

『纪检监察业务简明教程』

自学指南

中国方正出版社

D262.6  
J131:1



# 《纪检监察业务简明教程》

## 自 学 指 南

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

《纪检监察业务简明教程》自学指南/.—北京：中国方正出版社，  
2003.11

ISBN 7-80107-738-5

I . 纪… II . ①中国共产党—纪律检查—工作--自学参考资料②  
中国共产党—监察—工作—自学参考资料 IV.D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 101045 号

## 《纪检监察业务简明教程》自学指南

---

责任编辑：王相国 谢文华

责任校对：张 蓉

---

出版发行：中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编：100813)

发行部：(010) 66124758 门市部：(010) 63094573

编辑部：(010) 63099854 出版部：(010) 66510958

网址：[www.fzpress.com](http://www.fzpress.com)

责编 E-mail：[xwh@fzpress.com](mailto:xwh@fzpress.com)

经 销：新华书店

印 刷：北京昌平长城印刷厂

---

开 本：850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张：9.375

字 数：223 千字

版 次：2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月北京第 1 次印刷  
(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 7-80107-738-5

定价：16.00 元

---

(本书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换)

## 出版说明

为认真贯彻落实全国干部教育培训“十五”计划和《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，按照2003年全国纪检监察宣传教育工作座谈会的要求，不断提高纪检监察干部的业务素质和工作能力，中央纪委宣传教育室于2003年下发了《关于进一步开展纪检监察干部在职自学活动的通知》（中纪宣〔2003〕15号），对今后几年的学习活动进行了部署，并作出从2003年起，由中央纪委宣传教育室统一命题，各级纪检监察机关于每年11月组织业务知识测试的安排，力争用三年的时间，使广大纪检监察干部较熟练地掌握和运用纪检监察业务知识和基本技能。

为进一步推动各地纪检监察机关培训工作的开展，满足广大纪检监察干部在职自学的需要，保证各地纪检监察机关业务知识测试活动的圆满成功，进而确保纪检监察干部培训目标的实现，我们组织编写了这本《〈纪检监察业务简明教程〉自学指南》。《〈纪检监察业务简明教程〉自学指南》一书根据中央纪委监察部教材编审委员会审定的《纪检监察业务简明教程》编写，每章均由学习重点和自测习题两部分组成。在章节体例上与简明教程保持一致，在内容上则增加了十六大以来的新内容。

《〈纪检监察业务简明教程〉自学指南》由王伟、孙寿椿、

## ·2 《纪检监察业务简明教程》自学指南

朱彤琼、任富章、张明泉（姓氏笔画为序）等多年奋战在纪检监察第一线的同志编写，并经中央纪委监察部教材编审委员会部分委员的审读。在本书编写过程中，中央纪委宣传教育室特别是培训处的领导和同志们给予了大量的支持和帮助，提出很多中肯的意见和建议，在此一并致以真诚的谢意。

纪检监察业务知识博大精深，由于编写者水平所限，书中难免有不当之处，恳请广大读者提出宝贵意见，以便今后修订完善。

编 者

2003年11月

# 目 录

## 第一编 中国共产党纪律检查简论

|   |       |
|---|-------|
| <b>第一章 绪 论 .....</b>                                  | ( 1 ) |
| 一、学习重点 .....  | ( 1 ) |
| 二、自测习题 .....  | ( 1 ) |
| <b>第二章 邓小平关于党风廉政建设和反腐败的理论 .....</b>                   | ( 6 ) |
| 一、学习重点 .....  | ( 6 ) |
| 二、自测习题 .....  | ( 6 ) |
| <b>第三章 党的纪律 .....</b>                                 | (12)  |
| 一、学习重点 .....  | (12)  |
| 二、自测习题 .....  | (12)  |
| <b>第四章 党 风 .....</b>                                  | (17)  |
| 一、学习重点 .....  | (17)  |
| 二、自测习题 .....  | (17)  |
| <b>第五章 党内监督 .....</b>                                 | (22)  |
| 一、学习重点 .....  | (22)  |
| 二、自测习题 .....  | (22)  |
| <b>第六章 纪律检查制度的确立与历史发展 .....</b>                       | (27)  |
| 一、学习重点 .....  | (27)  |
| 二、自测习题 .....  | (27)  |
| <b>第七章 党的纪律检查机关的性质、任务和党的纪律<br/>    检查工作指导思想 .....</b> | (32)  |

## 2 《纪检监察业务简明教程》自学指南

|                                    |             |
|------------------------------------|-------------|
| 一、学习重点 .....                       | (32)        |
| 二、自测习题 .....                       | (32)        |
| <b>第八章 反腐败斗争 .....</b>             | <b>(36)</b> |
| 一、学习重点 .....                       | (36)        |
| 二、自测习题 .....                       | (36)        |
| <b>第九章 纪律检查机构和纪律检查干部队伍建设 .....</b> | <b>(42)</b> |
| 一、学习重点 .....                       | (42)        |
| 二、自测习题 .....                       | (42)        |

## 第二编 中国行政监察简论

|                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| <b>第一章 绪 论 .....</b>                | <b>(47)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (47)        |
| 二、自测习题 .....                        | (47)        |
| <b>第二章 中国监察制度的历史沿革 .....</b>        | <b>(51)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (51)        |
| 二、自测习题 .....                        | (51)        |
| <b>第三章 行政监察的指导思想和基本原则 .....</b>     | <b>(56)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (56)        |
| 二、自测习题 .....                        | (56)        |
| <b>第四章 行政监察的性质、职责、职能和基本任务 .....</b> | <b>(60)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (60)        |
| 二、自测习题 .....                        | (60)        |
| <b>第五章 行政监察机关的组织机构和领导体制 .....</b>   | <b>(67)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (67)        |
| 二、自测习题 .....                        | (67)        |
| <b>第六章 行政监察对象和行政监察管辖 .....</b>      | <b>(72)</b> |
| 一、学习重点 .....                        | (72)        |

## 目 录 3

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 二、自测习题 .....                       | (72)         |
| <b>第七章 行政监察权力 .....</b>            | <b>(78)</b>  |
| 一、学习重点 .....                       | (78)         |
| 二、自测习题 .....                       | (78)         |
| <b>第八章 行政监察职责的履行 .....</b>         | <b>(85)</b>  |
| 一、学习重点 .....                       | (85)         |
| 二、自测习题 .....                       | (85)         |
| <b>第九章 行政监察立法 .....</b>            | <b>(92)</b>  |
| 一、学习重点 .....                       | (92)         |
| 二、自测习题 .....                       | (92)         |
| <b>第十章 行政监察总体效能的评价 .....</b>       | <b>(96)</b>  |
| 一、学习重点 .....                       | (96)         |
| 二、自测习题 .....                       | (96)         |
| <b>第十一章 中国行政监察制度的特色与发展完善 .....</b> | <b>(100)</b> |
| 一、学习重点 .....                       | (100)        |
| 二、自测习题 .....                       | (100)        |

## 第三编 纪检监察案件检查简明教程

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>第一章 案件检查的指导思想和基本原则 .....</b> | <b>(103)</b> |
| 一、学习重点 .....                    | (103)        |
| 二、自测习题 .....                    | (104)        |
| <b>第二章 案件检查的任务、要求和方式 .....</b>  | <b>(108)</b> |
| 一、学习重点 .....                    | (108)        |
| 二、自测习题 .....                    | (108)        |
| <b>第三章 案件检查的特点和规律 .....</b>     | <b>(112)</b> |
| 一、学习重点 .....                    | (112)        |
| 二、自测习题 .....                    | (112)        |

#### 4 《纪检监察业务简明教程》自学指南

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| <b>第四章 案件检查的基本方法</b> .....     | (116) |
| 一、学习重点.....                    | (116) |
| 二、自测习题.....                    | (116) |
| <b>第五章 案件检查的管辖、措施和时限</b> ..... | (121) |
| 一、学习重点.....                    | (121) |
| 二、自测习题.....                    | (121) |
| <b>第六章 案件检查中的回避与申辩</b> .....   | (127) |
| 一、学习重点.....                    | (127) |
| 二、自测习题.....                    | (127) |
| <b>第七章 证    据</b> .....        | (131) |
| 一、学习重点.....                    | (131) |
| 二、自测习题.....                    | (131) |
| <b>第八章 受理和初步核实</b> .....       | (137) |
| 一、学习重点.....                    | (137) |
| 二、自测习题.....                    | (137) |
| <b>第九章 立    案</b> .....        | (141) |
| 一、学习重点.....                    | (141) |
| 二、自测习题.....                    | (141) |
| <b>第十章 调    查</b> .....        | (146) |
| 一、学习重点.....                    | (146) |
| 二、自测习题.....                    | (146) |
| <b>第十一章 移送审理</b> .....         | (151) |
| 一、学习重点.....                    | (151) |
| 二、自测习题.....                    | (151) |

#### **第四编 纪检监察案件审理简明教程**

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| <b>第一章 緒    論</b> ..... | (155) |
|-------------------------|-------|

## 目 录 5

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 一、学习重点.....                      | (155)        |
| 二、自测习题.....                      | (155)        |
| <b>第二章 案件审理工作的基本原则和制度.....</b>   | <b>(161)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (161)        |
| 二、自测习题.....                      | (161)        |
| <b>第三章 案件审理工作的地位和作用.....</b>     | <b>(167)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (167)        |
| 二、自测习题.....                      | (167)        |
| <b>第四章 案件审理工作的基本要求.....</b>      | <b>(171)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (171)        |
| 二、自测习题.....                      | (171)        |
| <b>第五章 党纪处分的批准权限和行政处分权限.....</b> | <b>(176)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (176)        |
| 二、自测习题.....                      | (176)        |
| <b>第六章 违纪案件审理程序.....</b>         | <b>(182)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (182)        |
| 二、自测习题.....                      | (182)        |
| <b>第七章 申诉案件审理程序.....</b>         | <b>(189)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (189)        |
| 二、自测习题.....                      | (189)        |
| <b>第八章 证据的鉴别和使用.....</b>         | <b>(195)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (195)        |
| 二、自测习题.....                      | (195)        |
| <b>第九章 案件审理公文.....</b>           | <b>(200)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (200)        |
| 二、自测习题.....                      | (201)        |
| <b>第十章 案件审理工作业务指导.....</b>       | <b>(207)</b> |
| 一、学习重点.....                      | (207)        |

## 6 《纪检监察业务简明教程》自学指南

|                       |              |
|-----------------------|--------------|
| 二、自测习题.....           | (207)        |
| <b>第十一章 组织建设.....</b> | <b>(212)</b> |
| 一、学习重点.....           | (212)        |
| 二、自测习题.....           | (212)        |

## 第五编 纪检监察信访工作简明教程

|                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| <b>第一章 纪检监察信访工作的地位、作用与基本任务.....</b> | <b>(219)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (219)        |
| 二、自测习题.....                         | (220)        |
| <b>第二章 处理信访举报的基本原则、程序和方法.....</b>   | <b>(224)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (224)        |
| 二、自测习题.....                         | (225)        |
| <b>第三章 纪检监察信访信息工作.....</b>          | <b>(231)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (231)        |
| 二、自测习题.....                         | (232)        |
| <b>第四章 纪检监察信访案件的办理.....</b>         | <b>(236)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (236)        |
| 二、自测习题.....                         | (237)        |
| <b>第五章 信访监督.....</b>                | <b>(241)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (241)        |
| 二、自测习题.....                         | (241)        |
| <b>第六章 基层信访举报工作.....</b>            | <b>(245)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (245)        |
| 二、自测习题.....                         | (245)        |
| <b>第七章 集体访的处理.....</b>              | <b>(250)</b> |
| 一、学习重点.....                         | (250)        |
| 二、自测习题.....                         | (250)        |

## 目 录 7

|            |                   |       |
|------------|-------------------|-------|
| <b>第八章</b> | <b>纪检监察信访工作公文</b> | (254) |
| 一、         | 学习重点              | (254) |
| 二、         | 自测习题              | (255) |
| <b>第九章</b> | <b>信访管理</b>       | (257) |
| 一、         | 学习重点              | (257) |
| 二、         | 自测习题              | (258) |

## **第六编 纪检监察组织建设简明教程**

|            |                           |       |
|------------|---------------------------|-------|
| <b>第一章</b> | <b>纪检监察组织机构</b>           | (261) |
| 一、         | 学习重点                      | (261) |
| 二、         | 自测习题                      | (262) |
| <b>第二章</b> | <b>纪检监察机关的领导体制和干部管理体制</b> | (265) |
| 一、         | 学习重点                      | (265) |
| 二、         | 自测习题                      | (265) |
| <b>第三章</b> | <b>纪检监察机关的职务设置</b>        | (270) |
| 一、         | 学习重点                      | (270) |
| 二、         | 自测习题                      | (270) |
| <b>第四章</b> | <b>纪检监察机关的干部管理</b>        | (274) |
| 一、         | 学习重点                      | (274) |
| 二、         | 自测习题                      | (275) |
| <b>第五章</b> | <b>纪检监察干部队伍建设</b>         | (280) |
| 一、         | 学习重点                      | (280) |
| 二、         | 自测习题                      | (280) |

# 第一编 中国共产党纪律 检查简论

## 第一章 緒論

### 一、学习重点

1. 按照“三个代表”重要思想与加强党的建设。
2. 纪律检查在加强党的建设中的重要作用。
3. 纪律检查理论的研究对象。
4. 学习和研究纪律检查理论和基本知识的意义。
5. 学习和研究纪律检查理论和基本知识的方法。

### 二、自测习题

#### (一) 填空题

1. 建设什么样的党以及如何建设党，始终是党的建设的( )。
2. 邓小平同志科学分析世界的时代特征和国际形势的种种

## 2 《纪检监察业务简明教程》自学指南

变化，立足于实现中国现代化的伟大历史任务，围绕把党建设成为领导现代化建设的坚强领导核心的问题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，形成了（ ）理论，开创了（ ）的伟大工程。

3. 以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，高屋建瓴地提出了“三个代表”的重要思想，即：（ ）；（ ）；（ ）。

4. “三个代表”这一重要思想，从根本上回答了（ ）条件下，（ ）的问题，是永远保持党的先进性、战斗力和创造力的行动指南。

5. 我们党领导社会主义建设事业的历史经验证明，代表生产力发展要求，党的事业就（ ），违背生产力的发展要求，党的事业就会（ ）。

6. 代表最广大人民根本利益是我们党一切工作的出发点和落脚点。中国共产党除了最广大人民的根本利益外，没有自己的特殊利益。我们党的最大政治优势是（ ）、（ ）、（ ），党执政后的最大危险是（ ）。

7. “三个代表”重要思想是立党（ ），执政（ ），力量（ ），是新的历史条件下加强和改进党的建设、推进我国（ ）的强大理论武器。

8. 按照“三个代表”重要思想加强党的建设，首先，必须坚持（ ）的指导；其次，必须紧紧围绕（ ）来进行；第三，关键在（ ），核心是（ ），本质是（ ）；第四，必须坚持和完善（ ）；第五，必须严格坚持（ ）搞好（ ）建设；第六，必须加强（ ）斗争。

9. 优良的党风对于保持（ ），保持（ ）的联系，保证（ ）至关重要。

10. 党能否有效地消除腐败现象，直接关系到（ ），关

系到（ ），关系到（ ）。

(二) 选择题(请将正确答案的选项写在括号内)

1. 在建立社会主义制度之后，在党所处的地位、环境以及党的任务发生根本变化之后，如何把党建设好，这在国际共产主义运动的理论和实践上是一个（ ）课题。

- A. 理论课题
- B. 崭新的历史性课题
- C. 研究性课题

2. 我们党自成立之日起，带领广大人民群众推翻剥削制度，建立社会主义制度，所为之奋斗的一切，归根到底都是为了（ ）。

- A. 群众过幸福生活
- B. 证明党的正确与伟大
- C. 解放和发展生产力

3. 先进的文化是人类文明进步的（ ），是推进社会前进的（ ）。

- A. 结晶；精神动力
- B. 阶梯；方向
- C. 象征；航标

4. 工人阶级政党的力量和作用，主要的不是取决于（ ），而是取决于（ ）。

- A. 群众拥护；党自身强大
- B. 纪律严明；党提出的光荣任务
- C. 党员的数量；党员的质量

5. 领导班子建设的（ ）是确保党和国家的各级领导权掌握在真正（ ）的人手中，使党永不变质，经受住各种政治风浪的考验。

- A. 要求；大公无私
- B. 实质；忠诚于马克思主义
- C. 任务；社会主义者

6. “纪律检查”是指党的纪律检查机关维护党的纪律的活动。它主要包含（ ）方面：一是（ ）；（ ）；（ ）。

#### 4 《纪检监察业务简明教程》自学指南

A. 三个；一是纪律检查制度建设活动，二是纪律检查工作实践活动，三是纪律检查理论研究活动

B. 三个；一是靠教育，二是靠办案，三是靠惩处

C. 三个；一是靠查办案件，二是靠纠风，三是靠惩处

7. 纪律检查工作的任务是十分丰富的，根据党章规定，主要有：( )；( )；( )。

A. 进行教育查办案件纠正不正之风

B. 维护党的章程和其他党内法规；检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况；协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作

C. 查办案件；处分违纪党员；纠正不正之风

8. 纪律检查理论是以党的纪律检查（监察）( )的规律为自己的研究对象。

A. 工作和制度形成发展的规律

B. 党员违纪的规律

C. 查办案件的规律

9. 学习研究纪律检查理论，同学习其他科学理论一样，必须( )。

A. 认真思考

B. 理论联系实际

C. 认真学习钻研

10. 理论的作用并不是为解决各种问题( )，而是为我们认识问题、分析问题、和解决问题提供( )。

A. 灵丹妙药；理论依据

B. 现成的答案；科学的思想方法

C. 理论思维；成功捷径

### (三) 简答题

1. 纪律检查在加强党的建设中的主要作用是什么？

2. “三个代表”的重要思想的含义是什么？

#### (四) 论述题

试论学习和研究纪律检查理论和基本知识的重要意义。

#### 附：参考答案

##### (一) 填空题

1. 根本问题
2. 新时期的党的建设；全面推进党的建设
3. “中国共产党始终代表中国先进生产力发展的要求；始终代表中国先进文化的前进方向；始终代表中国最广大人民的根本利益”
4. 在改革开放和现代化建设；建设一个什么样的党和怎样建设党
5. 兴旺发达；遭到曲折
6. 善于组织群众、宣传群众、联系群众；脱离群众
7. 之本；之基；之源；社会主义制度自我完善和发展
8. 马克思列宁主义；毛泽东思想、邓小平理论；党的基本路线；与时俱进；保持党的先进性；坚持执政为民；民主集中制；党员标准；各级领导班子；党风党纪建设，坚持不懈地开展反腐败
9. 党的性质；党同人民群众；党的路线的执行和革命建设的胜利
10. 党的前途和命运；人民政权的前途和命运；社会主义建设大业的前途和命运

##### (二) 选择题

- |     |     |     |     |      |
|-----|-----|-----|-----|------|
| 1.B | 2.C | 3.A | 4.C | 5.B  |
| 6.A | 7.B | 8.A | 9.B | 10.B |

##### (三)、(四) 答案略