餉額提前撥發應用庶幾此項計畫克底於成文

(鑒局承辦總務)

堂稿

再察區兩翼八旗地面遼闊現既呈請一律放墾籌備設治中玉查核情形預計各旗荒地應可設立招墾設治局約四五處所有現在調查及將來招墾設治經費自應悉由墾款就近動支惟八旗蒙民生計艱窘此次併案呈請廢弛禁例按戶授田開始墾地舉凡購置籽種牛馬農器無不需款孔殷亟應酌助經費以示體恤伏查三四兩年財政部應發八旗蒙餉積欠至三十三萬餘元合以本年應發餉額十八萬餘元統共五十二萬餘元此均載在成案確爲國庫應付蒙旗應領之款合無仰懇大

總統俯念蒙旗生計艱窘此次開始墾地需費尤急令下財政部將歷年積欠及本年俸餉撥發到察專爲撫恤蒙旗暨補助墾費之用一二年後荒地墾成此項俸餉即可永遠停止匪特蒙民足以自食其力並可藉以減輕國家之負擔實屬一舉而兩得惟開辦之初用款實鉅所有歷年積欠暨本年應發餉額似應由部提前照額撥付庶幾此項計畫克底於成而不致半途中輟所請是否有當除咨呈國務院并分咨財政部外理合附片呈乞 大總統訓示祇遵謹呈

全區墾務總辦呈都統擬訂發放恤蒙銀章程以期實惠均霑并請

核准由局通行各總管知事局長一體遵照文

六年五月七日

竊以發放蒙旗恤欸關係綦爲重要若使漫無限制誠恐易滋流弊現由本總局擬訂開放盟旗羣縣台站荒地發給恤蒙銀章程十一條俾資遵守而昭慎重如蒙核准備案擬由本總局令行所屬各墾務局招墾設治

局暨各旗羣台站長官一體遵照卽以奉令核准之日施行所有擬訂開放盟旗羣縣台站荒地發給恤蒙銀章程緣由理合繕具章一程扣備文呈請都統鑒核備案施行謹呈

察哈爾開放盟旗羣縣台站荒地發給恤蒙銀章程

第一條 察哈爾開放盟旗羣縣台站荒地每地一畝除按照舊章給予恤蒙銀四分外並遵照呈奉 大總統核准新章額外加恤上則地每畝加給恤銀六分中則地每畝加給恤銀五分下則地每畝加給恤銀四分

第二條 凡荒地由何局開放恤蒙銀卽歸何局發給惟應以地價實在收到業已填發部照者爲限

第三條 各盟旗羣縣台站報放大段生荒如遇應行移旗移羣應需各項遷移費或實在需欸周給各蒙戶時得由各該旗羣長官逕呈懇務

總局查核情形轉呈都統核准酌予墊發若干以示格外體恤

第四條 凡領恤蒙銀應由各該盟旗羣縣台站最高級長官備具正式公文向放地之墾務局設治局照章請領其他各官員不得擅行請領用示限制而昭慎重

第五條 恤蒙銀係周恤大衆蒙民之欸各盟旗羣縣台站請領恤銀時須由各該長官造具戶口清冊隨同印文赴該管墾務局設治局請領方能照章核發如未將戶口清冊隨文送到不准發給

第六條 各盟旗羣縣台站於領到恤蒙銀發放各蒙戶時應由各該管墾務局設治局派員實行監視用昭核實而杜流弊

第七條 發放恤蒙銀應按照戶口清冊人數核實支配均勻發放不得此多彼寡稍有不同並應取具各該蒙戶領到切結送由該管墾務局設治局存案轉報墾務總局備查

第八條 各墾務局設治局發給恤蒙銀應遵照部章每銀一兩折合銀幣一元五角核實發放不准有絲毫刻扣短少情弊

第九條 各墾務局設治局發給恤蒙銀應將支付數目隨時呈報墾務總局查核每屆年終仍彙總造具清冊報告備查

第十條 墾務總局每屆年終應彙齊所屬墾務局設治局發給恤蒙銀報告清冊造具總冊分報都統暨財政總長查核備案

第十一條 發放恤蒙銀應行普及不准稍有隱匿中飽倘查有隱匿中飽情弊卽由墾務總局將該經手漢蒙官員呈請都統從嚴撤懲以重恤歛而肅官方

蒙藏院擬訂墾闢蒙荒獎勵辦法七條

一 凡各蒙旗願將各該旗地畝報墾或自行招墾者及人民領墾蒙荒者得給與獎勵

按此條因範圍廣泛流弊無窮已經由局辦稿由都統領銜分咨部院請轉呈修改爲凡各蒙旗願將各該旗地畝報墾或將照章劃留領照之地自行墾種成熟者及人民領墾蒙荒者均酌予獎勵字樣其必須修改理由俱呈咨各部院文內前已抄錄原稿送請鑒閱矣

二 凡將本旗地畝報由國家放墾地在一千方以上者給予勳章五千方以上者給予翊衛處各職銜一萬方以上者晉給爵銜

三 凡將本旗地畝呈報自行招墾墾竣五千方以上者給予勳章一萬方以上者給予翊衛處各職銜

四 凡爵位過崇無銜可加及業經給過最高級勳章者給予匾額或別項榮典

五 凡人民領墾蒙荒墾竣一百方以上者給予獎章

六 凡依第二三四等條給獎者由各該都統辦事長官咨陳蒙藏院會

同農商部呈請 大總統核給

七 凡依第五條給獎者由該都統辦事長官咨陳農商部給予之

都統咨財政內務農商部蒙藏院爲墾闢蒙荒獎勵辦法請修改轉

呈文

(墾務總局承辦堂稿) 四年七月十三日

案准蒙藏院咨開前准財政部咨稱准政事堂機要局交財政部呈核議賑濟蒙災及報墾辦法一案奉 大總統批令所擬賑濟蒙災各節應

准照辦至墾闢蒙荒事關實邊要計應由該部會同農商部蒙藏院妥籌辦法呈候核奪此批等因到部除賑濟蒙災各節應卽遵批照辦外至墾闢蒙荒事關實邊要務應如何妥籌辦法應會同擬定相應抄錄呈批咨行查照等因前來當經本院博稽成案斟酌現情會同農商財政兩部擬具墾闢蒙荒獎勵辦法七條恭呈 大總統鑒核茲奉批令如擬辦理卽由該院通行遵照單存此批等因奉此相應抄錄原呈及墾闢蒙荒獎

勵辦法七條咨請貴都統遵照辦理可也並抄件等因准此具見

大部院優

待蒙旗拓闢地利之至意自應確遵辦理以重新章惟查墾闢蒙荒獎勵辦法第一條內載凡各蒙旗願將各該蒙旗地畝報墾或自行招墾者及人民領墾蒙荒者得給與獎勵等語細繹條文範圍廣泛權限不清若不酌予修改洵恐反滋流弊查察哈爾墾務前清光緒十餘年間已由直隸總督設局辦理嗣貽穀被督辦墾務之命當日開放蒙荒辦法所有旗羣臺站每地一畝提給恤蒙銀兩四分升科之年並徵四釐私租至王公牧廠但於升科之年隨徵四釐私租其時各旗咸以私租永遠利益所在競舉地畝報墾故口外各縣今日升科民地悉皆當日所放蒙荒其功原未可盡沒惟貽穀及所屬職員視為利藪百弊叢生地畝則隨意屯留荒價則自由賒欠國家雖已放荒而實墾無多蒙旗雖經報地而獲利無幾故收效猶未大宏而各旗亦漸懲羹吹蓬深閉固拒不肯報放是其弊在自

損信用迨後貽穀被參拿辦放荒殘局亟待整理其時察哈爾都統以滿人爲之率皆畏事推請直隸總督辦理直督復推請宗人府理藩部辦理輾轉至再卒歸各旗設局自放惟王公等爵總管各官或不明墾政或不達漢情放荒之權復旁落於府中管事人丁而地販土豪勾通作弊表裏爲奸私固者有之包攬者有之盜賣者有之墾戶既無部照官府未存冊籍強者日肆侵吞良民受其蹂躪一涉公庭則地方官以無冊無照之故亦難判斷是非切實保護卽如裕公各府所放之地類皆互控競爭無從清理又如清昌白文明魁璋清順延秀各府牧廠馬廠甚至爲其所屬盜賣已盡而府主卒不名一錢現在紛紛到局稟控何莫非盜賣侵佔案積累年訟事糾紛墾政敗壞農民裹足視爲畏途戶口何由繁殖邊地何由發榮則其弊在白失主權故處邊省而言整理蒙旗墾務亟宜一面優待王公厚恤蒙旗以全信用一面厲禁私放嚴杜盜賣以保政權實爲確當

不移辦法現在察區墾務自經內務財政農商三部呈奉

大總統批

令改組以來節經該墾務總會辦稟承本都統首顧信用優待蒙旗是以商都牧羣總管舉報所管大段荒地達於萬頃而正白正紅各旗亦報放

荒地或千餘頃或數百頃各處來局繳價認領者亦紛紛不絕果得

大
部
貴
院

主持於上始終貫徹認真辦理何難日起有功然其所以致此者固由優待蒙旗之效亦實嚴禁私放之功今如獎勵辦法第一條所規定准予蒙旗自行招墾似爲自撤藩籬橫生枝節墾政既已破壞邊事何由整理伏查上年奉天達貝子達爾罕王前請放荒合同曾經鎮安上將軍兼奉天巡按使張呈請 大總統一併撤銷本年一月昭武上將軍熱河都統姜呈請禁止蒙旗私放荒地一案恭奉 大總統批令內務部蒙藏院轉行沿邊各都統認真辦理本年六月准財政部電開亦以蒙旗私自放荒有違例禁應卽妥擬專章咨部彙核以便呈明頒行各在案洵以旗羣

台站所佔地段每至於數縣之多至牧廠馬廠大者佔地亦或至一縣之廣所有戶口註冊測丈勘界給照催價管業升科等事在在與內務行政財務行政有關自未便任令私人別設機關至與國家政體財權兩有妨碍奉天蒙荒情形如此熱河蒙荒情形復如此察哈爾蒙荒亦何莫不然此猶害之小焉者近自中日條約簽字內蒙一帶東隣方在著手經營據中外報紙所載彼邦組織蒙古實業促進會蒙古墾殖團蒙古交通社各項機關業已先後成立不日來華以蒙旗之知識短簡圈地復多今既准其自行招墾設經鄰人誘之以利輕將地畝抵押放賣則交涉葛藤甯有了局此則關係領土主權國際交涉尤應先患預防極端禁止又查本年六月本都統前據該墾務總會辦酌擬開放蒙荒辦法王公牧廠則加給四成地價旗羣台站每地一畝除照舊恤給四分外復擬加恤上地每畝六分中地五分下地四分至升科之年均准帶徵四釐私租隨收隨付並

請頒明令嚴禁私放盜賣原爲厚恤蒙艱統一舉政起見曾經呈由

大總統交下部院會議具覆在案原呈並聲明各旗隨缺地畝各台劃留區域均准照章劃留免繳地價填發部照以資信守等語用意所在卽欲獎誘蒙旗自行耕種惟私放自招流弊無窮則須嚴厲禁絕所有獎勵辦法第一條載凡各蒙旗願將各該旗地畝報墾或自行招墾者及人民領墾蒙荒者得給予獎勵字樣擬請轉呈修改爲凡各蒙旗願將各該旗地畝報墾或將照章劃留領照之地自行墾種成熟者及人民領墾蒙荒者得酌予獎勵字樣以杜流弊而絕事端至前呈交議酌擬開放蒙荒辦法優待王公厚恤旗羣並請嚴禁私放盜賣一案事關理財實邊設治諸大計應請迅賜議決呈請明令公布俾資遵守而策進行除分咨內務財政農商部蒙藏院外相應備文咨請

大 部
貴 院

查核修改轉呈施行並希見覆此

咨

都統令准部院核擬開放蒙荒優待王公暨墾闢蒙荒獎勵條文各

辦法呈奉

大總統批准文

(原呈附) 四年九月二十日

准內務財政農商部蒙藏院咨開本部等遵批核議察哈爾都統呈擬開放蒙荒優待厚恤及嚴禁私放盜賣各辦法並請修改墾闢蒙荒獎勵條文一案業於八月二十二日呈奉

大總統批令呈悉所議加給恤蒙

銀兩暨劃分地價所有應給之私租另租仍照舊章徵付各旗隨缺地畝照章免價劃留各節係爲體恤蒙艱起見應均如所議照准其墾闢蒙荒獎勵條例亦如所議分別修改以免歧異至察旗情形與內蒙有異如所屬旗羣有私放盜賣情事卽由都統呈請嚴辦可也餘均如所議辦理著由該部院轉行遵照此批等因奉此相應抄錄原呈咨行貴都統遵照辦理可也附抄原呈等因准此查此案係由前都統呈擬辦法經各部院核議修改呈准施行自應一體遵守除通行外合亟令仰該總局卽便遵照

並令各縣墾務局一體遵照切切此令

附原呈

竊准政事堂抄交留任署察哈爾都統兼墾務督辦何宗蓮呈酌擬開放蒙荒優待王公厚恤旗羣各辦法並請特頒明令嚴禁私放盜賣一案奉批令交內務財政農商三部會同蒙藏院核議具復此批等因奉此正在遵批會核間復准察哈爾都統咨開查墾闢蒙荒獎勵辦法第一條內載凡各蒙旗願將各該蒙旗地畝報墾或自行招墾者及人民願墾蒙荒者得給予獎勵等語細繹條文範圍廣泛權限不清若不酌予修改恐滋流弊擬請改爲凡蒙旗願將各該旗地畝報墾或將照章劃留領照之地自行墾種成熟者及本國人民領墾蒙荒者得酌予獎勵字樣咨請查核修改轉呈等因前來查察屬墾務自貽穀開辦以來公家放地無多而私人盜賣日熾推原其故半由信用之失半由禁令