

5669224
3

江西財政紀要

嘉定陳家棟題



第八編 法規

通行法規

財政根本法

治權行使之規律案

(第三屆中央執行委員會第二次全體會議通過 十八年四月三日國民政府明令施行)

國民政府五院及所屬機關現已漸次成立國家大政各有專司頃應認明督限各盡厥職以立法治基礎而免治絲益棼自今以後政府所屬各機關應嚴守範圍毋得越權或廢職舉其大者略有數端

○一切法律案(包括條例案及組織法案在內)及有關人民負擔之財政案^{費有、附屬機關之權力範圍內之案}或其他國際協定案等屬於立法範圍者非經立法院議決不得成立如未經立法院議決而公佈施行者立法院有提出質詢之責其公佈施行之機關以越權論立法院不提出質問者以廢職論

○人民之生命財產與身體之自由皆受法律之保障非經合法程序不得剝奪其未經合法程序而剝奪之者司法院及其所屬有提出質詢之責其非法剝奪者以越權論司法院及其所屬不提出質詢者以廢職論

○在考試院成立以後一切公務人員之考試權皆屬於考試院其不經考試院或不遵考試法所特定之辦法而行使考試權者以越權論考試院不提出質詢者以廢職論

◎在監察院成立以後一切公務人員之彈劾權皆屬於監察院凡對於公務人員過失之舉發應呈由監察院處理非監察院及其所屬不得受理其不經監察院而公然攻訐者以越權論監察院不提出質詢者以廢職論
◎各級政府之行政範圍已經劃分者應各守其範圍其踰越範圍者以越權論其受使越而不提出抗議者以廢職論

劃分國家收入地方收入標準案

第一條 中央與各省收入權限暫照本案辦理

第二條 現行收入之劃分如左

甲 國家收入

一 稅稅

二 海關稅及內地稅

三 常關稅

四 煙酒稅

五 捲煙稅

六 煤油稅

七 厘金及一切類似厘金之通透稅

八 郵包稅

九 印花稅

十 交易所稅

十二公司及商標註冊稅

十三沿海漁業稅

十四國有財產收入

十五中央行政收入

十六國有營業收入

乙 地方收入

一田賦

二契稅

三牙稅

四當稅

五屠宰稅

六內地漁業稅

七船捐

八房捐

九地方財產收入

十地方營業收入

十一地方行政收入

十二其他屬於地方性質之現有收入

第三條 將來新收入之劃分如左

甲 國家收入

一所得稅

二遺產稅

連日三組會議討論裁厘辦法通過中央先辦糖類織物消費稅及麥粉紗布絲綢出廠稅各省廢止厘金改辦大宗出產
物品消費稅在案似應仍列特種消費稅出廠稅兩項以符事實再章程條文須有伸縮之力故其他合於國家性質之收
入及合於地方性質之收入二項似應分列甲國家收入之末項乙地方收入之末項以便執行

乙 地方收入

一營業稅

二市地稅

三所得稅之附加稅

第四條 地方收入性質與國家收入重複時財部得禁止其徵收

第五條 省市縣收入之分配由各省及各特別市自定之仍由該管理廳冊報財政部查核

第六條 國家稅地方稅劃分後各自整頓不得添設附加稅惟所得稅得征附加稅但不得超過正稅百分之一十

第七條 新收入實行時凡舊收入性質相抵觸之部分應即廢止性質相同之稅捐應即歸併

第八條 脖金及一切國內通過稅運 總理政綱定期裁撤以六個月為限由中央負責實行在未裁之前暫由中央接管

第九條 田賦收入雖歸地方但關於土地法規之大綱仍由中央制定頒行

第十條 中央及各省收入雖經劃分但事實上如有必要時得由中央補助地方亦得由地方協助中央

第十一條 本案自公布之日起施行

劃分國家支出地方支出標準案

甲 國家支出

一 中央黨務費 此項專指中央執行委員監察委員會政治會議政治分會等費而言

二 中央立法費 專指全國代表大會經費

三 中央監察費 專指中央監察院及監察分院經費

四 中央考試費 專指中央各項考試及考試分院經費

五 政府及所屬機關行政費 此項係指中央行政職員之俸給及公署費用國民政府中央各部所轄各機關均屬之

六 陸海軍及航空費 海陸航空為國防所需其經費統由國家經費內支出但其總額不得過國家支出總數三分之二

七 中央內務費 內務行政中央居監督指導地位故內政部直轄之內務費仍由國家經費內支出

八 中央外交費 外交以國家為主體故無論國內外之外交費統歸國家經費內支出

九 中央司法費 司法經費均由國家經費內支出

十 中央教育費 此項僅限於大學院直轄之機關國立專門以上學校之經費

十一 中央財務費 此係專指征收國家收入所需之經費而言

十二 中央農耕工商費 農耕工商費全部多屬地方團體中央僅居監督指導地位而兩部直轄之經費仍由國家經費支出

一中央交通行政費 此係專指中央交通機關而言

西蒙藏事務費 此係專指中央辦理蒙藏事務經費而言

三中央僑務費 中央為保護海外僑民起見應有一切設置所需要之經費

四中央移民費 移民事業其利害更及全國故其經營費當由國家經費內支出

五總理陵墓費 總理陵墓為世界觀瞻所繫全國信仰中心故其修築等費應由國家經費內支出

六中央官業經營費 郵電路航山林礦業及各部直接經營之官業等所需之費均從國家經費內支出

七中央工程費 此項專指重大工程而言如國道河工經費等是蓋其工程之利害更及於全國故經費由國家支出

八中央年金費 此項專指中央對於先烈及有功之人卹賈各項經費而言

九中央內外各債債務 與外國債關係國家之信用凡中央合法所借之內外債皆須於國家經費內支出償還

乙 地方支出

一地方黨務費 此項係指各行省特別市縣市鄉各級黨部所需之經費而言

二地方立法費 地方立法費此項係指省市等地方議會之經費

三地方行政費 此項係指地方行政職員之俸給及公署費用省政府各廳及市縣政府等均屬之

四公安費 凡警察費及一切維持公安之經費應由地方經費內支出

五地方司法費 此項經費在承審制度未廢以前暫應由地方經費內支出

六地方教育費 此項除大學院直轄機關及國立專門以上學校外其他各項教育費應由地方經費內支出

七地方財務費 此項專指徵收地方收入所需之經費而言

八地方農鎮工商費 凡農鎮工商各業由地方團體自辦或為增進農工利益所需之行政經費均由地方經費內支出

九公有事業費 此項除中央之官營事業外凡地方公有事業應由地方經費內支出

十地方工程費

此項除國家所營之工程外凡地方團體經營之工程如省道縣道以及疏濬河道等均由地方經費內支出

十一地方衛生費

地方衛生行政費由地方經費內支出

十二地方郵電費

地方郵電行政費由地方經費內支出

十三地方債款償還費

此項經費以地方所借合法之公債為限

國民政府監督地方財政暫行法 十八年四月八日公布

第一條 國民政府對於全國地方財政之監督依本暫行法行之

第二條 省及特別市地方財政廳於每屆會計年度施行前依照法定程序編定預算呈報國民政府行政院交財政部審核之財政部應即簽註審核意見呈請國民政府行政院送交立法院議決再由國民政府行政院分別令行縣及普通市地方財政廳於每屆會計年度施行前依照法定程序編定預算呈報省政府交財政廳審核之財政廳應即簽註審核意見呈請省政府議決分別令行財政廳於每屆會計年度內彙編各縣市收支各項總數附加說明轉報財政部

第三條 地方財政之會計年度均應以國家財政之會計年度為年度

第四條 省及特別市地方遇有新設稅目增高稅率或募集公債時均應呈報國民政府行政院交財政部審核簽註意見呈請國民政府行政院送交立法院議決再由國民政府行政院分別令行縣及普通市地方遇有新設稅目增高稅率或募集公債時應呈報省政府交財政廳審核簽註意見呈請省政府議決分別令行財政廳於每屆會計年度內將各縣市新稅增稅及募債等項彙編表冊附加說明轉報財政部

第五條 省及特別市地方財政廳於每屆會計年度終了後依照法定程序編製決算表冊呈報國民政府行政院送交監察院及財政部查核各縣市地方財政決算應由財政廳查核後彙編表冊呈由省政府轉呈分別備查

第六條 本暫行法自公佈日施行

確定訓政時期物質建設之實施程序及經費案

十八年五月四日 國府訓令頒行

○依據建國方略官業計劃所指示之方策原則為確定物質建設實施程序之標準而以交通之開發為首要建設事業之重要順序如下

甲關於國家之物質建設者

一鐵道

二國道

三其他交通事業

四煤鐵及基本工業

五治河

六開港

七水利灌溉墾荒移民等事業

乙關於地方之物質建設者

一省道及地方交通事業

二農林蓄牧墾荒水利等事業

三 都市改良及公用事業

四 衛生建設

(二)自民國十八年度起每年關稅之收入其超過於十七年度關稅收入全部之增加額應用之於國家之物質建設
自民國十八年度起每年關於土地之稅收其超過於十七年度關於土地稅收額之全部應用於地方之物質建設

(三)前兩條為建設程序及經費原則上之規定其實施辦法由國民政府斟酌國家地方之情況決定之





官制

國府頒布文官俸給暫行條例及俸給表

國民政府訓令第七一四號十八年八月十四日令行政院爲令遵事案准 中央政治會議函開關於文官俸給條例及文官俸給表一案前准爾請核議經本會議第一八八次會議議決交胡委員漢民等審查茲據提出審查報告擬將原條例改稱文官俸給暫行條例并將條文略加修正請公決等因經本會議第一八九次會議決議(一)文官俸給暫行條例照修正條文由國民政府暫准行政院轉飭所屬各部會於不牽動各該機關預算範圍內依照辦理(二)將全案交立法院制定官俸法規等因除函立法院外相應檢同該暫行條例函送希查照辦理爲荷等由查此案前據該院呈請審核施行並迅予公布等情到府當經提出本府第三十六次國務會議核議在案茲准爾復前由應即合行照辦除函復外合行抄發條例令仰該院遵照辦理此令

附錄文官俸給暫行條例一份

一各機關官俸之支給均依照本條例及附表之規定辦理

一特任官俸二級八百元前任官俸共分六級每級相差四十元薦任官俸共分十二級前六級每級相差二十元後六級每級相差十元

一各機關職員應由錄取部按照其工作成績在職久暫分別敍級

一各機關職員初任職者自初級敍起俟著有勞績時按級進敍至最高級爲止

簡任之司長局長廳長參事祕書技正以簡任第三級爲最高級

薦任者得由六級至薦任第一級

一凡在職滿一年有勞績者得酌予進級
一各機關職員已進至最高級後經一年尚未升遷者得存記遇缺先補

文官俸給表

自第八十號行政院公報

職	別	薪	級	俸	額
特任	部長委員會委員長	一	級	800	
簡任	大副員長 委員長	二 個	級	600 560	
	技監	三 個	級	520	
	總長書長	四 個	級	480	
任	司局副委員 秘書長	五 個	級	440	
	秘書正	六 個	級	400	
薦		一 個	級	370	
		二 個	級	340	
		三 個	級	310	
		四 個	級	280	
		五 個	級	250	
任	秘書科技士 長	六 個	級	220	
委		一 個	級	200	
		二 個	級	180	
	二科員 等員	三 個	級	160	
	个	四 個	級	140	
		五 個	級	190	
	二科員 等員 技佐	六 個	級	100	
	个	七 個	級	90	
		八 個	級	80	
	三科員 等員	九 個	級	70	
	个	十 個	級	60	
		十一 個	級	50	
任	書官辦員 書記事記	十二 個	級	40	

財政部組織法

十七年十二月八日公佈 十八年五月九日修正第十七號

第一條 財政部管理全國財務行政事務

第二條 財政部對於各地方最高行政長官執行本部主管事務有指示監督之責

第三條 財政部就主管事務對於各地方最高級行政長官之命令或處分認為有違背法令或超越權限者得請由行政院院長

提經國務會議決後停止或撤消之

第四條 財政部置左列各署司處

- 一・關務署
- 二・鹽務署
- 三・總務司
- 四・賦稅司
- 五・公債司
- 六・錢幣司
- 七・國庫司
- 八・會計司
- 九・烟酒稅處
- 十・印花稅處
- 十一・捲酒統稅處

第五條 財政部於必要時得置各委員會其組織另定之

第六條 財政部經國務會議及立法院之議決得增置裁併各署司處及其他機關

第七條 關務署掌左列事項

一・關於關稅之賦課及征收事項

二・關於關稅之管理及監督事項

三・關於關稅制度之改革及推行事項

四・關於關稅定率之修改事項

五・關於禁止貨物進出口事項

六・關於調查各國關稅及關稅之統計事項

七・關於海常兩關及各稅卡之指揮監督事項

八・關於解釋關稅法令事項

第八條 關務署掌左列事項

一・關於監察各省關務處鹽運使權運局辦理之成績及其以下各屬官資格升降調遷事項

二・關於建築鹽場倉棧製造鹽類及編練場警衛私等事項

三・關於各省運鹽銷鹽事項

四・關於改善場產調劑運銷事項

五・關於編製鹽務收支預算決算及造報收支數目表冊單據事項

六・關於保管全國鹽款及稽核各省鹽稅收入事項

七・關於審定各省鹽務定率事項

八・關於其他一切鹽務行政事項

第九條 總務司掌左列事項

一・關於收發分配撰輯保存文存事項

二・關於部令之公布事項

三・關於典守印信事項

四・關於紀錄職員之進退事項

五・關於編輯公報及發行事項

六・關於印發票照及稽核事項

七・關於本部經費之預算決算及會計事項

八・關於管理本部公庫事項

九・關於編訂保管圖書事項

十・關於本部官產官物之保管事項

十一・關於賦稅之賦課及征収事項

第十條 賦稅司掌左列事項

一・關於賦稅之賦課及征収事項

- 二・關於賦稅之管理及監督事項
- 三・關於整理舊稅推行新稅事項
- 四・關於賦稅之調查稽核統計事項
- 五・關於管理官產及沙田事項
- 六・關於財政部所管轄之稅外一切收入事項
- 七・關於其他賦稅一切事項

第十一條 公債司掌左列事項

- 一・關於公債募集發行事項
- 二・關於整理公債基金及公債之還本付息事項
- 三・關於公債之註冊更名及稽核地方公債事項
- 四・關於公債之預算決算及其他調查統計事項
- 五・關於公債計算之調製及簿籍登記事項
- 六・關於財政部證券及取締證券買賣事項

第十二條 錢幣司掌左列事項

- 一・關於整理幣制及調查化驗新舊貨幣事項
- 二・關於金屬貨幣及生金銀出入事項
- 三・關於監督銀行及造幣廠事項