

# 貴陽市城市功能 和經濟發展研究

貴陽市人民政府經濟研究室編  
貴陽市經濟學會

一九八五年十二月

# 贵 阳 市 城 市 功 能 和 经 济 发 展 研 究

贵阳市人民政府经济研究室<sup>编</sup>  
贵 阳 市 经 济 学 会

一九八五年十二月

# 目 录

|                                |                   |
|--------------------------------|-------------------|
| 谈谈贵阳市城市的性质及其发展·····            | 宋汉年 (1)           |
| 城市经济中心的形成在于纵横发展·····           | 王建华 (11)          |
| 从横向联系说起·····                   | 韦 平 (17)          |
| 关于省会城市功能与发展战略的若干问题的思考<br>····· | 陈裕国 (26)          |
| 城市功能与贵阳市经济社会发展战略浅议·····        | 李祥如 (33)          |
| 发展工业增强中心城市经济实力<br>·····        | 王玉贵 曹富生 郑国顺 (42)  |
| 省会城市功能与地方轻工发展战略研究·····         | 何腾念 (51)          |
| 治“大企业病”和发挥城市组织经济的功能<br>·····   | 金家源 (59)          |
| 关于发挥城市整体功能的浅见·····             | 陈云雁 栗 刚 (64)      |
| 贵阳市经济发展战略初探·····               | 唐晓阳 (70)          |
| 省会贵阳中心城市的功能作用·····             | 胡康寿 (77)          |
| 对城市功能问题的探讨·····                | 栗 刚 (89)          |
| 加强城市建设 发挥城市功能·····             | 王治钧 (95)          |
| 发挥流通功能作用 增强城市辐射能力<br>·····     | 余如英 任 全 王长林 (102) |
| 以贵阳为中心的黔中经济区的探讨·····           | 邹华星 (107)         |

|                       |                      |
|-----------------------|----------------------|
| 发挥税收的经济杠杆作用，增加企业活力    |                      |
| .....                 | <b>刘燕生 孔令元</b> (112) |
| 城市经济体制改革需要相应建立多元化、开放  |                      |
| 式的资金市场——对进一步搞好城市金融    |                      |
| 改革的探讨 .....           | <b>彭绍祥 彭士学</b> (120) |
| 城郊经济特点与调整产业结构原则 ..... | <b>李友学</b> (128)     |
| 充分发挥贵阳科技优势，促进我市城乡科技   |                      |
| 经济繁荣.....             | <b>叶栾光</b> (137)     |
| <b>贵阳市情简介 .....</b>   | <b>(146)</b>         |

# 谈谈贵阳市城市的性质及其发展

宋 汉 年

## (一)

城市的性质，是指某一个具体城市，如重庆、成都、昆明、贵阳等城市的规定性，即它们每个城市各具有的特点、特性等等。例如，这些城市是消费城市还是生产城市？是工业城市还是商业城市？是政治文化中心，还是经济金融中心？是综合性的工业城市，还是专业性的工业城市？城市的性质，按不同类型划分，大体上可以分为政治、经济、文化中心的城市；加工工业为主的城镇；以采矿业为主的城镇；交通枢纽城市；风景游览城市；历史文化名城；边防或军事重镇等等。

城市的性质，是在其长期发展过程中，由于不同的原因逐渐形成的。城市的基本特征是集聚。马克思说：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中。”（《马克思恩格斯全集》第三卷第57页）人口、物质、能量、财富、信息、技术的不断集聚，产生一种集聚效应，形成城市的功能，使城市周围一定地域里的人口、物资、财富等以它为中心，逐渐地集中起来；城市相对周围地区来讲，则以中心地位存在和发展。城市的集聚效应，使它成为某一地域的中心，由于不同的自然和社会条件、不同的历史原因，产

生不同的功能与作用。城市是经济实体、政治实体、文化实体和物质实体的有机统一体。城市中这四种实体的集聚状况决定城市的功能和城市的性质，也决定了城市的作用。

我国两百多个城市人口、物资、财富等方面的集聚状况，就可看出城市的作用。据国家统计局一九八二年底对全国232个城市的不完全统计：全国大中小城市的人口为14,351万人，占全国总人口的14.2%；工业企业拥有职工3,507万人，占全国企业职工总人数的（69.66%）2/3以上；拥有的固定资产原值也是2/3；工业总产值4,112亿元，占全国工业总产值5,577.5亿元的73.7%。

一九八二年底232个城市全民所有制独立核算的工业企业利润和税金761.5亿元，占全国80.6%；社会商品零售总额为1,125亿元，占全国43.8%；高等院校在校学生107.4万人，占全国93.1%，医院的病床数也占40%以上；科学技术人员绝大部分都集中在城市。

可见，我国232个城市集聚了巨大的人力物力财力，从而在我国经济发展和社会进步中起着巨大的、多方面的作用，特别是科技文化事业方面所起的作用更不容忽视。我们应当看到，建设社会主义四化的物质财富和精神生产的基础都主要集中在城市。工商业的集中、科技教育发达、交通和通信的方便，使城市以较小的消耗，取得较好的效果，用最短的时间生产多种多样的生产资料、生活资料，以及科学技术和大量的信息，用于支援农村，促进城乡经济的繁荣，推动国民经济的发展。这些都是城市集聚效应产生的结果。

因此，我们应该重视城市的这种多方面的功能与作用。

当前以城市为重点的经济体制改革的目的，也是要发挥城市的功能与作用。

那么，城市究竟有哪些功能呢？赵紫阳总理今年四月在武汉地区党政军党员负责干部会上说：“城市是各种经济活动中心。城市的功能是什么，任务是什么，城市工作应当搞些什么？我们在指导思想必须明确。应当说，我们过去对城市功能的理解比较狭窄。一提到城市，往往只想到它是工业基地，这种认识是不全面的。城市是商品经济发展的产物，它的功能是多方面的。它不仅是工业生产的基地，而且应当是贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心，有些城市还是科学、教育的中心。城市的工作，城市的各项经济活动，都不应该局限于为本城市服务，更重要的是应该为它所辐射的整个经济区服务”。他指出：“武汉地处中原，首先是为华中地区服务，进而影响到西南、西北。所以城市改革的一个主要任务，就是要把城市的多种功能发挥出来，从而推动社会主义的有计划的商品经济的发展。”他对城市还提出了任务：“把我们的城市，首先是大城市，改变成为开放型的、多功能的、社会的、现代化的经济活动中心。”

城市与“城堡”不同。城堡是封闭式的，城市则是商品交换的地方，城市的这个功能就决定不能封闭，只能开放。可是，多年来由于经济体制的限制，大大阻碍了城市的发展，我们的城市严格地讲没有真正起到经济中心的作用。

城市作为一个地域里的中心，正如赵总理所指出的，它的功能是多种多样的。概括起来讲，就是列宁提出来的著名论断：“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力。”（《列宁选集》第19卷第264页。）

发挥城市经济、政治和文化方面的功能作用，城市就必然成为前进的动力。列宁讲的“前进的主要动力”，当然是针对整个国家、整个社会来讲的；城市是整个国家经济社会的前进的主要动力。但是，所谓动力，有一个推动意思，这里包含着一个作用与作用对象的问题。城市的作用对象首先是农村，就是说城市发展首先要推动农村的发展。所以，邓小平同志说：“工业支援农业，促进农业现代化，是工业的重大任务。工业区、工业城市要带动附近农村，帮助农村发展小型工业，搞好农业生产，并且把这一点纳入自己的计划。”这就是城市对农村现代化应起到的作用。除此外，城市的作用对象还有它周围的城镇。所以才有一个发挥中心城市的作用问题。

中心城市作用和城市的中心作用是两个不同的概念。所谓城市的中心作用，是讲任何城市在一定的区域里总是要起到中心地位的作用。也就是说，每一个城市，对它周围的农村和市镇都起到政治、经济和文化的中心作用。中心城市的作用，讲的是在一个地区范围内，大城市对其他中小城市所起的中心城市的作用。我省遵义、六盘水、安顺、都匀、凯里等城市，对周围的城镇所起的就是中心城市的作用。贵阳应该是二个作用都要发挥。一方面要带动周围城镇一起发展；另一方面还要带动全省城市和农村的发展，发挥贵阳市在政治、经济和文化等方面的多功能作用。

## (二)

发挥城市的功能作用，与城市性质的确定关系极大。一个城市性质的确定，直接关系到它的规划、建设和管理，从

而直接关系到该城市的发展方向、规模和社会的种种问题。

有的同志认为，确定城市性质的根据无非三条：一是自然和社会条件；二是功能或作用；三是历史原因。只要根据这些条件，任何一个城市的性质就不难确定了。道理是对的，但在实践上是困难的，有时是要付出代价的。正如赵紫阳同志所指出的，城市的功能是什么，城市的性质是什么？我们过去的理解很狭窄，往往只想到它是工业基地。因此，长期以来全国都力图把所有的城市建设成工业城市：原来不是工业城市的，也提出把消费城市发展成生产城市，发展成为工业城市。我国首都北京城市性质的确定的经历，就是一个典型的例子。1950年提出，要使北京由消费城市转变为生产城市。1954年提出，北京不仅是政治中心、文化中心，同时应该是、也必须是经济中心和现代化的工业城市。1962年宣布首都已由消费城市发展成生产城市。1977年又提出：1978年首都将成为一个以钢铁、石油化工、电子、机械仪表为主的，以生产高精尖产品为重点的，轻重工业协调的，初具规模的现代化工业基地。在这一系列思想方针的指导下，北京三十多年来，工业企业的经济实体发展到三万七千多个，工业职工约占城市职工总数的43%，重工业的产值占工业总产值的60%，重工业的比重超过了工业基地上海和天津，仅次于沈阳。这种重型结构在世界各国首都都是罕见的。结果给首都带来了一系列难以解决的矛盾，能源、住宅、水都紧张，污染严重，交通拥挤等等。1980年4月，中央书记处总结了历史的经验教训，分析了矛盾，分析了首都的特点，从首都这一实际出发，作出了首都建设方针的指示，在批准北京城市总体规划时，明确了北京是全国的政治中心。

和文化中心，今后不再发展重工业，把北京建设成为社会主义高度文明的现代化城市。

同样道理，我们贵阳市城市的性质长期以来也只是把它看成“工业基地”，或者说想把它建设成为以某种工业生产为主的工业城市。贵阳是贵州省的省会，这是人们的常识，但是，在规划和发展这一城市时，在进行决策时，人们却往往忘记了“贵阳是贵州省的省会”这一简单的真理。

解放三十六年来，贵阳市已经由一个交通闭塞、文化落后、经济萧条、市容破旧的消费城市，改造成为社会主义的新兴城市。目前，贵阳市在我省经济发展和社会进步方面有着举足轻重的地位和作用。据一九八四年的统计：贵阳市人口为135.26万人，工业企业拥有职工数占全省的37.26%（即1/3还强）；有工业企业近千个，工业企业固定资产占全省23.13%，实现工业总产值占全省的33.28%；地方财政收入4.5亿元，占全省财政收入的41.22%；科研教育、医疗卫生机构，以及科研人员都大多数集中在贵阳。可见，贵阳在我省的经济社会发展中占有相当重要的地位，对全省国民经济的发展和社会进步起着很大的作用。

建国以来，贵阳市的建设速度和规模，是史无前例的，成就也确实是巨大的。但是，贵阳作为全省的政治、经济和文化中心，还远远没有发挥它应有的作用。同国内先进城市相比，经济和科学文化教育发展都比较慢；城市建设投资少，特别是市政、公用、住房等非生产性投资更少，造成城市欠帐多，缺口大，环境质量差。这不仅给人民生活造成困难，拖了工业和第三产品发展的后腿，而且对于发挥贵阳市政治、经济、文化中心等方面的功能，发挥中心城市的作用

用，也带来了许多困难。例如，贵阳的城市交通、环境污染、市政、公用等基础设施就远远不能适应作为省会的需要；工作环境和生活环境比其他城市差一大截，投资环境就更谈不上。这对于我省对外开放，对内搞活，带动全省经济社会发展显然是极其不利的。造成这样的情况原因是很多的，但这与对贵阳市城市性质存在着不正确的认识有着密切的关系。我们应当吸取北京市的经验教训，对贵阳市的城市性质要重新认识。从贵阳的实际出发，总结历史经验教训，把握贵阳的特点，正确确定贵阳城市的性质，以利于进一步规划和发展贵阳，使它真正成为一个开放型的、多功能的、现代化的贵州省省会。

### (三)

在研究我省经济社会发展战略时，有的同志提出“加速发展黔中地区，放开前沿各县，带动全省经济社会发展”的设想。我们认为这种设想是正确的，是发挥中心城市作用的一条好方针。黔中地区是以贵阳为中心的，要加速发展黔中地区，就必须首先发展和建设好贵阳市。这就有赖于正确确定城市的性质。因为只有正确地解决这个问题，才有可能充分发挥它的功能和中心城市的作用。

如何确定贵阳市的城市性质？贵阳究竟是什么类型的城市呢？

对城市进行功能分类，从而确定城市的性质和类型的方法很多。中国科学院地理研究所孙盘寿和杨廷秀二同志曾使用霍华德·纳尔逊的分类方法，对西南三省的二十二个城市的类型作了分析和划分。根据他们的划分，我省属于综合性

城市大类的有贵阳、遵义、安顺、都匀；六盘水属于工业城市大类。其中，贵阳是贵州省的省会，是全省的政治中心、经济中心和文化中心，是多样化的工业类型的城市（或称综合性的工业城市）。我们认为，这样来确定贵阳的城市性质是正确的，是符合贵州的实际的。

根据贵阳城市的这一性质去建设，去发展，贵阳市一定会起到我省中心城市的作用，这对我省来说将是一个很大的进步。

贵阳既是省会，首先要充分发挥它的政治中心和文化中心的功能与作用，应该强化同这两个中心作用有关的设施。我们的各项事业的发展和城市建设都必须服从和体现省会这一城市职能。这个问题应当受到各级党委和政府的重视，把充分发挥这一功能的工作放在一个重要的地位。我们同时还要看到，贵阳又是多样化的工业类型的城市，是经济中心，这也是不可忽视的。摆好这两方面的位置，对整个城市的总体规划和总体建设关系很大。

前段时间，有的同志认为贵阳是以工业为特点，以加工工业（或者是以铝工业）为主体的工业城市，如果这样来确定城市的性质，势必把发展加工工业（或者铝工业）放到最重要的地位，把贵阳建设成工业基地。我们认为，这样做是不妥的，于全省的经济社会发展是无益的。根据贵阳城市的性质，还是应当把发挥政治、经济、文化中心的功能与作用放在首位。发挥经济中心的作用不要只强调某一方面，而应多样化。配套发展。从政治上讲，我们的城市建设和各项事业的发展，包括工业企业、第三产业以及基础设施和科学技术的发展，都要保证省委和省政府对全省政治、经济工作进

行指导的需要。同时，也要保证各地县来省会工作和学习等方面的需要。还要为全市人民工作、生活、学习创造条件，使他们感到政治安定，生活方便，环境舒适。从科学技术文化方面来讲，贵阳应成为全省科技文化卫生事业最发达，道德风尚最好的城市，成为全省各地培训、输送人才、推广科学技术，以及各种文化事业的强有力的活动中心。可是，目前我们贵阳市的现实情况：特别是城市建设极其落后的现状，却没有体现贵阳是省会这一城市的性质。这怎么能保证发挥省会的功能呢？从经济上讲，经济的发展也不能削弱省会的职能，把资金过多投入工业。发展贵阳的经济，是为了推动全省，加快四化建设步伐，提高城乡人民生活水平，加强社会主义精神文明建设创造条件。因此，资金的投向要合理，照顾到各个方面的实际需要。当然，我们绝不能忽视发展工业，但要注意综合发展，配套建设；不要在市区发展那些耗能高，用水多，污染严重的重工业，重点发展轻工业，特别要注意发展消费品工业。电力、冶金、机械等重工业最好放到远郊去。同时，还要大力发展商业、服务业等第三产业，迅速发展交通、邮电、通讯事业。

贵阳城郊农业也要服务于贵阳城市建设和各项事业的发展，适应省会的需要。在抓紧粮食生产的同时，要把蔬菜、肉食、蛋禽、乳制品、水产品、以及干鲜果类等等搞上去，把郊区建设成为一个稳定的副食品的生产基地。

贵阳的城市规模应当怎样控制呢？控制的内容一是人口，二是面积。

贵阳要认真执行计划生育政策，严格控制人口的自然增长和机械增长。在建设时就要考虑人口增长这一问题，好好

的规划。贵阳城区近期规划为70万人，远期为78万人；其中中心区近期和远期规划到58万人，是正确的。对于郊区人口的控制，有不同的看法。有的同志主张郊区人口增长虽可大一点，但即使是远期也必须控制在30万人以内。有的同志则认为，我省是山区，在全省范围内把贵阳市建成特大城市，无论对于发挥贵阳市中心城市的作用，带动全省经济的发展；还是对于消化和吸收今后十年内从农村中离土离乡的大量人口，都是有好处的。我们认为，后面一种意见值得重视，应组织认真研究。至于城区面积、用地，也应作相应的规划与控制。

根据省会职能的要求，城市环境要大力改善，要治山治水，绿化造林，防止污染。城市布局也应根据城市性质去布局，进行深入研究和规划，改造旧的街道，加强城市基础设施、住宅和生活服务设施的建设。道路系统要安全、快速、方便、通畅。给排水、污水处理、煤气化、电话、电视、广播等基础设施应尽快增加投资，加以改善。居民住宅到2000年应达到“小康之家”的水平（即父母与子女分室，有厨、厕、浴室、阳台等）。在商业、服务业、文化、教育、体育、卫生等生活服务设施方面，应迅速改革现在的落后面貌。

总之，我们认为，应当把我们省的省会贵阳，尽快建设成为一个社会主义高度文明的现代化的城市。

（作者工作单位：贵州省社科院）

# 城市经济中心的形成在于纵横发展

王 建 华

商品经济的发展迫使城市要真正起经济中心的作用，使城市功能依其条件尽力为所辐射的整个经济区服务，从而推动社会主义的有计划的商品经济的发展。城市经济体制改革就是为实现这一目的为主要内容进行的。通过改革，把过去“封闭式”的经济改为“开放式”的经济，把对外封闭改为对外开放，把对内互相封锁改为对内互相开放。只有这样，市场才能活起来，经济才能活起来，城市的中心作用才能充分发挥。

我省农村经过经济体制改革，商品生产得到快速发展，为适应城乡改革的互相促进和协调发展。贵阳市曾率先于全国，以农副产品交易会的形式，进而发展到工业品的城乡通开。撞击了多年来条块分割的封闭式的流通体制，为发展省会城市横向经济联系提供了可取的经验。但没有把它作为城市经济中心形成的起点，继续促进横向经济联系向广度和深度发展，对撞击中反射回来的新要求。如：是促进企业按自愿互利的原则联合还是政府继续包揽，是打开城市“大门”，还是继续设“窗口”，是继续改革各部门不适应商品经济发展的规章制度还是安于现状等等。这些问题从理论上和实践上都没有认真进行探讨和解决，只满足于在数学式上做游戏。

要发挥中心城市的作用，必须解决两个问题。一是经济的横向联系问题。二是经济的纵向关系问题。横向是基础，纵向是动力，二者按照客观经济规律结合，就能形成充满生机的经济网络。现在，分四个方面谈谈自己的认识。

第一、经济中心与经济条件。省会城市首先应该为全省经济发展服务。但它的服务不是用行政的手段来指挥和调节、如果那样就会无形中将自己“化”为省级政府，既影响兄弟城市的友好关系，又不能按客观经济规律办事，结果是适得其反。因此省会城市只能依其自己的条件，认真研究全省、至少是自己功能所能辐射的地区的经济状况，然后将自己的内涵和周围的经济发展有机地结合起来，应用自己的功能有的放矢地去为辐射区的商品经济发展服务。同时，还要对辐射区反击回来的信息及时加以综合提高，以增添城市功能的激素。这样才能使整个辐射经济区商品经济有计划地发展。

我国幅员广大，发展不平衡，再加上经济体制改革的深度和广度不一样，因此各省各地区经济发展顺序和结构类型都不相同。我省属内陆地带，经济结构为“农—工—贸”型。它决定了农民群众在温饱问题基本解决后，仍然要发展农业和乡镇企业，增加积累。同时发展商业，搞好交换。这就为辐射功能的作用指明了方向。由此可见，我们在发挥中心城市作用中，不能照搬沿海地区的经验，只能借之以实，取之我用。

第二、商品流通与商品生产，商品流通是为商品生产服务的，流通领域搞活，便能更好地促进生产领域的发展。但是，必须强调，没有商品生产就没有商品流通。中心城市的作用不仅在于发挥流通功能。而且还在于应用其先进的生产

技术和最灵的商品信息去指导和发展商品生产，使整个商品经济得以健康发展。

近两年来，我们在思想上似乎有个错觉，商品多了，有的甚至说“饱和”了。因此在宣传上过份地不切合实际地强调流通问题。而一谈流通问题，又片面地看成是商业问题，于是经商者颇多，重复设置的商业公司、不按行业分工建立的商业公司林立，这客观上是因为商业是不创造生产价值和价值的居间行业，适应于轻易获利的取巧心理。因此，就连主要生产精神产品的文化部门也大量从事商业活动。其结果是造成产业（或行业）的结构不合理，商品周转层次增加。其实，我们的商品生产远远没有达到人们物质文化生活水平提高的要求，这当然包括精神产品和物质产品（当它们通过交换活动以后才变成商品），只是少数商品比较多起来。有的商品是在某个地区比较多；有的商品是由于季节性强而由缺乏蓄备能力或加工没有配套，有的属于换代产品，失去市场竞争能力，有的则是价格倒挂商品，收购部门不愿收购，这就要求我们在对于从自然经济转向社会主义商品经济的整个发展过程中，要树立开放型思想，使城市的经济体制改革和发挥城市经济中心作用与整个商品经济配套发展。

### 第三、横向联系与敞开“大门”

城市要形成经济中心，必须发展横向经济联系。这是城市辐射功能所决定的。发展横向经济联系不能只设“窗口”，而应该变被动型为主动型。改“封闭式”为“开放式”，把所有的“大门”敞开。从理论认识上讲，前几年为外省外地提供“窗口”是引进和开放的“前奏”，“窗口”毕竟是让人站在门外观看。但是当别人从“窗口”看清我们的经济形势以